

INFORME DEL COMITÉ DE AGRICULTURA

Informe adoptado por el Comité de Agricultura el 6 de noviembre de 1996

1. Con arreglo a su mandato, que fue aprobado por el Consejo General de la OMC el 31 de enero de 1995 (WT/L/43), el Comité debe supervisar la aplicación del Acuerdo sobre la Agricultura (en adelante "el Acuerdo") y dar a los Miembros la oportunidad de celebrar consultas sobre toda cuestión relacionada con la aplicación de las disposiciones del Acuerdo.
2. De conformidad con lo estipulado en el artículo 18 del Acuerdo, una de las funciones principales del Comité es examinar los progresos realizados en la aplicación de los compromisos negociados en el marco del programa de reforma de la Ronda Uruguay. Según lo dispuesto en el párrafo 2 del artículo 16 del Acuerdo, el Comité también está encargado de vigilar, según proceda, el seguimiento de la Decisión Ministerial de Marrakech sobre medidas relativas a los posibles efectos negativos del programa de reforma en los países menos adelantados y en los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios. La labor del Comité a este respecto se resume en la sección correspondiente del informe que somete por separado el Comité a los efectos del examen de las disposiciones de esta decisión por la Conferencia Ministerial.
3. El Comité de Agricultura ha celebrado siete reuniones ordinarias (cuatro en 1995 y tres hasta el momento en lo que va del presente año) y una reunión extraordinaria, que fue convocada a intervalos entre el 24 de octubre y el 6 de noviembre de 1996 (los informes resumidos sobre cada una de estas reuniones figuran en los documentos G/AG/R/1 a 8). Cuando se ha considerado oportuno, esas reuniones se han completado con consultas y reuniones informales. Está programada otra reunión ordinaria del Comité para los días 28 y 29 de noviembre de 1996. El Comité lleva a cabo su trabajo guiándose por el procedimiento de actuación adaptado expresamente a las funciones del Comité (G/AG/1) y por un reglamento general basado en el aprobado por el Consejo General de la OMC (G/AG/W/22). A las reuniones ordinarias del Comité asisten, con carácter *ad hoc*, observadores de las organizaciones internacionales intergubernamentales siguientes: el Banco Mundial, el Consejo Internacional de Cereales, la FAO, el FMI, la OCDE, el Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas y la UNCTAD.
4. Conforme a lo estipulado en el artículo 18 del Acuerdo, el Comité, en cada una de sus reuniones, ha examinado los progresos realizados en aplicación de los compromisos negociados en el marco del programa de reforma de la Ronda Uruguay. Este proceso de examen se realiza sobre la base de las notificaciones que presentan los Miembros en las esferas del acceso a los mercados, la ayuda interna y las subvenciones a la exportación, así como en virtud de las disposiciones del Acuerdo relativas a las prohibiciones y restricciones a la exportación. El Comité también ha abordado una serie de cuestiones generales específicas relacionadas con la aplicación de los compromisos conforme a la disposición del Acuerdo (párrafo 6 del artículo 18) que permite a los Miembros plantear, como parte del proceso de examen, cualquier cuestión relativa a la aplicación de los compromisos contraídos en el marco del programa de reforma.
5. En general, la mayoría de los Miembros está cumpliendo de forma satisfactoria las prescripciones en materia de notificación establecidas por el Comité con el fin de examinar la aplicación de los compromisos y obligaciones negociados en el marco del programa de reforma de la Ronda Uruguay. Sin embargo, ha habido una serie de casos en que las notificaciones han sido incompletas o no se han presentado en los plazos especificados. En un pequeño número de casos siguen pendientes las

notificaciones requeridas. En el anexo al presente informe se resume la situación general en lo que se refiere al cumplimiento de la obligación de presentar las notificaciones previstas en el párrafo 2 del artículo 18 y otras disposiciones pertinentes del Acuerdo. Los miembros del Comité coinciden en que, para la labor del Comité de examinar los progresos realizados en la aplicación de los compromisos negociados en el marco del programa de reforma, es esencial que la obligación de presentar las referidas notificaciones se cumpla plena y puntualmente.

