

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

**S/GBT/M/4**

2 de enero de 1997

(97-0006)

---

## **Grupo sobre Telecomunicaciones Básicas**

### INFORME DE LA REUNIÓN CELEBRADA EL 14 DE NOVIEMBRE DE 1996

1. El Grupo sobre Telecomunicaciones Básicas celebró su cuarta reunión el 14 de noviembre de 1996. El orden del día de la reunión, incluido en el aerograma WTO/AIR/483 de 31 de octubre de 1996, contenía cinco puntos: intercambio de opiniones sobre los progresos realizados en las negociaciones bilaterales; evolución reciente de las políticas de telecomunicaciones de los Miembros de la OMC; debate de las cuestiones pendientes; organización de los trabajos futuros, y otros asuntos.

#### Intercambio de opiniones sobre los progresos realizados en las negociaciones bilaterales

2. Varias delegaciones señalaron que en los últimos días habían mantenido fructíferas conversaciones bilaterales. Algunas delegaciones indicaron que en esta etapa de las negociaciones era importante intensificar los esfuerzos para alcanzar una "masa crítica" de ofertas que permitiera llevar a feliz término las negociaciones. Los representantes de la Unión Europea, los Estados Unidos y la República Eslovaca anunciaron la presentación de ofertas mejoradas. Estas revisiones eran las primeras mejoras ofrecidas desde la reiniciación de las negociaciones en julio. Otros participantes anunciaron que también estaban preparando ofertas mejoradas. Varias delegaciones acogieron con agrado las ofertas mejoradas e instaron a otras delegaciones a presentar ofertas nuevas o mejoradas. Una delegación dijo que no era posible prolongar el plazo que vencía el 15 de febrero y exhortó a los participantes a demostrar la flexibilidad necesaria para alcanzar un resultado que todos pudieran aceptar.

#### Evolución reciente de las políticas de telecomunicaciones

3. En el marco del segundo punto del orden del día, el representante de Sudáfrica anunció la promulgación de nuevas leyes que reformaban el régimen de telecomunicaciones y establecían una autoridad de reglamentación independiente. Esa autoridad de reglamentación, encargada de la atribución del espectro y de la vigilancia de las prácticas anticompetitivas, será designada por el Parlamento conjuntamente con el Presidente. La nueva legislación permitirá que Sudáfrica presente una oferta.

#### Debate de las cuestiones pendientes

4. El Presidente invitó a que se formularan opiniones sobre los servicios internacionales y los servicios por satélite. Con respecto a las cuestiones relativas a los servicios internacionales, el representante de los Estados Unidos indicó que la Comisión Federal de Comunicaciones (FCC) publicaría, antes de fin de año, el anuncio de un proyecto de reglamentación, en el que se formularían propuestas para actualizar los valores de referencia utilizados para el establecimiento de las tasas de distribución. Esta iniciativa había surgido del actual programa de reformas de la FCC y era independiente del proceso que se llevaba a cabo en la OMC. El anuncio del proyecto de reglamentación estaba abierto a las observaciones del público o de cualquier gobierno. La reglamentación propuesta podría modificarse en función de tales observaciones. Esa propuesta era importante para la actual negociación porque ofrecía a la FCC algunas nuevas opciones para abordar las perturbaciones de la competencia en el mercado de los Estados Unidos que pudieran resultar de las obligaciones creadas por un acuerdo sobre las telecomunicaciones básicas en el marco de la OMC. Probablemente habría una fecha límite para

el establecimiento de los nuevos valores de referencia propuestos, cosa que no había ocurrido en el caso de los valores anteriores. La FCC esperaba proponer condiciones para la concesión de licencias vinculadas a los nuevos valores de referencia y establecer un máximo para las tasas de distribución abonadas por todas las empresas de explotación en la rutas en que hayan de prestar servicios los nuevos participantes en el mercado de los Estados Unidos. Los valores de referencia se utilizarán como condición para la concesión de licencias y no supondrán un obstáculo al acceso a los mercados. Serán un tope máximo dado que, debido a las condiciones del mercado, se prevén tasas inferiores a los valores de referencia. Los nuevos valores funcionarán como una medida *ex post*, puesto que la FCC concederá licencias a cualquier empresa de explotación de un Miembro de la OMC que la solicite, pero impondrá una condición a las operaciones subsiguientes a la concesión de la licencia. Debido al tiempo necesario para las prescripciones de procedimiento, no habrá normas definitivas sobre valores de referencia antes del 15 de febrero de 1997. No obstante, si la negociación en el marco de la OMC alcanza el éxito, la FCC velará por que las normas definitivas sean compatibles con todas las obligaciones de los Estados Unidos en el marco de la OMC y, en especial, con el régimen n.m.f. y el artículo VI del AGCS.

5. Los participantes acogieron con satisfacción la explicación ofrecida por los Estados Unidos con respecto a sus nuevas normas sobre concesión de licencias y dijeron que, si bien esperaban recibir mayores detalles, las ideas estaban, al parecer, en consonancia con las obligaciones dimanantes del AGCS y ofrecían la posibilidad de hacer innecesaria una negociación sobre un lenguaje adicional convenido en materia de salvaguardias de la competencia. Una delegación señaló, como observación preliminar, que unos valores de referencia artificiales podían constituir un obstáculo encubierto al acceso a los mercados. El representante de los Estados Unidos hizo hincapié en que las medidas adoptadas por las autoridades de reglamentación para impedir la distorsión de la competencia no debían ser necesariamente incompatibles con el AGCS.

6. Con respecto a los servicios por satélite, el Presidente distribuyó un proyecto de nota que contenía varios puntos relativos a la forma en que cabía consignar en las listas el suministro de servicios por satélite. La nota se refería también, de manera más general, a la cuestión de cómo deseaban los Miembros enumerar los compromisos relativos a las telecomunicaciones básicas. El Presidente dijo que, si bien se consideraba responsable de la nota, trataba de reflejar las opiniones de los participantes sobre la forma de eliminar toda ambigüedad con respecto a la esencia de los posibles compromisos futuros. Subrayó que la nota no era un documento jurídicamente vinculante sino una guía propuesta para la preparación de las listas. La nota fue, en general, bien recibida por los participantes, aunque algunas delegaciones sugirieron ciertas modificaciones y otras expresaron el deseo de estudiarla más a fondo. Tras las observaciones de los participantes, el Presidente se comprometió a preparar una versión modificada de la nota que tuviera en cuenta las sugerencias formuladas.

#### Organización de los trabajos futuros

7. Varios participantes habían expresado su interés por aprovechar la presencia de funcionarios de alto nivel en la Conferencia Ministerial de Singapur, en diciembre, para celebrar debates sobre cuestiones relativas a la negociación de las telecomunicaciones. Otras delegaciones expresaron la opinión de que la Conferencia Ministerial no era un ocasión adecuada para convocar una reunión formal o informal del Grupo sobre Telecomunicaciones Básicas, que era esencialmente un grupo técnico de negociación. Observando que no había consenso sobre la conveniencia de celebrar una reunión formal o informal del Grupo sobre Telecomunicaciones Básicas en Singapur, el Presidente declaró que la próxima reunión del Grupo sobre Telecomunicaciones Básicas se celebraría el 15 de enero de 1997. Dijo también que las delegaciones que deseaban celebrar debates en Singapur podrían tal vez estudiar mejor esta idea.

#### Otros asuntos

8. No se plantearon cuestiones en el marco de este punto.