

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/TPR/S/85

7 de mayo de 2001

(01-2211)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

MIEMBROS DE LA OMC EN LA OECD

Informe de la Secretaría

El presente informe, preparado para el primer Examen de las Políticas Comerciales de los Miembros de la OMC en la OECD, ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones al Gobierno de los Miembros de la OMC en la OECD sobre sus políticas y prácticas comerciales en examen: Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas.

El informe correspondiente a cada uno de los mencionados Miembros figura en documentos independientes de la misma serie WT/TPR/S/85, con los sufijos ATG, DMA, GRD, KNA, LCA y VCT.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe, puede dirigirse al Sr. A Silvy (tel. 739 52 49) o al Sr. R. Valdés (tel. 739 53 46) de la División de Examen de las Políticas Comerciales, o al Sr. S. Delgado (tel. 739 50 22) de la División de Cooperación Técnica.

En el documento WT/TPR/G/85 figura la declaración de política formulada por el Gobierno de los Miembros de la OMC en la OECD.

Nota: El presente informe está sujeto a distribución restringida y su divulgación a la prensa está prohibida hasta que finalice la reunión sobre Miembros de la OMC en la OECD del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales.

ÍNDICE

Página

OBSERVACIONES RECAPITULATIVAS.....	ix
1) INTRODUCCIÓN	vii
2) MARCO ECONÓMICO E INSTITUCIONAL.....	vii
3) ACCESO DE LAS MERCANCÍAS A LOS MERCADOS	ix
4) POLÍTICAS SECTORIALES	x
5) PERSPECTIVAS.....	xi
I. ENTORNO ECONÓMICO.....	1
1) PRINCIPALES DATOS ECONÓMICOS	1
i) Introducción	1
ii) Estructura de las economías	3
iii) Datos macroeconómicos	5
iv) Política fiscal.....	7
v) Política monetaria	8
vi) Balanza de pagos.....	9
2) EVOLUCIÓN DEL COMERCIO Y LAS INVERSIONES	11
3) PERSPECTIVAS.....	11
II. RÉGIMEN DE POLÍTICA COMERCIAL.....	12
1) INTRODUCCIÓN	12
2) OBJETIVOS DE POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES	13
i) Organización Mundial del Comercio	13
ii) Acuerdos regionales.....	16
3) LOS MIEMBROS DE LA OECD, LA OMC Y LA COOPERACIÓN TÉCNICA.....	18
III. EL ACCESO DE BIENES A LOS MERCADOS.....	21
1) INTRODUCCIÓN	21
2) ARANCELES Y OTRAS MEDIDAS BASADAS EN LOS PRECIOS.....	22
i) Valoración en aduana.....	22
ii) Derechos de importación NMF	22
iii) Aranceles preferenciales y normas de origen.....	27
iv) Otros derechos y cargas	28
3) MEDIDAS NO ARANCELARIAS.....	30
i) Prohibiciones, restricciones y licencias de importación.....	30
ii) Salvaguardias	31
iii) Medidas antidumping y compensatorias	32
4) CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	32
IV. OTRAS MEDIDAS QUE AFECTAN AL COMERCIO	33
1) INTRODUCCIÓN	33
2) MEDIDAS QUE AFECTAN A LAS EXPORTACIONES	33

	<i>Página</i>
3) NORMAS Y REGLAMENTOS TÉCNICOS.....	34
4) COMPETENCIA EN LOS MERCADOS	36
i) Juntas de comercialización y controles de precios.....	36
ii) Política de competencia y cuestiones de reglamentación.....	38
iii) Asistencia a las actividades.....	38
iv) Derechos de propiedad intelectual	40
V. INVERSIONES Y ACCESO A LOS MERCADOS EN EL SECTOR DE LOS SERVICIOS	42
1) INTRODUCCIÓN	42
2) SERVICIOS FINANCIEROS	43
3) TELECOMUNICACIONES.....	46
4) OTROS SERVICIOS EXTRATERRITORIALES.....	47
5) TURISMO.....	48
6) TRANSPORTES	49
i) Transporte marítimo y servicios conexos.....	49
ii) Transporte aéreo.....	49

GRÁFICOS**I. ENTORNO ECONÓMICO**

I.1	Estado del Caribe Oriental	1
-----	----------------------------------	---

CUADROS**I. ENTORNO ECONÓMICO**

I.1	Indicadores básicos económicos y sociales, 1995-2000	2
I.2	Producto interno bruto por actividad económica, al costo de los factores.....	4
I.3	Indicadores macroeconómicos básicos, 1996-2000	5
I.4	Impuestos al comercio internacional como proporción de los ingresos fiscales y las importaciones totales, 1999.....	8
I.5	Balanza de pagos: cuenta corriente 1995-99	10

II. RÉGIMEN DE POLÍTICA COMERCIAL

II.1	Notificaciones de los países de la OECD, 1995-2000.....	14
------	---	----

III. EL ACCESO DE BIENES A LOS MERCADOS

III.1	Programa de reducción arancelaria de la CARICOM	22
III.2	Programa de reducción arancelaria de la CARICOM	23
III.3	Lista de excepciones al AEC.....	24
III.4	Cargas por servicios de aduanas en la OECD, 2000	24
III.5	Análisis sumario de los derechos de importación en la OECD	25
III.6	Tipos arancelarios consolidados de la OMC, 2000	27
III.7	Normas de origen de la CARICOM	28
III.8	Impuesto sobre el consumo, 2000	29

IV. OTRAS MEDIDAS QUE AFECTAN AL COMERCIO

IV.1	Normas y reglamentos técnicos adoptados, 2000.....	36
IV.2	Juntas de comercialización, 2000.....	36
IV.3	Controles de precios, 2000	37
IV.4	Participación en instrumentos internacionales relativos a derechos de propiedad intelectual	40
IV.5	Legislación sobre derechos de propiedad intelectual	41
IV.6	Duración de la protección de los derechos de propiedad intelectual	42

V. INVERSIONES Y ACCESO A LOS MERCADOS EN EL SECTOR DE LOS SERVICIOS

V.1	Compromisos por sector con arreglo al AGCS	44
V.2	Estadísticas de turismo, 1999	48

OBSERVACIONES RECAPITULATIVAS**1) INTRODUCCIÓN**

1. Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas (Miembros de la OMC en la OEEO) son pequeños Estados insulares independientes que mantienen entre sí estrechos vínculos comerciales; todos ellos son miembros de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OEEO). Como grupo, se cuentan entre los países en desarrollo Miembros de la OMC que gozan de una mejor situación económica, con un ingreso per cápita medio de alrededor de 6.500 dólares EE.UU. Esto está ligado a su intensa participación en el comercio internacional que, a pesar de las deficiencias de sus regímenes comerciales, permite que las exportaciones de servicios crezcan y que las importaciones satisfagan la mayor parte de sus necesidades internas.

2. Los Miembros de la OMC en la OEEO están logrando reducir la dependencia de la agricultura en favor de las actividades terciarias, en especial el turismo y los servicios extraterritoriales. No obstante, siguen siendo vulnerables a las conmociones externas debido, en parte, a que las estructuras de producción locales suelen reflejar preferencias unilaterales de larga data concedidas por algunos interlocutores comerciales. Por otra parte, algunas medidas internas, que favorecen unas actividades en perjuicio de otras, han introducido distorsiones. Con el transcurso del tiempo, se ha reducido la competitividad internacional a largo plazo y han surgido economías de altos costos.

3. Los seis Miembros en examen aplican el Arancel Exterior Común de la CARICOM; en la práctica, si bien los derechos de importación (aranceles más impuestos de aduana) han bajado en los últimos años, siguen siendo relativamente elevados y varían según los países. En ello se refleja la relativa fragilidad de la posición fiscal de cada país y

la presión de grupos internos que tratan de obtener beneficios mediante una mayor protección arancelaria o concesiones. Por otra parte, siguen vigentes algunas medidas comerciales no arancelarias, particularmente las licencias no automáticas, las prescripciones en materia de contenido nacional y los cupos de importación. Ninguno de los Miembros de la OMC en la OEEO concede subvenciones directas a la exportación, pero se otorgan concesiones sobre la base de cada caso en particular mediante incentivos a la inversión, que pueden llegar a redundar en grandes beneficios para los receptores y ocasionar costos a los contribuyentes.

4. Los Miembros de la OMC en la OEEO determinan y aplican la política comercial en el marco de una estructura de múltiples estratos, en la cual se trata de armonizar los intereses nacionales con los de la OEEO y la CARICOM y con otras consideraciones de carácter multilateral. Al entrar en vigor los Acuerdos de la OMC se han establecido nuevas normas que todavía no se han incorporado totalmente en las leyes nacionales de todos los Miembros de la OEEO; además, en su mayoría están retrasados en el cumplimiento de sus obligaciones de notificación. Una participación más activa de estos países en la OMC beneficiaría a todos, en especial a ellos mismos, ya que sus intereses nacionales están mejor protegidos en el contexto de un sistema multilateral fuerte. Los costos administrativos de tal participación y los recursos limitados que podrían destinar esos Miembros parecerían indicar la necesidad de delegar mayores responsabilidades en las estructuras regionales, sobre la base de la experiencia recogida en el seno de la OEEO en cuestiones comerciales y del Banco Central del Caribe Oriental en cuestiones monetarias.

2) MARCO ECONÓMICO E INSTITUCIONAL

5. Las economías de los Miembros de la OMC en la OEEO se caracterizan por la

escasez recurrente del ahorro respecto de la inversión; para financiar el déficit de su balanza en cuenta corriente, que oscila entre el 20 y el 30 por ciento del PIB, necesitan una importante afluencia de capital. El último decenio el crecimiento ha sido bastante dispar: dado el pequeño volumen de las economías, un desastre natural puede traducirse en una recesión y el posterior proceso de reconstrucción, en una ola de prosperidad. Si bien las tasas de crecimiento difieren considerablemente de un país a otro, en promedio oscilan entre el 3 y el 4 por ciento anual. La tasa de inflación en general ha sido baja en los últimos años, con niveles similares a los de la inflación internacional.

6. Los Miembros de la OMC en la OECE participan en la Unión Monetaria del Caribe Oriental (ECCU). Desde 1976 el Banco Central del Caribe Oriental (ECCB), con sede en Saint Kitts, es el encargado de la política monetaria y cambiaria de la OECE, y mantiene al dólar del Caribe Oriental vinculado al dólar de los Estados Unidos a un tipo de 2,70 dólares EC por dólar EE.UU. La política fiscal de cada uno de los países por lo general se ha orientado a obtener un superávit (en cuenta corriente) operacional. La balanza fiscal global de los países de la OECE arroja déficit, en gran medida debido al enorme gasto de capital ligado a proyectos públicos.

7. La pequeña dimensión de los Miembros de la OMC en la OECE los vuelve vulnerables a las deseconomías de escala, tanto en la producción de bienes como en la prestación de servicios del Estado y de otra índole. La participación en el mercado regional integrado que está estableciendo la CARICOM trata de dar solución a este problema. Por otra parte, los Miembros de la OMC en la OECE tienen elevados costos de transporte y de mano de obra y están expuestos a los efectos de los huracanes. Las exportaciones padecen esos elevados costos y se realizan casi exclusivamente en condiciones preferenciales, dirigidas en su mayor parte a la Unión Europea, a los Estados Unidos y a

otros miembros de la CARICOM; las fuentes principales de las importaciones son los Estados Unidos, el Reino Unido y la CARICOM.

8. Casi todos los Miembros de la OMC en la OECE han experimentado dificultades para cumplir las obligaciones de notificación así como para modificar su legislación nacional a fin de adaptarla a los Acuerdos de la OMC. La principal razón parece ser la falta de recursos humanos y de infraestructura adecuada. Ahora bien, desde que se inició el presente examen, algunos de los Miembros, en particular Dominica y Santa Lucía, han efectuado un esfuerzo serio para cumplir las obligaciones de notificación y casi todos se han ocupado de modificar las leyes nacionales. Empero, hacen falta más modificaciones aún para reflejar los compromisos asumidos ante la OMC, en especial porque en los tribunales nacionales no pueden invocarse directamente los Acuerdos de la Organización.

