

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/L/296
19 de marzo de 1999

(99-1115)

Original: inglés

YEMEN - SOLICITUD DE LA CONDICIÓN DE OBSERVADOR

Comunicación del Yemen

El Director General ha recibido del Ministro de Abastos y Comercio de la República del Yemen la siguiente comunicación, de fecha 11 de marzo de 1999.

En nombre del Gobierno de la República del Yemen, tengo el honor de solicitar por la presente la condición de observador en el Consejo General de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y en sus órganos subsidiarios. A este respecto, deseo manifestar que el Gobierno de la República del Yemen tiene el propósito de solicitar su adhesión a la OMC en un futuro próximo. Hasta ese momento, creemos que la condición de observador ayudaría al Gobierno de la República del Yemen a lograr dicho objetivo.

El Gobierno de la República del Yemen proporcionará toda la información pertinente relativa al régimen de comercio exterior y demás elementos de la economía yemenita, tan pronto como esté disponible. Entre tanto, su Misión Permanente ante las Naciones Unidas en Ginebra permanecerá en contacto constante con la Secretaría de la OMC a fin de favorecer la mutua comunicación.

El Gobierno de la República del Yemen ha emprendido una serie de amplias reformas económicas y sociales con vistas a poner su legislación y sus entidades institucionales en conformidad con los Acuerdos de la OMC.

Agradeceríamos que se examine esta solicitud en el Consejo General.

VISIÓN GENERAL DE LA ECONOMÍA Y DEL DESARROLLO DEL SECTOR COMERCIAL DEL YEMEN

1. Introducción

- a) La República del Yemen está situada en el ángulo meridional de la península arábiga. Su superficie total es de 550.000 km² si excluimos Ar-rub-Al-Khali. La superficie costera abarca aproximadamente 3.650 km². Hay más de 112 islas yemenitas dispersas en el Mar Rojo.
- b) La República del Yemen es un país de bajo nivel de ingresos cuya población crece a un ritmo del 3,7 por ciento anual. El rápido crecimiento demográfico es un grave problema del Yemen ya que, según las estimaciones, su población se duplicará en los próximos 20 años si no se introducen políticas demográficas eficaces.
- c) La población residente de la República del Yemen totaliza 17,7 millones de habitantes, actualmente distribuida en 20 distritos. La densidad demográfica media es de 28 habitantes por km², pero varía de un distrito a otro.

2. Estructura de la economía

- a) La estructura de la economía del Yemen experimentó cambios en el transcurso del proceso de desarrollo. La participación de la agricultura en el PIB bajó de casi un 28 por ciento en 1990 a tan sólo el 17 por ciento en 1996. Por otra parte, la agricultura es la principal actividad económica de las zonas rurales y emplea a más del 50 por ciento del total de la fuerza laboral. La participación tanto de las industrias manufactureras como de las extractivas aumentó debido a la importancia cada vez mayor de la producción y refinación de petróleo, clara prueba de una transformación estructural de la economía. La participación del sector del petróleo subió del 12 por ciento en 1990 al 17 por ciento en 1997. En el mismo período, al sector de los servicios le correspondió una amplia participación en la estructura económica, y en 1997 su participación en el PIB superó el 70 por ciento.

3. Contexto macroeconómico

- a) La República del Yemen, constituida en 1990, pasó por cuatro difíciles años de transición al nuevo sistema democrático y de gestión económica, transición ésta que se caracterizó por un crecimiento económico lento y por altos niveles de inflación y desempleo durante todo el período comprendido entre 1990 y 1994.
- b) En términos generales, tres fueron los problemas fundamentales que trajo aparejado el mencionado período de transición, a saber: el desequilibrio fiscal, debido sobre todo a acusados déficit presupuestarios públicos; una fluctuación cambiaria pronunciada; y el establecimiento de un tipo de cambio múltiple del rial yemenita.
- c) En vista de las dificultades económicas antes descritas, en noviembre de 1994 el Gobierno del Yemen decidió adoptar ciertas políticas correctivas y propuso un amplio programa de reformas económicas, financieras y administrativas. En los últimos cuatro años el Yemen ha realizado importantes progresos hacia la consecución de la estabilidad macroeconómica y ha emprendido una profunda reforma destinada a impulsar el crecimiento y a crear oportunidades de empleo.

