

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

TN/CTD/W/23
11 de diciembre de 2002

(02-6837)

Comité de Comercio y Desarrollo
en Sesión Extraordinaria

Original: inglés

MECANISMO DE VIGILANCIA DE LAS DISPOSICIONES SOBRE TRATO ESPECIAL Y DIFERENCIADO

Comunicación conjunta del Grupo Africano en la OMC

Se ha recibido del Grupo Africano la siguiente comunicación, de fecha 22 de noviembre de 2002.

1. La presente comunicación se basa en algunas de las ideas ya presentadas por el Grupo Africano y no prejuzga la urgencia que éste concede a la finalización de las propuestas referentes a acuerdos específicos. Es necesario entender con claridad que el establecimiento de un mecanismo de vigilancia no puede de ninguna forma restar necesidad e importancia al cumplimiento del mandato del Comité de Comercio y Desarrollo (CCD) en Sesión Extraordinaria de examinar todas las disposiciones sobre trato especial y diferenciado con objeto de velar por que sean más eficaces y operativas. De hecho, lo ideal sería que el mecanismo de vigilancia entrara en vigor una vez que las disposiciones sobre trato especial y diferenciado se hayan fortalecido y sean operativas.

2. El mecanismo de vigilancia no debería considerarse ni una alternativa al CCD en Sesión Extraordinaria ni un órgano sucesor. El mecanismo se ha de establecer para desempeñar funciones relacionadas con las disposiciones sobre trato especial y diferenciado que hayan sido debidamente modificadas después del ejercicio encomendado por los Ministros, o con las nuevas disposiciones sobre trato especial y diferenciado que se negocien. En ese sentido, estamos firmemente convencidos de que el mandato encomendado al CCD en Sesión Extraordinaria no puede transferirse a los órganos de negociación ni ser asumido por éstos. Estos órganos deberán negociar nuevas disposiciones sobre trato especial y diferenciado de conformidad con las instrucciones ministeriales relativas a las negociaciones, mientras que el CCD concluye la labor de examen y fortalecimiento de las disposiciones existentes sobre trato especial y diferenciado, incluido un marco adecuado para la incorporación del trato especial y diferenciado a la estructura de las normas de la OMC.

3. Un mecanismo de vigilancia del trato especial y diferenciado podría tener tres elementos comunes y concomitantes, a saber:

- el requisito de que todos los Comités de la OMC mantengan el trato especial y diferenciado como punto permanente del orden del día en todas sus reuniones y preparen informes periódicos sobre el mismo;
- el establecimiento de un subcomité de trato especial y diferenciado como órgano subsidiario que trabaje bajo la autoridad del CCD y le rinda informe; y

- la celebración de períodos extraordinarios anuales del Consejo General y la inscripción de puntos específicos en orden del día de los períodos de sesiones bienales de la Conferencia Ministerial.

4. El proceso consistiría en que los diferentes órganos de la OMC mantuvieran el trato especial y diferenciado en su orden del día e informaran de sus deliberaciones al subcomité del CCD. El subcomité presentaría informes semestrales al CCD, que ultimaría y aprobaría el informe y, en su caso, las recomendaciones para su examen por el Consejo General en períodos extraordinarios anuales de sesiones o en sesiones específicas anuales.

I. SUBCOMITÉ DE TRATO ESPECIAL Y DIFERENCIADO

5. El Grupo Africano sugirió en su propuesta el establecimiento de un mecanismo de vigilancia del trato especial y diferenciado. Las otras delegaciones recibieron esta propuesta de manera bastante positiva. Debería haber buena voluntad suficiente para establecer formalmente el mecanismo pero, como es de prever, la verdadera prueba de su eficacia será su funcionamiento real.

6. Es necesario formular claramente el funcionamiento y la estructura del mecanismo de vigilancia. En los debates del CCD en Sesión Extraordinaria, el gran interés de las delegaciones en la propuesta de un mecanismo de vigilancia dio lugar a diversas preguntas que fueron aclaradas por el Grupo Africano. Pero esto dio más bien la impresión de que había detalles por resolver e hizo pensar que era necesario seguir trabajando sobre el funcionamiento y la estructura de ese mecanismo.

7. El Grupo Africano considera que todo Miembro que tenga alguna inquietud sobre el funcionamiento de cualquier disposición sobre trato especial y diferenciado, debido a su redacción o a la no observancia por parte de un país desarrollado Miembro, debería plantearla en el subcomité de trato especial y diferenciado, del mismo modo que los Miembros plantean preocupaciones de esa índole en otros órganos pertinentes.

