

ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE

WT/COMTD/IF/4*

4 décembre 1997

(97-5332)

Comité du commerce et du développement
Cadre intégré pour l'assistance technique
liée au commerce

EVALUATION DES BESOINS D'ASSISTANCE TECHNIQUE LIEE
AU COMMERCE ET REPONSES INTEGREES DE LA BANQUE
MONDIALE, DU CCI, DE LA CNUCED, DU FMI,
DE L'OMC ET DU PNUD¹

GUINEE

*Une précédente version de ce document a été distribuée sous la cote WT/LDC/HL/12/Add.4.

¹La première partie de ce document, qui comprend l'évaluation des besoins d'assistance technique liée au commerce établie par la Guinée, figure dans le document WT/LDC/HL/12/Add.4 et n'est pas reproduite dans le présent document.

REPONSE INTEGREE DE LA BANQUE MONDIALE, DU CCI, DE LA
CNUCED, DU FMI, DE L'OMC ET DU PNUD A L'EVALUATION
DES BESOINS DE LA GUINEE

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
En réponse à la question A k): <u>Assistance technique pour se conformer aux Accords de l'OMC</u>		
Contributions à la mise sur pied et au fonctionnement au sein du MPSPIC d'un Centre de ressources sur tous les aspects relatifs à l'OMC/Cycle d'Uruguay	OMC	L'OMC apportera son concours pour le fonctionnement d'un Centre de ressources sur tous les aspects relatifs du système commercial multilatéral. Cet appui consistera en particulier à fournir à la cellule du matériel y compris informatique; de la documentation sur le système commercial multilatéral et ses activités (1998-2000).
Prévoir de doter ce centre des moyens télématiques nécessaires pour l'obtention des renseignements en temps réels à partir des connexions automatiques avec l'OMC et éventuellement avec les bases de données, serveurs privés spécialisés dans ce domaine	OMC	Voir C d).
Fournir systématiquement la documentation de base pour consultation et diffusion possible qui ferait du Centre de ressources "une clearing house" nationale sur tous les aspects du commerce multilatéral	CNUCED	Fourniture du système d'analyse et d'information commerciales (TRAINS). CD-ROM.
	OMC	Voir réponse ci-dessus.
Formation d'experts nationaux en la matière dans le cadre d'un programme consolidé de préparation des capacités nationales dotées de la compétence et la latitude d'agir à différentes échelles gouvernementales et inter ministérielles en relation avec les associations des hommes d'affaires et jusqu'aux entreprises	CNUCED	TRAINFORTRADE: Revue des besoins de formation en matière commerciale a été entreprise. Suivi en cours de discussion.*
	PNUD	Dans le cadre de son programme régional (RAF/96/001) et de son programme national d'appui au secteur privé, le PNUD envisage adresser une partie de cette requête.

*Financement à demander.

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
Question A k) (suite):	OMC	<p>La formation d'experts nationaux sera assurée par les types d'activités suivantes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Un stage de politique commerciale d'une durée de trois semaines sera organisé à l'intention des pays les moins avancés d'expression francophones dont la Guinée (1998 et 1999). - L'OMC organisera un séminaire national sur l'OMC en Guinée sur le système commercial multilatéral en 1998. - Des séminaires régionaux spécialisés seront organisés à l'intention des pays les moins avancés francophones et se tiendront en 1998 et 1999.
<p>Elaboration d'un plan de formation pour la vulgarisation du contenu des dispositions de l'OMC et leur implication sur le système du commerce multilatéral destiné aux groupes cibles suivants:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Cadres de haut niveau des ministères techniques, y compris les cadres de la douane b) Agents et cadres de haut niveau appartenant aux organismes/agences de promotion commerciale publiques et parapubliques c) Personnel permanent travaillant dans les organisations/associations d'hommes d'affaires, chambre de commerce, etc. d) Décideurs travaillant dans les entreprises de commerce international et commerçants tentés par l'investissement dans le commerce d'exportation et d'importation 		

