

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

TN/RL/W/82
23 de abril de 2003

(03-2159)

Grupo de Negociación sobre las Normas

Original: inglés

COMUNICACIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS AL GRUPO DE NEGOCIACIÓN SOBRE LAS NORMAS - SUBVENCIONES A LA PESCA

1. Introducción

Las Comunidades Europeas han seguido con gran interés los debates del Grupo de Negociación sobre las Normas relativos a esta cuestión tan importante. El Grupo ha realizado una labor satisfactoria y considerable para destacar las esferas específicas de preocupación relativas a la pesca y, especialmente, la posición de la mayoría de los Miembros en relación con dichas preocupaciones. Quizás no resulte sorprendente que, en esta etapa de las negociaciones, se haya hablado menos de soluciones específicas para los problemas que han sido identificados.

Por consiguiente, el objetivo del presente documento es dar un nuevo impulso al proceso en el marco del Grupo de Negociación sobre las Normas.

2. La reforma de la política pesquera común de la Comunidad

En el curso de la reforma de la política pesquera común, la CE ha optado claramente por ajustar los objetivos de su política pesquera con objeto de garantizar un desarrollo sostenible desde el punto de vista ambiental, económico y social. Este objetivo se logrará, entre otras cosas, con medidas destinadas a garantizar actividades de pesca y acuicultura sostenibles y responsables.

En este contexto, la CE se ha ocupado de la cuestión de la presión pesquera general (el esfuerzo de pesca) sobre el nivel de recursos disponibles, teniendo en cuenta las repercusiones sociales y la necesidad de evitar la sobrepesca. Uno de los resultados del proceso de reforma es la decisión de adoptar medidas para alcanzar un equilibrio estable y duradero entre la capacidad de la flota pesquera y los recursos disponibles.

Como este equilibrio sólo puede lograrse mediante la reducción de la capacidad, las medidas comunitarias para reestructurar la flota se concentrarán principalmente en el desguace de los buques pesqueros y en la eliminación progresiva de la ayuda pública a la renovación de la flota para el 31 de diciembre de 2004. Por las mismas razones, las medidas de ayuda para el equipo y modernización de los buques pesqueros, en la actualidad, se limitarán a mejorar la seguridad, la calidad de los productos o las condiciones laborales o a fomentar técnicas de pesca más selectivas. Sin embargo, dicha modernización no deberá aumentar la capacidad de captura del buque.

Estos reajustes se han efectuado sobre la base de la experiencia previa respecto de la relación entre los efectos de la ayuda pública en la capacidad pesquera y la explotación sostenible de los recursos pesqueros.

3. El problema de las subvenciones y el exceso de capacidad

El exceso de capacidad en el sector de la pesca es uno de los principales factores que contribuyen a la sobreexplotación de los recursos pesqueros en todo el mundo. Esta situación ha

pasado a ser tan grave que constituye un riesgo para la supervivencia de determinadas poblaciones de peces. Con el paso del tiempo, cierto tipo de subvenciones ha tenido por consecuencia un incremento considerable de la flota pesquera, tanto respecto del tamaño como de la eficacia. En la actualidad, el sector enfrenta una situación en la que, en relación con determinadas especies de importancia comercial, existe un desajuste completo entre la capacidad de pesca y la cantidad de peces disponible. Este desajuste ha provocado una explotación excesiva de esos recursos, situándolos en un nivel peligrosamente bajo.

En particular las subvenciones que incentivan la inversión en la flota pesquera no sólo obran contra el objetivo de lograr que los recursos pesqueros alcancen niveles sostenibles y se mantengan en esos niveles, sino que también surten efectos negativos en el sector pesquero. Las mencionadas subvenciones fomentan un exceso de oferta de capital al reducir artificialmente los costos y riesgos de la inversión. Además, la ayuda pública para la introducción de nuevos buques pesqueros contrarresta, reduce o incluso suprime la eficacia de las subvenciones destinadas a reducir el tamaño de la flota pesquera.