II. PERÍODOS EXTRAORDINARIOS ANUALES DE SESIONES DEL CONSEJO GENERAL

8. El Grupo Consultivo de los Países Menos Adelantados (PMA) de la OMC propuso que el Consejo General celebrase períodos extraordinarios anuales de sesiones con objeto de examinar las disposiciones sobre trato especial y diferenciado, como forma de hacer operativas la Decisión relativa a las medidas en favor de los países menos adelantados y las demás disposiciones sobre trato especial y diferenciado.¹ Con arreglo a la propuesta, el orden del día de los períodos extraordinarios de sesiones del Consejo General abordaría íntegramente las disposiciones sobre trato especial y diferenciado en favor de los PMA bajo tres epígrafes principales, a saber: la aplicación de la Decisión relativa a las medidas en favor de los PMA, el examen de la aplicación de las disposiciones específicas sobre trato especial y diferenciado de todos los instrumentos de la OMC, incluidas las decisiones y declaraciones, y un examen general del trato especial y diferenciado.

9. En el debate de esta propuesta, como se señaló en el informe del CCD², algunas delegaciones opinaron que si se establecía el mecanismo de vigilancia del trato especial y diferenciado propuesto

¹ Párrafos 22 a 24 del documento TN/CTD/W/4 de la OMC.

² Párrafo 8 del documento TN/CTD/3 de la OMC:

"8..... La propuesta de celebración de un período extraordinario anual de sesiones del Consejo General sobre la participación de los PMA en el sistema multilateral de comercio fue formulada por el grupo de PMA. Propusieron éstos que el orden del día de ese período anual de sesiones abarcara i) la aplicación de la Decisión relativa a las medidas en favor de los países menos adelantados y sus objetivos globales en favor de los

por el Grupo Africano, los puntos propuestos en el orden del día de los períodos extraordinarios de sesiones del Consejo General se abordarían en el marco del mecanismo pero sin menoscabo de la de los intereses y preocupaciones específicos de los PMA.

10. El mecanismo de vigilancia deberá establecerse una vez finalizadas las propuestas referentes a acuerdos específicos. Si bien el mecanismo de vigilancia es adecuado, no es en absoluto incompatible con los períodos extraordinarios anuales de sesiones del Consejo General dedicados al trato especial y diferenciado. El examen continuo, en el nivel más alto de la estructura de órganos de la OMC, de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado, especialmente en relación con los PMA, es una obligación permanente en el centro mismo de la OMC como institución. En ese sentido, el CCD tendría que presentar un informe anual al Consejo General, que contendría recomendaciones encaminadas a la acción sobre cuestiones específicas y propuestas concretas, incluidas propuestas referentes a acuerdos específicos.

11. La Declaración de Marrakech de 15 de abril de 1994 dice que los Ministros:

"... convienen en someter al examen periódico de la Conferencia Ministerial y de los órganos competentes de la OMC la repercusión de los resultados de la Ronda (Uruguay) en los países menos adelantados, así como en los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios, con objeto de promover medidas positivas que les permitan alcanzar sus objetivos de desarrollo ...".³

12. Además, el Acta Final en que se incorporan los resultados de la Ronda Uruguay dice que los resultados de las negociaciones, que forman parte integrante del Acta Final, son el Acuerdo sobre la OMC, las Declaraciones y Decisiones Ministeriales, y el Entendimiento relativo a los compromisos en materia de servicios financieros.⁴ La Decisión relativa a las medidas en favor de los PMA es una Decisión Ministerial. A su vez, esa Decisión dice que:

"Los Ministros convienen en que se garantizará, entre otras formas, por medio de la realización de exámenes periódicos, la pronta aplicación de todas las medidas especiales y diferenciadas que se hayan adoptado en favor de los países menos adelantados, incluidas las adoptadas en el marco de la Ronda Uruguay⁵"; y

"Los Ministros convienen en mantener bajo examen las necesidades específicas de los países menos adelantados y en seguir procurando que se adopten medidas positivas

PMA; ii) el examen de la aplicación de las disposiciones específicas en materia de trato especial y diferenciado contenidas en los Acuerdos, Decisiones y Declaraciones de la OMC; y iii) un examen general del trato especial y diferenciado. Algunos Miembros opinaron que si se estableciera un mecanismo de vigilancia su papel y funciones podrían comprender las que se buscaba desempeñar mediante la celebración del período extraordinario anual de sesiones propuesto, aunque se hizo hincapié en que ello tendría que hacerse sin menoscabo de las preocupaciones de los PMA. Otros opinaron que sería necesario abordar las diversas propuestas y su papel y funciones en el contexto de la estructura existente, como el Subcomité de Países Menos Adelantados y el Marco Integrado."

