

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SCM/N/3/MEX

21 de noviembre de 1996

(96-4949)

Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias

Original: español

SUBVENCIONES

Notificaciones de conformidad con el párrafo 1 del artículo XVI del GATT de 1994
y el artículo 25 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias

MÉXICO

Se ha recibido de la Misión Permanente de México la siguiente comunicación, de fecha 18 de octubre de 1996.

En cumplimiento a lo dispuesto en los artículos XVI.1 del GATT de 1994 y 25 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias tengo el agrado de:

- a) informar a usted que, con excepción del programa indicado en el inciso b) *infra* y de ciertos programas en el sector agrícola, México considera que en su territorio no existen medidas que deban notificarse de conformidad con el párrafo 1 del artículo XVI del GATT de 1994 y el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias, y
- b) notificar el Programa de Importación Temporal para Producir Artículos de Exportación (PITEX). Se anexa la información requerida.

Cabe señalar que esta comunicación se hace sin perjuicio del *status* y los derechos de México en tanto que país en desarrollo Miembro de la OMC y que los programas relativos al sector agrícola serán notificados para propósitos de la OMC ante el Comité del Acuerdo sobre la Agricultura.

PROGRAMA PARA LA IMPORTACIÓN TEMPORAL DE MERCANCÍAS
PARA PRODUCIR ARTÍCULOS DE EXPORTACIÓN

1. Si procede, título del programa de subvenciones, o una breve descripción o identificación de la subvención

Programa para la Importación Temporal de Mercancías para Producir Artículos de Exportación (PITEX).

2. Período que abarca la notificación

Junio de 1995 a mayo de 1996.

3. Objetivo de política y/o la finalidad de la subvención

Este programa se crea para impulsar la actividad exportadora de las empresas manufactureras mexicanas y tiene por objeto devolver a los exportadores el pago del arancel causado por la importación temporal de combustibles, lubricantes, materiales auxiliares, refacciones y equipo maquinaria, equipo, instrumentos, moldes y herramental duradero, aparatos, equipos y accesorios de investigación, seguridad, control de calidad, comunicación, capacitación, informática, etc., incorporados a mercancías de exportación o que se retornen al extranjero en el mismo estado en que fueron importadas.

4. Fundamento y legislación en la que se basa la subvención (incluida la identificación de las disposiciones legales en virtud de las cuales se concede)

El programa se rige por el "Decreto que Establece la Devolución de Impuestos de Importación a los exportadores", publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de mayo de 1995.

5. Forma de la subvención (es decir, donación, préstamo, desgravación fiscal, etc.)

Devolver a los exportadores el pago del arancel causado por la importación temporal de combustibles, lubricantes, materiales auxiliares, refracciones y equipo, maquinaria y equipo, instrumentos, moldes y herramental duradero, aparatos, equipos y accesorios de investigación, seguridad, control de calidad, comunicación, capacitación, informática, etc., incorporados en mercancías de exportación o de mercancías que se retornen al extranjero en el mismo estado.

6. A quién y cómo se abona la subvención (si son productores, exportadores u otras personas; mediante qué mecanismo; si se trata de una suma fija o de una cantidad variable por unidad; en este último caso, identifíquese cómo se determina)

Las personas físicas o morales mexicanas y establecidas en el país que realicen exportaciones de mercancías pueden registrar un Programa de Importación Temporal para Producir Artículos de Exportación siempre y cuando exporten, cuando menos, el 10 por ciento de sus ventas totales o el equivalente a 500.000 millones de dólares EE.UU. al año.

Para tal efecto, los exportadores se clasifican en:

- a) exportadores directos, que son aquellas personas establecidas en México que exporten mercancías en el mismo estado en que fueron importadas o que exporten mercancías que incorporen insumos importados; y

- b) exportadores indirectos, que son aquellos proveedores de insumos que se incorporen a productos que serán vendidos en el extranjero por empresas inscritas en el Registro Nacional de la Industria Maquiladora, empresas con programa PITEX, por empresas de comercio exterior, o por un tercero que extienda carta de aval solidario y presente pedimentos de exportación definitiva.

