

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/GC/W/503
14 de julio de 2003

(03-3818)

Consejo General
24 y 25 de julio de 2003

Original: inglés

COMERCIO DE TEXTILES Y VESTIDO: PREOCUPACIÓN DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO MIEMBROS RESPECTO DE LA POSIBLE REDUCCIÓN DEL ACCESO (SUJETO A CONTINGENTES) A LOS MERCADOS EN 2004

Comunicación de Bangladesh; Brasil; Costa Rica; Egipto; Guatemala;
Hong Kong, China; India; Indonesia; Macao, China; Maldivas;
Pakistán; República Popular China; Sri Lanka;
Tailandia y Viet Nam

Se ha recibido de las delegaciones de los países mencionados *supra* la siguiente comunicación, de fecha 11 de julio de 2003.

1. El objeto de este breve documento es solicitar al Consejo General que recomiende que los países desarrollados Miembros que aplican restricciones contingentarias de conformidad con el Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido, adopten medidas para garantizar que el acceso contingentario de los países en desarrollo Miembros a los mercados no se reduzca en 2004.

Contexto

2. El comercio internacional de textiles y prendas de vestir se vio prácticamente excluido de las normas y disciplinas habituales del GATT/OMC durante unos cuatro decenios. Mientras tanto, los principales países industrializados aplicaban restricciones contingentarias a las importaciones procedentes en su mayoría de países y economías en desarrollo. Para corregir esta anomalía, se negoció el Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido (ATV) en la Ronda Uruguay. El propósito era reintegrar el sector en el conjunto principal de normas multilaterales por el que se regían los demás sectores industriales, y ello *mediante la supresión gradual de las restricciones contingentarias* a lo largo de un período de transición de 10 años (del 1º de enero de 1995 al 31 de diciembre de 2004).

3. Lamentablemente, en la aplicación del ATV, los países desarrollados Miembros que imponen limitaciones han dejado la eliminación del grueso de los contingentes para el final del período de transición, en vez de suprimirlos de manera progresiva. En consecuencia, incluso después de transcurridos ocho años y medio desde la entrada en vigor del Acuerdo, siguen vigentes numerosos contingentes: 851 de 932 en los Estados Unidos, 222 de 303 en la UE, y 292 de 368 en el Canadá.

4. Asimismo, el ATV exige que, hasta que se eliminen las restricciones contingentarias, el acceso contingentario de los productos de que se trate se aumente progresivamente. Para ello, el Acuerdo establece que se incrementen los niveles de los contingentes aumentando sus coeficientes de crecimiento.

5. Sin embargo, a pesar de los aumentos en los coeficientes de crecimiento de los contingentes, algunos de ellos se siguen utilizando plenamente. Por consiguiente, los países que administran los contingentes y los exportadores se han visto forzados, año tras año, a recurrir a la "utilización anticipada" de partes de los contingentes asignados para el año siguiente, conforme a lo previsto en el Acuerdo.

6. El acceso sujeto a contingentes sigue siendo limitado y esto se ha visto agravado por el hecho de que, pese a la pérdida general de dinamismo en la actividad económica de los mercados que imponen limitaciones y a la desaceleración de las importaciones, los países en desarrollo exportadores Miembros han tenido que recurrir a la "utilización anticipada" en numerosas ocasiones.

Importancia de la utilización anticipada de contingentes

7. Por "utilización anticipada" se entiende la utilización durante el año en curso de una parte del contingente correspondiente al año siguiente.

8. La utilización anticipada de parte de un contingente, práctica muy arraigada durante el período de vigencia del Acuerdo anterior, el Acuerdo Multifibras, se incorporó al ATV a fin de proporcionar a los intercambios comerciales una flexibilidad sustancial, según las condiciones del mercado del país importador.