³ Párrafo 5.

⁴ Párrafo 1.

⁵ Párrafo 2 i).

que faciliten la ampliación de las oportunidades comerciales en favor de estos países."⁶

13. Cuando los Ministros adoptaron esas decisiones, eran plenamente conscientes de que no convenía duplicar innecesariamente las reuniones y cuestiones. De cualquier modo, las preocupaciones relativas a la duplicación deberían, en su caso, plantearse partiendo de la base de que las cuestiones estén debidamente tratadas por un comité o de que no ocupen un lugar importante en la jerarquía general de cuestiones para el programa de la OMC. Si queremos que el desarrollo esté en el centro mismo de la OMC como institución⁷, el trato especial y diferenciado es la imagen del desarrollo, que debería verse y escucharse en todas las reuniones de la OMC y en todos los procesos. El alto perfil político y técnico del trato especial y diferenciado es igualmente importante en ambos aspectos entre los que no es necesario escoger y que deberían considerarse complementarios.

III. ARGUMENTOS A FAVOR DE UN MECANISMO DE VIGILANCIA

14. Se pueden plantear los siguientes argumentos a favor de un mecanismo de vigilancia:

- a) Las disposiciones sobre trato especial y diferenciado, aun en los casos en que son de carácter obligatorio, e imponen obligaciones a los Miembros, siguen igualmente en gran medida sin hacerse operativas. Existen disposiciones sobre trato especial y diferenciado que ya son obligatorias⁸ y se prevé que después del examen todas las disposiciones sobre trato especial y diferenciado sean obligatorias o que haya nuevas disposiciones obligatorias sobre dicho trato.
 - i) La obligatoriedad por sí sola no ha bastado para asegurar la aplicación y cumplimiento de las disposiciones por parte de los Miembros. Esto significa que el ejercicio de hacer obligatorias las disposiciones sobre trato especial y diferenciado, aunque es importante, no debería considerarse la solución total de la ineficacia de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado. Es importante que las disposiciones tengan un mecanismo para vigilar su funcionamiento y hacer frente a cualquier dificultad con miras a velar por que sean utilizadas y beneficien en la práctica a los países en desarrollo y menos adelantados.
 - ii) Los distintos Comités deberían tener la obligación de preparar informes sobre la aplicación y la utilización de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado de los acuerdos pertinentes. Los informes podrían elaborarse semestralmente para mantener un cierto grado de continuidad, celeridad y facilidad en el seguimiento. De por sí, este requisito, en tanto que aspecto del mecanismo de vigilancia, ayudaría a mantener las disposiciones sobre trato especial y diferenciado en un lugar destacado del orden del día de los distintos Comités. Se enviaría copia de los informes a un subcomité del CCD que se crearía específicamente para vigilar las disposiciones sobre trato especial y diferenciado. El subcomité funcionaría, bajo la autoridad del CCD y actuaría como foro central para todas las disposiciones sobre trato especial y diferenciado de los distintos acuerdos.

⁶ Párrafo 3.

⁷ Párrafo 2 de la Declaración del cuarto período de sesiones de la Conferencia Ministerial, documento WT/MIN(01)/DEC/1 de la OMC.

⁸ Documento WT/COMTD/W/77/Rev.1/Add.1/Corr.1 de la OMC.