Al amparo de este programa se autoriza importar tres diferentes categorías de mercancías: i) combustibles, lubricantes, materiales auxiliares, refacciones y equipo; ii) maquinaria y equipo, instrumentos, moldes y herramental duradero; y iii) aparatos, equipos y accesorios de investigación, seguridad, control de calidad, comunicación, capacitación, informática, etc.

Para obtener la devolución de los impuestos, los exportadores deben de presentar ante la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial una solicitud acompañada de diversos documentos, tales como información, copias de los pedimentos de importación y exportación, facturas de venta, etc.

El monto de los impuestos de importación que se devuelven al exportador se calcula de la siguiente manera:

- a) la cantidad en moneda nacional pagada por concepto de impuestos de importación se divide entre el tipo de cambio de venta del peso con respecto al dólar de los Estados Unidos de América, vigente a la fecha en que se efectuó el pago;
- b) el resultado de la operación anterior se multiplica por el tipo de cambio de venta con respecto al dólar de los Estados Unidos de América, vigente a la fecha en que se autorice la devolución. El monto resultante es la cantidad en moneda nacional que debe recibir el exportador por concepto de devolución de impuestos de importación.

Asimismo, en caso de que los insumos o mercancías que el exportador directo o indirecto hubiere enviado al exterior sean posteriormente devueltos al país, el exportador debe reintegrar la cantidad que por los impuestos de importación se le hubieren devuelto o, de lo contrario se hace acreedor a recargos.

- 7. Subvención por unidad o, cuando ello no sea posible, cuantía total o cuantía anual presupuestada para esa subvención (con indicación, a ser posible, de la subvención media por unidad (para el año abarcado por la notificación, para el año anterior o para ambos) se facilitará una explicación completa)

No es posible obtener las cifras por unidad ni la cuantía total o anual presupuestada para este programa en virtud de que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (dependencia encargada de llevar los registros) mantiene estos datos de manera general y no específica. Por lo tanto, los programas PITEX pueden ser confundidos con datos relativos a importaciones temporales sin programa PITEX.

- 8. Duración de la subvención y/o cualquier otro plazo que pueda afectarla, incluida la fecha de inicio/comienzo

Únicamente se otorgan a las importaciones temporales de los insumos para la producción del producto a exportar. Por lo tanto, la duración de las subvenciones es indefinida.

9. Datos estadísticos que permitan una evaluación de los efectos de la subvención en el comercio. El carácter y el alcance específicos de dichas estadísticas se dejan a criterio del Miembro que notifica. No obstante, en la medida de lo posible, pertinente y/o determinable, es conveniente que esa información incluya estadísticas de la producción, del consumo, de las importaciones y de las exportaciones del (o de los) producto(s) o sector(es) subvencionado(s)

Por las razones señaladas en el punto 7 de este escrito, la información solicitada por este apartado no se encuentra disponible y por lo tanto no es posible presentarla.

DECRETO QUE ESTABLECE PROGRAMA DE IMPORTACIÓN
TEMPORAL PARA PRODUCIR ARTÍCULOS DE
EXPORTACIÓN Y SU REFORMA Y ADICIÓN

CONSIDERANDO

Que por Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 3 de mayo de 1990, se establecieron Programas de Importación Temporal para Producir Artículos de Exportación (PITEX), cuyo funcionamiento ha permitido detectar la posibilidad de modificar sus procedimientos a fin de otorgar facilidades administrativas adicionales;

Que es necesario simplificar los procedimientos de comercio exterior de tal manera que el proveedor del exportador tenga acceso a los mismos beneficios que el exportador final; y

Que es necesario otorgar facilidades administrativas para que las empresas medianas y pequeñas puedan convertirse en proveedores de insumos que serán exportados por empresas que cuenten con programas de fomento a las exportaciones, he tenido a bien expedir el siguiente:

DECRETO QUE ESTABLECE PROGRAMA DE IMPORTACIÓN
TEMPORAL PARA PRODUCIR ARTÍCULOS DE
EXPORTACIÓN Y SU REFORMA Y ADICIÓN

Artículo 1º (Reformado)

Se establece el Programa de Importación Temporal para Producir Artículos de Exportación que será administrado por la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial.