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
<p>Question A k) (suite):</p> <p>e) Cadres et décideurs à différents niveaux des services d'appui au commerce extérieur: banques commerciales, logistiques, transport/transit, assurances</p> <p>[En liaison avec les établissements d'enseignement supérieur court (restitution de technologies) et long (facultés, écoles supérieures de commerce et de gestion) adaptation des cursus par l'insertion systématique de contenus et méthodes modernes susceptibles de répondre aux besoins de l'économie et aux exigences des procédures et dispositions du commerce multilatéral (voir point e).]</p>	CNUCED	Voir ci-dessus (TRAINFORTRADE).*
	CNUCED/ PNUD/ (ONUDI)	Dans le cadre du programme d'appui au secteur privé qu'il est en train de formuler, le PNUD pourrait financer une partie des activités de formation relatives à cette requête.
	CNUCED/ PNUD	En outre, le PNUD financera à travers le programme régional RAF/96/001, certaines activités de formation (au niveau régional) auxquelles les cadres guinéens pourront participer.
	OMC	Voir A k), ci-dessus.

*Financement à demander.

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
En réponse à la question A l): <u>Assistance technique dans les domaines spécifiques des Accords de l'OMC⁺</u>		
Accès aux marchés	OMC	Voir séminaires régionaux-réponse à la question A k).
Agriculture	OMC	Idem.
Règles d'origine	OMC	Idem.
OTC et SPS	OMC	Idem.
Investissements liés au commerce	OMC	Idem.
Inspection avant expédition	Banque mondiale	SGS gère l'inspection avant expédition en Guinée.
	OMC	Idem.
Marchés publics	OMC	Idem.
Aspects légaux du commerce extérieur	CCI	La base de données "Juris" sur les aspects légaux du commerce extérieur sera fournie au gouvernement.
	OMC	Une aide spécifique sera fournie par l'OMC afin de lui permettre de mettre en oeuvre des Accords de l'OMC et de lui permettre de mieux tirer profit de ces accords (1998-2000).

⁺ Tous ces domaines font apparaître des insuffisances affectant le degré de compétitivité du commerce extérieur guinéen qui demeure fortement marqué par des approches et des pratiques qui relèvent plus du négoce révolu que du marketing international moderne.

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
En réponse à la question A m): <u>Evaluation des capacités d'analyses commerciales et de négociations</u>		
Au plan de l'analyse, les compétences et les expériences existent réellement. Bien qu'elles demeurent fortement sous exploitées et continuent de souffrir de vieux réflexes routiniers et procéduriers. Il n'en demeure pas moins vrai qu'un encadrement ponctuel sous forme d'expertise, consultation de haut niveau serait la bienvenue dans le court et le moyen terme.	PNUD	Le programme-cadre d'appui au secteur privé que le PNUD est en train d'aider le gouvernement Guinéen à formuler devrait prendre en charge une partie des activités relatives à ce besoin.
En matière de négociations tant multilatérales que bilatérales, nécessitant un renforcement aussi bien au stade de la préparation qu'à celui de la finalisation, politique de concurrence sur laquelle se fonde à notre avis toute la philosophie du commerce multilatéral, doit être comprise par l'ensemble des groupes concernés tant décideurs, politiques qu'agents économiques.	PNUD	Il est envisagé que le programme-cadre d'appui au secteur privé que le PNUD est en train d'aider le gouvernement Guinéen à formuler, prendra en charge une partie des activités relatives à ce besoin. Les activités entreprises dans ce cadre seront synchronisées avec celles définies au niveau du programme régional (RAF/96/001).
	Banque mondiale	La Banque mondiale veut couvrir ces aspects dans le contexte du prochain CAS.
	OMC	Au cours des stages de politique commerciale de courte durée (voir A k)), un module de formation sera inclus dans le programme afin de familiariser les participants avec les négociations commerciales.
La Guinée étant un pays tropical et PMA de surcroît où l'interaction entre commerce et environnement constitue un souci majeur et une condition incontournable en vue d'un développement durable:	PNUD	Dans le cadre du schéma directeur d'industrialisation, le PNUD a déjà aidé le gouvernement à identifier les secteurs prioritaires et à réaliser les études pour analyser la compétitivité de 12 filières dont le bois, les matériaux de construction, la pêche, le textile B. Dans le cadre du programme d'appui au secteur privé qui est en train d'être formulé, le PNUD pourrait financer des études complémentaires si elles s'avéraient nécessaires.

