

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

TN/CTD/W/15  
16 de septiembre de 2002

(02-4889)

Comité de Comercio y Desarrollo en  
Sesión Extraordinaria

Original: español

## ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJOS

### Comunicación de Paraguay

Se ha recibido de la delegación indicada *supra* la siguiente comunicación de fecha 12 de septiembre de 2002.

#### **I. TAREAS Y NUEVOS PLAZOS**

1. Para que el Comité de Comercio y Desarrollo en Sesión Extraordinaria proceda sin demora a cumplir su mandato existen dos plazos y dos tareas muy importantes a cumplir: en primer lugar, los Miembros deberán facilitar respuestas detalladas a las diversas propuestas presentadas referentes a Acuerdos específicos a más tardar el 31 de octubre próximo y en segundo término, los Miembros, a través de este Comité, deberán presentar al Consejo General un informe, con recomendaciones claras para la adopción de una decisión, a más tardar el 31 de diciembre de 2002.

#### **II. PROPUESTA DE ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DE LA DISCUSIÓN DEL TRATO ESPECIAL Y DIFERENCIADO**

2. En tal contexto, a fin de estructurar el examen en bloques adecuados, tenemos cinco grandes temas o materias a resolver y decidir:

- a) analizar y examinar las diversas cuestiones y propuestas transversales, en los términos establecidos en el Informe del Comité de Comercio y Desarrollo en Sesión Extraordinaria al Consejo General, documento TN/CTD/3, Anexo II "Cuadro recapitulativo de las comunicaciones de algunos Miembros sobre cuestiones transversales";
- b) determinar las funciones, estructura y el mandato del Mecanismo de Vigilancia para el trato especial y diferenciado, teniendo en cuenta las propuestas formuladas por el Grupo Africano, a fin de someterlas a la aprobación del Consejo General;
- c) examinar otras propuestas sobre arreglos institucionales formuladas por el Grupo Africano y el Grupo de los Países Menos Adelantados (PMA);
- d) presentar al Consejo General propuestas sobre los criterios relativos a la asistencia técnica y financiera y la capacitación, con miras a la inclusión de los elementos acordados en futuros planes de asistencia técnica; y

- e) considerar cómo se podrá incorporar el trato especial y diferenciado a la estructura de las normas de la OMC, de conformidad con el párrafo 12.1 iii) de la Decisión Ministerial sobre las cuestiones y preocupaciones relativas a la aplicación.

3. La Delegación del Paraguay propone en consecuencia que, dentro de los parámetros del mandato y de las recomendaciones aprobadas por el Consejo General, con base en el propio informe de este Comité de Comercio y Desarrollo y con el fin de tratar la materia a) mencionada precedentemente, es decir: analizar y examinar las diversas cuestiones y propuestas transversales, organicemos los trabajos dividiendo los temas del análisis en dos pilares:

Pilar 1: Analizar y examinar la operatividad, la precisión y la eficacia de todos los Acuerdos específicos, con el objetivo de hacerlos más precisos y de reforzarlos si los Miembros concluimos en que eso es requerido. El análisis y el examen deberá ser realizado en base a las propuestas ya presentadas, sumadas a las que surjan en este nuevo período y a las que se presenten como respuestas a las ya presentadas; y

Pilar 2: Analizar y examinar las consecuencias y los efectos de la aplicación del trato especial y diferenciado, en el marco de la Cláusula de Habilitación, sobre los países en desarrollo. En este caso, el análisis y el examen deberá ser efectuado en base a modalidades y criterios determinados, entre los que identificamos:

- a) los de carácter económico: i) los criterios de competitividad; ii) los índices de especialización y de desarrollo; iii) la graduación sectorial o de los países;
- b) los de carácter político: iv) la vinculación de los beneficios con cuestiones no comerciales como las normas sobre medio ambiente y sociales (laborales); v) los derechos de propiedad intelectual; y vi) la lucha contra los estupefacientes.

4. Los Miembros, hemos acordado que para tal fin tenemos el plazo del 31 de octubre de 2002.

### **III. ENFOQUE Y PERSPECTIVA DE LOS OBJETIVOS Y PROPÓSITOS DEL TRATO ESPECIAL Y DIFERENCIADO**

5. Cuando se creó el GATT el propósito fundamental era lograr "un comercio más libre y justo" a través de la eliminación de aranceles y de otras barreras comerciales. Entonces el GATT ha funcionado sobre la base de tres principios:

- a) la aplicación del principio de la nación más favorecida a todos los Miembros; el multilateralismo y, como consecuencia de esto, la no discriminación;
- b) la expansión del comercio por medio de la reducción de las barreras comerciales; y
- c) la reciprocidad incondicional entre todos los Miembros.

6. La experiencia condujo a la conclusión de que tales principios contribuían efectivamente al logro de un comercio más libre, pero que era necesario establecer algunos mecanismos que permitan cumplir con el otro objetivo, no menos importante: "que el comercio sea más justo". Al reconocer esto, los países desarrollados afirmaron creer que era justo y equitativo dar un trato especial y diferenciado a los países en desarrollo, para lograr además su integración plena y efectiva al sistema multilateral de comercio.