- b) Buena parte de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado no se han puesto en práctica en los procesos en curso de la OMC. Pese a las disposiciones existentes, en la práctica real en los Comités de la OMC y en los programas actuales de trabajo las disposiciones sobre trato especial y diferenciado han sido simples anécdotas o, de hecho, "otros asuntos", en vez de servir de base para diseñar o formular y llevar a cabo la labor de la OMC.
- i) Esto se aplica, por ejemplo, a la programación de las reuniones, la selección de los puntos del orden del día y la fijación de prioridades a los mismos, las consultas informales previas a la conclusión de las cuestiones, la poca o nula importancia que se otorga al trato especial y diferenciado en la negociación y formulación de los derechos y obligaciones en los instrumentos de la OMC, y el contenido no satisfactorio de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado que se incluyen en esos instrumentos.
 - ii) Otro ejemplo es el de los programas de asistencia técnica y creación de capacidad que en su formulación y ejecución no han reflejado los verdaderos objetivos y principios del trato especial y diferenciado.⁹ Si bien el CCD debe estudiar y aprobar los programas anuales, hasta el momento esto de por sí no ha bastado para asegurarse de que las actividades de asistencia técnica y creación de capacidad respondan plenamente a las necesidades y preocupaciones fundamentales de los países en desarrollo.
 - iii) Es conveniente establecer un órgano especializado abierto con el fin de facilitar el examen específico de las cuestiones que surjan y la preparación de recomendaciones concretas para que sean examinadas por el CCD. El órgano se ocuparía de todas las disposiciones sobre trato especial y diferenciado. Esta medida no debería considerarse un intento de multiplicar el número de órganos de la OMC o de disminuir las funciones del CCD, ya que sería un subcomité abierto del CCD, establecido únicamente para facilitar el trabajo de éste. Cabe señalar que se consideró adecuado crear el Subcomité de Países Menos Adelantados, aunque el mandato del CCD abarcaba cuestiones relacionadas con los PMA.

15. Sobre esta base el Grupo Africano propuso el establecimiento de un subcomité abierto del CCD, que dependa del CCD y le rinda informe, como parte del mecanismo de vigilancia. El otro aspecto del mecanismo de vigilancia sería el requisito de que todos los Comités u órganos de la OMC mantengan el trato especial y diferenciado como punto permanente de su orden del día y preparen informes periódicos al respecto.

IV. FUNCIONES DEL MECANISMO DE VIGILANCIA

16. Las funciones del mecanismo de vigilancia del trato especial y diferenciado, de conformidad con la propuesta del Grupo Africano, serían las siguientes¹⁰:

⁹ Es necesario que los principios y objetivos del trato especial y diferenciado se aclaren y redacten como normas que rijan la adopción y el funcionamiento de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado. En la propuesta del Grupo Africano se sugieren normas que enuncian los objetivos y principios del trato especial y diferenciado.

¹⁰ Párrafo 10 del documento TN/CTD/W/3/Rev.1/Add.1 de la OMC.

- evaluación periódica de la utilización y eficacia de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado, con miras a velar por que dichas disposiciones sean utilizadas plenamente y por que se aborden de un modo eficaz los problemas que puedan plantearse;
- constitución de un marco para promover y considerar las recomendaciones que el CCD podría hacer a los Miembros con respecto al cumplimiento de las obligaciones que les incumben en virtud de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado, así como con respecto a la mejor práctica para la utilización de éstas;
- en consecuencia, basándose, entre otras cosas, en: a) los informes del Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales; b) informes que preparen otras organizaciones internacionales sobre esferas comprendidas en su respectivo mandato, en particular la UNCTAD, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; y c) propuestas, declaraciones e informes de los Miembros, el mecanismo de vigilancia evaluaría periódicamente la utilización y la eficacia de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado y prepararía recomendaciones que serían formuladas por el CCD o por conducto del Consejo General a los Miembros;
- el mecanismo de vigilancia podría preparar periódicamente perfiles de países en que se expusiesen de un modo detallado y cuantificado las necesidades, así como las oportunidades y ventajas, relacionadas con las disposiciones sobre trato especial y diferenciado, con objeto de contribuir a su plena utilización;
- el CCD celebraría periódicamente reuniones dedicadas a la utilización y la eficacia de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado, con el fin, entre otras cosas, de adoptar y formular recomendaciones apropiadas a los Miembros o a la Secretaría;
- el mecanismo de vigilancia tendría específicamente la función de preparar recomendaciones sobre si los acuerdos e instrumentos propuestos para su adopción en el marco de la OMC cumplen las normas sobre trato especial y diferenciado (es decir, las normas que se enuncien en la Decisión que se adopte con arreglo al mandato de Doha y las enunciadas en el Acuerdo sobre la OMC).

17. Estas funciones del mecanismo de vigilancia contribuirían a asegurar que las disposiciones sobre trato especial y diferenciado sean operativas y se utilicen, y que cualquier deficiencia que alguna vez se pueda observar sea resuelta.

