

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/VAL/W/62/Add.1

3 de abril de 2000

(00-1330)

Comité de Valoración en Aduana

Original: francés

COMUNICACIÓN DE TÚNEZ EN RELACIÓN CON EL PÁRRAFO 1 DEL ANEXO III DEL ACUERDO RELATIVO A LA APLICACIÓN DEL ARTÍCULO VII DEL ACUERDO GENERAL SOBRE ARANCELES ADUANEROS Y COMERCIO DE 1994

Addendum

Se ha recibido de la Misión Permanente de Túnez la siguiente comunicación, de fecha 28 de marzo de 2000.

La Misión Permanente de Túnez tiene el honor de remitir con la presente a la Secretaría, en relación con la nota de fecha 6 de marzo de 2000, una versión revisada (junto con un proyecto de programa de trabajo) de la solicitud presentada por Túnez de conformidad con el párrafo 1 del Anexo III del Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VII del GATT de 1994.

I. SOLICITUD

De conformidad con lo dispuesto en el párrafo 1 del Anexo III del Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VII del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) de 1994, Túnez desea solicitar una prórroga de la moratoria de la aplicación del Acuerdo de referencia por un período adicional de tres años.

El período de transición del que se beneficia Túnez de conformidad con dicho Acuerdo expira el 28 de marzo de 2000 y Túnez no está aún en condiciones de aplicar el Acuerdo.

El período adicional, objeto de la presente solicitud, terminará el 28 de marzo de 2003.

II. DESCRIPCIÓN DE LAS MEDIDAS PARA LAS CUALES SE SOLICITA UNA PRÓRROGA

Túnez ratificó los Acuerdos de la OMC el 23 de enero de 1995. Depositó los instrumentos de ratificación el 27 de febrero de 1995. El Acuerdo por el que se establece la OMC entró en vigor para Túnez el 29 de marzo de ese mismo año.

Inmediatamente Túnez recurrió a las disposiciones relativas al trato especial y diferenciado previstas en favor de los países en desarrollo en el párrafo 1 del artículo 20 del Acuerdo.

Se han adoptado varias medidas, tanto a nivel institucional como normativo, para asegurar una transición armoniosa al sistema de valoración en aduana previsto en dicho Acuerdo, y la entrada en vigor de éste.

También se han organizado y desarrollado actividades de formación y perfeccionamiento del personal encargado de aplicar en Túnez este nuevo sistema y el Acuerdo.

A pesar de los resultados satisfactorios que se han obtenido hasta ahora en esta esfera, Túnez considera que para respetar plenamente sus compromisos en materia de valoración en aduana es indispensable que pueda mejorar ciertas medidas concretas, incluso de carácter técnico, a fin de permitir la aplicación plena y cuidadosa del Acuerdo. En consecuencia, es necesario aplazar la aplicación del Acuerdo por el período solicitado.

III. MOTIVOS Y JUSTIFICACIÓN DE LA SOLICITUD DE MORATORIA DE LA APLICACIÓN DEL ACUERDO POR UN PERÍODO ADICIONAL

Durante el período transcurrido, se han adoptado numerosas medidas en el marco de la política de apertura de la economía de Túnez con miras a garantizar su integración en la economía mundial, adaptar y modernizar la legislación tunecina con arreglo a los compromisos contraídos por el país en el marco de la OMC, y reestructurar las estructuras y mecanismos nacionales del comercio exterior.

La modernización de los instrumentos de comercio exterior, que ha afectado tanto a los documentos administrativos como a las estructuras encargadas de la gestión de los intercambios comerciales de Túnez con el exterior, ha constituido el centro de las preocupaciones del Gobierno y una de sus prioridades en el marco de un programa general de modernización de la economía tunecina y del entorno empresarial.

Dentro de ese mismo planteamiento, se han acometido numerosas reformas en el plano administrativo e institucional a fin de adaptar los servicios aduaneros al nuevo entorno, mejorar sus mecanismos de funcionamiento y sus prestaciones, y fortalecer y promover su eficacia.

De este modo, se ha puesto en marcha una reforma integral del Código de Aduanas de Túnez en colaboración con los diferentes operadores nacionales. Las tareas de revisión concluirán en plazos razonables.

Se ha emprendido una modernización del sistema informático en el marco de un plan informático general destinado a ofrecer una prestación mejor y más rápida de los servicios. Esa modernización se llevará a cabo con el sistema SINDA, mediante la instalación de un ordenador nuevo y de nuevos soportes lógicos, a fin de responder al deseo de incrementar los intercambios comerciales de Túnez y supervisar los valores declarados.

Se han iniciado ciclos de formación, perfeccionamiento y reciclaje destinados a los funcionarios de aduanas, los departamentos ministeriales y demás entidades interesadas que intervengan en esa esfera.

