

ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE

RESTRICTED

G/SCM/W/432

27 mars 2001

(01-1505)

Comité des subventions et des
mesures compensatoires
Groupe de travail des notifications
concernant les subventions

RÉSUMÉ DES RÉPONSES AU QUESTIONNAIRE SUR LES NOTIFICATIONS CONCERNANT LES SUBVENTIONS

I. INTRODUCTION

1. Le présent document est établi à l'intention du Groupe de travail des notifications concernant les subventions pour sa réunion du 2 avril 2001.
2. À sa réunion du 6 novembre 2000, le Groupe de travail a décidé de procéder auprès des membres du Comité des subventions et des mesures compensatoires à une enquête sur les difficultés qu'ils rencontraient pour préparer et présenter les notifications concernant les subventions. Dans la question 6 du questionnaire, il était demandé aux Membres d'indiquer, en assignant une note de zéro à quatre, l'importance de chacun des 12 facteurs énumérés qui pouvaient causer à leur gouvernement des difficultés pour l'élaboration des notifications concernant les subventions.
3. Il était également demandé aux Membres si les nouvelles notifications complètes exigeaient davantage d'efforts et de ressources que les notifications de mise à jour, ou si les deux exercices exigeaient des efforts et des ressources identiques.
4. Au 23 mars 2001, **29 Membres** avaient répondu au questionnaire.
5. Les réponses des Membres à la question 6 sont présentées de manière complète sous forme de tableau dans l'annexe.

II. ANALYSE

- A. IMPORTANCE DES EFFORTS NÉCESSAIRES POUR LES NOUVELLES NOTIFICATIONS COMPLÈTES PAR RAPPORT AUX NOTIFICATIONS DE MISE À JOUR
6. En ce qui concerne les efforts et les ressources nécessaires pour les nouvelles notifications complètes par rapport aux notifications de mise à jour, **22 Membres** ont indiqué que les deux types de notifications exigeaient des efforts et des ressources de même importance, alors que **cinq** Membres ont indiqué qu'il fallait davantage d'efforts et de ressources pour les nouvelles notifications complètes que pour les notifications de mise à jour. Deux Membres n'ont pas répondu à cette question.

B. PRINCIPAUX FACTEURS À L'ORIGINE DES DIFFICULTÉS RENCONTRÉES EN MATIÈRE DE NOTIFICATION DES SUBVENTIONS

1. **Les facteurs cités le plus souvent comme étant assez importants, importants ou très importants**

7. Pour avoir un tableau aussi complet que possible des principaux facteurs à l'origine des difficultés que rencontrent les Membres en matière de notification, les résultats du questionnaire ont été présentés sous forme de tableau en agrégeant et en classant les facteurs cités le plus souvent comme étant assez importants, importants ou très importants. En d'autres termes, dans cette analyse sont considérés comme "importants" ou "pertinents" les facteurs cités le plus souvent par les Membres comme étant au minimum assez importants.

8. Les résultats complets de l'analyse sont présentés dans le tableau de la page 7. Un extrait de cette analyse, montrant les facteurs qualifiés d'assez à très importants par la moitié au moins des Membres ayant répondu, est présenté dans le tableau ci-dessous.

	<u>Nombre de réponses</u>
Difficultés techniques pour l'élaboration de renseignements statistiques sur les dépenses ou les montants budgétisés au titre des subventions	24
Le personnel responsable a d'autres priorités plus pressantes	23
Difficultés techniques pour l'élaboration de renseignements statistiques sur les effets des subventions sur le commerce	22
Personnel formé en nombre insuffisant	20
Mauvaise appréciation des règles de l'Accord SMC de la part des organismes qui <i>rassemblent les renseignements</i>	17
Difficultés techniques pour la préparation des renseignements selon le mode de présentation convenu	14

(Il convient de noter qu'immédiatement après les difficultés techniques pour la préparation des renseignements selon le mode de présentation convenu venaient, avec 13 réponses chacune, des préoccupations quant aux conséquences découlant d'un point de vue juridique de la communication de renseignements sur l'existence et le fonctionnement de subventions et sur les effets des subventions sur le commerce.)