Por consiguiente, es evidente que restablecer los recursos pesqueros y mantenerlos en niveles sostenibles exigirá que se aborden directamente las subvenciones destinadas a mejorar la capacidad a fin de solucionar el problema del exceso de capacidad. El objetivo al que debemos apuntar es lograr un adecuado equilibrio entre los diversos intereses en juego, sean de carácter medio ambiental, económico o social.

El párrafo 28 de la Declaración Ministerial de Doha que, entre otros, incluye el mandato de aclarar y mejorar las disciplinas con respecto a las subvenciones a la pesca, contiene una referencia explícita al párrafo 31 relativo al "Comercio y medio ambiente". En la introducción al párrafo 31 se recuerda a los negociadores uno de los objetivos principales de las negociaciones, a saber, potenciar "el apoyo mutuo del comercio y el medio ambiente". Es evidente que abordar la cuestión de las subvenciones a la pesca que tienen efectos negativos en los recursos pesqueros contribuirá a la consecución de este objetivo.

Estos principios básicos están incorporados en el nuevo marco de la política pesquera, adoptado en diciembre de 2002. Estamos absolutamente convencidos de que esos principios son universalmente aplicables y deberían orientar al Grupo cuando examine las disciplinas relativas a las subvenciones a la pesca.

4. Soluciones propuestas

Las normas de la OMC sobre la pesca, deberán establecerse, como cuestión prioritaria, de conformidad con las disciplinas sobre subvenciones reconocidas en virtud del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias (ASMC). A continuación se enuncian los principales pilares de las futuras disciplinas relativas a la pesca, tal como las ha previsto la CE.

i) Prohibición de subvenciones para aumentar la capacidad

Deberán prohibirse los siguientes tipos de subvenciones para aumentar la capacidad:

- subvenciones para la renovación de la flota de pesca marítima (por ejemplo, para la construcción de buques, el aumento de la capacidad pesquera); y
- subvenciones para la transferencia permanente de buques de pesca a terceros países, incluida la creación de empresas mixtas con terceros países en calidad de socios.

La CE reconoce que tal vez pueda ser necesario el transcurso de un breve período de transición para permitir que el sector pesquero se adapte a la nueva situación.

ii) Subvenciones autorizadas a la pesca

Sin embargo, para lograr el objetivo de reducir la capacidad pesquera y paliar las repercusiones económicas y sociales negativas de la reestructuración del sector pesquero, es necesario contar con determinado tipo de subvenciones. Dichas subvenciones deben definirse claramente para garantizar que no se utilizan con objeto de eludir la prohibición de las subvenciones destinadas a aumentar la capacidad.

La Comunidad propone que se consideren autorizadas y, por consiguiente, no recurribles, las siguientes categorías de subvenciones a la pesca:

- Subvenciones de ayuda a la readaptación profesional de los pescadores, regímenes de jubilación anticipada y diversificación.
- Subvenciones limitadas para la modernización de los buques de pesca destinadas a mejorar la seguridad, la calidad de los productos o las condiciones laborales o para fomentar métodos de pesca más respetuosos del medio ambiente. Sin embargo, la modernización no debe incrementar la capacidad de captura del buque.
- Subvenciones a los pescadores y a los propietarios de buques que deban interrumpir temporalmente sus actividades cuando esto obedezca a circunstancias imprevisibles, como catástrofes naturales, o se haga en el marco de programas de paralización de la actividad vinculados a medidas de reducción de la capacidad permanente en el contexto de planes de recuperación de poblaciones de peces objeto de sobreexplotación.
- Subvenciones para el desguace de buques y reducción de la capacidad.

iii) Revisión

Deberán adoptarse medidas para revisar la lista de subvenciones "prohibidas" y "autorizadas", tanto en relación con su funcionamiento como a efectos de considerar su eventual modificación para avanzar más hacia el objetivo último, que es equilibrar la capacidad con las poblaciones de peces disponibles y, de ese modo, contribuir a la explotación sostenible de los recursos pesqueros. A este respecto, podría tenerse en cuenta la labor de las organizaciones internacionales pertinentes, como la FAO y/o a los órganos internacionales de gestión de la pesca.