Artículo 2º (Reformada fracción iii) y adición de la viii)

Para los efectos de este Decreto se entenderá por:

- i) Secretaría, a la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial.
- ii) Exportadores, a las personas físicas o morales productoras de bienes no petroleros establecidas en el país que realicen directa o indirectamente exportaciones.
- iii) Exportadores indirectos, a los proveedores de insumos que se incorporen a productos que serán vendidos en el exterior por empresas inscritas en el Registro Nacional de la Industria Maquiladora, empresas con Programa de Importación Temporal para Producir Artículos de Exportación, o con registro de Empresas de Comercio Exterior.
- iv) Programa, al Programa de Importación Temporal para Producir Artículos de Exportación.
- v) Planta, a la nave industrial que sea identificable por contar con instalaciones productivas físicamente independientes del resto de la empresa.
- vi) Proyecto específico de exportación, a la fabricación de un producto diferenciado del resto de los elaborados por la empresa.

- vii) Merma, a los residuos de las mercancías importadas temporalmente que no se puedan incorporar en los productos obtenidos, así como la parte de dichas mercancías que se pierdan o consuman en el proceso productivo.
- viii) Constancia de Exportación, al documento comprobatorio de exportaciones indirectas, expedido por empresas inscritas en el Registro Nacional de la Industria Maquiladora, con Programa o Empresas de Comercio Exterior, conforme al formato que al efecto establezca la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, publicado en la resolución que establece Reglas Fiscales de Carácter General relacionadas con el Comercio Exterior.

Artículo 3º

Los exportadores podrán obtener la autorización de un programa que les otorgará los derechos previstos en este Decreto.

Artículo 4º

Las empresas de comercio exterior, con registro vigente expedido por la Secretaría, podrán suscribir programas en los términos de este Decreto para proyectos específicos de exportación.

Artículo 5º

El programa dará derecho a sus titulares a importar temporalmente lo siguiente:

- i) Materias primas, partes y componentes que se destinen totalmente a integrar mercancías de exportación.
- ii) Envases, empaques, contenedores y cajas de trailers que se destinen totalmente a contener mercancías de exportación.
- iii) Combustibles, lubricantes, materiales auxiliares, refacciones y equipo que se consuman dentro del proceso productivo de la mercancía de exportación.
- iv) Maquinaria, equipo, instrumentos, moldes y herramental duradero destinado al proceso productivo y equipo para el manejo de materiales relacionados directamente con los bienes de exportación, y
- v) Aparatos, equipos y accesorios de investigación, seguridad industrial, control de calidad, comunicación, capacitación de personal, informática y para la prevención y control de la contaminación ambiental y otros vinculados con el proceso productivo de los bienes de exportación.

Artículo 6º

La Secretaría, por conducto de la Dirección General de Servicios al Comercio Exterior o de sus Delegaciones Coordinadoras Regionales y Federales, autorizará los programas a que se refiere este Decreto conforme a las siguientes bases:

- i) La importación de las mercancías comprendidas en las fracciones i), ii) y iii) del artículo 5º de este Decreto, se autorizarán a los exportadores que realicen anualmente ventas al exterior por un valor superior a 500.000 dólares EE.UU., o su equivalente

en otras divisas, o bien, facturen productos de exportación, cuando menos por el 10 por ciento de sus ventas totales, y

- ii) La importación de las mercancías a que se refieren las fracciones iv) y v) del artículo 5° de este Decreto, se autorizarán a los exportadores que realicen anualmente ventas al exterior por un valor mínimo del 80 por ciento de sus ventas totales.

Los porcentajes a que se refiere este artículo también podrán ser calculados con respecto a plantas o proyectos específicos de exportación en cuyo caso el programa sólo será aplicable a dichas plantas o proyectos.

