

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/C/W/146

6 de abril de 1999

(99-1366)

Consejo del Comercio de Mercancías

Original: inglés

FACILITACIÓN DEL COMERCIO

Documento sobre la experiencia nacional - Revisión de la Ley de Aduanas de Corea para la facilitación del comercio

Comunicación de la República de Corea

1. Introducción

El Gobierno de Corea, reconociendo que la administración de aduanas actual, incluidos los procedimientos aduaneros, debe contribuir a fomentar la inversión extranjera directa y la competitividad de las empresas nacionales, modificó las disposiciones vigentes estipuladas en la Ley de Aduanas de Corea, introduciendo así un nuevo sistema en la administración aduanera, con efecto a partir del 1º de enero de 1999. La enmienda también tiene por objeto alcanzar un nivel de transparencia y racionalidad compatible con las normas internacionales en la administración aduanera.

2. Resumen general de las enmiendas de la Ley de Aduanas de Corea

2.1 Introducción del Sistema de Zona Franca General

La finalidad del sistema de zona franca es garantizar los procedimientos correctos para el despacho de aduana de las mercancías de importación o exportación, además de contribuir a las transacciones cómodas y fluidas de las mercancías importadas y promover el fomento del comercio de tránsito y elaboración.

En cualquier zona franca pueden realizarse la carga o descarga, el traslado, el almacenamiento, la manufactura o la exposición de mercancías extranjeras. A fin de garantizar la recaudación de los derechos de aduana y aplicar el control legítimo, las mercancías extranjeras y otras almacenadas en las zonas francas se someten a la supervisión del recaudador de derechos de aduana. El sistema de zonas francas puede dividirse a grandes rasgos en sistema de zona franca y de transporte bajo control aduanero.

En relación con el funcionamiento del sistema de zona franca, el Gobierno coreano acaba de introducir un sistema de "zona franca general", donde una persona o una empresa puede desempeñar un conjunto de funciones, cada una de las cuales es específica del tipo particular de zona franca.

Antes, la Ley de Aduanas tenía establecidos ocho tipos de zona franca. En concreto, las zonas francas estaban divididas en zonas francas designadas y zonas francas autorizadas: las zonas francas designadas se dividían en lugares designados de almacenamiento y de inspección aduanera; y las zonas francas autorizadas se dividían en zonas francas de almacenamiento, depósitos de aduanas, fábricas de zona franca, zonas francas de exposición, zonas francas de construcción y tiendas exentas de derechos de aduana. Sin embargo, en la Ley de Aduanas no se establecía ningún sistema de zona franca general.

2.2 Finalidad y función de las zonas francas

La finalidad y la función de cada uno de los tipos de zona franca existentes son las siguientes:

1. La zona franca designada, formada por los lugares designados de almacenamiento y los lugares de inspección aduanera, es un lugar en el que se pueden cargar, descargar, trasladar o almacenar temporalmente mercancías extranjeras a fin de obtener una tramitación simplificada y rápida de las formalidades aduaneras en cualquier puerto marítimo abierto o aeropuerto con aduana. El lugar de almacenamiento designado es el que señala el recaudador de derechos de aduana para el almacenamiento temporal de las mercancías que están sujetas a procedimientos de despacho de aduana. Determina la duración del almacenamiento de las mercancías en los lugares designados de almacenamiento el Comisario del Servicio de Aduanas Coreano, pero no puede superar los seis meses. En cambio, el lugar de inspección aduanera es el señalado por el recaudador de derechos de aduana para la inspección de las mercancías que están sujetas a procedimientos de despacho de aduana. El recaudador de derechos de aduana puede introducir mercancías, en su totalidad o en parte, en un lugar de inspección aduanera para inspeccionarlas. La recogida y el transporte de las mercancías que se han de introducir en un lugar de inspección aduanera están a cargo de personas que cumplen los requisitos prescritos por la reglamentación del Ministerio de Finanzas y Economía. El recaudador de derechos de aduana puede elegir como zonas francas designadas tierras, edificios y otras instalaciones pertenecientes al Estado, la administración local o la sociedad que tiene a su cargo las instalaciones aeroportuarias o portuarias o administrados por ellos. Las mercancías almacenadas en la zona franca designada se pueden inspeccionar, reembalar o clasificar, exponer como muestra y someter a una elaboración simple. También pueden autorizarse las mismas operaciones en la zona franca de almacenamiento y el depósito de aduanas.
2. El recaudador de derechos de aduana permite la zona franca autorizada, formada por zonas francas de almacenamiento, depósitos de aduanas, fábricas de zona franca, zonas francas de exposición, zonas francas de construcción y tiendas exentas de derechos de aduana, como lugar destinado sobre todo al almacenamiento de las mercancías de propiedad privada.