4. El programa de reforma

- a) El actual programa de reforma y estabilización económica del Yemen se ha ideado principalmente como respuesta al enorme deterioro macroeconómico que se produjo entre 1991 y 1994.
- b) El Gobierno inició la aplicación de las políticas correctivas a principios de 1995 y se centró en diversos instrumentos políticos, por ejemplo la reducción del déficit presupuestario público mediante la reducción de las subvenciones concedidas a las empresas estatales (entre otras, las de los sectores de la electricidad, los combustibles, las comunicaciones y los servicios sociales). También se hicieron esfuerzos correctivos con respecto al régimen de tipo de cambio múltiple a favor del establecimiento de un régimen unificado de tipos flotantes independientes. Se introdujeron instrumentos de política monetaria y crediticia al procederse a la liberalización de los tipos de interés. Por lo que respecta al exterior, se intensificaron los esfuerzos tendentes a reducir la deuda externa. Por último, el Gobierno puso en marcha un programa de privatización.
- c) Las reformas macroeconómicas previstas en el Programa Económico, Financiero y Administrativo estuvieron pensadas para aplicarse juntamente con una estrategia de desarrollo bien articulada en forma de Primer Plan Quinquenal (1996-2000), dándose así cabida para la planificación a mediano y largo plazo requerida para llevar adelante proyectos que permitieran construir la infraestructura económica básica y eliminar progresivamente los estrangulamientos de modo que se respaldara el crecimiento de la economía del Yemen.

5. Éxito de las reformas hasta la fecha

- a) El programa del Gobierno ha sido un éxito. La estabilización macroeconómica se ha logrado. La tasa de inflación clave cayó de aproximadamente un 65 por ciento en 1994 a alrededor de un 12 por ciento en 1996 y a tan sólo el 6 por ciento en 1997. La moneda del Yemen se estabilizó en unos 130 rial por dólar EE.UU. El déficit fiscal se redujo de alrededor de un 17 por ciento del PIB en 1994 a tan sólo aproximadamente un 1,8 por ciento en 1997, gracias a una combinación de reforma fiscal y restricción del gasto, así como a la recuperación de los precios del petróleo.
- b) De manera similar, el Gobierno también ha realizado importantes progresos en la aplicación de reformas estructurales en el ámbito de las políticas comerciales. En la actualidad los comerciantes yemenitas se encuentran con un régimen comercial más abierto y transparente. Entre las reformas cabe citar una estructura arancelaria simplificada y menos proteccionista, la eliminación de todas las prohibiciones a la importación, las restricciones a la exportación y las licencias de importación y la racionalización de los procedimientos aduaneros y de los requisitos en materia de documentación.

6. Sector externo

- a) En términos de resultados económicos, el período comprendido entre 1991 y 1994 se vio afectado tanto por factores exógenos como por las decisiones de política interna. La producción de petróleo crudo disminuyó (1991-1993), con el consiguiente efecto negativo en los ingresos públicos y en la balanza de pagos, pero en 1994 se registró una marcada recuperación en razón del aumento de la producción de petróleo.
- b) Ese período se caracterizó por la inestabilidad de la tasa de crecimiento, una inflación en constante aumento y unos déficits fiscales cada vez mayores. En consecuencia, el saldo total de las cuentas exteriores fue negativo, fundamentalmente a causa de la deuda externa.

Modificaciones en el sector comercial

- a) En julio de 1995 se dio un paso importante en pro de la reforma de los tipos de interés con la eliminación de la estructura de tipos de interés fijos y la liberalización de los tipos de interés de los créditos de los bancos comerciales.
- b) Tras la depreciación del tipo oficial (rial/dólar EE.UU.), que se produjo en enero de 1996, se adoptó un régimen de cambio de tipos flotantes independientes, y a mediados de 1996 todas las transacciones públicas y del Banco Central se realizaban ya con sujeción al tipo flotante independiente.
- c) En diciembre de 1995 se introdujeron los bonos del Tesoro a título de instrumentos públicos sustitutorios del recurso al sistema bancario.