9. El examen de la aplicación de los Acuerdos de la OMC en el plano nacional revela que existen ámbitos en los cuales el apoyo de la comunidad internacional sería particularmente útil para lograr un mayor grado de integración de los Miembros de la OMC en la OECE en el sistema de comercio multilateral y en la economía global, a saber: valoración en aduana, licencias de importación, medidas especiales, subvenciones, obstáculos técnicos al comercio, medidas sanitarias y fitosanitarias, ADPIC, agricultura y servicios. El apoyo podría facilitarse a través de acuerdos institucionales ya existentes con interlocutores bilaterales; a nivel regional, incluidas las secretarías de la OECE y la CARICOM, y por medio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). En realidad, aunque los países de la OECE no son miembros del BID, éste ha suministrado un apoyo financiero considerable para la preparación del presente examen. Este tipo de colaboración pone de manifiesto las ventajas que supone la vinculación de la cooperación

técnica de la OMC con acuerdos existentes para evitar duplicaciones y aumentar la eficiencia.

3) ACCESO DE LAS MERCANCÍAS A LOS MERCADOS

10. Si bien en teoría la política comercial se coordina a nivel de la OECD y la CARICOM, en la práctica existen diferencias de un país a otro. Todos los Miembros de la OMC en la OECD aplican el Arancel Exterior Común (AEC) de la CARICOM a las importaciones procedentes de terceros países, a tipos de hasta el 35 por ciento en el caso de los productos industriales y del 40 por ciento en el de los productos agropecuarios. Empero, los derechos de importación varían sensiblemente de un Miembro a otro, debido a las muchas concesiones que efectúa la CARICOM en materia de suspensiones y reducciones arancelarias, y a las excepciones nacionales al AEC. Si bien en 1991 se estableció una lista de reducciones del AEC dividida en cuatro fases, que debía completarse en 1998, pocos Miembros la han cumplido en su totalidad. Antigua y Barbuda y Saint Kitts y Nevis no han llegado a la Fase IV debido a problemas fiscales; en el caso de Dominica, se prevé que lo hará el 1º de julio de 2001. La reducción del AEC ha causado algunos problemas de aplicación en Granada, donde los derechos de importación son superiores a los tipos consolidados en el marco de la OMC en el caso de algunos productos.

11. En general, los Miembros de la OMC en la OECD están abandonando gradualmente el modelo de sustitución de importaciones y reemplazándolo por un régimen comercial más abierto y liberal. No obstante, la dependencia fiscal de estos países respecto de los derechos de aduana y otras cargas aplicables a las importaciones a veces ha tendido a desacelerar el ritmo del proceso de liberalización. En ese sentido, cuando se redujeron los aranceles en los últimos años, se han incrementado otros derechos y cargas, tales como las cobradas por servicios de

aduana, el impuesto sobre el consumo y los impuestos relacionados con el medio ambiente; esto ha contrarrestado las mejoras en materia de acceso a los mercados logradas gracias a la reducción de los aranceles dado que, en varios casos, los gobiernos han tratado de que las reducciones arancelarias no afectasen al nivel de ingresos. Además, en algunos casos la carga por servicios de aduana es del 5 por ciento, tipo que resulta elevado y que le da más visos de recargo arancelario que de una carga equivalente al costo de tramitación de las importaciones. Con excepción de Saint Kitts y Nevis, los Miembros de la OMC en la OECD no han registrado la carga por servicios de aduana en las listas arancelarias de la OMC.

12. De conformidad con el artículo 56 del Tratado de la CARICOM, los Miembros de la OMC en la OECD aplican restricciones cuantitativas a varios productos, por lo general con la intención de proteger industrias incipientes. Esas restricciones, cuya arancelización está prevista para fines del año 2005, afectan a varios productos (entre ellos, la cerveza y las bebidas gaseadas, el curry y la pasta) incluidos en el Anexo I del Acuerdo sobre la Agricultura de la OMC. Sólo Dominica ha reemplazado casi todas las restricciones cuantitativas por derechos de importación, a partir de 1998. Los seis países recurren en gran medida a la concesión de licencias de importación en su comercio con terceros países. Asimismo, se aplican varias medidas de salvaguardia de conformidad con el artículo 29 del Tratado de la CARICOM; esas medidas todavía no han sido notificadas a la OMC.

13. A pesar de la lábil situación fiscal, todos los países de la OECD aplican diversos programas de incentivos de amplio alcance, que consisten en el otorgamiento de moratorias fiscales y exenciones de aranceles y otras cargas aplicables a las importaciones. Esos programas están destinados principalmente al sector manufacturero y al de los servicios. La duración del beneficio en algunos casos está relacionada con el valor

añadido local. Si bien los incentivos ofrecidos por lo general se aplican a toda la producción y tienen vigencia durante un número específico de años, también se conceden algunos beneficios fiscales a los ingresos de exportación del sector manufacturero, una vez concluido el período de moratoria fiscal.

14. En cuanto a la valoración en aduana, mientras que algunos países de la OECO han hecho progresos respecto de la adopción del método del valor de transacción, otros siguen utilizando el de los precios mínimos o de referencia debido, según señalan, a la práctica generalizada de la subfacturación. En todos los Miembros de la OMC en la OECO se han establecido órganos de normalización que actúan independientemente y tienen diversos grados de desarrollo. La mayoría de estos países han adoptado o están en vías de adoptar nuevas leyes relativas a las esferas abarcadas por el Acuerdo de los ADPIC, pero algunos todavía aplican la legislación anterior a la OMC.

4) POLÍTICAS SECTORIALES

15. Los Miembros de la OMC en la OECO tienen economías orientadas a los servicios. El turismo es la actividad económica más importante, seguida por los servicios extraterritoriales, financieros y de otra índole; ambos, combinados, proporcionan más del 50 por ciento de sus ingresos de divisas. A raíz de la presión ejercida a nivel internacional, últimamente se ha modificado la legislación que rige el sector de los servicios extraterritoriales. El objetivo declarado de algunos Miembros de la OMC en la OECO es eliminar gradualmente la distinción entre actividades territoriales y extraterritoriales mediante el establecimiento de una serie uniforme de reglamentaciones. En turismo se otorgan incentivos para promover la construcción y renovación de hoteles, y se conceden exenciones impositivas a los proveedores de servicios extraterritoriales. Hace poco se ha iniciado una liberalización paulatina del sector de las telecomunicaciones, que habrá de concluir a

fin del año 2002, y se ha creado un organismo especializado, la Autoridad de Telecomunicaciones del Caribe Oriental (ECTEL), para reglamentar los sectores de las telecomunicaciones de Dominica, Granada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas, en coordinación con los respectivos organismos normativos nacionales. En Antigua y Barbuda el mercado está controlado por dos empresas y existe el proyecto de privatizar parcialmente una de ellas.

16. La actividad agropecuaria está disminuyendo pero aún es importante. Tras algunos problemas relacionados con la calidad y con la erosión de las preferencias, en los últimos años se ha reducido la dependencia del banano que han tenido tradicionalmente las Islas de Barlovento (Dominica, Granada, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas) para obtener ingresos de exportación, pero el banano continúa siendo el cultivo más importante de Dominica, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas. En Granada, donde el cultivo principal es la nuez moscada, la producción de banano se ha reducido drásticamente. En Saint Kitts y Nevis el futuro del sector del azúcar se encuentra en estudio debido a los elevados costos de producción. Las actividades manufactureras tienen una pequeña pero creciente incidencia en la economía de los países de la OECO.

17. Todos los Miembros de la OMC en la OECO han asumido compromisos en el marco del AGCS con respecto a la construcción y administración de hoteles, con sujeción a limitaciones relativas al número de habitaciones, así como con respecto a los servicios de recreación y deportes; asimismo, todos ellos han asumido compromisos en materia de reaseguro, con la excepción de Saint Kitts y Nevis. En los demás sectores, los compromisos varían según el país y en general son relativamente limitados. La presencia comercial se encuentra mayormente abierta a la inversión extranjera en casi todos los sectores de servicios, pero todavía existen

restricciones en el caso de actividades específicas reservadas a los nacionales o bien sujetas a prescripciones adicionales para los extranjeros.

5) PERSPECTIVAS

18. Los Miembros de la OMC en la OECD esperan que el turismo siga siendo el principal motor del crecimiento, en particular gracias a sus efectos en materia de inversión. Se estima que el PIB aumentará en torno del 4 por ciento anual en el período 2001-2003. Si bien es probable que repunte la agricultura, las economías de los países de la OECD deben seguir orientándose hacia las actividades terciarias. Las iniciativas de política relativas a medidas tales como las reducciones arancelarias continuarán viéndose limitadas por la frágil posición fiscal; pese a ello, al parecer no existe la intención de racionalizar

el uso de incentivos a la inversión. La balanza en cuenta corriente probablemente seguirá teniendo dificultades porque las importaciones crecen a un ritmo más acelerado que las exportaciones.

19. Se espera que los Miembros de la OMC en la OECD continúen aplicando las reducciones del AEC en el futuro próximo. Sin embargo, en los países en los cuales se ha completado ese proceso no se prevén nuevas reducciones arancelarias. Para finales del año 2005 está programado que los Miembros de la OMC en la OECD eliminen todas las restricciones cuantitativas y las reemplacen por aranceles. Con respecto a la aplicación de las normas de la OMC, estos Miembros tienen la intención de efectuar las modificaciones jurídicas e institucionales necesarias todavía pendientes y de consolidar y hacer operativas las ya realizadas.

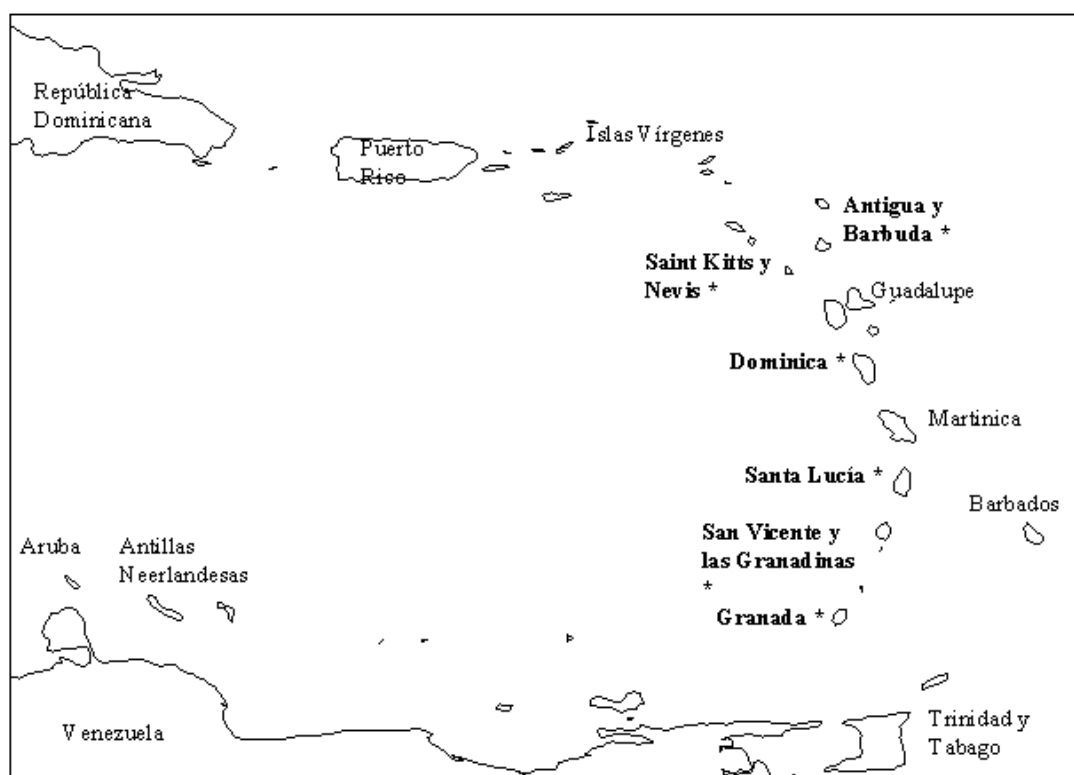
I. ENTORNO ECONÓMICO

1) PRINCIPALES DATOS ECONÓMICOS

i) Introducción

20. Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas son Estados insulares de las Antillas Menores, que forman un arco entre Puerto Rico y Trinidad y Tabago (gráfico I.1). En conjunto, los seis países suman una superficie de 2.800 km² aproximadamente y una población total de tan solo 540.000 habitantes, más o menos. Es frecuente dividirlos en dos grupos geográficos: las Islas de Barlovento (Dominica, Granada, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas) y las Islas de Sotavento (Antigua, Barbuda y Saint Kitts y Nevis).