a) Zona franca de almacenamiento

La zona franca de almacenamiento está destinada a mercancías sujetas a procedimientos de despacho de aduana. Todas las mercancías cuya declaración de importación se haya aceptado se deben sacar de la zona franca de almacenamiento en un plazo de 10 días a partir de la fecha de aceptación, excepto en el caso en que se obtenga autorización del recaudador de derechos de aduana para mantenerlas durante un período más largo. El período de licencia para el establecimiento y funcionamiento de una zona franca de almacenamiento no debe superar los 10 años, pero se puede renovar. La duración del almacenamiento de mercancías en uno de estos lugares no debe ser superior a un año.

b) Depósito de aduanas

El depósito de aduanas es un lugar para el almacenamiento de mercancías extranjeras. El período de licencia para el establecimiento y funcionamiento de un depósito de aduanas no debe superar los 10 años, pero se puede renovar. La duración del almacenamiento en un depósito de aduanas será de dos años para las mercancías

extranjeras desde la fecha en que se depositen en él. Sin embargo, el recaudador de derechos de aduana podrá, si lo considera necesario con respecto a las mercancías extranjeras, ampliar el período en un año o menos.

c) Fábrica de zona franca

La fábrica de zona franca es un lugar para la manufactura, elaboración o realización de un trabajo análogo utilizando mercancías extranjeras o mercancías extranjeras y nacionales como materia prima o intermedia. En una fábrica de zona franca se puede trabajar utilizando sólo mercancías nacionales como materia prima o intermedia dentro del límite permitido por el recaudador de derechos de aduana. Los tipos de actividades de una fábrica de zona franca, que tiene por objeto la manufactura y elaboración de mercancías importadas, se determinará en el Reglamento del Ministerio de Finanzas y Economía.

La duración del almacenamiento de las mercancías en las fábricas de zona franca será igual al período de licencia concedido por el recaudador de derechos de aduana.

Las mercancías producidas utilizando artículos extranjeros o extranjeros y nacionales como materias primas o intermedias se considerarán como mercancías extranjeras importadas; sin embargo, cuando se hayan utilizado artículos extranjeros y nacionales combinados previa aprobación del recaudador de derechos de aduanas, la parte de los productos equivalente a los artículos extranjeros en cantidad y valor se considerará como mercancías extranjeras importadas.

En el caso de importación de mercancías manufacturadas en fábricas de zona franca, si los artículos extranjeros utilizados como materias primas en la fabricación de las mercancías han sido sometidos anteriormente a inspección, previa solicitud del importador en el momento de su introducción, el derecho de aduana se aplicará en función de la calidad y la cantidad de las materias primas en el momento de la inspección.

d) Zona franca de exposición

La zona franca de exposición es un lugar que se utiliza para almacenar, exponer o utilizar mercancías extranjeras para la organización de presentaciones, exposiciones o ferias comerciales ("exposición, etc."). El recaudador de derechos de aduana determinará el período de licencia para el establecimiento y funcionamiento de una zona franca de exposición, teniendo en cuenta la duración de tales exposiciones, etc.

La duración del almacenamiento de las mercancías en una zona franca de exposición será igual al período de la licencia concedida por el recaudador de derechos de aduana. Cuando deje de ser válida una licencia para el establecimiento y funcionamiento de una zona franca de exposición, el propietario o su sucesor retirará sin demora las mercancías extranjeras todavía almacenadas en ella y las trasladará a otra zona franca.

e) Zona franca de construcción

La zona franca de construcción es una zona donde se realizan obras de construcción instalando o utilizando mercancías extranjeras, con inclusión de maquinaria, medios de instalación o equipo de ingeniería y construcción necesarios en la construcción de instalaciones industriales.

f) Tienda exenta de derechos de aduana (tienda libre de impuestos)

La tienda exenta de derechos de aduana es un lugar donde se venden mercancías extranjeras con la condición de que las utilicen quienes pueden beneficiarse de franquicia aduanera o que dichas mercancías se exporten a un país extranjero. El recaudador de derechos de aduana puede restringir los tipos, la cantidad o el lugar de almacenamiento, etc., en relación con los artículos que pueden venderse en las tiendas exentas de derechos de aduana.