6. Hasta el momento, el proceso de examen que ha llevado a cabo el Comité ha versado principalmente sobre la aplicación de los compromisos en materia de acceso a los mercados, particularmente en lo que concierne a la administración de los compromisos expresados en contingentes arancelarios y de otro tipo y el funcionamiento de las disposiciones de salvaguardia especial. En el curso del presente año se ha ampliado el ámbito del proceso de examen con el fin de incluir una gama más amplia de notificaciones, así como las cuestiones planteadas al amparo del párrafo 6 del artículo 18 del Acuerdo, con respecto a los compromisos en materia de subvenciones a la exportación y de ayuda interna. Los miembros del Comité consideran que se han realizado buenos progresos en la aplicación de los compromisos negociados en el marco del programa de reforma de la Ronda Uruguay, aun cuando queden por resolver ciertas cuestiones relativas a la aplicación.

7. Muchas de las cuestiones planteadas durante el examen sistemático por el Comité de la aplicación de los compromisos han sido aclaradas satisfactoriamente en el Comité o han sido resueltas posteriormente tras su discusión en él. Sin embargo, en una serie de casos siguen pendientes diversas cuestiones planteadas en el curso del proceso de examen que atañen al aparente incumplimiento de los compromisos u obligaciones estipulados en el Acuerdo. Esas cuestiones incluyen, por ejemplo, la aplicación tardía o insuficiente, la introducción o el mantenimiento de medidas no arancelarias en frontera o el incumplimiento de los compromisos en materia de subvenciones a las exportaciones. Algunas de estas cuestiones también se han intentado solucionar acudiendo a los procedimientos formales de consultas y de solución de diferencias. En este contexto general, los miembros del Comité insisten en la conveniencia de que todos esos asuntos se solucionen de forma positiva y subrayan la importancia que dan al cumplimiento puntual y pleno por todos los Miembros de los compromisos y obligaciones que les impone el Acuerdo.

8. En el curso del proceso de examen por el Comité también se han abordado cuestiones de índole más general relacionadas con la forma en que se aplican los compromisos. Estas cuestiones incluyen la asignación de acceso en el marco de los contingentes arancelarios NMF a proveedores preferenciales o a países que no son Miembros, la asignación de acceso de importación a empresas comerciales del Estado o a organizaciones de productores, la subasta de licencias de importación en el marco de contingentes arancelarios, la imposición de limitaciones a las importaciones de determinados productos en virtud de compromisos definidos de forma amplia en materia de contingentes arancelarios, la supeditación de la realización de importaciones en el marco de contingentes arancelarios a la absorción de la producción interior del producto correspondiente, la relación entre el Acuerdo sobre la Agricultura y los Acuerdos sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación y sobre las Medidas en materia de Inversiones relacionadas con el Comercio, y las restricciones a la exportación. Algunas de estas cuestiones han sido objeto de consultas informales realizadas por el Presidente a petición del Comité con el fin de aclarar las disciplinas pertinentes en las respectivas esferas. El Comité considera que debe continuarse el trabajo en estas otras esferas pertinentes con objeto de explorar la posibilidad de seguir mejorando en general la aplicación de los compromisos y de elaborar directrices o buscar otras soluciones que se consideren apropiadas.

9. El trato especial y diferenciado en favor de los países en desarrollo Miembros, incorporado en los compromisos consignados en las listas y estipulado también en el propio Acuerdo, forma parte integrante del programa de reforma de la Ronda Uruguay. La aplicación de estos compromisos y la utilización que se ha hecho de estas disposiciones ha sido abordada de forma completa dentro del ámbito del proceso de examen del Comité, incluido el párrafo 6 del artículo 18. Para establecer las

prescripciones en materia de notificación (G/AG/2) se tuvieron en cuenta los intereses de los países en desarrollo y los países menos adelantados Miembros, para lo cual se suavizaron ciertas obligaciones en la materia y se adoptaron prescripciones sobre notificación que facilitasen la aplicación y vigilancia de la Decisión relativa a los países menos adelantados y a los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios. Además, la Secretaría ha prestado a los países en desarrollo Miembros que lo solicitaron una extensa asistencia y asesoramiento técnico sobre distintos aspectos de la aplicación.