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
<p>Question A m) (suite):</p> <ul style="list-style-type: none"> - exploitation des bois tropicaux et fragilité des écosystèmes de la forêt humide guinéenne - investissement industriel et promotion d'un secteur manufacturier et/ou de sous-traitance non dommageable pour l'environnement - mise en place et renforcement d'assistances techniques interministérielles et interagences nationales susceptibles de définir et de suivre l'application des normes et spécifications nationales et internationales plus particulièrement à l'importation 	<p>PNUD</p>	<p>Dans le cadre du programme cadre d'appui au secteur privé qui est en cours de formulation, le PNUD prévoit de renforcer les capacités de l'Institut de normalisation et de métrologie pour en faire un véritable centre pour le contrôle de la qualité des produits.</p>

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
En réponse à la question B g): <u>Besoins d'assistance technique pour atténuer les contraintes au plan de l'offre</u>		
Elaboration des sous-stratégies sectorielles en vue de la définition d'une offre à l'exportation de produits pour lesquels, la Guinée bénéficie d'avantages naturels indéniables (agriculture, pêche, élevage, forêt, artisanat et secteur minier)	CCI	Une mission d'identification a été effectuée en juillet 1997 pour définir les éléments d'un projet qui s'inscrirait dans le programme national d'appui aux PME pour le développement des exportations, en cours de définition avec le PNUD. Le projet de promotion des exportations* inclura les composantes suivantes: - stratégies sectorielles à l'exportation - promotion et développement des produits - rationalisation et amélioration des techniques d'achat.
	PNUD	Dans le cadre des projets antérieurs, le PNUD a déjà assisté le gouvernement dans l'élaboration des stratégies sectorielles pour l'agriculture, la pêche, l'élevage, la forêt, l'artisanat et le secteur minier. Voir GUI/92/008 Gestion du schéma directeur d'industrialisation, ou la lettre de politique de développement agricole.
	Banque mondiale	La Banque mondiale a un projet de promotion des exportations agricoles.
Amélioration des techniques d'approvisionnement en intrants et équipements divers notamment par la formation des cadres nationaux aux techniques d'achat et de gestion des approvisionnements importés	CCI	Voir ci-dessus.
	Banque mondiale	Assistance technique par le gouvernement Japonais
Orientation des programmes de recherche, développement et vulgarisation vers des objectifs ciblés à l'exportation	CCI	Voir ci-dessus.

*Financement à demander.

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
En réponse à la question B q): <u>Besoins d'assistance technique en matière de promotion des échanges commerciaux et de services des soutiens</u>		
Renforcement des institutions de promotion représentatives du secteur privé	CCI	Se référer à B g).
	PNUD	Dans le cadre du programme d'assistance intégrée aux PME, le PNUD appuie déjà l'Office de promotion des PME (OPIP). Des activités de renforcement institutionnel sont également prévues pour les structures d'appui au secteur privé dans le cadre du nouveau programme d'appui au secteur privé qui est en cours de formulation.
Information commerciale	CCI	Un module spécifique est en cours de développement avec la possibilité de financement BID et coopératives françaises (assistance à la Chambre de commerce). En outre, la base de données TOPS sur les opportunités d'affaires pour les pays membres de la CEDEAO sera mise à disposition du gouvernement (disponible en février 1998).
	CNUCED	Fourniture de système d'analyse et d'information commerciales (TRAINS). Voir aussi B v) - Pôle de commerce.
Formation	CNUCED	Voir A k) - TRAINFORTRADE.
	CCI	Voir B g).
	OMC	Voir réponses A k) et A l).
Appui aux entreprises	CCI	Voir B g)

