

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

S/WPGR/W/33

31 de mayo de 2000

(00-2197)

Grupo de Trabajo sobre las Normas del AGCS

PAUTAS DE LAS LIMITACIONES CONSIGNADAS EN EL MODO 2

Nota documental de la Secretaría

A. INTRODUCCIÓN

1. Esta nota responde a una petición del Grupo de Trabajo sobre las Normas del AGCS en su reunión de los días 4 y 5 de mayo de 2000. Su propósito es ofrecer una visión general de los tipos de limitaciones que los Miembros han introducido en sus listas de compromisos específicos en el modo 2. Dado el interés mostrado por el Grupo de Trabajo en contar con ejemplos ilustrativos de esas limitaciones, se ha tratado de identificar pautas generales de casos ejemplares, en lugar de describir detalladamente las anotaciones individuales. Por las mismas razones no se ha establecido una diferencia entre las limitaciones consignadas respectivamente en las columnas de acceso a los mercados y de trato nacional.

2. La siguiente reseña tiene el propósito de incluir y clasificar todas las limitaciones consignadas en el modo 2, aunque cabe dudar en algunos casos particulares de su pertinencia para este modo. Las anotaciones repetitivas son especialmente frecuentes; se pueden haber consignado las limitaciones como aplicables a los cuatro modos o, más usualmente, a los modos 1 y 2, lo que puede reflejar las dificultades que los Miembros experimentan en algunos casos para delimitar con precisión el ámbito respectivo de cada modo. Las únicas omisiones se refieren a las anotaciones que no han sido expresadas en forma de limitaciones sino de derechos (por ejemplo, "se permite el ejercicio de la venta a domicilio"), una o dos cláusulas del tipo de las de reciprocidad, además de unas pocas disposiciones de naturaleza muy específica que resultaron de difícil interpretación. Todas las demás anotaciones se han tratado de la misma forma, sin tener en cuenta si se limitaban al modo 2 o se repetían en uno o varios de los otros modos.

3. Cuando la misma limitación aparece bajo varios sectores o subsectores en una lista dada, se ha contado cada vez. Así pues, el número de limitaciones indicadas entre corchetes se refiere a las medidas y no a los Miembros que de hecho las mantienen. Por otra parte, las cifras deben considerarse solamente como estimaciones aproximadas, pues bastantes anotaciones son simplemente demasiado vagas como para categorizarlos con certeza.

4. Por último, los Miembros pueden sostener diferentes interpretaciones jurídicas de algunas de las limitaciones identificadas *infra* (por ejemplo, en relación con los artículos VI o XI del AGCS). Sin embargo, el propósito de esta nota es simplemente reflejar las anotaciones reales en las listas, con independencia de su régimen jurídico.

B. LIMITACIONES HORIZONTALES

5. Más de 20 Miembros han consignado limitaciones horizontales en relación con el modo 2. Como ya se ha mencionado, estas limitaciones no son necesariamente específicas del modo 2, sino que a menudo se amplían al modo 1 o incluso a los cuatro modos de suministro. Se han encontrado tres tipos de limitaciones principales:

- a) **Restricciones en las transferencias, pagos o transacciones de capital realizadas en el extranjero.** Las medidas de aplicación pueden adoptar la forma de una autorización especial o un derecho que debe pagarse. Algunos países se han reservado el derecho de aplicar estas medidas de forma general, otros la han limitado a tipos específicos de operaciones financieras. [9]
- b) **Regímenes de subvención discriminatorios.** Estas limitaciones se aplican generalmente a los cuatro modos de suministro o se han introducido solamente en relación con los modos 1 y 2. [6]
- c) **Imposición discriminatoria de los servicios prestados o utilizados en el extranjero.** [4]

C. LIMITACIONES SECTORIALES

6. Más de 60 Miembros han enumerado limitaciones específicas de sectores en relación con el modo 2. La inmensa mayoría de estas limitaciones se encuentran en el ámbito de los servicios financieros y en grado importante en los servicios empresariales. En los servicios de comunicaciones, la limitación más común es la constituida por las restricciones de los servicios de comunicaciones por intermediario. Es importante señalar que algunas anotaciones, inclusive las prescripciones en materia de residencia, podrían equivaler de hecho a una prohibición del consumo en el extranjero de los servicios en cuestión, y por ello, equivaler desde el punto de vista económico a la anotación "sin consolidar".

1. Servicios empresariales

- a) **Presencia comercial o prescripciones en materia de residencia.** Se han encontrado esas limitaciones en los subsectores de los servicios inmobiliarios; servicios de colocación y suministro de personal; servicios de investigación y seguridad y servicios jurídicos. [10]
- b) **Autorización y/o prescripciones en materia de licencias.** Los criterios pertinentes incluyen prescripciones mínimas en materia de títulos de aptitud, capacitación local o ciudadanía. Estas limitaciones se encuentran principalmente en los ámbitos de los servicios de auditoría, servicios de consultores en ciencia y tecnología (relacionados con los servicios de investigación y seguridad), servicios de I+D en ciencias naturales, ciencias sociales y humanidades y servicios relacionados con la caza. [9]
- c) **Los servicios jurídicos deben ser prestados por una persona natural.** [6]
- d) **Prescripciones en materia de registro o notificación.** Existen anotaciones pertinentes en los servicios de alquiler/leasing sin operadores (relativos a aeronaves y barcos), y en los servicios arquitectónicos. [4]
- e) **Imposición discriminatoria.** Se han encontrado dos anotaciones para servicios (prestados con ocasión) de asambleas o convenciones. [2]
- f) **Exclusión de la cobertura de seguro para servicios consumidos en el extranjero.** Los programas de seguro médico público no cubren los costos de servicios médicos privados consumidos en el extranjero, inclusive servicios dentales y servicios prestados por comadronas y enfermeras. [2]