Reforma comercial y arancelaria

- a) En marzo de 1996 se eliminaron y sustituyeron por aranceles las licencias y prohibiciones de importación con algunas excepciones, por ejemplo en el caso de frutas y de legumbres y hortalizas. Simultáneamente se reorganizaron los derechos de importación en torno a una estructura de cuatro pilares que conllevó importantes reducciones para algunos productos.
- b) Los tipos del impuesto indirecto se armonizaron con la nueva estructura de derechos de importación, y en enero de 1997 se amplió la tributación indirecta para facilitar la introducción del impuesto general sobre las ventas.
- c) El tipo libre de mercado nominal se ha estabilizado considerablemente desde 1995, lo que ha estimulado el rápido aumento de las importaciones de productos distintos del petróleo. Además, los datos del comercio exterior muestran que el sector exterior se caracteriza por una flaqueza estructural importante, a saber, la extremadamente baja proporción de exportaciones de productos distintos del petróleo en comparación con las importaciones de estos productos, que totalizaron tan sólo el 6,3 por ciento en 1997. Por consiguiente, la economía del Yemen es sumamente vulnerable a la mengua de la producción y/o los precios del petróleo crudo, así como de las transferencias privadas procedentes del extranjero.

Liberalización del comercio

- a) El Yemen ha elegido prudentemente un enfoque gradual para las reformas del comercio exterior, lo que implica la eliminación de las restricciones a la importación, salvo en el caso de los productos prohibidos o que requieren una licencia por motivos de seguridad, o de salud pública o por razones religiosas. Se ha introducido una estructura arancelaria de cuatro pilares con tipos que van del 5 al 30 por ciento.
- b) En un pasado hoy lejano, la producción agropecuaria del Yemen respondió de manera positiva a la prohibición de las importaciones de frutas y de legumbres y hortalizas frescas. En la actualidad, los productores nacionales se ven perjudicados por aranceles relativamente elevados sobre los insumos que importan, aranceles que es necesario disminuir.
- c) A fin de estimular las exportaciones de productos distintos del petróleo, las autoridades han introducido planes de devolución de los derechos, han mejorado los sistemas de admisión temporal y aplican un tipo nulo a las exportaciones al amparo de la legislación modificada en materia de impuestos indirectos. Otras reducciones moderadas de los aranceles habrán de reducir el sesgo antiexportador del régimen comercial.

- d) En virtud de la legislación en vigor, el Ministerio de Abastos y Comercio tiene por función regular los precios internos y los monopolios comerciales, que restringen las condiciones de competencia en los mercados de productos. No obstante, las autoridades del Yemen se proponen eliminar las prácticas restrictivas del comercio en el mercado interno así como el cártel de fijación de precios en el sector del transporte por carretera. Tras reducir aún más las subvenciones al trigo y la harina, al igual que a los productos del petróleo, el programa del Gobierno ha abierto además al sector privado el comercio del trigo y la distribución de productos del petróleo, lo que ampliará las posibilidades de realizar en el Yemen actividades económicas basadas en el mercado.

Incentivos a la inversión

- a) En diciembre de 1996 se introdujeron diferentes enmiendas en la Ley de Inversiones, gracias a las cuales la Administración General de Inversiones puede funcionar ahora como centro único a efectos de la rápida tramitación de los proyectos de inversión para los que se solicita la exención del impuesto sobre la renta y de los derechos de importación, excluidos los sectores del petróleo crudo y de la minería extractiva.
- b) Además de eximir a las importaciones de equipamiento (exceptuados los automóviles de turismo) de los derechos de aduana, el nuevo sistema de incentivos aporta una moratoria con respecto al impuesto sobre la renta durante un período de al menos siete años, que puede prorrogarse hasta 16 años previa aprobación del Gabinete.
- c) Cuando esa moratoria llegue a término, los proyectos de exportación se beneficiarán de otros incentivos fiscales. El nuevo sistema no hace discriminación alguna entre inversiones extranjeras y nacionales.