Gráfico I.1 Estado del Caribe Oriental



* Miembros de la OECD que son Miembros de la OMC.

21. Los seis países que se examinan son miembros de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECD). El séptimo miembro de pleno derecho de la OECD es Montserrat, que no es miembro de la OMC; Anguila y las Islas Vírgenes Británicas son miembros asociados de la OECD. Los seis Miembros de la OMC en la OECD (en adelante, los Miembros de la OECD) representan aproximadamente el 98 por ciento del PIB generado por los miembros de pleno derecho de esa Organización. En conjunto, los Miembros de la OECD han aprovechado sus ventajas particulares, pues han logrado un ingreso medio relativamente elevado de unos 6.500 dólares EE.UU. per cápita (con base en datos de 1999). En ese sentido, se encuentran entre los miembros en desarrollo de la OMC en mejor situación. Aprovechando su ubicación y las aptitudes de una población relativamente

bien educada, han desarrollado un sector de servicios dinámico, en particular en turismo y actividades financieras.

22. Las economías de cada uno de los Miembros de la OECO son pequeñas en términos absolutos: en 1999, el PIB se situó entre los 266 millones de dólares EE.UU. aproximadamente de Dominica y los 667 millones de Santa Lucía (cuadro I.1). En comparación con economías de mayor entidad, su tamaño permite que la formulación de políticas en los Miembros de la OECO sea más sencilla, reduce los costos de transacción y permite una mayor flexibilidad para reasignar recursos entre actividades. Además, incluso las pequeñas inversiones extranjeras y la ayuda exterior pueden reportar considerables beneficios a las economías locales. Los Miembros de la OECO registran una de las mayores proporciones del mundo en lo que se refiere a ayuda per cápita.

Cuadro I.1
Indicadores básicos económicos y sociales, 1995-2000

	Superficie (km ²)	Capital	Fecha independencia	Esperanza de vida (años)	Tasa de fecundidad (por mujer) 1998	Población urbana (% del total)	Ayuda per cápita (US\$), 1998
Antigua y Barbuda	440	Saint Johns	1 nov.1981	75	2	36	148
Dominica	751	Roseau	3 nov. 1978	76	2	70	267
Granada	344	Saint George's	7 feb. 1974	72	3	37	64
Saint Kitts y Nevis	269	Basseterre	19 sept. 1983	72	2	38	40
Santa Lucía	616	Castries	22 feb. 1979	70	2	34	161
San Vicente y las Granadinas	389	Kingstown	27 oct. 1979	73	2	52	181
		1995	1996	1997	1998	1999	
Población (miles)							
Miembros de la OMC en la OECO		524	529	534	536		540
Antigua y Barbuda		66	66	67	67		67
Dominica		71	72	72	73		73
Granada		92	93	94	95		96
Saint Kitts y Nevis		41	42	42	43		44
Santa Lucía		142	144	145	146		147
San Vicente y las Granadinas		112	113	114	112		113
PIB (millones US\$)							
Miembros de la OMC en la OECO		2.176,3	2.167,1	2.418,3	2.582,1		2.745,2
Antigua y Barbuda		493,6	540,4	581,0	622,3		655,3
Dominica		224,0	236,4	244,4	256,9		266,4
Granada		276,3	294,7	314,9	347,1		375,9
Saint Kitts y Nevis		230,6	245,7	274,9	288,4		305,6
Santa Lucía		554,0	571,4	578,3	626,3		667,4
San Vicente y las Granadinas		263,9	278,4	293,7	317,3		328,6
PIB per cápita (US\$)							
Miembros de la OMC en la OECO		5.282,3	5.209,4	5.757,9	6.090,0		6.429,1
Antigua y Barbuda		7.478,7	8.187,4	8.672,2	9.288,6		9.780,0
Dominica		3.155,5	3.284,0	3.395,1	3.519,0		3.649,9
Granada		3.003,2	3.168,5	3.349,9	3.653,8		3.915,1
Saint Kitts y Nevis		5.625,1	5.851,0	6.545,9	6.707,1		6.945,3
Santa Lucía		3.901,4	3.968,4	3.988,5	4.289,7		4.539,9
San Vicente y las Granadinas		2.356,5	2.464,1	2.576,7	2.832,7		2.907,9

Fuente: Información proporcionada por las autoridades; y Banco Mundial, World Development Indicators Database (2000). Puede consultarse en: <http://www.worldbank.org/data/countrydata/countrydata.html>.

23. Por otro lado, en cambio, su pequeño tamaño les hace vulnerables a diseconomías de escala, en particular en la prestación de servicios estatales. Por ejemplo, se estima que Antigua y Barbuda tienen 11.000 empleados públicos (36 por ciento de la población activa), cuyos sueldos y emolumentos absorben aproximadamente el 64 por ciento de los ingresos fiscales totales. Las autoridades han señalado que existe una considerable duplicación de servicios públicos porque cada Estado mantiene una administración independiente. A este respecto, una mayor coordinación en el marco de la OECD reduciría gastos innecesarios.

24. La exigüidad de los mercados internos es un problema para la producción de bienes; los Miembros de la OECD han tratado de abordarlo mediante su participación en el mercado regional integrado que está creando la Comunidad del Caribe (CARICOM). Los Miembros de la OECD también se enfrentan a elevados costos laborales y de transporte, que, según consideran las autoridades, limitan gravemente el desarrollo sostenible. A causa de ello, es particularmente importante lograr o mantener la máxima flexibilidad en los mercados de trabajo; productividad laboral, para justificar salarios elevados, y mejores prácticas en la prestación de servicios de transporte.

25. Los Miembros de la OECD objeto del presente examen se encuentran relativamente cerca de importantes corredores de transporte aéreo y marítimo y son atractivos como destinos turísticos. Además, su posición es ideal para el cultivo de diversos productos tropicales. No obstante, esa ubicación también los expone a las consecuencias potencialmente desastrosas de fenómenos naturales, en particular, de los huracanes. Las autoridades han señalado que ese hecho tiene importantes repercusiones económicas y fiscales. Efectivamente, parecería necesaria una política fiscal particularmente cauta para tener en cuenta la inevitabilidad de desastres naturales en la región.

26. Los Miembros de la OECD han sufrido repetidamente un desfase entre ahorro e inversión y requieren considerables corrientes de capital para financiar cuantiosos déficits en la cuenta corriente de la balanza de pagos. La necesidad de financiar grandes déficits fiscales y la fuerte dependencia respecto de los impuestos al comercio internacional en relación con los ingresos han tendido, en ciertos momentos, a frenar el ritmo de la liberalización en ciertos países de la OECD, como es el caso de Antigua y Barbuda y de Saint Kitts y Nevis. Asimismo, por razones fiscales, en algunos casos las reducciones arancelarias han quedado neutralizadas por los incrementos de otros derechos aplicados a las importaciones, con lo que en gran medida se impide cualquier mejora de acceso a los mercados con la rebaja de los aranceles.

27. El hecho de compartir un mismo idioma y una misma historia, así como un proceso de integración económica en el seno de la CARICOM, parecería indicar un cierto grado de homogeneidad. Sin embargo, un análisis más detenido pone de manifiesto diferencias de puntos de vista y de dotación de recursos, y la existencia de diversos regímenes económicos y comerciales que coexisten con compromisos nacionales, tanto en el seno de planes de integración regional como dentro del sistema multilateral de comercio. Los países de la OECD también enfrentan el reto de adaptarse a disciplinas multilaterales más fuertes y más transparentes.

ii) Estructura de las economías

28. Las economías de los Miembros de la OMC en la OECD están dominadas por las actividades de servicios, que en general representan aproximadamente las tres cuartas partes del PIB (cuadro I.2), y que ha sido el resultado de un rápido abandono de la agricultura en el curso del último decenio, especialmente en lo que se refiere a las exportaciones y al empleo. En todos los países de la OECD el turismo constituye la actividad económica principal. Aunque su aportación al PIB no se puede

evaluar fácilmente, se calcula que, teniendo en cuenta sus efectos directos e indirectos, el turismo puede muy bien representar más de la mitad del PIB en algunos países. Otras áreas de servicios de creciente importancia son los servicios financieros y las telecomunicaciones.

29. En términos generales, la producción agrícola ha estado perdiendo importancia. Eso se debe en gran medida a la decadencia de la industria bananera en las cuatro Islas de Barlovento y de la producción azucarera en Saint Kitts y Nevis. Las exportaciones y la producción de banano han resultado afectadas por la erosión y la incertidumbre sobre preferencias en el mercado de la Unión Europea (UE) (en la práctica, sobre todo del Reino Unido) y por problemas de calidad. En los últimos años se ha intentado reestructurar la industria bananera, en particular mediante la creación de la Compañía de Desarrollo y Exportación del Banano de las Islas Barlovento SL (WIBDECO). La WIBDECO actúa como agente comercial en el Reino Unido y se encarga del transporte y la comercialización de banano con arreglo al régimen del banano de la UE. Propiedad conjunta de los cultivadores bananeros y de los gobiernos de las Islas de Barlovento, la WIBDECO disfruta del monopolio que anteriormente estaba en manos de las juntas nacionales de comercialización.

30. Las actividades manufactureras no han conseguido afianzarse y su participación en el PIB disminuyó ligeramente entre 1993 y 1999. A este respecto, el amplio programa de incentivos, incluidas exenciones fiscales y de derechos de importación para fabricantes, y en algunos países zonas francas, no ha conseguido promover un desarrollo industrial sostenible, como lo han hecho las restricciones arancelarias y cuantitativas que se mantienen por motivos de industrias incipientes. Los elevados costos laborales y de transporte y la falta de economías de escala pueden ser factores coadyuvantes. Solamente un puñado de industrias, como las de jabones y detergentes, se han aprovechado del mercado regional ampliado; en la mayoría de los demás casos, las industrias han atendido exclusivamente a los pequeños mercados nacionales, concentrándose en productos como las bebidas y otros artículos de la industria alimentaria.

Cuadro I.2
Producto interno bruto por actividad económica, al costo de los factores
(% de participación)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Agricultura	11,4	9,6	10,0	9,6	8,6	8,4	7,8
Cultivos	8,6	6,8	7,3	7,0	6,0	5,7	5,3
Ganadería	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,8
Silvicultura	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Pesca	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
Explotación de minas y canteras	0,8	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9
Manufacturas	6,3	6,0	6,2	6,2	6,2	6,1	6,0
Servicios	81,3	83,6	83,0	83,4	84,3	84,4	85,3
Agua y electricidad	3,4	3,5	3,7	3,7	3,8	3,9	4,0
Construcción	9,4	9,4	9,9	9,9	10,3	10,8	11,1
Comercio mayorista y minorista	12,4	12,3	12,4	12,3	12,4	12,4	12,5
Hoteles y restaurantes	10,0	11,2	9,9	9,9	10,3	10,0	9,9
Transporte	10,9	11,1	11,0	11,2	11,5	11,3	11,4
Transporte por carretera	6,4	6,5	6,5	6,5	6,8	6,8	6,8
Transporte marítimo	2,4	2,4	2,4	2,6	2,5	2,5	2,5
Transporte aéreo	2,1	2,2	2,1	2,1	2,1	2,0	2,0
Comunicaciones	7,7	8,5	8,8	9,2	9,4	9,9	10,5
Banca y seguros	8,7	8,9	9,4	9,7	10,3	10,7	10,9

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Servicios inmobiliarios y vivienda	5,8	5,8	5,5	5,4	5,3	5,2	5,2
Servicios del Estado	15,6	15,7	15,7	15,5	15,4	15,3	14,9
Otros servicios	4,3	4,3	4,3	4,2	4,1	4,1	4,1
Menos comisión por servicios atribuida	6,6	7,0	7,6	7,8	8,3	8,9	9,2
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Tasa de crecimiento	2,6	3,0	0,7	2,7	3,2	3,6	4,2

Nota: En los datos se incluye a Anguila y Montserrat, que no son Miembros de la OMC y que en conjunto representan el 5 por ciento aproximadamente del PIB total del OECD.