2. Servicios de comunicaciones

- a) **Prescripciones en materia de prestación de servicios solo a través de una red y/o operador determinados y en condiciones especificadas.** Las limitaciones pertinentes se refieren en general a las comunicaciones internacionales y de larga distancia y la prohibición de servicios de comunicación por intermediario. [20]
- b) **Prescripciones en materia de concesión de licencias, autorización y registro.** Estas limitaciones se refieren a la instalación y uso de equipos y redes de telecomunicaciones y a la prestación de servicios de telecomunicaciones. [3]
- c) **Establecimiento local como requisito para obtener licencias o concesiones.** [1]

3. Servicios de construcción y servicios de ingeniería conexos

No se encontraron limitaciones.

4. Servicios de distribución

No se encontraron limitaciones.

5. Servicios de enseñanza

- a) **Exclusión de los programas de apoyo público para los servicios prestados o utilizados en el extranjero.** [3]

6. Servicios relacionados con el medio ambiente

No se encontraron limitaciones.

7. Servicios financieros¹

- a) **Prescripciones en materia de licencias, registro y/o autorización que regulan la compra y/o consumo de servicios financieros en el extranjero.** Las actividades sujetas a autorización o aprobación incluyen, en particular, la apertura de cuentas bancarias, la solicitud de préstamos, los empréstitos en moneda extranjera, la compra de "nuevos productos financieros" como los productos derivados o la compra de oro en bruto. [39]
- b) **Los servicios utilizados en el extranjero pueden ser objeto de una imposición discriminatoria.** [20]
- c) **Prescripciones en materia de licencias, registro y/o autorización para el proveedor de servicios financieros establecido en el extranjero.** Las medidas en cuestión pueden consistir en la obligación para el proveedor de servicios en el extranjero de poseer una licencia o de obtener la aprobación, estar sometido a supervisión reguladora o haber cumplido las prescripciones pertinentes en materia de depósito. [44]

¹ No se han considerado algunas anotaciones de tipo cautelar para los fines de la presente nota. Sin embargo, la línea divisora entre las medidas cautelares y las limitaciones de acceso a los mercados o del trato nacional no es siempre clara y podría argumentarse que se debería hacer caso omiso de nuevas anotaciones en el contexto actual (véase en particular el apartado c) del punto 7).

- d) **Exigencia de que el proveedor esté establecido localmente** (residencia permanente o presencia comercial). Esta categoría incluye las prescripciones sobre ciudadanía o la exigencia de que la prestación de un servicio se realice conjuntamente con empresas establecidas. [80]
- e) **Limitaciones en materia de seguro obligatorio.** Una serie de anotaciones estipula que los seguros obligatorios (seguros contra riesgos, seguros contra terceros para vehículos con motor, por ejemplo) deben contratarse con empresas establecidas en el territorio del Miembro y/o con proveedores autorizados, exclusivos o con licencia. [12]
- f) **Limitaciones sobre la cantidad de servicios que pueden ser prestados y/o utilizados en el extranjero.** Las medidas pertinentes pueden adoptar la forma de restricciones cuantitativas (por ejemplo, sólo el 25 por ciento del riesgo puede ser cubierto por una entidad aseguradora no residente) o, más frecuentemente, disposiciones que señalan que el seguro puede contratarse en el extranjero sólo si ninguna empresa nacional está preparada para tratar el riesgo en cuestión. [27]
- g) **Restricciones para transferencias, pagos o transacciones de capital.** Tres Miembros han enumerado limitaciones relacionadas con los controles cambiarios de varios tipos. [3]

8. Servicios sociales y de salud

- a) **Exclusión de la cobertura de seguro del tratamiento médico recibido en el extranjero.** Este tipo de limitación puede abarcar todo tipo de servicios médicos o quedar restringida a los servicios de salud privados. [6]

9. Servicios de turismo y servicios relacionados con los viajes

- a) **Limitación de la cantidad de moneda (local y extranjera) que los residentes permanentes están autorizados a llevar al extranjero.** Esta restricción en materia de divisas fue consignada por un Miembro en relación con "Hoteles y restaurantes (incluidos los servicios de suministro de comidas desde el exterior por contrato)". [1]
- b) **Prescripciones en materia de presencia comercial.** Se ha observado este tipo de limitación en relación con agencias de viajes y organizadores de viajes en grupo. [1]

10. Servicios de esparcimiento, culturales y deportivos

- a) **Autorizaciones discrecionales.** La anotación en cuestión se refiere al "acceso a las funciones de gestión en agencias de prensa". [1]

11. Servicios de transporte

- a) **Prescripción de presencia comercial o residencia (permanente).** Se han consignado estas limitaciones en relación con ciertos servicios auxiliares. [3]
- b) **Prescripción de autorización o registro.** Se han observado estas anotaciones en relación con el mantenimiento y la reparación de embarcaciones. [2]

- c) **Prescripción de notificación previa.** Se encontró una anotación de este tipo para el alquiler de barcos en relación con "transporte por vías navegables interiores, alquiler con tripulación". [1]
-