Para los programas autorizados por proyecto específico de exportación, las exportaciones del producto objeto del programa deberán compensar como mínimo, al término del segundo año de operación, el valor de las importaciones de las mercancías comprendidas en las fracciones iv) y v) del artículo 5° de este Decreto.

Artículo 7° (Derogado)

Artículo 8° (Derogado)

Artículo 9° (Reformado)

La Secretaría consignará en las resoluciones mediante las cuales autorice un programa, los porcentajes de mermas declarados por el titular los cuales deberán corresponder efectivamente a tales conceptos, y podrán deducirse de la importación temporal.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público podrá verificar las cantidades de mermas declaradas y, en su caso, deberá informar a la Secretaría los ajustes necesarios al porcentaje establecido en el programa.

Las mercancías a que se refiere la fracción iii) del artículo 5° de este Decreto serán consideradas como mermas en su totalidad, por lo que el titular del programa no requerirá demostrar su retorno al extranjero, siempre que acredite que fueron importadas en cantidades y valores que efectivamente corresponden a tales conceptos. Los montos excedentes causarán el pago de impuestos, cuotas compensatorias, derechos y los accesorios que correspondan conforme a la legislación aplicable.

Artículo 10 (Reformado)

El titular de un programa podrá acogerse a las facilidades previstas en las disposiciones en materia aduanera para exportar e importar sus productos por las distintas aduanas del país y en una o varias partidas. Asimismo, utilizar el sistema de descargo de primeras entradas, primeras salidas, a fin de facilitar el despacho aduanero de las mercancías.

Artículo 10A (Adición)

Las mercancías que se enajenen a una empresa con programa, a una inscrita en el Registro Nacional de la Industria Maquiladora, o a Empresas de Comercio Exterior serán consideradas como exportadas definitivamente con la presentación de la Constancia de Exportación correspondiente, expedida por dicha empresa.

La expedición de la Constancia de Exportación no requiere la presentación de pedimento de importación o exportación alguno; sin embargo las mercancías que ampara la Constancia deben ser exportadas en su totalidad directa o indirectamente.

Artículo 11 (Reformado segundo párrafo)

Los exportadores que realicen importaciones temporales de mercancías al amparo de este Decreto no requerirán tener su propiedad.

La Secretaría podrá autorizar que personas distintas al titular efectúen procesos complementarios de transformación o elaboración siempre que cumplan con los requisitos establecidos en el programa.

Asimismo, podrá autorizar que las mercancías a que se refieren las fracciones iv) y v) del artículo 5° de este Decreto, puedan ser vendidas, cedidas o rentadas a un tercero, mediante el contrato correspondiente siempre que dichos bienes se destinen a elaborar los productos de exportación y cumplan con lo establecido en la fracción ii) del artículo 6° de este Decreto, para lo cual será exigible la carta de responsabilidad solidaria de los créditos fiscales que se pudieran derivar de la operación, de conformidad con lo establecido en el artículo 26, fracción viii) del Código Fiscal de la Federación.

En ambos casos la Secretaría deberá notificar las autorizaciones mencionadas a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Artículo 12 (Reformado)

El titular de un programa podrá obtener autorización para modificar el régimen de importación de los bienes a que se refieren las fracciones iv) y v) del artículo 5° y aplicar el arancel, tipo de cambio y valor de estos bienes, vigentes a la fecha del cambio de régimen, conforme a lo establecido en la Ley Aduanera.

Artículo 13 (Reformado tercer párrafo)

En los programas se podrá autorizar la venta en el mercado nacional de los productos elaborados con mercancías importadas a su amparo hasta por un 80 por ciento del valor de las exportaciones objeto del programa que realice la empresa. Esta autorización estará sujeta a que la empresa mantenga saldo positivo de divisas en la operación de su programa.

La Secretaría otorgará en su caso, el permiso previo para la importación definitiva de los productos de que se trate, debiéndose cubrir los impuestos de importación correspondientes a las fracciones arancelarias de los insumos importados e incorporados en los productos objeto de esta autorización.