5. La cuestión de la gestión de los recursos

Es indudable que mediante la introducción de tales normas sobre subvenciones, con el transcurso del tiempo se obtendrá una reducción de la capacidad y, por consiguiente, también de la sobrepesca. Sin embargo, debe hacerse hincapié en que las subvenciones a la pesca no son la causa única de todos los problemas que se plantean en el sector. La gestión adecuada de los recursos pesqueros es un factor decisivo para garantizar la explotación sostenible de las poblaciones de peces. Recientemente, la Comunidad ha adoptado importantes medidas para mejorar la gestión. Se ha elaborado un plan integral que incluye objetivos plurianuales de captura por especie, acompañados de severas medidas de observancia para garantizar el cumplimiento.

En la actualidad, varias organizaciones internacionales (el PNUMA, la OCDE y la FAO) abordan la cuestión de las interacciones entre las subvenciones a la pesca y los regímenes de gestión del sector pesquero. Esta cuestión es de importancia dado que, en su mayor parte, las distintas subvenciones existen en el contexto del marco de gestión del sector pesquero. Sin embargo, la Comunidad abraza ciertas dudas respecto de si el Grupo de Negociación sobre las Normas cuenta con los elementos suficientes para tratar esas cuestiones o si, a estos efectos, otros foros serían más adecuados.

6. Trato especial para los países en desarrollo

En este contexto, también deben tenerse en cuenta las preocupaciones de los países en desarrollo; el ASMC debería incluir una disposición concreta a este respecto. Mientras que a juicio de la Comunidad, los beneficios de incentivar la explotación sostenible de los recursos pesqueros tienen efectos en todo el mundo, una mayor labor es necesaria para permitir que los países en desarrollo Miembros alcancen sus legítimos objetivos de desarrollo. Las Comunidades Europeas están dispuestas a emprender de forma constructiva la elaboración de normas en el contexto del artículo 27 del ASMC, que tengan especialmente en cuenta las bien definidas necesidades de los países en desarrollo en la esfera del sector pesquero.

7. Transparencia

El aumento de la transparencia es una *conditio sine qua non* para tratar eficazmente el problema de las subvenciones a la pesca.

En diversas reuniones del Comité de Comercio y Desarrollo y en el Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias, los Miembros expresaron preocupación por el muy escaso número de notificaciones y la calidad de las mismas. Otras organizaciones intergubernamentales que desempeñan actividades en esta esfera consideran que la falta de información es uno de los elementos que obstaculizan el progreso para examinar la magnitud y las repercusiones de dichas subvenciones. Por último, la sociedad civil también ha señalado que la OMC carece de información sobre las subvenciones a la pesca debido al cumplimiento muy deficiente de los Miembros al respecto.

En consecuencia, es esencial que la mejora de la transparencia pase a ser uno de los principales objetivos y resultado de las negociaciones.

Con este objetivo, la Comunidad propone que se introduzcan, entre otras, las siguientes mejoras en las normas actuales en materia de notificación:

- un programa de subvenciones que reúna las condiciones de las subvenciones "autorizadas" deberá notificarse al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias para pertenecer plenamente a esta categoría;
- la Secretaría podría mantener un "cuadro de indicadores" de las notificaciones por Miembro y por tipo de programa. Este "cuadro de indicadores" se podría consultar libremente.

8. Conclusión

El fortalecimiento de las normas en materia de subvenciones a la pesca es un factor importante para garantizar el desarrollo sostenible y condiciones equitativas en el sector pesquero. Como ocurre con la mayoría de las subvenciones concedidas a sectores específicos, con el correr del tiempo, las otorgadas a la pesca han creado un exceso de capacidad en el sector. En muchos casos, este exceso de capacidad ha tenido por consecuencia un desequilibrio entre la capacidad pesquera y

los recursos disponibles. Por consiguiente, tras un breve período de transición, deberán prohibirse las subvenciones destinadas a aumentar la capacidad. Esta prohibición tendrá por consecuencia una reducción de la presión pesquera y creará las condiciones que permitan una pesca racional desde el punto de vista medioambiental, económico y social y, de ese modo, la sostenibilidad del sector pesquero.