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
Question B q) (suite): Appuyer le pays dans l'élaboration d'une stratégie fondée sur la politique d'exportation et dans le suivi	CCI	Voir B g).
Comblent deux déficits importants se situant aux niveaux du cadre institutionnel et du cadre juridique et réglementaire: - cadre institutionnel: définir le rôle de l'Etat, des entrepreneurs et des institutions publiques et privées intervenant dans ce domaine avec définition des fonctions dévolues à chacun d'entre eux - cadre juridique et réglementaire: inscrire ce cadre dans celui induit par l'adhésion de la République de Guinée à l'OMC, fixer les droits et devoirs des entrepreneurs, donner un caractère incitatif à l'exportation, écrire et vulgariser l'ensemble des procédures y relatives	CCI	Voir B g).
	PNUD	Le Programme cadre d'appui au secteur privé prendra en charge une partie des activités relatives à ce besoin. Financement complémentaire requis.
Aider à la levée des contraintes majeures qui sont notamment: - l'information économique - la formation professionnelle des opérateurs et des cadres intervenants	CCI	Se référer à B g) et ci-dessus.
	OMC	Voir réponses A k), A l) et A m).
L'amélioration de la logistique pour en faire un support fiable et compétitif de l'exportation	CCI	Se référer à B g).
	CNUCED	Installation de SYDONIA en cours. *

*Financement à demander.

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
<p>Question B q) (suite):</p> <p>L'amélioration du système de financement des opérations commerciales et notamment des exportations de façon à lui faire revêtir des conditions et des coûts compétitifs c'est-à-dire compatibles avec ceux de la concurrence</p> <p>(L'appui à la rationalisation des approvisionnements importés comme source de compétitivité)</p>	CCI	Se référer à B g).
<p>La contribution à l'introduction de la normalisation et de la gestion de la qualité aussi les entreprises notamment celles exportatrices</p>	CCI	Se référer à B g).

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
<p>Question B q) (suite):</p> <p>Le développement des capacités d'appui d'aide et d'incitation à l'exportation, notamment:</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'amélioration de la gestion de l'admission temporaire (douane) et l'introduction du programme Draw Back - la mise en place d'une approche de développement systématique des exportations (OPE) - le développement de capacités de diagnostic à l'exportation et d'étude de marché (OPE et CCIG) - l'examen des voies et moyens de développement d'assurance crédit - la préconisation et la mise en oeuvre de mesures incitatives <p>(Ces besoins d'appui seront précisés et ordonnancés après l'adoption de la stratégie ci-dessus mentionnée.)</p>		

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
En réponse à la question B v): <u>Besoins d'assistance technique en matière d'accès aux marchés</u>		
Information et connaissance des marchés en terme d'organisation de concurrence et de portance	CCI	Voir B g) et B q).
Appui à la capacité de pénétration des marchés	CCI	Voir B g) et B q).
Formation des attachés et agents commerciaux	PNUD	Dans le cadre du programme régional (RAF/96/001), il est prévu la formation des attachés commerciaux des Ambassades Africaines à l'Etranger.
Création de catalogues, de dépliants, de CD-ROM et répertoire d'entreprise	CCI	Voir B q).
Utilisation des réseaux de communication internationaux sous forme de site WEB qui ferait connaître la production guinéenne et ses potentialités d'exportation dans les différents secteurs	CNUCED/ CCI	Etablissement d'un pôle de commerce qui sera accompagné d'un ensemble d'activités de formation sur les outils permettant le rattachement de la Guinée au réseau mondial des pôles de commerce.*

*Financement à demander.