En el caso de que los insumos importados al amparo del programa se encuentren concesionados al país de procedencia, conforme a los acuerdos y tratados comerciales suscritos por México, será aplicable el arancel preferencial correspondiente siempre que el titular cuente con el certificado de origen respectivo.

Artículo 14 (Derogado)

Artículo 15

La Secretaría podrá autorizar que empresas que operan al amparo del Decreto para el Fomento y Operación de la Industria Maquiladora de Exportación publicado en el Diario Oficial de la Federación el 22 de diciembre de 1989, se acojan al presente Decreto para plantas o proyectos distintos de los que se encuentren registrados bajo dicho régimen o previa renuncia expresa de la empresa a los beneficios de aquel Decreto. En este último caso, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Secretaría, en la esfera de sus respectivas competencias, precisarán las condiciones, plazos y garantías para el cumplimiento de los compromisos que hubiere suscrito como industria maquiladora, en materia aduanal, fiscal, cambiaria o de otro tipo.

Artículo 16

Las importaciones temporales y las exportaciones realizadas al amparo del programa no requerirán de permisos previos ni de autorizaciones administrativas específicas de ninguna clase, salvo que los programas incluyan mercancías sujetas a dichos requisitos por razones de seguridad nacional, sanitarias, fitopecuarias o ecológicas. En todo caso, la exención de permisos y de autorizaciones a que se refiere este artículo se entiende sin perjuicio del cumplimiento de otras disposiciones legales que sean aplicables.

Artículo 17

Durante la vigencia de los programas, los exportadores podrán solicitar su ampliación o modificación justificando su petición, con el fin de incorporar mercancías de importación y exportación no previstas originalmente en los mismos.

La Secretaría comunicará a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público los términos en los que fue aprobado el programa, su modificación o ampliación, en un plazo que no excederá de tres días hábiles a partir de su aprobación.

Artículo 18

Las Delegaciones Coordinadoras Regionales y Federales de la Secretaría podrán autorizar programas en los términos de las reglas que al efecto se expidan.

Artículo 19

Los interesados en obtener la autorización de un programa, su modificación o ampliación, deberán presentar su solicitud debidamente requisitada ante la Secretaría, conforme al instructivo que al efecto se establezca.

Artículo 20 (Reformado párrafo primero y fracción iii) y adición de la fracción vi)

La autorización del programa incluirá lo siguiente:

- i) Campo de aplicación y vigencia del programa.
- ii) Las mercancías de exportación e importación temporal, objeto del programa.
- iii) Los plazos de permanencia en el país de los bienes importados temporalmente.
- iv) Porcentajes de mermas y desperdicios y tratamiento aduanal de los mismos.

- v) Compromisos y obligaciones, y
- vi) La vigencia del programa conforme a los compromisos contraídos por México en acuerdos y tratados internacionales.

Artículo 21 (Reformado)

El titular de un programa deberá informar anualmente a la Secretaría de las operaciones de comercio exterior realizadas al amparo del programa a más tardar el último día hábil del mes de abril, conforme al instructivo que al efecto se establezca.

La presentación de este informe no exime a los titulares de la obligación de contar con un control de sus inventarios como lo señala la Ley Aduanera, así como de conservar a disposición de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público la documentación correspondiente durante el plazo señalado en el Código Fiscal de la Federación.

Artículo 22

En caso de incumplimiento por parte de los exportadores a lo dispuesto en el presente Decreto o a los términos establecidos por el programa que les hubiese sido aprobado, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Secretaría, en la esfera de sus respectivas competencias, podrán cancelar el programa respectivo y aplicar las multas a que haya lugar conforme a las disposiciones correspondientes.

Artículo 23

Se faculta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y a la Secretaría para expedir, dentro de sus respectivas competencias, las disposiciones necesarias para la aplicación de este Decreto.

Publicación, Diario Oficial de la Federación, 3 de mayo de 1990 y 11 de mayo de 1995.