Fuente: ECCB (2000).

iii) Datos macroeconómicos

a) Producción, empleo y precios

31. Tras un período de débil crecimiento a mediados del decenio de 1990, la producción en la mayoría de los países de la OECD creció en torno al 4 por ciento tanto en 1998 como en 1999, y se calcula una tasa de crecimiento análoga en 2000. El crecimiento más fuerte se registró en Granada, seguido por el de San Vicente y las Granadinas y el de Antigua y Barbuda. El menor crecimiento se registró en Dominica y en Saint Kitts y Nevis, debido a desastres naturales y a los malos resultados de las exportaciones tradicionales (banano y azúcar, respectivamente). En la mayoría de los países de la OECD el crecimiento ha sido impulsado en gran medida por proyectos de inversión vinculados a un repunte de la construcción y de los ingresos por turismo. La excepción principal a esa tendencia es Dominica, en donde el crecimiento ha sido impulsado por el desarrollo del sector manufacturero, en particular, la producción y exportación de jabón, detergente y pasta dentífrica.

32. Los precios al consumidor se han mantenido moderados, ya que los incrementos medios fueron ligeramente superiores al 2 por ciento en 1998 y 1999. La inflación ha sido particularmente baja en Dominica, Granada y San Vicente y las Granadinas, en tanto que la tasa de inflación más elevada la ha registrado Santa Lucía (cuadro I.3). Los factores principales causantes de esa baja inflación han sido la estricta política monetaria adoptada por el Banco Central del Caribe Oriental y la vinculación del dólar del Caribe Oriental (dólar EC) con el dólar de los Estados Unidos (véase *infra*).

Cuadro I.3

Indicadores macroeconómicos básicos, 1996-2000

(Variación porcentual anual, a menos que se especifique otra cosa)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000 ^a
PIB a precios de mercado (millones de EC\$)	5.876,0	6.16,4	6.529,5	6.971,8	7.412,1	n.a.
Antigua y Barbuda	1.332,7	1.459,0	1.568,8	1.680,3	1.769,2	n.a.
Dominica	604,9	638,4	660,0	693,6	719,4	755,7
Granada	746,0	795,6	850,2	937,2	1.014,8	n.a.
Saint Kitts y Nevis	622,7	663,5	742,3	778,7	825,1	n.a.
Santa Lucía	1.495,8	1.542,9	1.561,5	1.691,0	1.801,9	n.a.
San Vicente y las Granadinas	712,6	751,8	793,1	856,6	887,2	898,9
Producto interno bruto (tasa real crecimiento PIB)	0,7	2,7	3,2	3,8	4,1	n.a.
Antigua y Barbuda	-5,0	6,1	5,6	3,9	4,6	n.a.
Dominica	1,6	3,1	2,0	3,5	0,9	n.a.
Granada	3,1	2,9	4,2	7,3	8,2	6,0

	1995	1996	1997	1998	1999	2000 ^a
Saint Kitts y Nevis	3,8	5,9	7,3	1,0	2,8	n.a.
Santa Lucía	1,7	1,4	0,6	2,0	3,1	n.a.
San Vicente y las Granadinas	8,3	1,2	3,1	5,7	4,0	3.7
Inversión/PIB						
Antigua y Barbuda	33,0	35,0	32,6	32,4	n.a.	n.a.
Dominica	32,4	29,7	32,7	29,4	32,5	n.a.
Granada	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Saint Kitts y Nevis	46,3	45,8	44,0	43,0	37,4	n.a.
Santa Lucía	24,5	24,7	26,8	24,7	24,8	n.a.
San Vicente y las Granadinas	30,2	28,3	30,0	32,6	n.a.	n.a.
Ahorro interno bruto/PIB						
Antigua y Barbuda	28,3	16,2	17,9	18,1	n.a.	n.a.
Dominica	15,3	16,9	20,7	23,0	22,1	n.a.
Granada	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Saint Kitts y Nevis	26,8	15,4	23,0	26,5	11,3	n.a.
Santa Lucía	23,7	17,8	15,1	17,9	16,0	n.a.
San Vicente y las Granadinas	n.a.	18,3	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Cuenta corriente de la balanza de pagos	-9,7	-14,4	-16,0	-15,1	-18,9	n.a.
Antigua y Barbuda	-0,1	-13,2	-11,1	-14,1	-9,5	n.a.
Dominica	-20,4	-16,9	-13,7	-7,1	-12,0	n.a.
Granada	-14,8	-19,6	-24,4	-24,1	-23,7	n.a.
Saint Kitts y Nevis	-19,5	-30,4	-21,0	-16,4	-26,0	n.a.
Santa Lucía	-5,7	-11,7	-17,0	-13,6	-16,1	n.a.
San Vicente y las Granadinas	-10,0	-20,8	-23,0	-20,2	-13,1	n.a.
Índice de precios al consumo	3,5	2,5	2,6	2,4	2,3	n.a.
Antigua y Barbuda	3,0	2,7	2,2	2,8	1,9	n.a.
Dominica	1,4	2,0	2,3	1,4	0,0	n.a.
Granada	2,1	3,2	0,8	1,3	1,0	n.a.
Saint Kitts y Nevis	2,6	3,1	11,3	0,9	1,8	n.a.
Santa Lucía	5,8	0,9	0,0	3,8	3,5	n.a.
San Vicente y las Granadinas	3,2	3,6	0,8	3,3	-1,8	0.6
Finanzas generales del Estado						
Balanza fiscal por cuenta corriente (% del PIB)						
Antigua y Barbuda	-0,1	0,1	0,1	-1,3	-2,4	n.a.
Dominica	1,7	0,8	0,7	1,2	-0,8	0.8
Granada	2,1	2,1	0,7	1,0	4,9	n.a.
Saint Kitts y Nevis	-0,2	0,4	1,1	0,2	-1,4	n.a.
Santa Lucía	4,7	4,3	3,9	5,3	7,4	n.a.
San Vicente y las Granadinas	4,0	4,3	5,8	4,3	3,0	n.a.
Balanza fiscal general (% del PIB)						
Antigua y Barbuda	-3,3	-2,0	-3,3	-2,7	-2,0	n.a.
Dominica	-7,3	-7,9	-3,8	-3,0	-10,6	-3.1
Granada	0,2	-2,7	-2,2	-4,0	-3,0	n.a.
Saint Kitts y Nevis	-5,5	-3,9	-3,7	-6,5	-5,7	n.a.
Santa Lucía	-1,8	-1,9	-1,7	-2,5	-4,6	n.a.
San Vicente y las Granadinas	0,2	-4,4	-1,4	-1,4	-2,1	n.a.
Tipos de interés del dinero y tipos de interés						

	1995	1996	1997	1998	1999	2000 ^a
Masa monetaria, M2 (final de período)						
Antigua y Barbuda	21,4	-5,0	8,6	15,3	10,5	n.a.
Dominica	23,1	2,0	3,5	6,9	8,1	n.a.
Granada	9,4	9,1	11,8	11,7	13,9	n.a.
Saint Kitts y Nevis	12,4	5,5	13,5	4,0	11,3	n.a.
Santa Lucía	9,1	1,9	6,7	12,1	9,7	n.a.
San Vicente y las Granadinas	4,4	14,0	16,1	12,5	10,1	n.a.

n.a. No se aplica.

a Proyección.

Fuente: ECCB (2000).

33. La elevada tasa de desempleo sigue siendo un problema en varios países de la OECD, particularmente en Dominica, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas. La mayor parte de las inversiones en la zona se dirige a actividades de alta densidad de capital y el desarrollo del sector extraterritorial no ha tenido efectos importantes en el empleo. Además, no ha sido fácil redespargar a otros sectores a los trabajadores despedidos por la menguante industria bananera. Por el contrario, en las Islas de Sotavento, el mercado laboral es restringido y ha sido necesario llevar trabajadores de países vecinos. La consecuencia ha sido la concertación de incrementos salariales en el sector público, que se han extendido al resto de la economía.

34. Las economías de los países de la OECD se han caracterizado por un desfase interno entre ahorro e inversión. La participación de las inversiones en el PIB es por lo general superior al 20 por ciento, en tanto que la tasa de ahorro, con la excepción de Dominica, es inferior al 20 por ciento. En la mayoría de los países las inversiones públicas y privadas han aumentado en años recientes, en función de una serie de programas de infraestructura. En cambio, ha ido decreciendo la participación del ahorro en el PIB. La consecuencia ha sido el aumento de los déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

iv) Política fiscal

35. Cada país de la OECD gestiona independientemente su política fiscal, que por lo general depende del Ministerio de Finanzas y es el principal instrumento macroeconómico que utilizan las autoridades nacionales para influir en las fluctuaciones de producción y empleo. La formulación de la política comercial está estrechamente coordinada con la política fiscal debido al papel de esta última como estabilizador de ingresos y a la fuerte dependencia de los países de la OECD respecto de los ingresos procedentes de la fiscalidad del comercio exterior (cuadro I.4). Una reducción arancelaria, por ejemplo, con arreglo a la reciente aplicación de la Fase IV de la Lista de Reducciones del Arancel Exterior Común (AEC), resulta anulada en algunos casos por medidas como la de incrementar el impuesto sobre el consumo, según ha ocurrido en Granada, Saint Kitts y Nevis, o San Vicente y las Granadinas.

36. En 1999, la recaudación de impuestos sobre el comercio internacional representó en torno al 57,4 por ciento de los ingresos fiscales del conjunto de Miembros de la OECD, y el 26,3 por ciento del valor de las importaciones. La principal fuente de ingresos fiscales es el impuesto sobre el consumo (28,3 por ciento de los ingresos fiscales), seguida de los aranceles (17,8 por ciento) y de la carga por servicios aduaneros (7,3 por ciento). Los gobiernos de la región están trabajando con miras

a reformar sus sistemas tributarios, incluida la posibilidad de aplicar un impuesto sobre el valor añadido (IVA).

Cuadro I.4**Impuestos al comercio internacional como proporción de los ingresos fiscales y las importaciones totales, 1999**

	Derechos aduaneros		Cargas por servicios aduaneros		Impuesto sobre el consumo a las importaciones		Impuesto cambiario		Total	
	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)
Antigua y Barbuda	18,9	6,2	10,0	3,4	29,1	9,6	2,6	0,9	66,1	21,8
Dominica	14,6	7,4	2,2	1,1	34,5	17,4	n.a.	n.a.	52,3	27,6
Granada	13,8	5,9	10,0	4,3	34,2	14,5	n.a.	n.a.	61,2	25,9
Saint Kitts y Nevis	21,2	10,0	7,5	2,5	22,4	10,6	n.a.	n.a.	50,7	23,1
Santa Lucía	17,0	7,6	8,3	3,8	29,7	12,9	n.a.	n.a.	55,4	24,4
San Vicente y las Granadinas	11,1	6,0	4,7	2,2	32,1	14,5	n.a.	n.a.	50,2	22,6
OECD	17,8	8,2	7,3	3,3	28,3	12,9	0,2	0,5	57,4	24,9

1) Proporción del ingreso fiscal.

2) Proporción de importaciones de mercancías.

n.a. No se aplica.