10. En conjunto, los miembros del Comité convienen en que el proceso de examen se ha llevado a cabo de forma eficiente y eficaz y en que debe seguirse otorgando la máxima prioridad a este elemento esencial del trabajo del Comité.

11. Conforme al párrafo 2 del artículo 10 del Acuerdo, que se refiere a la prevención de la elusión de los compromisos relativos a las subvenciones a la exportación, los Miembros se comprometen a "esforzarse en elaborar disciplinas internacionalmente convenidas por las que se rija la concesión de créditos a la exportación, garantías de créditos a la exportación o programas de seguro y, una vez convenidas tales disciplinas, a otorgar los créditos a la exportación, garantías de créditos a la exportación o programas de seguro únicamente de conformidad con las mismas". Es necesario proseguir la labor sobre los elementos de un esquema de entendimiento. En el momento adecuado el Comité tendrá que discutir cómo se podría llegar a un entendimiento multilateral en esta esfera en el marco del Acuerdo sobre la Agricultura y cómo habrán de tenerse en cuenta las disposiciones del párrafo 4 de la Decisión relativa a los países menos adelantados y a los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios.

12. Las negociaciones para continuar el proceso de reforma a las que se refiere el artículo 20 del Acuerdo sobre la Agricultura se llevarán a cabo de conformidad con el calendario y todas las demás disposiciones de ese artículo. El Comité de Agricultura obtendrá una útil experiencia del examen de la aplicación de los compromisos existentes, lo que le permitirá continuar en 1997 y posteriormente:

- a) la evaluación del cumplimiento de estos compromisos, teniendo en cuenta la necesidad de un cumplimiento completo y oportuno; y
- b) un proceso de análisis e intercambio de información, de conformidad con todas las disposiciones pertinentes del Acuerdo sobre la Agricultura.

Esto permitirá que los Miembros de la OMC comprendan mejor las cuestiones involucradas e identifiquen sus intereses respecto de las mismas antes de entablar las negociaciones cuya celebración se encomienda en el artículo 20.¹

¹Artículo 20 - Continuación del proceso de reforma:

"Reconociendo que el logro del objetivo a largo plazo de reducciones sustanciales y progresivas de la ayuda y la protección que se traduzcan en una reforma fundamental es un proceso continuo, los Miembros acuerdan que las negociaciones para proseguir ese proceso se inicien un año antes del término del período de aplicación, teniendo en cuenta:

- a) la experiencia adquirida hasta esa fecha en la aplicación de los compromisos de reducción;
- b) los efectos de los compromisos de reducción en el comercio mundial en el sector de la agricultura;
- c) las preocupaciones no comerciales, el trato especial y diferenciado para los países en desarrollo Miembros y el objetivo de establecer un sistema de comercio agropecuario equitativo y orientado al mercado, así como los demás objetivos y preocupaciones mencionados en el preámbulo del presente Acuerdo; y
- d) qué nuevos compromisos son necesarios para alcanzar los mencionados objetivos a largo plazo."

Anexo

Notificaciones periódicas correspondientes al año 1995 hechas
en virtud del Acuerdo sobre la Agricultura

