

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

TN/S/W/20
25 de junio de 2004

(04-2758)

Consejo del Comercio de Servicios
en Sesión Extraordinaria

Original: inglés

COMUNICACIÓN DE AUSTRALIA; HONG KONG, CHINA; LIECHTENSTEIN; MAURICIO; NUEVA ZELANDIA; NICARAGUA; SUIZA Y EL TERRITORIO ADUANERO DISTINTO DE TAIWÁN, PENGHU, KINMEN Y MATSU

Servicios de logística

La siguiente comunicación, de fecha 25 de junio de 2004, de las delegaciones de Australia; Hong Kong, China; Liechtenstein; Mauricio; Nueva Zelandia; Nicaragua; Suiza y el Territorio Aduanero Distinto de Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu se distribuye a los miembros del Consejo del Comercio de Servicios.

I. INTRODUCCIÓN

1. En marzo de 2001, Hong Kong, China presentó sus ideas iniciales para la liberalización de los servicios de logística y servicios conexos en el documento S/CSS/W/68. En mayo de 2001, Suiza formuló propuestas sobre el transporte multimodal en el documento S/CSS/W/78. En el presente documento conjunto se desarrollan más a fondo esas ideas, y se presenta una propuesta concreta, así como una lista recapitulativa, para la adopción de compromisos específicos sustanciales y significativos en sectores que contribuirían a la liberalización de los servicios de logística. Esta propuesta y la lista recapitulativa se presentan sin perjuicio de la posición de sus copatrocinadores en las negociaciones en curso sobre los servicios respecto de los distintos sectores.

II. IMPORTANCIA DE LOS SERVICIOS DE LOGÍSTICA PARA EL COMERCIO

2. Los copatrocinadores del presente documento consideran que las mejoras en los servicios de logística de carga son un apoyo fundamental para la expansión del comercio en general y para la mejora del bienestar económico mundial.

3. En resumen, los servicios de logística que proporcionan una gestión integrada eficiente de las cadenas de suministro y distribución de punto a punto facilitan el comercio internacional. La logística se ocupa del proceso de la cadena de suministro en que se planifica, aplica y controla la circulación y el almacenamiento eficientes y efectivos de mercancías, servicios e información conexa de punto a punto en las etapas de producción, distribución y entrega, desde los proveedores iniciales de insumos hasta los consumidores finales de los productos. Tales servicios son parte integrante y fundamental de la infraestructura y un importante factor determinante de la competitividad de una economía en el comercio y las inversiones mundiales.

4. Unos servicios de logística eficientes benefician al comercio mundial de mercancías y servicios y son de importancia capital para el desarrollo económico de diversas economías. Se estima que los costos totales de logística (incluidos el empaquetado, el almacenamiento, el transporte, el inventario, la administración y la gestión) ascienden al 20 por ciento de los costos totales de producción en los países desarrollados, mientras que en ciertos países en desarrollo sin litoral los

costos de flete por sí solos pueden alcanzar hasta el 40 por ciento del valor de las exportaciones. Este también sería el caso de otros países en desarrollo, pequeñas economías y economías insulares. La disponibilidad de servicios de logística competitivos mejoraría la eficiencia y la competitividad económicas generales. La reducción de los costos o la mejora de la calidad en la cadena de suministro benefician al exportador mediante el aumento de la competitividad y al importador/consumidor mediante la disminución de los precios totales que habrá de pagar. El costo diferencial de la logística puede ser incluso más elevado que los aranceles y puede mermar fácilmente la ventaja comparativa de los costos de producción. Esto ocurre especialmente en los países en desarrollo que tienen importantes intereses en la exportación de mercancías que abarcan desde productos agropecuarios hasta productos industriales, y cuyas exportaciones podrían beneficiarse de una gestión oportuna, fiable y eficiente de la cadena de suministro, la distribución y las existencias.

5. Al mismo tiempo, la tendencia a prestar cada vez más interés a la gestión integrada de la cadena de suministro y a utilizar apoyo externo para la administración de las existencias brinda posibilidades considerables para que las terceras partes proveedoras de servicios de logística puedan prosperar. Esas terceras partes proveedoras de servicios de logística aliviarían la carga que representa la gestión de la logística para los fabricantes y proveedores de bienes y servicios, y les permitiría centrarse más en sus competencias básicas para mejorar su competitividad. Unos servicios de logística competitivos también podrían beneficiar a los proveedores de servicios de transporte mediante una utilización más eficaz de sus capacidades.