Nota: Los totales no incluyen el impuesto cambiario, excepto en el caso de Antigua y Barbuda.

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

37. La situación fiscal en la mayoría de los países de la OECO se caracteriza por un superávit en cuenta corriente y un cuantioso déficit en la cuenta de capital, con un déficit fiscal en general. Esos déficits van de moderados, en Granada y San Vicente y las Granadinas (aproximadamente, 1,4 por ciento del PIB), a altos, en el caso de Antigua y Barbuda y Dominica (entre el 8 y el 10 por ciento del PIB). En esos dos países los déficits han venido aumentando, en tanto que se han mantenido estables o han disminuido en los otros. En el período 1999-2000 algunos países introdujeron ciertas medidas de desgravación fiscal para ayudar a ciertos sectores, en particular la exención del derecho de importación y del impuesto sobre el consumo aplicados a vehículos destinados al sector agropecuario, y la supresión del impuesto sobre el consumo aplicado a los materiales de construcción.

38. En la mayoría de los países de la OECO los planes o estrategias de mediano plazo se orientan a incrementar el superávit corriente, pues se reconoce que la cuenta de capital seguirá registrando un déficit como consecuencia de proyectos de inversión a gran escala emprendidos o previstos. Esas inversiones se financian en general mediante donaciones, préstamos en condiciones de favor y empréstitos de terceros países y de instituciones bancarias, así como, en menor medida, con la participación del sector privado.

v) Política monetaria

39. Todos los países de la OECO son miembros de la Unión Monetaria del Caribe Oriental (ECCU). El Banco Central del Caribe Oriental (ECCB), ubicado en Saint Kitts, está encargado desde 1976 de la política monetaria y cambiaria de toda la zona de la OECO y ha mantenido el dólar EC vinculado al dólar EE.UU., al tipo de 2,70 dólares EC por 1 dólar EE.UU. Los movimientos del tipo efectivo de cambio del dólar EC están en gran medida en función de los cambios que experimente el valor del dólar de los Estados Unidos respecto de otras monedas importantes. Como consecuencia, el dólar EC se apreció en términos reales en un 4 por ciento entre finales de 1990 y finales de 1999.

40. De conformidad con el Convenio del ECCB de 1983, el Banco tiene la responsabilidad de la política monetaria, crediticia y cambiaria en virtud de un régimen de soberanía conjunta. El principal órgano de decisión es el Consejo Monetario, en el que participan un ministro de cada uno de los países de la OECD, pero, en su calidad de miembros del Consejo Monetario, los ministros representan a la unión monetaria y no a sus respectivos países. La paridad del cambio solamente se puede modificar por decisión unánime del Consejo Monetario y de la Junta Directiva del ECCB. El Convenio del ECCB determina como objetivos que debe alcanzar el Banco Central la estabilidad monetaria, el desarrollo del mercado fiduciario y de capital y el desarrollo del sector real, en ese orden. La estabilidad monetaria se ha buscado mediante un régimen de cambio fijo, o "política de dólar EC fuerte". Aunque en el Convenio del Banco de 1983 se estipula que las divisas deben cubrir por lo menos el 60 por ciento de los pasivos monetarios, en la práctica el ECCB ha mantenido una cobertura de divisas cercana al 100 por ciento (97,7 por ciento, en 1998).

41. El ECCB utiliza operaciones en el mercado libre para regular la corriente fiduciaria y su distribución entre los Estados miembros. Se imponen a los gobiernos miembros límites en materia de créditos, en virtud de los cuales la cartera de bonos del tesoro (contraparte del crédito) de un gobierno en poder el ECCB no puede ser superior al 10 por ciento de los ingresos corrientes de dicho gobierno para el año en curso, en tanto que las carteras de títulos de otro gobierno no puede ser superior al 15 por ciento de la moneda en circulación y otros pasivos. Además, los anticipos temporales a un gobierno en un ejercicio fiscal determinado no pueden ser superiores al 5 por ciento de los ingresos medios anuales de dicho gobierno en los tres años anteriores, y la cartera de bonos emitidos por corporaciones de financiación del desarrollo no puede ser superior al 2,5 por ciento de la media anual de ingresos del gobierno durante los tres años precedentes. Para ayudar a mancomunar el capital entre los países de la región, el ECCB ha establecido un mercado regional para valores del Estado, que se espera entre en funcionamiento en 2001.

42. La circulación fiduciaria ha estado aumentando rápidamente desde 1992. En el período 1992-97, el dinero en sentido amplio creció a un ritmo medio del 9 por ciento anual, que es casi el doble de la tasa de crecimiento del PIB nominal. El crecimiento del dinero en sentido amplio se aceleró en 1998 y 1999, más de un 10 por ciento, debido en parte a las fuertes corrientes de transferencias privadas. El crédito bancario creció incluso más rápidamente, provocando una fuerte reducción de los activos extranjeros netos del sistema bancario. Los préstamos para la adquisición de bienes raíces y productos de consumo duraderos aumentó en un 50 por ciento entre diciembre de 1997 y marzo de 2000 (cuadro 1.3). Los tipos de interés se mantuvieron prácticamente sin cambios en 1997-2000, situándose los tipos preferenciales entre el 9,5 y el 10,5 por ciento, debido a razones de competencia y a importantes empréstitos extranjeros de los bancos.

43. Los Miembros de la OECD mantienen en general algún tipo de control de cambios en las transacciones de capital y en transacciones corrientes no comerciales. Desde 1997, los gobiernos de la región han incrementado el límite de compras de divisas para pagos de transacciones invisibles y transferencias corrientes que no requieren aprobación previa, de 100.000 a 250.000 dólares EC por persona y año, de acuerdo con las directrices generales del ECCB. Para compras superiores a 250.000 dólares EC se exige la aprobación previa del Ministerio de Finanzas respectivo, aprobación que se concede casi automáticamente en la mayoría de los casos, dependiendo del país de que se trate.

vi) Balanza de pagos

44. La balanza de pagos por cuenta corriente de todos los Miembros de la OECD registra un déficit considerable y estructural, fomentado primordialmente por el cuantioso déficit de la balanza comercial, ya que en la mayoría de los países las importaciones de bienes son varias veces superiores

a las exportaciones (cuadro I.5). Ese déficit no queda compensado completamente por el superávit de servicios, por lo que se crea la necesidad de recurrir al ahorro externo para financiar necesidades de inversión. A pesar de un creciente superávit de la balanza de servicios, el déficit por cuenta corriente ha empeorado en años recientes, principalmente como consecuencia del aumento de las importaciones. En menor medida, la contracción de los ingresos por la exportación de banano en las Islas de Barlovento también ha contribuido al aumento del déficit.

Cuadro I.5
Balanza de pagos: cuenta corriente 1995-99^a
(Millones de dólares EE.UU.)

	1995	1996	1997	1998	1999
Balanza por cuenta corriente	-217,7	-336,5	-404,1	-388,7	-454,4
Exportaciones (f.o.b.)	354,5	337,6	304,7	316,4	306,8
Importaciones (f.o.b.)	1.121,5	1.185,6	1.242,1	1.324,2	1.376,3
Servicios (neto)	503,3	518,2	568,4	609,6	648,8
Cobros, de los cuales:	1.002,3	1.054,1	1.146,6	1.247,4	1.314,2
Viajes	770,1	799,8	857,9	906,5	911,2
Pagos	499,1	535,9	578,2	637,9	665,4
Ingresos (neto)	-124,6	-128,1	-137,3	-153,5	-182,4
Compensación de empleados	-0,4	0,0	-2,1	0,2	1,0
Ingresos de inversiones	-124,3	-126,9	-135,2	-153,7	-183,4
Inversiones directas (neto)	-108,8	-103,0	-107,9	-117,1	-139,2
Cartera de inversiones (neto)	11,1	8,0	6,8	7,7	4,7
Otras inversiones (neto)	-26,6	-32,0	-34,1	-44,3	-48,9
Transferencias (neto)	170,7	121,4	102,1	163,0	148,7
Balanza por cuenta de capital y cuenta financiera	269,1	317,0	426,4	439,5	460,4
Transferencias de la cuenta de capital	82,5	69,1	100,6	112,4	92,9
Cuenta financiera	174,9	243,7	325,8	327,1	367,5
Inversiones directas (neto)	210,0	185,7	263,0	319,7	321,5
Cartera de inversiones (neto)	-6,1	5,8	4,9	3,9	28,3
Otras inversiones (neto)	-29,0	52,3	57,9	3,5	17,7
Neto de errores y omisiones	44,3	-10,9	-33,4	30,2	-14,1
Balanza general	-51,5	19,5	-22,3	-50,9	-6,0
Evolución de las reservas	-49,2	22,0	-21,1	-53,9	-5,0

a Zona de la OECO con inclusión de Anguila y Montserrat, pero no las Islas Vírgenes Británicas.

Fuente: ECCB (2000).

45. Los déficit por cuenta corriente se han cubierto mediante fuertes corrientes de capital, principalmente en forma de inversiones extranjeras directas y ayuda oficial en condiciones de favor, inclusive donaciones, y mediante la utilización de activos extranjeros por parte de bancos comerciales. Las necesidades de financiación han dado lugar a un incremento de la deuda externa y del servicio de la deuda en la mayoría de los países de la OECO. En 1995, la deuda activa desembolsada totalizaba 754 millones de dólares EE.UU., o sea casi el 35 por ciento del PIB. En 1999, la deuda externa se situaba en 1.070 millones de dólares EE.UU., equivalentes al 39 por ciento del PIB. El país más endeudado de la región era Antigua y Barbuda, cuya deuda representaba el 59 por ciento del PIB, seguido de Dominica, con una deuda próxima al 53 por ciento del PIB. El país menos endeudado era Santa Lucía, cuya deuda era un poco menos del 22 por ciento del PIB. Debido a la refinanciación de

la deuda externa, la relación del servicio de la deuda se mantuvo estable entre 1995 y 1999, en el 2,6 por ciento del PIB.

2) EVOLUCIÓN DEL COMERCIO Y LAS INVERSIONES

46. Las exportaciones de bienes cubren por lo general menos de una cuarta parte de las importaciones. La mayoría de las exportaciones se realiza en condiciones preferenciales. Los principales productos de exportación varían de unos países a otros, pero son principalmente productos agrícolas: el banano es el principal producto de exportación de Santa Lucía y de San Vicente y las Granadinas, y es el segundo en importancia en Dominica, a continuación del jabón y los detergentes. El azúcar constituye la principal exportación de Saint Kitts y Nevis, en tanto que la nuez moscada representa más del 40 por ciento de las exportaciones de Granada. Las exportaciones de manufacturas tienen importancia principalmente en Dominica y en Antigua y Barbuda.

47. Unas dos terceras partes de las importaciones son productos manufacturados. Los principales artículos de importación son la maquinaria y el equipo de transporte, seguidos de los productos químicos, las semimanufacturas y otros bienes de consumo. La composición de las importaciones en años recientes ha favorecido las importaciones de bienes de capital y de bienes de consumo duraderos.

48. Los principales interlocutores comerciales de los países de la OECD son los Estados Unidos, el Reino Unido, Trinidad y Tabago, Barbados y el Canadá; en conjunto, esos interlocutores representan aproximadamente dos terceras partes de las importaciones y las exportaciones. El principal exportador de la región es Santa Lucía, seguida de cerca por Dominica; en tanto que los principales importadores son Antigua y Barbuda y Santa Lucía. El comercio entre los países de la OECD es relativamente pequeño, ya que, en muchos casos, los productos que exporta cada país son similares. Es escaso el comercio intraindustrial. La excepción es Dominica, en donde más del 50 por ciento de las exportaciones se dirige a otros países de la CARICOM; no obstante, poco más de una cuarta parte de esa proporción va a otros Miembros de la OECD.