En tal sentido, con objeto de fortalecer y dar impulso al proceso de modernización, se ha organizado en Túnez una misión de expertos en colaboración con la Secretaría de la OMC. Un experto en la materia se trasladó a Túnez del 1º al 5 de noviembre de 1999. La misión, inscrita en el marco de la preparación de la entrada en vigor del Acuerdo sobre Valoración en Aduana para Túnez, ha permitido determinar mejor las necesidades específicas de ese país en materia de asistencia técnica y formación y además, ha constituido una ocasión para concebir las medidas que es necesario adoptar con miras a garantizar la transición al nuevo sistema de valoración en aduana, como la creación de un fichero del valor, el establecimiento de una declaración del valor, etc.

Por otra parte, a finales de 1999 se acordó un programa de asistencia técnica con el Banco Mundial, que entró en vigor en febrero de 2000. El programa abarca importantes medidas destinadas a la modernización de los servicios aduaneros, en particular mediante la implantación generalizada de la informatización y el tratamiento electrónico de las prestaciones aduaneras. La duración prevista del programa es de tres años.

En el plano institucional, cabe señalar en particular la reciente creación de la Escuela Nacional de Aduanas y de varios centros de instrucción de aduanas.

La Escuela Nacional de Aduanas tiene por misión fundamental:

- garantizar la formación de los funcionarios de aduanas en las esferas aduanera y administrativa;
- organizar ciclos de formación con miras a mejorar la competencia de los funcionarios de aduanas y su reciclaje;
- garantizar el seguimiento de la formación de los funcionarios de aduanas en los establecimientos autorizados;
- coordinar y supervisar los ciclos de especialización y reciclaje organizados en los centros de instrucción de aduanas;
- llevar a cabo estudios e investigaciones de carácter aduanero.

Los centros de formación de aduanas, que dependen de la Escuela Nacional de Aduanas, se han establecido en cada una de las direcciones regionales de aduanas implantadas en el territorio nacional.

Los centros de instrucción de aduanas se encargan de lo siguiente:

- la puesta en práctica de programas de formación elaborados y establecidos por la Escuela Nacional de Aduanas;
- la organización de cursos y trabajos prácticos;
- el seguimiento y evaluación de cursos.

En consecuencia, el período adicional de tres años se utilizará, en particular, con los siguientes fines:

- proseguir, completar y concluir el proceso de puesta en conformidad de la legislación nacional en materia de valoración en aduana, y establecer mecanismos y procedimientos administrativos adecuados;
- garantizar la gestión informatizada de las operaciones relativas a la valoración en aduana, así como de las verificaciones;
- impartir una formación complementaria y más amplia al personal interesado, en particular los funcionarios de aduanas y de los servicios de los distintos departamentos ministeriales que intervienen en la valoración en aduana de las mercancías importadas o se encargan de la gestión y el seguimiento de la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana, así como las demás personas para las cuales la aplicación de dicho Acuerdo constituya un elemento central de sus actividades;
- informar y sensibilizar al sector empresarial sobre las disposiciones y los principios del Acuerdo, con el fin de mejorar sus conocimientos en esa esfera.

1. Armonización de la legislación tunecina con el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC mediante la revisión del Código de Aduanas

En el ámbito de la modernización de sus mecanismos jurídicos vigentes y de la adaptación a las disposiciones del Acuerdo sobre Valoración en Aduana, Túnez ha acometido las labores de reforma y modificación del Código de Aduanas, que actualmente se hallan en curso y a las que están asociadas todas las partes interesadas.

Consciente de la necesidad de afianzar los beneficios resultantes de las medidas que ya se han adoptado en ese ámbito, Túnez solicita una prórroga para continuar el proceso de reforma del Código de Aduanas y garantizar la conformidad de sus disposiciones -en particular las relativas a la valoración en aduana- con el sistema previsto en el Acuerdo.

Por ese motivo es necesaria una prórroga que permita concluir las tareas en cuestión, en la inteligencia de que el procedimiento que ha seguido Túnez en esa esfera requiere la intervención de numerosos órganos administrativos, consultivos y legislativos, sin contar los trabajos de traducción al árabe, que son un complemento del proceso de reforma y remodelación del Código y para los que es indispensable un conocimiento especializado de los aspectos e instrumentos técnicos del Acuerdo, así como el dominio del léxico jurídico del texto.

2. Gestión informatizada de las operaciones de valoración en aduana y de las verificaciones

Para que la aduana tenga la debida eficacia, es indispensable dotar a sus servicios de instrumentos rápidos, fiables y eficientes que garanticen la transición al sistema de valoración en aduana previsto en el Acuerdo.

