

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SCM/N/74/PAN/2
4 de enero de 2002

(02-0030)

Comité de Subvenciones y
Medidas Compensatorias

SUBVENCIONES

Solicitudes de conformidad con el párrafo 4 del artículo 27 del
Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias

PANAMÁ

Se ha recibido de la Misión Permanente de Panamá la siguiente comunicación, de fecha 20 de diciembre de 2001.

Me complace transmitir a usted, en nombre y representación del Gobierno de la República de Panamá, y en atención a los derechos que nos otorga el Artículo 27 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias (ASMC), una solicitud al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias, conforme al procedimiento establecido bajo el Artículo 27.4 del ASMC, para iniciar consultas, a fin de que la vigencia del programa de Certificado de Abono Tributario pueda ser extendida. Este programa ha sido notificado mediante documento G/SCM/N/71/PAN, de conformidad con el citado Acuerdo.

Este programa es esencial para el cumplimiento de los objetivos de crecimiento y desarrollo económico del país, habida cuenta de nuestras necesidades económicas, financieras y de desarrollo. Permite contribuir al desarrollo integral mediante la generación de empleos y divisas, y al logro de la inserción del país a la economía global a través de la promoción de las exportaciones de bienes y servicios. Adicionalmente, los montos que estos representan no afectan al comercio.

Esta solicitud se hace sin perjuicio de otros derechos que nos puedan asistir en el ASMC, u otros Acuerdos.

* * *

1. Objetivo de la solicitud.

El Gobierno de la República de Panamá presenta esta solicitud conforme al Artículo 27.4 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias, para obtener una extensión que le permita aplicar la subvención que se detalla a continuación, más allá del 31 de diciembre del 2002, como se permite bajo el artículo citado supra. Con este fin, el Gobierno de la República de Panamá desea iniciar consultas ante el Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias con el propósito de llegar a una determinación de aprobación de prórroga del período de aplicación de las subvenciones.

Esta solicitud debe ser examinada en el contexto de los objetivos de promoción del desarrollo enunciados en los Acuerdos de la Ronda de Uruguay, en general, en el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias, en especial, así como las diversas declaraciones Ministeriales incluida las del Cuarto periodo de sesiones de Doha, Qatar para que los países en desarrollo “obtengan una parte del incremento del comercio internacional que corresponda a las necesidades de su desarrollo económico”.

2. Descripción de las subvenciones para las cuales se solicita una prórroga.

La subvención para la cual se presenta esta solicitud de prórroga corresponde al Certificado de Abono Tributario, la cual ha sido notificada mediante documento G/SCM/N/71/PAN.

3. Plazo solicitado para la prórroga.

El Gobierno de la República de Panamá solicita autorización para prolongar la vigencia de los Certificados de Abono Tributario por un período adicional de cinco (5) años.

4. Estado del incentivo

Con base en las resoluciones emitidas por la Dirección de Servicios al Comercio Exterior del Viceministerio de Comercio Exterior, en los últimos tres años disponibles el monto total del CAT otorgado fue de U.S.\$ 25.3; U.S.\$ 34.3; y U.S.\$ 37.5 millones, durante los años 1998, 1999 y 2000 respectivamente. El mismo representa no más del 0.6% del presupuesto nacional.

5. Circunstancias que justifican la prórroga.

A. Condiciones de la economía

Desde la incorporación de Panamá a la Organización Mundial de Comercio, la expansión de la actividad económica crece en una menor proporción cada año. La tasa de crecimiento económica se ha reducido en todos los años, al punto de variar de 4.5% a 2.5% entre 1997 y 2000. Las predicciones para el año 2001 mantiene esta tendencia a consecuencia de la visible contracción de sectores básicos en la generación de empleos, como es el caso de la actividad agropecuaria, la minería y las industrias manufactureras.

La economía está descansando en un número cada vez más reducido de actividades económicas, y con escasa capacidad para superar algunas condiciones que, en principio, podrían lograrse con mayores exportaciones como son: la generación de empleos y la elevación de la tasa de salario, y mayores ingresos tributarios indirectos derivados de la expansión de la demanda agregada, entre otros.

Cuadro No. 1: Crecimiento económico de la República de Panamá. Años 1997 a 2001.

(en porcentaje)

Año	Crecimiento económico
1997	4.5
1998	4.4
1999	3.0
2000	2.5
2001(E)	1.5

Fuente: Contraloría General de la República

Esta situación está creando capacidad económica ociosa y retrasos en la incorporación de nuevas tecnologías (casi siempre a iniciativa de los sectores formales) que le restan capacidad competitiva a los productos nacionales, ya elaborados o producidos en las industrias manufactureras con más valor agregado, o materias primas o semielaborada de origen agropecuaria, pesquera, minera o de la silvicultura. Para contrarrestar esta situación, dada la lentitud con que se expande la demanda agregada doméstica, es necesario hacer crecer más las exportaciones mientras se logra diversificar la base de la producción con nuevas inversiones.

B. Apreciación de la moneda nacional

Un elemento que afecta el desarrollo de nuestras exportaciones lo constituye la inflexibilidad cambiaria que trae como consecuencia una apreciación sostenida de la moneda nacional, y le resta competitividad a la producción nacional en proporción directa al valor agregado nacional incorporado al producto. Este efecto en la competitividad se manifiesta incluso respecto de mercados aledaños en los cuales se tienen ventajas relativas como por ejemplo, el costo de transporte.

La situación se acentúa en circunstancias de disminución de los precios de importantes productos de nuestra oferta exportable debido a los excesos de oferta en el mercado internacional.

C. Condiciones del empleo

En Panamá persisten altos y críticos niveles de desocupación que tenderán a aumentar, de contraerse la oferta exportable del país, sobretudo de bienes no tradicionales que han mostrado mayor dinamismo durante los últimos años. El número estimado de desocupados para el año 2001, son 160,674 personas que representan un 14.4% de la población económicamente activa.

Tanto en la *Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca* como en las *Industrias manufactureras* ha disminuido la ocupación entre 1999 y 2001. En la *Agricultura* se estima que la ocupación disminuyó en 5,371 personas o 3.4%, en las Industrias manufactureras en 8,731 personas o 9.3% y en la Pesca en 728 personas o 6.5%.

Cuadro No. 2: Tasa de desempleo abierto y número de personas desocupadas en la República de Panamá. Años 1997 a 2000.

Año	Tasa de desocupación (en porcentaje)	Desocupados (número de personas)
1997	14.3	140,316
1998	13.6	147,105
1999	11.8	128,019
2000	13.5	146,296
2001	14.4	160,674

Fuente: Contraloría General de la República

Ante la necesidad de una mayor disciplina fiscal y dado el comportamiento en ascenso de los niveles de desempleo, la salida más idónea lo constituye el estímulo de la economía a través del énfasis en las exportaciones.

D. Características del programa

Los CAT son una herramienta cuyo objetivo consiste en fomentar las actividades de producción y exportación de productos con alto contenido de valor agregado e impacto social.

Los montos que representa este incentivo son pequeños, con relación a aquellos disponibles por nuestros socios comerciales principales, y no afectan el comercio. No causan perjuicio grave, ni conllevan anulación o menoscabo de concesiones arancelarias u otras obligaciones derivadas del GATT de 1994. No desplazan u obstaculizan las importaciones de otros Miembros, ni producen daño a rama alguna de producción nacional en el mercado de un Miembro importador.

6. Compromisos adicionales a emprender durante el período de prórroga.

La República de Panamá notificará anualmente al Comité el desarrollo del programa conforme a los parámetros establecidos para la presente prórroga.