9. Il ressort des résultats ci-dessus que les difficultés rencontrées par les Membres pour élaborer les notifications se rattachent à deux problèmes généraux connexes: 1) problèmes techniques se rapportant aux renseignements à notifier, et 2) contraintes en termes de ressources humaines. Le volet technique comprend les difficultés rencontrées à la fois pour élaborer les renseignements nécessaires et pour les présenter selon le mode convenu. Le volet ressources humaines comprend le personnel formé trop peu nombreux et avec un trop grand nombre d'autres priorités, d'une part, et la formation insuffisante du personnel (du moins celui qui rassemble les renseignements), d'autre part.

Rang	Facteur	Assez à très important: 2, 3 ou 4	Assez important: 2	Important: 3	Très important: 4
1.	<i>Difficultés techniques pour l'élaboration de renseignements statistiques sur les dépenses ou les montants budgétisés au titre des subventions</i>	24	6	9	9
2.	<i>Le personnel responsable a d'autres priorités plus pressantes</i>	23	11	9	3
3.	<i>Difficultés techniques pour l'élaboration de renseignements statistiques sur les effets des subventions sur le commerce</i>	22	4	9	9
4.	<i>Personnel formé en nombre insuffisant</i>	20	7	6	7
5.	<i>Mauvaise appréciation des règles de l'Accord SMC de la part des organismes qui rassemblent les renseignements</i>	17	7	8	2
6.	<i>Rotation du personnel</i>	17	10	6	1
7.	<i>Difficultés techniques pour la préparation des renseignements selon le mode de présentation convenu</i>	14	8	3	3
8.	<i>Préoccupations quant aux conséquences découlant d'un point de vue juridique de la communication de renseignements sur l'existence et le fonctionnement de subventions</i>	13	5	6	2
9.	<i>Préoccupations quant aux conséquences découlant d'un point de vue juridique de la communication de renseignements sur les effets des subventions sur le commerce</i>	13	5	6	2
10.	<i>Mauvaise appréciation des règles de l'Accord SMC de la part de l'organisme qui prépare la notification</i>	10	6	3	1

Rang	Facteur	Assez à très important: 2, 3 ou 4	Assez important: 2	Important: 3	Très important: 4
11.	<i>Autres facteurs</i>	8	3 ¹	2 ²	3 ³
12.	<i>Contraintes en termes d'autres ressources</i> ⁴	5	1 ⁵	4 ⁶	4 ⁷

¹ Deux Membres ont mentionné la coordination entre les diverses parties prenantes à la notification. Le troisième Membre a mentionné des préoccupations quant à l'utilisation éventuelle des renseignements dans des enquêtes en matière de droits compensateurs ainsi que la question connexe de la confidentialité des renseignements fournis.

² Un Membre a dit que certains programmes incluent le financement de services consultatifs et autres ainsi que de marchandises par les pouvoirs publics, ce qui fait qu'il est difficile de fournir des statistiques unitaires. Le second a mentionné la nécessité d'une assistance d'ordre méthodologique accrue de la part du Secrétariat pour l'élaboration des notifications concernant les subventions.

³ Un Membre a mentionné la traduction des documents dans une langue officielle de l'OMC. Un autre a mentionné la difficulté de rassembler des renseignements qui correspondent à une année civile, dans la mesure où il prend pour base l'exercice fiscal. Le troisième a mentionné la nécessité d'ateliers sur les problèmes d'ordre systémique et procédural en relation avec la mise en œuvre de l'Accord SMC.

⁴ Un Membre a mentionné dans sa réponse les délais et le calendrier sous la rubrique "Contraintes en termes d'autres ressources", mais il n'a pas donné de note à ce facteur.

⁵ Le Membre qui a donné cette note aux "Contraintes en termes d'autres ressources" n'a pas précisé les contraintes en termes de ressources.

⁶ L'un des Membres ayant donné cette note aux "Contraintes en termes d'autres ressources" a cité les contraintes budgétaires. Un deuxième Membre a cité la formation et les séminaires limités à la disposition du personnel. Un troisième Membre a mentionné les contraintes en termes de ressources humaines. Et un quatrième Membre a mentionné les contraintes financières et contraintes en termes de matériel électronique d'appui.

⁷ L'un des Membres ayant donné cette note aux "Contraintes en termes d'autres ressources" a mentionné les contraintes financières. Un deuxième Membre a cité la coordination entre les organismes publics qui maintiennent des programmes de subventions, les délais limités et la définition des mesures qui pourraient être considérées comme des subventions. Un troisième Membre a déclaré que ses autorités locales ne peuvent recueillir les données concernant les subventions que le 1^{er} juillet de l'année suivante. Et un quatrième Membre a mentionné la nécessité d'une formation plus intensive et spécialisée du personnel directement impliqué dans la préparation des notifications concernant les subventions.