	Cuadro MA.1 Administración de los contingentes arancelarios	Cuadro MA.2 Importaciones efectuadas en virtud de contingentes arancelarios	Cuadro MA.5 Salvaguardia especial - anual	Cuadro DS.1+ Ayuda interna	Cuadro ES.1+ Subvenciones a la exportación	Cuadro ES.2 Exporta- ciones totales	Cuadro ES.3 Ayuda alimentaria
Antigua y Barbuda	ND	ND	ND			ND	?
Argentina	ND	ND	ND	X	X	X	?
Australia	X	X	X	X	X	X	?
Bahrein	ND	ND	ND			ND	?
Bangladesh	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Barbados	X		X		X	ND	?
Belice	ND	ND	ND			ND	?
Benin	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Bolivia	ND	ND	ND			ND	?
Botswana	ND	ND	X		X	ND	?
Brasil	X	X	ND	X	X	X	X
Brunei Darussalam	ND	ND	ND			ND	?
Burkina Faso	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Burundi	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Camerún	ND	ND	ND			ND	?
Canadá	X	X	X				?
Chad	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Chile	ND	ND	ND	X	X	X	?
Chipre	ND	ND	ND	X			?
Colombia	X	X					?
Comunidades Europeas	X						?
Corea	X	X	X			ND	?
Costa Rica	X						?
Côte d'Ivoire	ND	ND	ND			ND	?
Cuba	ND	ND	ND			X	?
Djibouti	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Dominica	ND	ND	ND			ND	?
Ecuador		ND	ND	ND	ND	ND	ND
Egipto	ND	ND	ND			ND	?
El Salvador						ND	?
Emiratos Árabes Unidos	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Eslovenia	X	X	ND	X	X	ND	?
Estados Unidos	X	X	X		X		?
Fiji	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Filipinas	X	X	X		X		?
Gabón	ND	ND	ND			ND	?
Gambia	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Ghana	ND	ND	ND			ND	?
Granada	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Guatemala	X	X	X	X	X	ND	?
Guinea-Bissau	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Guinea, República de	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Guyana	ND	ND	ND			ND	?
Haití	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Honduras	ND	ND	ND		X	X	?
Hong Kong	ND	ND	ND	X	X	ND	?

	Cuadro MA.1 Administración de los contingentes arancelarios	Cuadro MA.2 Importaciones efectuadas en virtud de contingentes arancelarios	Cuadro MA.5 Salvaguardia especial - anual	Cuadro DS.1+ Ayuda interna	Cuadro ES.1+ Subvenciones a la exportación	Cuadro ES.2 Exporta- ciones totales	Cuadro ES.3 Ayuda alimentaria
Hungría	X	X	X				?
India	ND	ND	ND			ND	?
Indonesia	X				X		?
Islandia	X		X	X			?
Islas Salomón	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Israel	X		X	X	X	X	?
Jamaica	ND	ND	ND			ND	?
Japón	X	X	X		X	ND	X
Kenya	ND	ND	ND			ND	?
Kuwait	ND	ND	ND			ND	?
Lesotho	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Macao	ND	ND	ND	X	X	ND	?
Madagascar	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Malasia	X	X	X		X	X	?
Malawi	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Maldivas	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Malí	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Malta	ND	ND	ND			ND	?
Marruecos	X	X	X	X	X	ND	?
Mauricio	ND	ND	ND			ND	?
Mauritania	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
México							?
Mozambique	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Myanmar	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Namibia	ND	ND				ND	?
Nicaragua	X		X	X	X	ND	?
Nigeria	ND	ND	ND			ND	?
Noruega	X	X	X	X	X		?
Nueva Zelandia	X	X	X	X	X	X	X
Pakistán	ND	ND	ND		X	X	?
Papua Nueva Guinea	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Paraguay	ND	ND	ND			ND	?
Perú	ND	ND	ND		X	ND	?
Polonia	X	X	X		X		?
Qatar	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
República Dominicana	ND	ND	ND		X	ND	?
República Checa	X	X	X	X	X	X	X
República Centroafricana	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
República Eslovaca	X	X	X	X	X	X	X
Rumania	X	X	X		X		?
Rwanda	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Saint Kitts y Nevis	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
San Vicente y las Granadinas	ND	ND	ND			ND	?
Santa Lucía	ND	ND	ND			ND	?
Senegal	ND	ND	ND			ND	?
Sierra Leona	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Singapur	ND	ND	ND	X	X	ND	?
Sri Lanka	ND	ND	ND			ND	?
Sudáfrica	X	X	X	X			?