III. LISTA RECAPITULATIVA DE SERVICIOS DE LOGÍSTICA DE CARGA

6. Los servicios de logística abarcan una amplia variedad de servicios y están en constante evolución. El concepto ha evolucionado de la limitada definición de red física de transporte y distribución de mercancías a la gestión integrada de cadenas de suministro y distribución. Sin duda, la significación de los servicios de logística seguirá evolucionando dados los avances tecnológicos y los cambios en los modelos comerciales, especialmente los aportados por el comercio electrónico (tanto entre empresas como entre empresas y consumidores).

7. Para desarrollar la actividad comercial de los servicios de logística, sería importante lograr una liberalización significativa desde el punto de vista comercial mediante la consolidación de compromisos. Tal liberalización podría incluir no sólo la posibilidad de contraer compromisos en materia de acceso a los mercados y trato nacional que permitan el establecimiento comercial con limitaciones mínimas, sino también compromisos adicionales que favorezcan la eficiencia y doten de mayor contenido a los derechos de acceso a los mercados.

8. A fin de reflejar la amplia gama de servicios de logística con miras a la adopción de compromisos de liberalización, se ha compilado una lista recapitulativa que figura como **Anexo**. El objetivo de esta lista es indicar el alcance de las actividades de servicios que de alguna manera intervienen en la cadena logística y cuya liberalización comercialmente significativa podría contribuir a la obtención de los beneficios que se derivan de unos servicios de logística competitivos. Esto se hace intentando cubrir los servicios de logística de la forma más amplia posible y dejando también margen para cambios ulteriores. La lista describe los sectores y subsectores de este tipo de servicios y, cuando procede, indica referencia de la lista de clasificación sectorial de los servicios que figura en el documento MTN.GNS/W/120 (incluidos los de la categoría 11.H) y la Clasificación Central Provisional de Productos (CPC).

9. Al establecer la lista, se reconoce que hay ciertos servicios que son los componentes básicos de los servicios de logística, porque representan una parte importante de los costos totales de logística o porque serían esenciales para las operaciones de logística comercialmente viables, y, por tanto, su liberalización sustantiva en materia de acceso a los mercados y trato nacional, incluido el derecho de establecimiento, sería crucial. Al mismo tiempo, se reconoce también que hay una serie de servicios

que son servicios de apoyo, dado que guardan relación con la gestión o las operaciones logísticas, y que su liberalización contribuiría a mejorar la eficiencia y la competitividad de los servicios de logística. Asimismo, varios sectores que están intrínsecamente vinculados a los servicios de logística ya son objeto de iniciativas o procesos de negociación específicos. Puesto que la consecución de una mayor liberalización de esos servicios es importante para el desarrollo ordenado y eficiente de la cadena logística, se alienta a los Miembros a avanzar en estas esferas, si bien en la presente iniciativa el interés se centrará en los servicios básicos de logística de carga.

10. Los componentes de la lista referentes a los compromisos adicionales (artículo XVIII) aumentan las posibilidades de eficiencia de las cadenas de suministro mediante el derecho inequívoco de integrar las cadenas de suministro y evitar las demoras causadas por la tramitación de documentos en papel y mediante la garantía de que los procedimientos y los trámites no entrañarán cargas innecesarias.

IV. PROPUESTA PARA LA LIBERALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS DE LOGÍSTICA

11. La lista recapitulativa de servicios de logística se ha concebido como una herramienta de apoyo a las negociaciones sobre compromisos específicos que tienen por objeto lograr la liberalización de los servicios de logística en general a fin de obtener los beneficios que se derivan de unas cadenas de logística y de suministro mundiales/regionales más eficientes y fiables. Al adoptar compromisos en materia de liberalización sobre la base de la lista recapitulativa, deberían tenerse en cuenta los puntos siguientes:

- a) Para obtener los máximos beneficios de unos servicios de logística competitivos y dar amplia oportunidad al desarrollo de tales servicios, es fundamental que los Miembros contraigan compromisos sustanciales y significativos en materia de acceso a los mercados y trato nacional, así como otros compromisos adicionales que puedan necesitarse para asegurar la eficacia de los compromisos de liberalización, en el mayor número posible de los sectores de servicios que figuran en la lista.
- b) No obstante, se reconoce que en la cobertura sectorial y en los niveles de compromiso quizá sea necesario tener en cuenta los progresos hechos en la reforma normativa y el nivel de desarrollo de los distintos Miembros. Por tanto, no se trata de una lista preceptiva de sectores para los compromisos. Concretamente, aunque el objetivo final debe ser la liberalización sustancial de los sectores de la lista en general, se ha de permitir una liberalización progresiva.
- c) Habida cuenta de lo anterior, debería haber una gama de posibles opciones para contraer compromisos de liberalización en los sectores incluidos en la lista, teniendo presente la naturaleza de los sectores correspondientes y la realidad comercial, así como las necesidades de reforma normativa interna y de desarrollo de los Miembros de que se trate.
- d) Con respecto a los servicios básicos esenciales para las operaciones de logística, deberían ofrecerse compromisos en materia de acceso a los mercados y trato nacional con derecho de establecimiento a fin de permitir una liberalización significativa del comercio. En los casos en que se hayan de consignar limitaciones y restricciones, éstas podrán tener plazos para su eliminación progresiva en función de los progresos realizados en la reforma normativa. Cuando los compromisos en materia de acceso a los mercados y trato nacional no sean posibles, deberían considerarse otros medios para asegurar la liberalización efectiva de los servicios de logística (véase el apartado e) *infra*).

- e) Además de la posibilidad de establecer una presencia comercial y de realizar efectivamente operaciones, la liberalización eficaz de los servicios de logística requiere que las empresas de logística, en interés de sus operaciones integradas, puedan acceder a dicho servicio en condiciones competitivas. En este sentido, podría considerarse la adopción de compromisos adicionales para permitir el acceso a esos servicios en condiciones razonables y no discriminatorias, o para asegurar el carácter competitivo o razonable de la fijación de los precios de tales servicios.
- f) Además, debería considerarse la adopción de compromisos adicionales para asegurar el acceso efectivo a los mercados y abordar cuestiones específicas por sectores, por ejemplo, cuestiones normativas como las prescripciones/procedimientos en materia de licencias, las normas técnicas y las prácticas anticompetitivas. También podría considerarse la adopción de compromisos adicionales para asegurarse de que diversos procedimientos y trámites, como los requisitos en materia de documentación, el despacho de aduanas, la inspección aduanera y la tramitación electrónica, no entrañen cargas innecesarias.
- g) Un compromiso adicional específico que se propone en la lista es el derecho a suministrar servicios de la lista combinados. Esto deja claro que los Miembros que contraigan este compromiso no podrán interrumpir la cadena de suministro, por ejemplo, mediante la expedición de licencias separadas para cada servicio de la lista.
- h) Otro compromiso adicional específico propuesto en la lista es la aceptación de documentos de administración del comercio en formato electrónico. Esto es fundamental para facilitar un tránsito sin trabas, y permite mejorar sumamente la capacidad de los proveedores de servicios de logística para trasladar cargas de un lugar a otro en períodos de tiempo cortos y previsibles, sin menoscabar la calidad, especialmente la de los productos perecederos. También aumentarían las probabilidades de introducción de una tecnología de registro y seguimiento (*track & trace*), o de utilización de sistemas electrónicos por el sector privado. Los Miembros que decidan aceptar versiones electrónicas de los documentos de administración del comercio podrán elegir entre hacerlo de inmediato o fijar un período de introducción progresiva.
- i) El último compromiso adicional específico que se propone en la lista es que los procedimientos y trámites, tales como los requisitos en materia de documentación, el despacho de aduanas, la inspección aduanera y la tramitación electrónica, no entrañen cargas innecesarias. Sin mermar en modo alguno el derecho a regular o reducir los niveles para objetivos de política legítimos, se establecería la obligación de elegir las medidas relacionadas con la logística de carga de manera que se evitara la obstaculización innecesaria del comercio.

12. La liberalización sustancial de los servicios de logística aportaría beneficios a todos los Miembros, tanto a los proveedores como a los usuarios de tales servicios, así como, probablemente, a las exportaciones de mercancías de los países en desarrollo. A este respecto, aunque el valor de los compromisos de liberalización en un proceso de evaluación bilateral tendría que establecerse teniendo en cuenta los intereses comerciales del interlocutor comercial en el país Miembro liberalizador respecto de los sectores correspondientes, no debería olvidarse el valor de la liberalización de esos servicios para mejorar la eficiencia y la competitividad de la logística en su conjunto, así como los beneficios colectivos resultantes de los que podrían aprovecharse todos los Miembros. Por consiguiente, instamos a todos los Miembros a que sigan contrayendo compromisos en materia de servicios de logística sobre la base de la lista recapitulativa.

ANEXO

LISTA RECAPITULATIVA DE SERVICIOS DE LOGÍSTICA DE CARGA

I. SERVICIOS BÁSICOS DE LOGÍSTICA DE CARGA

Los servicios comprendidos en esta categoría básica son fundamentales para las operaciones de logística y su liberalización sustancial sería necesaria para lograr unos servicios de logística viables.