9. Los porcentajes aplicables a la utilización anticipada de contingentes se establecieron para cada producto sujeto a restricciones cuantitativas en los respectivos acuerdos bilaterales celebrados entre los países importadores y exportadores interesados. Por lo general, los coeficientes de utilización anticipada en los acuerdos bilaterales de los Estados Unidos para la mayoría de los productos y los países exportadores se situaban entre el 6 y el 7 por ciento. Sin embargo, para los principales Miembros exportadores, los coeficientes eran más bajos: del 1 al 3 por ciento. En los acuerdos bilaterales de la UE, el coeficiente general era del 5 por ciento, pero los aplicables a los principales Miembros exportadores eran del 1 al 2,75 por ciento. El Canadá aplicaba unos coeficientes generales del 5 al 6 por ciento.

Descripción del problema

10. Lamentablemente, se ha sabido que los Miembros importadores que imponen limitaciones sostienen que, dado que todos los contingentes serán eliminados al final de 2004, no habrá posibilidad de utilización anticipada con respecto a 2005. En la práctica, esto implicará una reducción significativa de las posibilidades de acceso de los países y economías en desarrollo exportadores de que se trate, quienes difícilmente pueden permitirse sufrir semejantes pérdidas en lo que respecta al acceso a los mercados y las oportunidades comerciales conexas. Además, ello contravendría el objetivo de liberalización del ATV, y de la propia OMC.

11. La reducción del acceso sujeto a contingentes también exacerbaría la situación creada por la forma en que los Miembros que imponen limitaciones han aplicado el ATV, es decir que han dejado la eliminación del grueso de las restricciones contingentarias para el final del período de transición, en lugar de ir eliminándolas progresivamente. Por ello, será aún mayor la conmoción por el ajuste al que habrá que proceder cuando finalmente queden eliminados todos los contingentes el 1º de enero de 2005.

12. Asimismo, la denegación de la utilización anticipada, y las consiguientes limitaciones de la oferta, generarán una presión alcista sobre los precios en 2004. Con la supresión de los contingentes a partir de 2005, es probable que la caída repentina de los precios induzca, a su vez, a los grupos de interés proteccionistas de los Miembros que imponen limitaciones a formular acusaciones de

dumping, lo que agravaría los problemas provocados por el aplazamiento de toda liberalización efectiva hasta el último momento del período de transición.

Modo de proceder

13. Por lo tanto, en interés de los países en desarrollo Miembros y de los países desarrollados Miembros, así como en aras de la eficacia del sistema multilateral del comercio, deben emprenderse medidas positivas para evitar cualquier reducción del acceso a los mercados en el marco de la utilización anticipada en 2004. Es importante que los países en desarrollo puedan confiar en que el mundo desarrollado los tiene en cuenta y que el sistema multilateral de comercio puede ofrecerles resultados tangibles.

14. La reducción del acceso a los mercados, aparte de ser contraria al objetivo de liberalización del comercio, que es la piedra angular del sistema de la OMC, es también incompatible con una disposición esencial del ATV. El párrafo 5 del artículo 1 del Acuerdo establece lo siguiente: "Con objeto de facilitar la integración del sector de los textiles y el vestido en el GATT de 1994, los Miembros **deberán prever un continuo** reajuste industrial autónomo y un aumento de la competencia en sus mercados". (Sin negritas en el original.)

15. Además, los Ministros reunidos en Doha declararon lo siguiente:

"... continuaremos realizando esfuerzos positivos para que los países en desarrollo, y especialmente los menos adelantados, obtengan una parte del incremento del comercio internacional que corresponda a las necesidades de su desarrollo económico. A ese respecto, [será un factor importante] el acceso mejorado a los mercados."¹

Asimismo, expresaron su resolución a adoptar medidas concretas para abordar las cuestiones y preocupaciones planteadas por numerosos países en desarrollo Miembros, y a hallar soluciones apropiadas.²

16. A la luz de lo que antecede, se solicita al Consejo General que examine la cuestión y recomiende que los países desarrollados Miembros adopten medidas con objeto de garantizar que no haya una disminución del acceso contingentario de los países en desarrollo Miembros en concepto de utilización anticipada de contingentes en 2004.

¹ Declaración Ministerial de la OMC, WT/MIN(01)/DEC/1, párrafo 2.

² *Ibid*, párrafo 12, y párrafo 3 del preámbulo de la Decisión sobre las cuestiones y preocupaciones relativas a la aplicación, WT/MIN(01)/17.