Reforma del sistema fiscal

- a) Para acrecentar la eficiencia y equidad del régimen fiscal aplicado en el Yemen antes de la iniciación del programa, se harán efectivas importantes enmiendas a la legislación vigente, entre ellas las siguientes: i) la revisión de la legislación del impuesto sobre la renta, la cual consolidará los ingresos, racionalizará los tipos, las exenciones por tramos fiscales, las deducciones y los ingresos abarcados y reformará los requisitos de aprovisionamiento de los bancos con objeto de ampliar la base imponible, asegurar una mejor observancia y reducir las distorsiones de los incentivos; y ii) la eliminación de los recargos y cargas restantes sobre las importaciones. Para junio de 1999 se habrá adoptado una Ley del Impuesto General sobre las Ventas, que se empezará a aplicar con el presupuesto del año 2000, la cual reemplazará al impuesto indirecto sobre la producción por un impuesto sobre el valor añadido, con un tipo básico del 10 por ciento, un mecanismo de crédito fiscal y un tipo nulo para las exportaciones. El impuesto sobre la renta revisado se volverá a examinar en 1999, con vistas a formular para junio de 1999 un plan de introducción progresiva de la armonización del tipo máximo sobre salarios y sueldos con el tipo máximo sobre los demás ingresos personales y el tipo impositivo sobre la renta de las sociedades.
- b) En 1999 se modificará la legislación aduanera con vistas a respaldar la reforma en curso de la administración de aduanas y, en particular, a establecer procedimientos de valoración transparentes y eficaces y a armonizar aún más la reglamentación aduanera con las normas de la OMC.

Administración fiscal y aduanera

- a) Antiguamente, el sistema fiscal constaba de complicadas estructuras impositivas, una amplia gama de exoneraciones y engorrosos procedimientos de registro y pago, que tendían a aumentar los costos de su cumplimiento para los contribuyentes.
- b) Sin embargo, el Yemen ha introducido cambios significativos en el sistema de impuestos indirectos, que simplifican considerablemente el sistema de derechos de importación.
- c) Entre las cosas que quedan por hacer en el marco del programa de reforma fiscal se encuentran las siguientes: i) la aplicación del sistema de número de identificación fiscal a todos los efectos impositivos; ii) la reducción de la gama de exenciones al impuesto sobre la renta; iii) el fortalecimiento de los procedimientos de despacho de aduana y de recaudación de impuestos de importación; y iv) la reorganización funcional del Departamento Fiscal ante todo para promover la observancia voluntaria.
- d) En el ámbito de la administración fiscal y aduanera, el Gobierno sigue aplicando un programa amplio de modernización que cuenta con la asistencia técnica del Fondo Monetario Internacional.
- e) En particular, el sistema de número de identificación fiscal se hará extensivo a los primeros y principales contribuyentes, junto con sanciones adecuadas por falta de cumplimiento, y se examinará la necesidad de la informatización del nuevo sistema.
- f) Desde finales de octubre el sistema de la banda para los cigarrillos importados a efectos fiscales se ha hecho plenamente efectivo con vistas a la reducción del contrabando, así como la utilización por los productores nacionales de sellos y marcas en los paquetes de cigarrillos.
- g) Los procedimientos de despacho de aduana se están simplificando para facilitar el comercio y la transparencia y fortalecer la recaudación de impuestos. Un efecto positivo adicional será la mejora de la calidad y actualidad de los datos comerciales.
- h) Se seguirá procediendo a la supresión progresiva de las subvenciones generalizadas mediante aumentos anuales de los precios de las mercancías reguladas. A partir del 1º de enero de 1999 se eliminó totalmente la subvención del trigo. Se eliminarán completamente todos los controles sobre el precio, la importación y la comercialización del trigo, con lo que desaparecerá una fuente importante de ineficiencia y de actividades rentistas.
- i) Para garantizar que los precios de los productos del petróleo (excepto diésel y gases licuados de petróleo) permanezcan por encima o al nivel de los precios del mercado mundial, se están realizando esfuerzos en conjunción con el FMI a fin de establecer un mecanismo de precios que permita ajustes automáticos periódicos de los precios internos en función de la evolución de los precios mundiales y del tipo de cambio.
- j) Las cuentas de las operaciones de compraventa de las refinerías nacionales (Marib y Aden) así como de la empresa eléctrica se basarán en los precios del mercado mundial para garantizar una mayor transparencia.

Marco regulador y privatización

- a) Un elemento importante del esfuerzo del Yemen por implantar una economía orientada hacia el mercado es el fomento de las inversiones mediante el establecimiento de un marco regulador y jurídico, idóneo para una economía de mercado.

- b) Antes de la puesta en marcha del programa se modificará la legislación sobre comercio y entidades de modo que se eliminen las disposiciones que autorizan el establecimiento por el Estado de monopolios de precios y de monopolios comerciales.
 - c) No obstante, se necesita una reforma más profunda de la estructura reguladora y judicial. El Gobierno realizará esfuerzos en el futuro para lograr este objetivo.
-