2. Les trois facteurs cités le plus souvent comme étant très importants

7. Selon une ventilation plus détaillée, les facteurs cités le plus souvent comme étant très importants étaient les suivants:

	<u>Nombre de réponses</u>
Difficultés techniques pour l'élaboration de renseignements statistiques sur les dépenses ou les montants budgétisés au titre des subventions, ET	9
Difficultés techniques pour l'élaboration de renseignements statistiques sur les effets des subventions sur le commerce	9
Personnel formé en nombre insuffisant	7
Contraintes en termes d'autres ressources ⁸	4

3. Les trois facteurs cités le plus souvent comme étant importants ou très importants

8. Les facteurs cités le plus souvent comme étant importants ou très importants étaient les suivants:

	<u>Nombre de réponses</u>
Difficultés techniques pour l'élaboration de renseignements statistiques sur les dépenses ou les montants budgétisés au titre des subventions, ET	18
Difficultés techniques pour l'élaboration de renseignements statistique sur les effets des subventions sur le commerce	18
Personnel formé en nombre insuffisant	13
Le personnel responsable a d'autres priorités plus pressantes	12

* * * * *

9. Les deux ventilations plus détaillées ci-dessus font apparaître des schémas très semblables à ceux rapportés dans la section 1 ci-dessus. Elles mettent en évidence, en particulier, des problèmes fondamentaux généraux identiques, à savoir des problèmes techniques pour la préparation des renseignements et des contraintes en termes de ressources humaines. Ainsi, l'analyse plus fine confirme les résultats de l'analyse plus générale présentée dans la section 1.

⁸ Voir plus haut la note de bas de page 7.

4. Les trois facteurs cités le moins souvent comme étant assez importants, importants ou très importants

10. Les Membres ont cité le *moins* souvent les facteurs suivants comme étant assez à très importants.

	<u>Nombre de réponses</u>
Mauvaise appréciation des règles de l'Accord SMC de la part de l'organisme <i>qui prépare la notification</i>	10
Autres facteurs	8
Contraintes en termes d'autres ressources	7

11. Ces résultats, comparés à ceux de la section 1, laissent penser que la mauvaise appréciation des règles de l'Accord SMC est beaucoup plus problématique au niveau des organismes chargés de *rassembler* les renseignements nécessaires qu'à celui des organismes chargés de *préparer* les notifications. Dans les observations au sujet des "autres facteurs" il est également fait allusion à ce problème, puisque deux des Membres qui ont fait référence à d'"autres facteurs" ont mentionné les problèmes de coordination entre les entités qui fournissent les renseignements à inclure dans les notifications.

5. Nombre d'organismes publics impliqués dans la préparation des notifications

12. La majorité des Membres qui ont répondu ont indiqué que cinq de leurs organismes ou moins étaient impliqués dans la préparation de leurs notifications concernant les subventions.

	<u>Nombre de réponses</u>
1-5	16
6-10	4
Plus de 10	7

N. B.: Deux Membres n'ont pas donné de chiffre en réponse à cette question.

ANNEXE

13. La ventilation complète des réponses des 27 Membres à la question 6 est présentée ci-dessous. (Deux Membres n'ont pas répondu à la question 6, ce qui indique qu'ils n'accordent pas de subventions à notifier et qu'ils ont en conséquence présenté à ce jour des notifications indiquant cette absence de subventions.)

N°	Facteur	Nombre de Membres ayant donné la note indiquée				
		Sans pertinence/ importance:	Un peu important:	Assez important:	Important:	Très important:
		0	1	2	3	4
1.	<i>Mauvaise appréciation des règles de l'Accord SMC de la part de l'organisme qui prépare la notification</i>	11	6	6	3	1
2.	<i>Mauvaise appréciation des règles de l'Accord SMC de la part des organismes qui rassemblent les renseignements</i>	6	4	7	8	2
3.	<i>Personnel formé en nombre insuffisant</i>	0	7	7	6	7
4.	<i>Le personnel responsable a d'autres priorités plus pressantes</i>	2	2	11	9	3
5.	<i>Rotation du personnel</i>	4	6	10	6	1
6.	<i>Contraintes en termes d'autres ressources⁹</i>	0	1 ¹⁰	1 ¹¹	4 ¹²	4 ¹³

⁹ Un Membre a mentionné dans sa réponse les délais et le calendrier sous la rubrique "Contraintes en termes d'autres ressources", mais il n'a pas donné de note à ce facteur.