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
<p>En réponse à la question C b):</p> <p><u>Résumé des besoins d'assistance technique par ordre de priorité</u></p> <p>(Regroupés en trois catégories prioritaires:)</p>		
<p>La formation y compris la formation des formateurs, l'information sur les questions de commerce en général et tous les aspects liés à une meilleure insertion de la Guinée dans le commerce mondial avec une participation plus active en matière de négociation pour tirer le meilleur avantage des opportunités qui se dégagent de la mise en oeuvre des Accords de l'OMC en renforçant la base économique et d'exportation du pays</p>	CCI/ CNUCED PNUD	Le renforcement des institutions de formation en commerce international est prévu sous le projet RAF/96/001.
	CNUCED	Voir A k) - TRAINFORTRADE: Revue des besoins de formation en matière commerciale. Suivi est en cours.*
	OMC	Voir réponses A k), A l) et A m).
<p>L'étude de l'impact des Accords de l'OMC sur l'économie et le commerce extérieur de la Guinée et l'identification du cadre nécessaire à mettre en place pour renforcer l'environnement du commerce extérieur de la Guinée. Il s'agira également d'adapter le cadre législatif et réglementaire ainsi que la mise en place d'un dispositif institutionnel approprié.</p>	CNUCED	Une évaluation de l'impact des Accords de l'OMC sur le commerce extérieur de la Guinée et sur sa situation économique en général est prévue.*
	PNUD	Le PNUD pourra financer une partie du coût de cette étude dans le cadre de son programme régional (RAF/96/001) sur le renforcement des capacités dans le domaine du commerce.

*Financement à demander.

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
<p>Question C b) (suite):</p> <p>La réhabilitation et le renforcement des infrastructures notamment celle contribuant à renforcer la compétitivité des produits en vue d'une participation plus active dans le commerce mondial.</p>	CCI	Voir B g) et B q).

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
<p>En réponse à la question C d):</p> <p><u>Capacité technologique et ressources humaines nécessaires pour utiliser les nouveaux outils des technologies de l'information</u></p>		
<p>Depuis juin 1997, la Guinée est reliée au réseau Internet à travers la Société des télécommunications guinéennes (SOTELGUI), de ce fait le pays s'est doté de certaines capacités technologiques et humaines pour utiliser cet outil de communication.</p> <p>De même que sur le plan informatique, il existe en Guinée un parc relativement important de micro-ordinateurs dont certains de dernière génération avec CD-ROM, multimédia, etc... Toutefois, le Ministère chargé du commerce extérieur comme de nombreuses entreprises et institutions ne disposent pas de capacités humaines suffisamment formées dans ce domaine pour l'utilisation de ces nouveaux outils pour l'information et la communication.</p>	PNUD	Le Projet Internet défini par le Bureau régional pour l'Afrique du PNUD (RAF/96/002 et RAF/96/001) prendra en charge une partie des activités relatives à cette requête.
<p>De ce fait, l'assistance dont aurait besoin la République de Guinée serait de nature: formation et familiarisation à ces outils et technologies pour ensuite envisager leur utilisation au service du développement des échanges commerciaux comme de la communication et de l'information. Cette assistance pourrait se traduire par des formations (création du corps dur):</p> <ul style="list-style-type: none"> - séminaires, vulgarisation et dissémination - création d'un site Internet. 	Banque mondiale/ OMC	Lien Internet avec OMD possible dans le cadre du projet conjoint BM-OMC.

Besoins d'assistance technique identifiés dans le questionnaire	Organisation	Réponse
Question C d) (suite):	OMC	<p>L'OMC sera en mesure de fournir un ordinateur et une imprimante laser pour le point focal du gouvernement pour les questions relatives au système commercial multilatéral. (1998)</p> <p>Egalement l'OMC sera en mesure d'établir les connexions nécessaires du point focal avec Internet et de fournir la Guinée avec des CD-ROM. Une formation en matière d'utilisation du matériel informatique et électronique fourni sera également assurée par l'OMC (1998).</p>
	CCI/ CNUCED	Voir B v) - Pôle de commerce.