Designación y categoría según el documento W/120, cuando sea aplicable

Códigos de la CPC y servicios incluidos, cuando sea aplicable

11. H. Servicios auxiliares en relación con todos los medios de transporte

a. Servicios de carga y descarga:

Servicios de carga y descarga de contenedores
Otros servicios de carga y descarga

CPC 7411
CPC 7419

b. Servicios de almacenamiento

CPC 742 (incluidos* los servicios de centros de distribución y los servicios de equipo y manipulación de materiales como los servicios de estaciones y depósitos de contenedores)

c. Servicios de agencias de transporte

CPC 748 (incluidos* los servicios de agentes de aduanas y la programación de la carga)

d. Otros servicios auxiliares

CPC 749 (incluidos* los servicios de logística en cadena, logística inversa y servicios de arrendamiento y alquiler de contenedores)

II. SERVICIOS CONEXOS DE LOGÍSTICA DE CARGA

La adopción de acuerdos ampliamente liberales con respecto a esta lista de servicios es fundamental para la prestación eficiente de servicios de logística integrados y para el establecimiento de un entorno en el que los servicios de logística de terceras partes puedan prosperar. Algunas de estas cuestiones ya están siendo abordadas en las negociaciones en curso. La liberalización efectiva de los servicios de logística requeriría la liberalización amplia y significativa de estos servicios de logística de carga conexos. Se insta firmemente a los Miembros a que presenten ofertas en esta esfera.

1) Servicios de transporte de carga

11. A. Servicios de transporte marítimo

Servicios identificados en el marco de las negociaciones sobre transporte marítimo

11. B. Servicios de transporte por vías navegables interiores

Servicios identificados en el marco de las negociaciones sobre transporte marítimo

11. C. Servicios de transporte aéreo

b. Transporte aéreo de carga

CPC 732 (Actualmente excluidos del AGCS, sujetos al Anexo sobre Servicios de Transporte Aéreo)

c. Alquiler de aeronaves con tripulación

CPC 734 (Actualmente excluidos del AGCS, sujetos al Anexo sobre Servicios de Transporte Aéreo)

11. E. Servicios de transporte por ferrocarril

b. Transporte de carga

CPC 7112

11. F. Servicios de transporte por carretera

b. Transporte de carga

CPC 7123

c. Alquiler de vehículos comerciales con conductor

CPC 7124

- sin conductor

CPC 83102

2) Otros servicios de logística conexos

| | |
|--|--|
| <u>1. F. e. Servicios de ensayos y análisis técnicos</u> | CPC 8676 |
| <u>2. B. Servicios de correos</u> | CPC 7512 |
| <u>4. A. Servicios de comisionistas</u> | CPC 621 |
| <u>4. B. Servicios comerciales al por mayor</u> | CPC 622 |
| <u>4. C. Servicios comerciales al por menor</u> | CPC 631, 632, 6111, 6113, 6121 (incluidos* los servicios de gestión de las existencias de mercancías, montaje, selección y clasificación de las mercancías, fraccionamiento de la carga, redistribución y entrega) |
| - Otros servicios de apoyo no abarcados en la categoría 11. H: | CPC 743, 7113, 744 (excepto 7441) y 746. |

* Estos servicios no se mencionan explícitamente en la nota explicativa oficial de la CPC y deberían mencionarse explícitamente en las listas a efectos de claridad.

III. SERVICIOS NO BÁSICOS DE LOGÍSTICA DE CARGA

La disponibilidad y la eficiencia de los siguientes servicios son importantes para el funcionamiento eficaz de las cadenas de suministro de la logística de carga. La liberalización en estas esferas sería conveniente para obtener una oferta amplia en materia de logística: servicios de informática y servicios conexos; servicios de envase y embalaje; y servicios de consultores en gestión y servicios conexos.

Compromisos adicionales (artículo XVIII) complementarios

1. [El Miembro] aceptará las versiones electrónicas de los documentos de administración del comercio.
2. Los proveedores de servicios tienen derecho a prestar de forma combinada servicios de logística de carga enumerados en la lista (de los servicios auxiliares en relación con todos los medios de transporte, los servicios de transporte de carga, los servicios de correos y los servicios de distribución), con sujeción a las medidas necesarias para evitar un comportamiento anticompetitivo.
3. [El Miembro] se asegurará de que los distintos procedimientos y trámites, como los requisitos en materia de documentación, el despacho de aduanas, la inspección aduanera y la tramitación electrónica, no entrañen cargas innecesarias.