18. El informe del Presidente resumió esta propuesta del Grupo Africano y su debate en los siguientes términos¹¹:

La propuesta de establecimiento de un mecanismo de vigilancia fue formulada por el Grupo Africano. A juicio del Grupo, las principales funciones del mecanismo serían, entre otras i) la evaluación periódica de la utilización y la eficacia de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado, con miras a velar por que dichas disposiciones sean utilizadas debidamente y por que se aborden de un modo eficaz todos los problemas que se planteen, y ii) la constitución de un marco para promover y considerar las recomendaciones que el CCD podría hacer a los Miembros con respecto al cumplimiento de las obligaciones dimanantes de las disposiciones sobre el trato especial y diferenciado, así como con respecto a la mejor práctica

¹¹ Párrafo 7.

para la utilización de las disposiciones. El concepto fue ampliamente respaldado, aunque se consideró evidente que serían necesarios nuevos debates sobre el funcionamiento y la estructura de un mecanismo de esa naturaleza.

19. Quizás el logro tangible más claro del trabajo del CCD en Sesión Extraordinaria entre noviembre de 2001 y julio de 2002, plazo establecido en la Declaración Ministerial, fue la recomendación que figura en el informe del Presidente al Consejo General y que dice lo siguiente¹²:

Se recomienda que el Consejo General acuerde establecer un mecanismo de vigilancia para el trato especial y diferenciado y encomiende al CCD en Sesión Extraordinaria que determine, para su aprobación por el Consejo, las funciones, la estructura y el mandato de dicho mecanismo, teniendo en cuenta las propuestas formuladas por el Grupo Africano, así como los debates que han tenido lugar sobre esta cuestión en reuniones del CCD en Sesión Extraordinaria.

V. EL CAMINO A SEGUIR

18. En cuanto al camino seguir:

- a) Después de finalizar las propuestas referentes a acuerdos específicos se debería preparar, para su adopción por el Consejo General, una decisión específica que estableciera formalmente el mecanismo de vigilancia. La decisión podría inspirarse en otras decisiones por las que se han establecido Comités o subcomités de la OMC.
- b) Por lo que se refiere a la estructura, el subcomité sería un subcomité abierto del CCD que dependería del CCD y le rendiría informe. Pero además existiría el requisito de que todos los Comités de la OMC preparasen informes periódicos sobre el funcionamiento de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado y enviaran copias de los mismos al subcomité.¹³
- c) De acuerdo con las funciones propuestas por el Grupo Africano que se reflejan en el informe del Presidente, el mandato del subcomité de trato especial y diferenciado, establecido como un subcomité abierto y permanente, sería llevar a cabo la evaluación periódica de todas las disposiciones sobre trato especial y diferenciado y preparar las recomendaciones para el CCD, para asegurar una utilización provechosa de las disposiciones. No obstante, las disposiciones sobre trato especial y diferenciado comprendidas en las funciones del mecanismo deberían ser las sometidas al mandato encomendado al CCD en Sesión Extraordinaria así como las que se negocien en los órganos de negociación. Además, el mandato ministerial de examinar y fortalecer las disposiciones existentes sobre trato especial y diferenciado se ha encomendado únicamente al CCD en Sesión Extraordinaria y no debería transferirse a los órganos de negociación ni tampoco al mecanismo.
- d) Para facilitar las funciones del subcomité, se podría puntualizar que sus facultades incluyen la competencia para solicitar y recibir informes y demás información de otros órganos de la OMC, de los Miembros, de otras organizaciones, o de expertos; vigilar el cumplimiento de las recomendaciones adoptadas por el CCD, el Consejo

¹² Párrafo 17.

¹³ Ya existe un acuerdo administrativo por el que otros órganos de las OMC envían informes al CCD sobre sus actividades relacionadas con ese Comité. En el párrafo 15 b) del informe del CCD al Consejo General se recomienda que el CCD pueda solicitar y recibir informes de otros órganos de la OMC en el desarrollo de su labor durante el período ampliado.

General o la Conferencia Ministerial; y hacer recomendaciones al CCD. En este sentido, el CCD hará todas las recomendaciones que procedan a los Miembros y a otros consejos y Comités de la OMC para su consideración.

- e) El Grupo opina que ha habido debates exhaustivos sobre este tema y espera que se adopten medidas una vez que se hayan finalizado las propuestas referentes a acuerdos específicos.