49. Las corrientes netas de inversiones extranjeras en la zona de la OECD totalizaron 1.300 millones de dólares EE.UU. en el período 1995-99. En consecuencia, también han sido considerables en ese período las salidas de capital en forma de transferencias y otras corrientes, por un total de 576 millones de dólares EE.UU. aproximadamente. La esfera principal de inversión ha sido el turismo, sobre todo en hoteles y centros turísticos. Por lo general, los inversores se han beneficiado de las desgravaciones fiscales y aduaneras concedidas en todos los Miembros de la OECD, con arreglo a la vigente legislación destinada a la promoción del desarrollo hotelero. Otra esfera de inversiones son las manufacturas, concentrándose los inversores sobre todo en detergentes, jabones y productos electrónicos ligeros. También en este caso los inversores han podido aprovechar los incentivos fiscales que ofrece la legislación de cada uno de los países, que otorgan concesiones para inversiones en manufacturas (capítulo III).

3) PERSPECTIVAS

50. Se espera que el PIB de los Miembros de la OECD crezca aproximadamente un 4 por ciento en 2001, crecimiento propiciado por la ejecución de importantes proyectos de infraestructura en la mayoría de los países. Se prevé que los sectores más dinámicos sean la construcción, las telecomunicaciones y el turismo. Las autoridades de varios países también esperan una aceleración del crecimiento del sector agrícola.

51. La mayor parte de los Miembros de la OECD cuentan con seguir registrando crecientes superávits fiscales por cuenta corriente, entre el 2 y el 3 por ciento del PIB, durante el

período 2000-2003. Sin embargo, no es probable que ese nivel de ahorro se materialice en el caso de Antigua y Barbuda y de Dominica. La mayoría de los gobiernos ven con preocupación el alto nivel de desempleo y se han comprometido a reducirlo mediante incentivos especiales a los inversores que generen empleo a gran escala. Es probable que en todos los países siga sometida a presión la balanza de pagos por cuenta corriente, debido a que aumenten en grado considerable las importaciones de materiales de construcción, maquinaria y equipo, insumos para la industria turística, y de bienes de consumo, al tiempo que, en el mejor de los casos, aumenten escasamente las exportaciones. Se prevé que sigan siendo elevados los déficit por cuenta corriente, pero su financiación, mediante inversiones extranjeras directas y ayuda exterior del sector público, no deberá en general plantear problemas. No obstante, es posible que Antigua y Barbuda y Dominica tengan dificultades de financiación debido al incremento del servicio de su deuda externa.

II. RÉGIMEN DE POLÍTICA COMERCIAL

1) INTRODUCCIÓN

52. Dentro de la presente estructura institucional en el Caribe, las instituciones de ámbito regional, como la Comunidad y Mercado Común del Caribe (CARICOM) y el Banco de Desarrollo del Caribe (CDB), constituyen el marco fundamental para la integración económica. Los países objeto de examen, todos ellos miembros de la CARICOM, participan en su propio proceso de integración subregional por mediación de la OECO y del Banco Central del Caribe Oriental (ECCB).

53. Los compromisos de comercio internacional de los Miembros de la OECO se pueden representar en tres círculos concéntricos. En el núcleo, está el trato de franquicia entre los socios de la OECO, con un pequeño número de excepciones. El círculo intermedio abarca el comercio en franquicia arancelaria con otros miembros de la CARICOM, así como, en relación con terceros países, la adopción, por etapas, del Mercado Común y del Arancel Exterior Común de la CARICOM, también con excepciones. El círculo exterior abarca los compromisos multilaterales con terceros países, en particular las consolidaciones arancelarias y las obligaciones relativas a otros instrumentos abarcados por los Acuerdos de la OMC. El establecimiento del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) crearía otro círculo de compromisos preferenciales entre los círculos medio y exterior ya existentes.

54. Los Miembros de la OECO enfrentan graves retos y grandes oportunidades que se deberán abordar mediante reformas normativas e institucionales. La aplicación interna de sus compromisos con la OMC ha sido un tanto lenta, ya que la mayoría de los países están retrasados en sus notificaciones a la OMC y en el proceso de reformas legislativas que exige la aplicación de los Acuerdos de la OMC. Ello se debe, en parte, a escasez de recursos humanos y también a limitaciones institucionales. A este respecto, una orientación más definida hacia problemas y compromisos multilaterales de la coordinación normativa dentro de la OECO y el resto de la CARICOM ayudaría a conseguir que la consolidación del Mercado Único de la CARICOM promueva, en lugar de obstaculizar, la liberalización multilateral y una asignación más eficiente de los recursos.

55. Si bien es cierto que el sistema multilateral de comercio no constituye la solución completa de los problemas de los Miembros de la OECO, una aplicación fiel de los compromisos de la OMC y una participación efectiva en las actividades de la Organización facilitaría el proceso de reforma en marcha. A su vez, se ayudaría a esa participación con una mayor concentración en la creación de capacidad. Por su parte, esto también podría facilitar el cumplimiento de los compromisos de los Miembros de la OECO en la CARICOM y, por consiguiente, una participación más activa en el proceso de creación del ALCA.

2) OBJETIVOS DE POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES

56. El objetivo principal de la política comercial y de inversiones de los países de la OECD es, según sus autoridades nacionales, mejorar los niveles de vida mediante un entorno comercial más liberal en el que puedan competir. Los dos aspectos -es decir, una mayor liberalización y la seguridad de que los proveedores o los productos nacionales puedan competir- ha dado pie a una serie de políticas, de apariencia a veces contradictoria, que persiguen la liberalización a través de una reducción arancelaria y de los obstáculos no arancelarios, por una parte, y planes para elegir bien y ofrecer incentivos a la producción y la inversión, por otra.

57. Los objetivos de política comercial de los diferentes países de la OECD, así como una serie de cuestiones relativas a comercio, inversiones, relaciones exteriores, servicios y prácticas comerciales restrictivas, se coordinan en diversas instancias, en particular, en el plano de la OECD, en la Asociación de Estados del Caribe y en la CARICOM. Las políticas agrícolas se coordinan en cierto grado con los otros miembros de la CARICOM en el seno del Programa de Transformación Regional y se prevé un mayor grado de coordinación a medida que se consolide el Mercado Único de la CARICOM, de acuerdo con lo establecido en el Protocolo sobre política agrícola. El Mecanismo Regional de Negociación de la CARICOM (RNM) está encargado de presentar una posición común de la CARICOM y negociar en la OMC y en el ALCA, así como con la UE en el marco del Acuerdo de Cotonou. En enero de 2001, los ministros de la CARICOM encargados del desarrollo comercial y económico convinieron en una posición común de la CARICOM en las negociaciones sobre agricultura y servicios que se desarrollan en la OMC (véase *infra*).

58. Pese a esta creciente coordinación política, los planes y programas nacionales incluyen aspectos de política comercial que, en la práctica, ponen de manifiesto una escasa sincronización y hasta divergencias, incluso en esferas sometidas a disciplinas acordadas regionalmente, como la Lista de Reducciones del AEC de la CARICOM. En general, las economías de la OECD van camino de un entorno comercial más abierto, pero lo hacen paulatinamente, debido en parte a preocupaciones acerca de sus consecuencias fiscales. Esa tendencia ha ido acompañada de demoras en la adopción de cambios normativos y legislativos y en su aplicación, que han impedido a la región beneficiarse plenamente de los resultados de las reformas y la liberalización.

i) Organización Mundial del Comercio

59. Antes de su independencia, los Miembros de la OECD aplicaban el GATT *de facto*, como miembros del territorio metropolitano del Reino Unido. A raíz de la independencia, se convirtieron en partes contratantes del GATT en virtud del párrafo 5 c) del artículo XXVI, haciéndose retroactivos a la fecha de independencia sus derechos y obligaciones dimanantes del GATT. Antigua y Barbuda, Dominica, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas son Miembros fundadores de la OMC. Granada y Saint Kitts y Nevis pasaron a ser Miembros de la OMC en 1996. Todos ellos aplican, cuando menos, trato NMF a todos sus interlocutores comerciales.

60. Hay considerables diferencias entre los países de la OECD respecto del grado en que han incorporado a la legislación interna los resultados de la Ronda Uruguay. Dominica es el que más ha avanzado en ese proceso, seguido de Santa Lucía y Saint Kitts y Nevis. En otros países -sobre todo, en Granada y en San Vicente y las Granadinas- el proceso de modificación de la legislación interna, cuando es necesario, es incipiente o todavía no se ha iniciado. Esto significa que no se pueden invocar en los tribunales nacionales las disposiciones de los Acuerdos de la OMC que no se han incorporado a la legislación interna.

61. En general, la participación de los Miembros de la OECO en la OMC ha sido escasa, incluso en esferas de importancia económica particular para ellos, como es el sector de los servicios. Sólo han contraído unos cuantos compromisos en sus Listas del AGCS. Antigua y Barbuda, Dominica y Granada presentaron ofertas en las Negociaciones ampliadas de la OMC sobre Telecomunicaciones. Los otros países no han presentado oferta alguna. Los Miembros de la OECO no participaron en las negociaciones ampliadas sobre servicios financieros.

62. En lo que se refiere a las notificaciones que han de hacerse a la OMC, todos los países están atrasados. A principios de 2001, Granada y San Vicente y las Granadinas no habían hecho ninguna notificación, en tanto que Antigua y Barbuda sólo había presentado una. Los otros países han hecho notificaciones en algunas esferas (cuadro II.1) hasta 2000. Sin embargo, a principios de 2001, Dominica y Santa Lucía presentaron varias notificaciones a la OMC.

Cuadro II.1
Notificaciones de los países de la OECO, 1995-2000

País	Acuerdo de la OMC	Signatura y fecha del documento OMC
Antigua y Barbuda	Subvenciones, artículo 25.1, GATT de 1994 artículo XVI.1	G/SCM/N/, 22 de mayo de 1997
Dominica	Agricultura, artículos 10 y 18.2, ES.1 a ES.3	G/AG/N/DMA/, 3 de noviembre de 1998 y 10 de noviembre de 1998
	Aplicación del artículo VI del GATT de 1994, artículo 16.4	G/ADP/N/, 20 de abril de 1999
	Antidumping, artículo 18.5	G/ADP/N/1/DMA/, 8 de junio de 1999
	Inspección previa a la expedición, artículo 5	G/PSI/N/, 28 de septiembre de 1999
	Normas de origen, anexo II. Parte IV; artículo 5.1	G/RO/N/, 29 de junio de 1999
	Salvaguardias, artículo 12.6	G/SG/N/1/DMA/, 12 de noviembre de 1998
	Subvenciones, artículo 25.1; GATT artículo XVI.1	G/SCM/N/, 20 de abril de 1999
	Subvenciones, artículo 32.6	(G/SCM/N/, 7 de junio de 1999)
Saint Kitts y Nevis	Aplicación del artículo VI del GATT de 1994, artículo 16.4	G/ADP/N/, 17 de julio de 1998
	Licencias importación, artículos 1.4 y 8.2 b	G/LIC/N/, 31 de julio de 1998
	Subvenciones, artículo 25.11	G/SCM/N/, 30 de julio de 1998 y 17 de julio de 1998
	Textiles y vestido, artículos 2.8 a y 2.7	G/TMB/N/, 9 de abril de 1997
	Textiles y vestido, artículos 2.6 y 2.7	G/TMB/N/, 31 de diciembre de 1996
	Textiles y vestido, artículo 3.1	G/TMB/193/, 9 de abril de 1997, 31 de diciembre de 1996, 29 de julio de 1996, G/TMB/N/, 29 de julio de 1996
	Textiles y vestido, artículo 6.1	G/TMB/N/, 31 de diciembre de 1996
Santa Lucía	Aplicación del artículo VI del GATT de 1994, artículo 16.4	G/ADP/N/, 16 de noviembre de 1995
	Inspección previa a la expedición, artículo 5	G/PSI/, 19 de febrero de 1996
	Salvaguardias, artículo 12.6	G/SGN/, 10 de junio de 1996
	Subvenciones, artículo 25.11	G/SCM/N/, 1º de julio de 1996, 20 de marzo de 1996
	Subvenciones, artículo 32.6	G/SCM/N/, 16 de noviembre de 1995
	Obstáculos técnicos al comercio, artículo 15.2	G/TBT/N/, 4 de agosto de 1997
	MIC, artículo 5.1	G/TRIMS/N/, 9 de febrero de 1996

Fuente: Secretaría de la OMC.