¹⁰ Le Membre qui a donné cette note aux "Contraintes en termes d'autres ressources" n'a pas précisé les contraintes en termes de ressources.

¹¹ Le Membre qui a donné cette note aux "Contraintes en termes d'autres ressources" n'a pas précisé les contraintes en termes de ressources.

¹² L'un des Membres ayant donné cette note aux "Contraintes en termes d'autres ressources" a cité les contraintes budgétaires. Un deuxième Membre a cité la formation et les séminaires limités à la disposition du personnel. Un troisième Membre a mentionné les contraintes en termes de ressources humaines. Et un quatrième Membre a mentionné les contraintes financières et contraintes en termes de matériel électronique d'appui.

N°	Facteur	Nombre de Membres ayant donné la note indiquée				
		Sans pertinence/ importance:	Un peu important:	Assez important:	Important:	Très important:
		0	1	2	3	4
7.	<i>Difficultés techniques pour la préparation des renseignements selon le mode de présentation convenu</i>	7	6	8	3	3
8.	<i>Difficultés techniques pour l'élaboration de renseignements statistiques sur les dépenses ou les montants budgétisés au titre des subventions</i>	1	2	6	9	9
9.	<i>Difficultés techniques pour l'élaboration de renseignements statistiques sur les effets des subventions sur le commerce</i>	1	4	4	9	9
10.	<i>Préoccupations quant aux conséquences découlant d'un point de vue juridique de la communication de renseignements sur l'existence et le fonctionnement de subventions</i>	5	9	5	6	2
11.	<i>Préoccupations quant aux conséquences découlant d'un point de vue juridique de la communication de renseignements sur les effets des subventions sur le commerce</i>	8	6	5	6	2

¹³ L'un des Membres ayant donné cette note aux "Contraintes en termes d'autres ressources" a cité les contraintes financières. Un deuxième Membre a cité la coordination entre les organismes publics qui maintiennent des programmes de subventions, les délais limités et la définition des mesures qui pouvaient être considérées comme des subventions. Un troisième Membre a déclaré que ses autorités locales ne peuvent recueillir des données concernant les subventions que le 1^{er} juillet de l'année suivante. Et un quatrième Membre a mentionné la nécessité d'une formation plus intensive et spécialisée du personnel directement impliqué dans la préparation des notifications concernant les subventions.

No.	Facteur	Nombre de Membres ayant donné la note indiquée				
		Sans pertinence/ importance:	Un peu important:	Assez important:	Important:	Très important:
		0	1	2	3	4
12.	<i>Autres facteurs</i>	0	0	3 ¹⁴	2 ¹⁵	3 ¹⁶

¹⁴ Deux des Membres ayant donné cette note aux "autres facteurs" ont cité la coordination entre les diverses parties prenantes à la notification. Un troisième Membre a cité les préoccupations de ceux qui fournissaient l'information quant aux conséquences résultant de la préparation d'une notification qui est utilisée par la suite dans des enquêtes en matière de droits compensateurs, ainsi que la question connexe de la confidentialité des renseignements fournis.

¹⁵ L'un des Membres ayant donné cette note aux "Autres facteurs" a dit que la nature de certains programmes qui incluent le financement de services consultatifs et autres ainsi que de marchandises par les pouvoirs publics fait qu'il est difficile de fournir des renseignements sur une base unitaire ou des données statistiques. L'autre Membre a mentionné la nécessité de réunions périodiques entre les experts du Secrétariat qui assument le service du Comité des subventions et des mesures compensatoires et les experts des Membres, afin de fournir une assistance d'ordre méthodologique pour l'élaboration des notifications concernant les subventions.

¹⁶ L'un des Membres ayant donné cette note aux "Autres facteurs" a mentionné la traduction des documents dans une langue officielle de l'OMC. Un deuxième a mentionné la difficulté de rassembler des renseignements qui correspondent à une année civile (1^{er} janvier-31 décembre) dans la mesure où il prend pour base l'exercice fiscal (1^{er} juillet-30 juin). Un troisième Membre a mentionné la nécessité d'ateliers sur les problèmes d'ordre systémique et procédural en relation avec la mise en œuvre de l'Accord SMC.