	Cuadro MA.1 Administración de los contingentes arancelarios	Cuadro MA.2 Importaciones efectuadas en virtud de contingentes arancelarios	Cuadro MA.5 Salvaguardia especial - anual	Cuadro DS.1+ Ayuda interna	Cuadro ES.1+ Subvenciones a la exportación	Cuadro ES.2 Exporta- ciones totales	Cuadro ES.3 Ayuda alimentaria
Suiza - Liechtenstein	X	X	X	X	X		?
Suriname	ND	ND	ND			ND	?
Swazilandia	ND	ND				ND	?
Tailandia	X	X	X	X	X	X	?
Tanzanía	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Togo	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Trinidad y Tabago	ND	ND	ND		X	ND	?
Túnez	X		X	X	X	ND	?
Turquía	ND	ND	ND	X	X	X	?
Uganda	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Uruguay	ND	ND	X	X	X	X	X
Venezuela	X						?
Zambia	ND	ND	ND	(ND)		ND	?
Zimbabwe	ND	ND	ND				?
Número total de Miembros obligados a notificar	34	33	35	76	96	33	ND
Notificaciones recibidas	31	22	26	24	35	15	6
Porcentaje de cumplimiento	91	-	-	-	-	-	-

1. Las prescripciones en materia de notificación de medidas agrícolas están enunciadas en los documentos G/AG/2 y G/G/2/Add.1. Deben tenerse en cuenta estos documentos con el fin de establecer la aplicabilidad de esas prescripciones y los plazos correspondientes para la presentación de las notificaciones.

2. Actualmente la OMC cuenta con 125 Miembros. Sin embargo, la anterior lista de los Miembros de la OMC comprende 109 nombres solamente porque las Comunidades Europeas y sus 15 Estados miembros presentan una sola notificación con respecto a cada una de las medidas que deben notificar y porque las notificaciones que hace Suiza se considera que abarcan también Liechtenstein ya que estos dos Miembros tienen una lista común.

3. Los símbolos utilizados en el cuadro son los siguientes:

- Una casilla en blanco indica que, aunque se trata de una prescripción aplicable al Miembro interesado, no se recibió de él ninguna notificación hasta la fecha fijada como plazo (6 de noviembre de 1996). Las notificaciones pueden presentarse según diversas bases (año civil, año agrícola, ejercicio fiscal, etc.). Por consiguiente, la ausencia de una notificación no significa forzosamente que esté pendiente de cumplimiento la obligación respectiva, ya que puede ocurrir que la notificación sólo sea exigible en una fecha posterior del año 1996. Para estos casos no se ha calculado el correspondiente porcentaje de cumplimiento. El plazo para la presentación de las notificaciones de la columna MA:1 ha expirado ya para todos los Miembros (incluidos los que se hicieron Miembros en 1996) y se ha calculado el porcentaje de cumplimiento de esta prescripción.
- El símbolo "X" significa que se ha recibido la correspondiente notificación en la OMC. No se hace ni se infiere juicio alguno acerca de la calidad de la notificación o del detalle de la información consignada en ella.
- El símbolo "ND" significa que la prescripción no era aplicable a este Miembro de la OMC durante el período abarcado, sea porque no estaba en vigor ninguna de las medidas notificables (por ejemplo, contingentes arancelarios), sea porque el país no ingresó en la OMC hasta 1996, en cuyo caso no estaba obligado a presentar notificación alguna con respecto al año 1995. En lo que se refiere al cuadro DS:1, los países menos adelantados Miembros deben efectuar la notificación al final de cada segundo año (lo que se indica mediante el símbolo "(ND)"), de modo que esos Miembros no están incluidos en el número total de Miembros obligados a presentar la correspondiente notificación.
- El símbolo "?" significa que no se recibió ninguna notificación del Miembro, pero esta prescripción (cuadro ES:3 -volumen total de la ayuda alimentaria) se aplica únicamente a aquellos Miembros que son donantes de ayuda alimentaria; no es posible determinar qué Miembros son donantes de esa ayuda, y a los Miembros que no son donantes no se les exige que notifiquen que no han concedido ninguna. Por este motivo, no se puede determinar el cumplimiento de esta obligación (y, como ocurre con otras obligaciones, las notificaciones pueden presentarse según diversas bases anuales).