63. Hasta la fecha, no se han registrado casos en el marco del mecanismo de solución de diferencias de la OMC que involucren directamente a los países de la OECO como demandantes o demandados. No obstante, Dominica, Granada, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas

reservaron su derecho a participar como terceros en la diferencia relativa a las exportaciones de banano de los países ACP a la UE en el marco de la Convención de Lomé.¹

64. Los países de la OECD han acordado con otros países de la CARICOM adoptar una posición negociadora común en las negociaciones sobre agricultura en curso en la OMC. Esa posición, que la CARICOM ha presentado a la OMC, aspira a conseguir, entre otras cosas.²

- reducciones de los aranceles agrícolas aplicados y consolidados de los países desarrollados, particularmente para los productos cuya exportación ofrece interés a los países en desarrollo, con miras a reducir las crestas arancelarias y la progresividad arancelaria;
- una mayor transparencia arancelaria mediante la eliminación de aranceles específicos, variables y complejos y la dispersión arancelaria;
- disciplinas más estrictas y una mayor transparencia en la administración de los contingentes arancelarios, y conseguir que los abastecedores "sin un interés sustancial" de las pequeñas economías en desarrollo tengan un acceso significativo a las oportunidades de mercado en el marco de aquellos contingentes;
- modalidades y compromisos diferenciados para las pequeñas economías en desarrollo, incluida la posibilidad de exención de reducciones arancelarias adicionales;
- mayor estabilidad, transparencia y previsibilidad en las preferencias comerciales para facilitar el ajuste estructural de los países en desarrollo;
- mayores reducciones de la ayuda interna en los países desarrollados;
- un mecanismo especial de salvaguardia que facilite el reajuste de las pequeñas economías en desarrollo;
- un mayor acceso a los mercados impidiendo el uso injustificado de obstáculos técnicos y de medidas sanitarias o fitosanitarias;
- adopción de disposiciones especiales con respecto a los productos de interés para los países en desarrollo con objeto de incluirlas en las disciplinas en materia de indicaciones geográficas; y
- establecimiento de un fondo de asistencia técnica para respaldar el cumplimiento de las normas del mercado y otros reglamentos de importación de los países desarrollados.

¹ Documento WT/DS27/45, de 18 de enero de 1999.

² Documento G/AG/NG/W/100, de 15 de enero de 2001.

ii) Acuerdos regionales

a) OECO

65. La OECO fue creada en virtud del Tratado de Basseterre y entró en vigor en 1981. El objetivo principal de la OECO es promover la cooperación y la integración económica entre los Estados miembros a saber, Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Montserrat, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas. Anguila y las Islas Vírgenes son miembros asociados. La OECO aspira a prestar ayuda a sus miembros en el cumplimiento de sus obligaciones para con la comunidad internacional y, siempre que sea posible, organizar una representación común en el extranjero. La Secretaría de la OECO, con sede en Santa Lucía, proporciona servicios de apoyo y coordinación para que los miembros puedan determinar las posibilidades de una acción conjunta. La Secretaría también ejecuta algunos proyectos puntuales especializados.

b) CARICOM

66. Los seis Miembros de la OECO participan en la Comunidad y Mercado Común del Caribe (CARICOM). Desde 1991 la CARICOM aplica un Arancel Exterior Común (AEC). En 1997 se modificó el Tratado de la CARICOM mediante la firma de un Protocolo de Enmienda del Tratado Constitutivo de la Comunidad del Caribe, denominado Protocolo I. El Protocolo reestructura los órganos e instituciones de la CARICOM para profundizar el proceso de integración y sienta los cimientos para el Mercado Único Económico. El Protocolo I ha sido ratificado por todos los países de la CARICOM y actualmente se aplica con carácter provisional. El Protocolo II, que se refiere al derecho de establecimiento, a los servicios y al capital, se firmó en julio de 1997 y ha sido ratificado por todos los miembros de la CARICOM. En su mayoría, los demás protocolos no han sido ratificados por todos los miembros, pero algunos de éstos los aplican de manera provisional.

67. La Conferencia de Jefes de Gobierno es la instancia suprema para la adopción de decisiones y la máxima autoridad en la CARICOM. En 1992 se instituyó un órgano subsidiario, la Mesa, que informa a la Conferencia. El Consejo de Ministros de la Comunidad es el segundo órgano en importancia de la CARICOM y está formado por ministros encargados de asuntos de la Comunidad y cualquier otro ministro que designen los Estados miembros. El Consejo de la Comunidad tiene como principal responsabilidad el desarrollo de la planificación estratégica y de la coordinación en las esferas de la integración económica, la cooperación funcional y las relaciones externas, así como establecer un sistema de consultas regionales y nacionales. Existen varios consejos ministeriales que se encargan de diferentes esferas políticas, como son el Consejo de Comercio y Desarrollo Económico (COTED), responsable de la promoción comercial y el desarrollo económico en la CARICOM, y el Consejo de Relaciones Exteriores y Comunitarias (COFCOR), responsable de las relaciones entre la CARICOM, las organizaciones internacionales y terceros países. El Consejo de Finanzas y Planificación se encarga de la coordinación de la política monetaria.³

68. La CARICOM ha firmado acuerdos comerciales bilaterales con Colombia, Cuba, la República Dominicana y Venezuela. Con arreglo al Acuerdo Caricom-Colombia sobre Comercio y Cooperación Económica y Técnica, renegociado en 1997, Colombia concede acceso preferencial unilateral a su mercado durante cuatro años a un conjunto de productos originarios de la CARICOM. Transcurridos los cuatro años, el acuerdo preferencial se hace recíproco, teniendo en cuenta diferencias de desarrollo. Los países de la OECO, por encontrarse entre los menos adelantados de

³ Para más detalles de la estructura y funcionamiento de la CARICOM, véase WTO (1998a), capítulo II, y WTO (1998b), capítulo II.

la CARICOM, no están obligados a otorgar concesión alguna en virtud de ese acuerdo. El Acuerdo CARICOM-Cuba, firmado el 3 de julio de 2000, todavía no había entrado en vigor a principios de 2001. Establece el acceso en franquicia a una lista de bienes acordada por ambas partes. El Acuerdo de Libre Comercio CARICOM-República Dominicana, que entró en vigor en 2000, otorga bilateralmente acceso en franquicia a una serie de productos a partir del 1º de enero de 2004. Las exportaciones de la República Dominicana a los países menos adelantados de la CARICOM -entre los cuales están los países de la OECD- seguirán sujetas a derechos hasta 2005, pero la situación se examinará en 2004. El Acuerdo CARICOM-Venezuela sobre Comercio e Inversiones entró en vigor el 1º de enero de 1993. Se trata de un acuerdo preferencial unilateral encaminado a promover las exportaciones de la CARICOM a Venezuela mediante la concesión de acceso en franquicia a algunos productos o reducciones arancelarias graduales.

c) Otros acuerdos

69. Los Miembros de la OECD participan en las negociaciones sobre el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), iniciadas en 1994 y que aspiran a establecer un área de comercio libre en 2005. Se crearon 12 grupos de trabajo encargados de recoger información, individualizar problemas y preparar las negociaciones. Esos grupos de trabajo se convirtieron en grupos negociadores en 1999 y los países de la OECD participan y colaboran con los Estados miembros de la CARICOM en la coordinación de una posición regional común por conducto del Mecanismo Regional de Negociación.

70. Todos los países de la OECD son miembros de la Asociación de Estados del Caribe (AEC), foro de coordinación de política económica y comercial, en el plano regional, y que abarca a 25 países de la Cuenca del Caribe.

71. En virtud de la Iniciativa para la Cuenca del Caribe (ICC), en vigor desde 1984, los países de la OECD pueden acogerse al acceso en franquicia, sujeto a estrictas normas de origen, al mercado de los Estados Unidos respecto de una amplia gama de exportaciones, aunque quedan excluidos artículos tales como los textiles, el vestido y el calzado, los artículos de piel, el atún en conserva y el petróleo y los productos del petróleo.⁴ Las preferencias se ampliaron en 2000 de conformidad con el Acta de Asociación Comercial Estados Unidos-Cuenca del Caribe (CBTPA), que, durante un determinado período de tiempo, otorga el mismo arancel preferencial y el mismo trato en materia de contingentes concedido a ciertos artículos textiles y prendas de vestir importados a los Estados Unidos desde países del ALC, a reserva de varias condiciones.

72. Con arreglo a CARIBCAN, vigente desde 1986, gozan de acceso franco al Canadá las exportaciones procedentes de la OECD y otros países de la CARICOM de determinados productos (en su mayoría distintos de los textiles, las prendas de vestir, el calzado, las maletas y otros artículos de cuero, los lubricantes y el metanol). Para tener derecho al acceso en franquicia el 60 por ciento del precio en fábrica de los productos debe ser originario de un país beneficiario o del Canadá.

73. Las exportaciones de los Miembros de la OECD gozan de acceso preferencial al mercado de la UE en virtud del Acuerdo ACP-UE (Acuerdo de Asociación ACP-UE firmado en Cotonou (Benín) y la Cuarta Convención de Lomé). La producción y exportación de banano a la UE en el marco del acuerdo ha sido tradicionalmente la principal actividad económica -después del turismo- en Dominica, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas. Sin embargo, fuera de la exportación de banano, el Acuerdo de Lomé no ha tenido un fuerte impacto en las exportaciones de los países de la OECD, ya

⁴ Para más detalles, véase WTO (1999a), capítulo II iv).

que son muy pocos los productos manufacturados de esos países que se exportan a la Unión Europea. Además, las iniciativas para mejorar el acceso a los mercados para los países menos adelantados han tenido el efecto secundario de reducir el margen de preferencia para los Miembros de la OECO. En la reunión que celebró en enero de 2001 el Consejo de Comercio y Desarrollo Económico de la CARICOM, los miembros de ésta manifestaron su preocupación de que el propuesto mecanismo de que tiene prioridad el que primero llega en sustitución del régimen de la UE para el banano llevaría a "la destrucción de la industria bananera del Caribe".⁵ El COTED defendió la utilización de un contingente arancelario asignado primordialmente sobre la base del historial comercial, como medio más eficiente de garantizar el acceso.

74. Los Miembros de la OECO, y principalmente Dominica, Granada, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas, también se han beneficiado de las donaciones del régimen Stabex de la UE. En un principio, los fondos Stabex se utilizaron principalmente para la reestructuración de la industria bananera; sin embargo, en los programas más recientes, las asignaciones se han destinado sobre todo a la diversificación agrícola y económica y al desarrollo social y comunitario. Las autoridades nacionales han señalado que los fondos se han desembolsado con un considerable retraso, debido a las crecientes condiciones que se imponen.

3) LOS MIEMBROS DE LA OECO, LA OMC Y LA COOPERACIÓN TÉCNICA

75. A lo largo del Examen de las Políticas Comerciales de los Miembros de la OECO se ha dedicado atención especial a determinar las necesidades de esos países en la esfera de la cooperación técnica relacionada con el comercio, y en particular para apoyar la aplicación interna de los compromisos de la OMC. Los niveles específicos de aplicación interna (cuadro II.1) ponen claramente de manifiesto áreas en las que el apoyo de la comunidad internacional ayudaría a lograr la plena integración de esos países en la economía global y en el sistema multilateral de comercio. También se ha tratado de poner de relieve las capacidades que ya pueda haber en el plano institucional regional, por ejemplo, en las secretarías de la OECO y de la CARICOM, en interlocutores bilaterales y en el Banco Interamericano de Desarrollo.⁶ Al vincular los programas existentes con la cooperación técnica de la OMC se evitaría la duplicación de esfuerzos y se lograría una mayor eficacia y coordinación de las actividades. La realización del presente Examen ya ha fomentado contactos más estrechos entre la OMC y las secretarías de la CARICOM y la OECO, así como con el BID.