7. Asimismo, en las discusiones de fondo sobre el trato especial y diferenciado los Miembros acordaron que éste no debe crear obstáculos nuevos al comercio de otras partes contratantes. En este marco se creó la Cláusula de Habilitación, como un mecanismo para manejar mejor el Sistema General de Preferencias (SGP). Es decir, la Cláusula de Habilitación autoriza el *"trato arancelario preferencial concedido por partes contratantes desarrolladas a productos originarios de países en desarrollo de conformidad con el SGP"*, aceptada y adecuada en el marco de la Decisión del 25 de junio de 1971 sobre el Sistema General de Preferencias que establece *"que las preferencias deben ser generales, no recíprocas y no discriminatorias"*.

#### **IV. INTERACCIÓN Y EFECTOS DE LA APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS Y NORMAS DE LA OMC**

8. Algunas delegaciones que pretenden ayudar a los países en desarrollo a hacer el mejor uso posible de las disposiciones sobre el trato especial y diferenciado señalan que existe un enfoque equivocado en el reclamo de que la aplicación de ese tratamiento sea general, no recíproco y no discriminatorio. El argumento en que se basan para explicar sus dudas sobre la validez de ese enfoque es que existen diferentes niveles de desarrollo entre los países en desarrollo.

9. El sistema multilateral de comercio se funda en principios, normas y reglamentos que fueron acordados y están en vigencia. La Delegación del Paraguay interpreta que todos los Miembros, tanto los Miembros desarrollados como los Miembros en desarrollo, deben cumplir y hacer cumplir las normas y reglamentos vigentes del sistema multilateral de comercio.

10. Esas normas entre otras, además del principio de No Discriminación, establecen tres niveles de desarrollo económico de los Miembros: Países Desarrollados, Países en Desarrollo y Países Menos Adelantados. Por lo tanto en eso estamos de acuerdo.

11. La Delegación del Paraguay interpreta que el trato especial y diferenciado no es un fin. El trato especial y diferenciado es un medio para construir un comercio más libre y justo; por lo tanto debe responder de manera positiva a todos los países en desarrollo.

12. Por eso acordamos en que algunas de las exenciones al Artículo I del GATT son necesarias y se ajustan a las disposiciones de la Cláusula de Habilitación, como las que se establecen en el párrafo 6 de dicha cláusula: *"teniendo en cuenta las dificultades económicas especiales y las necesidades particulares de los Países Menos Adelantados (PMA) en lo referente a su desarrollo, sus finanzas y su comercio"*. Esto se confirma en el párrafo 8 que expresa: *"Se tendrá especialmente en cuenta la gran dificultad de los países menos adelantados para hacer concesiones y contribuciones, dada su situación económica especial y las necesidades de su desarrollo, de sus finanzas y de su comercio"*.

13. Entonces, vale la pena reiterar la aclaración que la Delegación del Paraguay hace en su documento distribuido como TN/CTD/W/5/Add.1, en la que expresa "que no encuentra ninguna contradicción entre los principios de No-Discriminación y de Flexibilidad. La No-Discriminación es la norma general y está basada en el artículo I del GATT 1947, o sea: el trato igualitario basado en la Cláusula de la Nación Más Favorecida. Es conveniente, asimismo, recordar que "la eliminación del trato discriminatorio" (No-Discriminación) además de estar fundado en un principio, reconocido en varias Decisiones y Acuerdos del Sistema Multilateral de la OMC, es un objetivo claramente expresado en el párrafo tercero del Preámbulo del Acuerdo General Sobre Aranceles Aduaneros y Comercio 1947".

14. Dentro de este principio y objetivo básico y fundamental es posible actuar con flexibilidad, pero el límite de esa flexibilidad es que no produzca el daño a terceros, porque si se produce daño se rompe el equilibrio entre los principios de No-Discriminación y de Flexibilidad. No es aceptable que

por ayudar a unos, supuestamente amparados en el principio de flexibilidad, se perjudique a otros. Eso no es flexibilidad, eso es discriminación.

15. Todos los Miembros de la OMC aceptamos el principio de flexibilidad, pero no aceptamos que al aplicar ese principio a unos se produzcan daños a otros. Si esto se produce, existen dos actitudes por las que puede optar el País en Desarrollo Miembro afectado: i) que adopte la oposición a la exención y no se produce la flexibilidad; y ii) que reciba una compensación aceptable por un daño menor y la flexibilidad se produce.

16. La aplicación de las normas y reglas comerciales vigentes, sin discriminación y con una flexibilidad positiva, constituyen la garantía de una estabilidad creciente que alienta a las naciones a avanzar en dirección a la liberalización del comercio. Es así como la Delegación del Paraguay entiende la compatibilidad y el equilibrio entre estos principios del acuerdo, con las reglas y normas de la OMC, en un marco de comercio justo, equitativo y previsible.

---