A este respecto, resulta necesario adaptar y perfeccionar la capacidad del material existente (terminales, programas informáticos, escáners, etc.) a fin de que el personal de aduanas pueda disponer de la fuente de datos más eficiente y completa sobre los precios de los diferentes productos y el costo de los servicios relacionados con las transacciones comerciales internacionales en todo el mundo.

3. Formación

La transición armónica del sistema de valoración en aduana previsto en el Código de Aduanas vigente, que está vigente y en aplicación desde hace 30 años, a un nuevo sistema basado en varios métodos de valoración requiere un potencial humano con sólidos conocimientos de los instrumentos jurídicos de la OMC en general, y un dominio absoluto de las disposiciones jurídicas y los instrumentos técnicos del Acuerdo sobre Valoración en Aduana en particular.

A fin de responder a esa necesidad, deberá establecerse un programa de formación complementaria más amplio, avanzado y más centrado en las cuestiones técnicas.

Esa formación va dirigida:

- al personal administrativo interesado, y en especial a los funcionarios de aduanas que participan directamente en la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana y tienen la responsabilidad y la tarea de verificar la exactitud de los valores declarados;
- a los operadores del comercio exterior y los usuarios, en particular los importadores y los agentes de tránsito.

Las principales necesidades identificadas en esta esfera se pueden resumir de la siguiente forma:

- En materia jurídica: el suministro de una documentación actualizada que haga referencia, por ejemplo, a las notas interpretativas de las normas de valoración ilustradas por casos prácticos o por jurisprudencia. Esa documentación permitirá facilitar la aplicación de dichas normas.
- En materia de formación: la organización de seminarios y prácticas de formación y perfeccionamiento destinados a los funcionarios interesados, entre ellos los funcionarios de aduanas, con miras a perfeccionar sus conocimientos en esa esfera. El objetivo es facilitarles un dominio más amplio de la nueva noción de valoración y de las técnicas necesarias para su puesta en práctica.

4. Informar y sensibilizar al sector empresarial, en particular a los comerciantes, industriales, empresarios e inversores

Habida cuenta de las repercusiones que la nueva versión actualizada del Código de Aduanas puede tener en las actividades de los diferentes agentes económicos y en los ámbitos de intervención del sector empresarial, se ha previsto la celebración de seminarios y actividades de sensibilización a escala nacional, particularmente en los distintos polos económicos y regionales del país.

IV. CONCLUSIÓN

Teniendo en cuenta lo que se acaba de exponer, así como el proceso en curso de armonización de la legislación tunecina con las normas del Acuerdo sobre Valoración en Aduana, Túnez solicita una prórroga de tres años de conformidad con el párrafo 1 del Anexo III del Acuerdo a fin de garantizar la aplicación de las medidas mencionadas *supra*, que deberán materializarse en los plazos que figuran en el cuadro adjunto.

**PROGRAMA DE TRABAJO PARA LA APLICACIÓN DEL
ACUERDO SOBRE VALORACIÓN EN ADUANA**

Actividades	1999		2000				2001				2002				2003
	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1
I. ESTRATEGIA GLOBAL PARA LA APLICACIÓN DEL ACUERDO SOBRE VALORACIÓN EN ADUANA															
1. Asignación de recursos															
- recursos materiales															
- recursos humanos															
- recursos técnicos y conocimientos especializados															
- actividades de cooperación técnica															
2. Repercusiones de índole estructural															
- Determinación de las funciones/estructuras y servicios que intervienen en la aplicación, puesta en funcionamiento y gestión del Acuerdo															
- Definición/adaptación de las funciones/responsabilidades de los diferentes agentes para la aplicación del Acuerdo															
3. Gestión informatizada de las operaciones de valoración en aduana y de las verificaciones															
- Terminales															
- Soporte lógico															
- Escáners															
4. Instrumentos adecuados															
- Creación de un fichero del valor															

Actividades	1999		2000				2001				2002				2003
	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1
4. Instrumentos adecuados (Cont.)															
- Puesta en práctica de nuevos instrumentos operativos a los que tengan acceso las direcciones regionales y las oficinas de aduanas de todo el territorio nacional															
II. ACTIVIDADES ESPECÍFICAS															
1. Puesta en conformidad de la legislación nacional															
A) Reforma del Código de Aduanas e inserción de las disposiciones del Acuerdo sobre Valoración en Aduana en la legislación aduanera:															
Definición de los aspectos técnicos de los diversos métodos de valoración en aduana; asociación de las partes interesadas; órganos que intervienen en el proceso; trabajos de traducción															
B) Elaboración de manuales de procedimiento para uso de la administración y uso externo															
2. Formación															
Formación del personal administrativo interesado, los operadores de comercio exterior y los usuarios															
3. Información y sensibilización del sector empresarial															
- Importadores															
- Comerciantes															
- Industriales															
- Empresarios															
- Inversores															