2.3 Funcionamiento de la zona franca general

El Comisario del Servicio de Aduanas de Corea designa la zona franca general de oficio o después de examinar una solicitud presentada por el titular del ministerio competente o el gobernador de la administración local. El operador de la zona franca general puede desempeñar una serie de funciones, cada una de las cuales es específica de un tipo particular de zona franca. Para desempeñar cualquiera de estas funciones no se requiere licencia, pero es necesario presentar una declaración al Comisario.

El Gobierno de Corea no aplica ninguna restricción que impida la entrada o distribución de mercancías, salvo si es necesario para proteger los principios de la moral pública, la vida o la salud humana, de los animales o las plantas o intereses de seguridad nacional; asimismo, no se aplica ninguna restricción que impida a cualquier país adoptar alguna medida en cumplimiento de sus obligaciones en el marco de la Carta de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

Además, las mercancías que entran en la zona franca general en principio se pueden cargar, descargar, almacenar, trasladar, conservar, fraccionar, mezclar, combinar, modificar, manufacturar, elaborar, vender en el lugar, exponer, construir, transportar, transbordar o utilizar libremente sin restricciones. La duración del almacenamiento de las mercancías en una zona franca general estará sujeta a limitaciones. Las mercancías que entren en la zona franca general también estarán exentas de derechos de aduana.

La persona que introduzca mercancías en una zona franca general deberá declararlas ante un recaudador de derechos de aduana.

2.4 Estadísticas de las zonas francas

Los sistemas de zona franca se utilizan ampliamente y el número de dichas zonas ha ido aumentando progresivamente en los últimos años. En cuanto al número de zonas francas, en la actualidad hay en Corea 95 zonas francas designadas, 984 zonas francas de almacenamiento autorizadas, 63 depósitos de aduanas autorizados, 171 fábricas de zonas francas autorizadas, 11 zonas francas de exposición, 37 zonas francas de construcción y 20 tiendas exentas de derechos de aduana (tiendas libres de impuestos). Además, el Gobierno coreano no concede licencias de zona franca general desde marzo de 1999, pero las concederá a partir de mediados de este año.

Estadísticas de las zonas francas

(Al 1º de febrero de 1998)

Tipo	Clasificación	Número de lugares, etc.
Zonas francas designadas	Lugar designado de almacenamiento Lugar de inspección aduanera	78
Zonas francas autorizadas	Zona franca de almacenamiento Depósito de aduanas Fábrica de zona franca Zona franca de exposición Zona franca de construcción Tienda exenta de derechos de aduana (tienda libre de impuestos)	984 63 171 11 37 20
Zona franca general	Funciones combinadas aplicadas a cada zona franca autorizada	Para la concesión de una licencia, desde mediados de 1999
Total		1.381

Fuente: Servicio de Aduanas de Corea.

2.5 Introducción del sistema de despacho inmediato

Normalmente, cuando llega un envío a Corea, el importador registrado (es decir, el propietario o comprador de las mercancías o el agente de aduanas autorizado designado por el propietario, el comprador o el destinatario) rellenará los documentos de declaración aduanera para las mercancías en la oficina de aduanas del puerto de entrada. Las mercancías importadas sólo han entrado legalmente cuando han llegado y se han declarado ante el oficial de aduanas y se han pagado los derechos estimados.

La entrada de las mercancías es un proceso en dos partes, consistente en: 1) rellenar los documentos necesarios para determinar si las mercancías se pueden despachar del depósito aduanero y 2) rellenar los documentos que contienen información para la evaluación de los derechos y con fines estadísticos. En determinadas circunstancias, como la entrada de mercancías sujetas a contingentes arancelarios, se deben rellenar y aceptar todos los documentos en la aduana antes del despacho de las mercancías. En un plazo de 30 días desde la entrada de las mercancías en un depósito de aduanas, se deben entregar los documentos de entrada en un lugar especificado por el recaudador de derechos de aduana, a menos que se conceda una prórroga. Los documentos son los siguientes:

- 1) Manifiesto de declaración;
- 2) Formulario de declaración de valor;
- 3) Factura comercial;
- 4) Conocimiento de embarque;
- 5) Listas de especificaciones de embalaje; y
- 6) Otros documentos necesarios para determinar la admisibilidad de las mercancías.

Si las mercancías se han de despachar del depósito aduanero con los documentos de declaración, se deberá rellenar un resumen de declaración y depositar los derechos estimados en la oficina de aduanas designada en un plazo de 15 días laborables desde la aceptación de la declaración de importación.

Sin embargo, en la Ley de Aduanas de Corea enmendada se estipula para las personas autorizadas un procedimiento especial que es análogo a un sistema de despacho inmediato. Para las personas autorizadas que cumplan los criterios especificados por el recaudador de derechos de aduana, incluida la posesión de un registro apropiado de cumplimiento de las prescripciones aduaneras y un sistema satisfactorio de gestión de sus libros de comercio, el recaudador de derechos de aduana despachará las mercancías con la información mínima necesaria para identificarlas y permitirá completar posteriormente la declaración final de las mercancías.

Así pues, las mercancías pueden salir del puerto sin almacenarlas en zonas francas. En otras palabras, el recaudador de derechos de aduana puede despachar las mercancías que han entrado tras aceptar la declaración de despacho del importador en la cual se especifique la información mínima necesaria, como descripción, tamaño, cantidad y clasificación arancelaria de las mercancías. En este caso, el importador deberá ofrecer seguridades al Servicio de Aduanas para garantizar el pago del derecho de aduana.

Además, el importador puede rellenar una declaración de importación en un plazo de 10 días desde el despacho de las mercancías, y el derecho de aduana se debe pagar en un plazo de 15 días a partir de la fecha en que el recaudador de derechos de aduana autoriza el despacho de las mercancías. La introducción de este sistema tiene por objeto reducir los costos logísticos para el importador y facilitar el comercio con países extranjeros.

3. Otras reformas conexas

3.1 Aplicación de un sistema de despacho de aduana de importación sin papeles

A partir de julio de 1999, el Gobierno coreano introducirá un sistema de despacho de aduana de importación sin papeles, para ahorrar tiempo y ayudar a aliviar la carga de los comerciantes nacionales. En febrero de 1999 se realizó un ensayo del funcionamiento del sistema. Con la introducción del sistema, se estima que el tiempo necesario para los procedimientos de despacho de aduana de importación se reducirá a la mitad en comparación con el período necesario en la actualidad.

En realidad, aunque los exportadores coreanos podían utilizar redes informáticas con fines administrativos, hasta ahora se ha exigido a los importadores que presenten diversos tipos de documentos a los organismos gubernamentales, entre ellos una declaración de valor, una factura, un conocimiento de embarque, la lista de especificación de embalaje y otros documentos necesarios para la aprobación y/o licencia del Gobierno o la recomendación de las autoridades competentes.

Cuando esté en funcionamiento el nuevo sistema, los importadores de bienes culturales, por ejemplo, ya no tendrán que ir a la Oficina de Bienes Culturales. Todos los procedimientos se completarán cuando la Oficina de Bienes Culturales envíe los documentos pertinentes a la Administración Nacional Coreana de Impuestos a través de la red informática. En consecuencia, el nuevo sistema ayudará a reducir el tiempo y los costos de distribución para los comerciantes coreanos, facilitando así el comercio con países extranjeros.

3.2 Ampliación de la duración del almacenamiento de mercancías para las cargas en tránsito

El Gobierno coreano, representado por el Servicio de Aduanas de Corea, modificó el Aviso Público vigente de dicho Servicio, que prescribía que la duración del almacenamiento de las mercancías en una zona franca de almacenamiento no debía ser superior a 30 días para las cargas en tránsito cuyo destino fuera un tercer país. El nuevo Aviso Público enmendado estipula que la duración del almacenamiento de las mercancías en una zona franca de almacenamiento dentro del puerto no debe ser superior a tres meses y fuera del puerto no debe superar los seis meses, ampliando así la duración actual a fin de facilitar los movimientos de cargas.