76. Se ha determinado que las esferas que se relacionan seguidamente requieren esfuerzos particulares en uno o más de los Miembros de la OECO:

- **Valoración en aduana.** Aunque algunos Miembros, como Dominica, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas parecen aplicar los principios de Valoración en Aduana de la OMC, en un caso la aplicación interna se basa en el antiguo Código de Valoración en Aduana del GATT. El objetivo principal de un programa de valoración en aduana para Miembros de la OECO sería el de que un experto aduanero realizase un estudio de su aplicación en los seis países y formulara

⁵ Comunicado de prensa 12/2001 de la CARICOM, de 18 de enero de 2001; declaración de la CARICOM sobre el régimen de importación de banano de la UE emitida por el Consejo de Comercio y Desarrollo Económico (COTED) en su décima reunión.

⁶ Aunque los Miembros de la OECO no son miembros del BID, se beneficiarían de la asistencia proporcionada a nivel regional a través de la secretaría de la CARICOM. Ya se ha recibido apoyo sustantivo del Banco en relación con la preparación del presente Examen de las Políticas Comerciales.

recomendaciones apropiadas para una aplicación armonizada, incluida la armonización con otros Miembros que son miembros de la CARICOM.

- **Medidas correctoras.** El tamaño de las economías y de los mercados internos de los Miembros de la OECD, así como la gran proporción del consumo doméstico que se cubre mediante importaciones, no parecerían justificar la cantidad de recursos, humanos y financieros, necesarios para la aplicación nacional de los Acuerdos Antidumping, de Salvaguardia y de Subvenciones y Medidas Compensatorias. El componente más importante que se requiere para la aplicación de esos acuerdos, es decir, el establecimiento de una autoridad investigadora, podría crearse más eficazmente al nivel regional de la CARICOM. La secretaría de la CARICOM ha estado promocionando la armonización de legislación sobre medidas antidumping, de salvaguardia y compensatorias. Así pues, el objetivo principal de la cooperación técnica en esta esfera sería dar apoyo a las actividades de armonización de las secretarías de la CARICOM y de la OECD y convencer a los Miembros de la OECD de la validez de ese enfoque.
- **Subvenciones.** Los Miembros de la OECD sólo tienen una comprensión parcial de los compromisos relativos a subvenciones y de las prescripciones en materia de notificación que afectan a los países en desarrollo. Las medidas concretas pueden consistir en la celebración periódica (una vez al año durante los próximos tres años) del taller desarrollado sobre este tema en la Secretaría de la OMC.
- **Licencias de importación.** Como los Miembros de la OECD aplican licencias de importación para diversos fines y objetivos, en particular con arreglo a las disposiciones del Tratado de la CARICOM, los procedimientos tienen que ser compatibles con sus compromisos en el marco del pertinente Acuerdo de la OMC. La asistencia puede consistir en que un experto de la OMC desarrolle talleres técnicos en cada uno de los países interesados a fin de examinar sus procedimientos para la concesión de licencias de importación, sugerir modificaciones para lograr la compatibilidad con la OMC y dar formación a los funcionarios encargados de su administración.
- **Obstáculos técnicos al comercio.** Los Miembros de la OECD han hecho considerables esfuerzos en esta esfera, en los planos nacional, subregional y regional. La normalización está bastante avanzada en el plano de la CARICOM. Paulatinamente se van estableciendo oficinas nacionales de normalización en los países de la OECD. Un aspecto fundamental de la cooperación técnica es el relativo a las notificaciones, tanto en lo que se refiere al refuerzo de sus capacidades de notificación como a la utilización de los datos y la información disponible en el Registro Central de Notificaciones de la OMC. Los sistemas de evaluación de la conformidad y de certificación podrían abordarse mejor en el plano regional y podrían exigir la intervención de instituciones regionales e internacionales (es decir, la ISO), aparte de la OMC.
- **Medidas sanitarias y fitosanitarias.** La situación es similar a la de los obstáculos técnicos al comercio. Los conceptos fundamentales del Acuerdo sobre MSF, como la evaluación del riesgo, pueden exigir todavía una explicación detallada por medio de talleres, pero las cuestiones de notificación exigirían las mismas actividades que en el caso de los OTC. Una importante actividad, que ya está desarrollando el Instituto

Interamericano para la Cooperación en Agricultura (IICA), es la promoción de contactos más estrechos entre los círculos comerciales y los relacionados con las MSF en el Ministerio de Agricultura. La actuación de la OMC podría orientarse a prestar apoyo a las actividades del IICA en esta esfera.

- **Agricultura.** Hay tres esferas principales de este importante sector que requieren actuaciones: primero, una mejor información y divulgación acerca de la OMC y los objetivos del Acuerdo sobre la Agricultura, especialmente en los ministerios de agricultura. Sería conveniente celebrar un curso breve (de una o dos semanas) de política comercial para funcionarios y negociadores agrícolas, como el realizado en el IICA y ofrecido a los países de MERCOSUR en 1999. El objetivo de ese curso no es explicar el Acuerdo sobre la Agricultura, sino explicar a los expertos agrícolas el marco de la OMC en que se encuadra el Acuerdo sobre la Agricultura y las relaciones entre éste y otros Acuerdos de la OMC. Esta actividad tiene mucha importancia para disipar las preocupaciones y temores respecto de la OMC que son típicos de las comunidades agrícolas en todo el mundo. La segunda actuación, que trasciende de los mandatos y capacidades de la OMC, se refiere al ajuste estructural y a la diversificación del sector agropecuario en esos países, con miras a suavizar los efectos de una mayor competencia en el comercio bananero, y ayudarlos a desviar y diversificar la producción agrícola. Un concepto importante sería el de los vínculos entre el sector agropecuario y el turístico. La tercera actuación sería reforzar la capacidad de los países de la OECS para participar en las negociaciones de la OMC sobre agricultura.
- **Derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio.** Los Miembros de la OMC que son Miembros de la OECS progresan lentamente en la aplicación relativa a esta esfera. La legislación anterior a la independencia, que está vigente en la mayoría de ellos, se ha sustituido recientemente, o está en curso su sustitución, por nuevas leyes que tratan de ser compatibles con la OMC. La OMPI ha participado activamente, tanto por conducto de las secretarías de la CARICOM y de la OECS, como a nivel nacional.
- **Servicios.** Todos los Miembros de la OECS tienen economías impulsadas por los servicios. Los subsectores más importantes son el turismo, las telecomunicaciones y los servicios financieros. Los recientes problemas experimentados en servicios financieros podrían tener solución en parte mediante una mayor participación en el AGCS y la oferta de compromisos específicos en el sector. La intervención de la OMC podría encauzarse mediante talleres periódicos sobre el AGCS y sobre sectores de interés para esos países, así como mediante seminarios de información sobre el curso y el desarrollo de las negociaciones sobre servicios, para contribuir a reforzar la participación de los Miembros de la OECS en esas negociaciones.

77. Por lo que se refiere a las capacidades existentes, se están desarrollando tres proyectos regionales, que la OMC podría apoyar:

- un proyecto de política comercial de la OECS, con base en la secretaría de la OECS y financiado por el Gobierno del Canadá;
- un proyecto de la CARICOM sobre aplicación de los Acuerdos de la OMC, que cuenta con una contribución del Banco Interamericano de Desarrollo; y

- el Mecanismo Regional de Negociación del Caribe, que tiene un importante componente de capacitación y desarrollo de los recursos humanos.

78. Por otra parte, el Programa Conjunto BID-INTAL/OMC de cooperación técnica para países latinoamericanos y del Caribe ha apoyado y realizado actividades con los Miembros de la OECD.

III. EL ACCESO DE BIENES A LOS MERCADOS

1) INTRODUCCIÓN

79. El acceso a los mercados en los diferentes países de la OECD está sometido a políticas y prácticas comerciales divergentes. Así, mientras que el comercio dentro de la CARICOM goza por lo general de franquicia, los Miembros de la OECD limitan ese comercio mediante restricciones cuantitativas y licencias de importación. Si bien se incluyó un proceso de liberalización progresiva del acceso a los mercados en el Arancel Exterior Común establecido en 1991, mediante una lista de reducciones arancelarias en cuatro fases que debía concluir en 1998, son pocos los miembros que se han atendido a la lista. Antigua y Barbuda y Saint Kitts y Nevis no han llegado a la Fase IV debido a problemas fiscales. Además, como todos los países de la OECD dependen fuertemente de los derechos de importación para sus ingresos fiscales, son varios los casos en que los gobiernos han intentado que las reducciones arancelarias no influyeran en los ingresos incrementando otros derechos y cargas que afectan principal o exclusivamente a las importaciones.

80. El AEC se aplica en principio a las importaciones de terceros países a tipos relativamente elevados que se sitúan entre el 20 y el 35 por ciento en el caso de los productos industriales (en función de la fase de aplicación de que se trate) y en el 40 por ciento en el caso de los bienes agrícolas. La estructura arancelaria está firmemente basada en un modelo de sustitución de las importaciones mal adecuado para la mayor parte de los Miembros de la OECD, dado que sus economías se basan en los servicios y tienen gran densidad de importaciones. Todos los Miembros aplican además una carga o impuesto por servicios de aduanas, que fundamentalmente equivale a un recargo aduanero. En la práctica, los derechos de importación varían considerablemente de unos Miembros a otros, lo cual refleja en parte las muchas exenciones que la CARICOM permite en el caso de suspensiones y reducciones arancelarias y también las excepciones nacionales al AEC.

81. En Granada los derechos de importación superan para algunos productos los tipos consolidados de la OMC. En Dominica, si se tiene en cuenta la carga/impuesto por servicios de aduanas, los derechos de importación aplicados superan los tipos consolidados para algunos productos sujetos a las recientes medidas de arancelización. No obstante, las autoridades indican que el 1º de julio de 2000 habrán quedado reducidos todos los tipos arancelizados. Saint Kitts y Nevis fue el único Miembro que registró el impuesto/carga por servicio de aduanas en su Arancel de Aduanas.

82. Los métodos de valoración en aduana no se han armonizado en el plano de la OECD. En algunos países se ha avanzado hacia la utilización del valor de transacción, pero otros siguen empleando precios mínimos de importación o de referencia, debido al parecer a la extendida utilización de la subfacturación. Con la excepción de Dominica, los Miembros de la OECD utilizan el sistema no automático de licencias de importación.

83. Excepto en Dominica, todos los Miembros de la OECD aplican restricciones cuantitativas a una serie de importaciones procedentes de fuentes distintas de la OECD y de países menos adelantados de la CARICOM, por lo que discriminan entre proveedores. Esas restricciones, permitidas por el artículo 56 del Tratado de la CARICOM, deberán estar arancelizadas antes de 2005. Las restricciones cuantitativas afectan a una serie de productos incluidos en el Anexo I del Acuerdo

sobre la Agricultura de la OMC y, por lo tanto, están sometidas al proceso de arancelización de la OMC. Únicamente Dominica ha completado ese proceso. Hay también un cierto número de restricciones que se aplican a título de medidas de salvaguardia y que todavía no se han notificado a la OMC.

2) ARANCELES Y OTRAS MEDIDAS BASADAS EN LOS PRECIOS

i) Valoración en aduana

84. No existe armonización entre los Miembros de la OECO en lo que se refiere a métodos de valoración en aduana. Dominica, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas han adoptado el método de valoración del GATT y no recurren a precios mínimos de importación o de referencia. Granada aplica la Definición de Valor Aduanero de Bruselas y tiene una lista de precios mínimos de importación. En Antigua y Barbuda, si bien en principio se utiliza como primer método de valoración el valor de transacción, en la práctica la mayoría de las facturas son investigadas por la Dependencia de Cumplimiento Tributario del Ministerio de Finanzas y se utilizan en general precios de referencia basados en listas internacionales. La valoración en aduana es un problema de preocupación particular en algunos Miembros de la OECO, sobre todo en Antigua y Barbuda, en donde se dice que la subfacturación es práctica habitual.

ii) Derechos de importación NMF

85. Todos los Miembros de la OECO aplican el AEC de la CARICOM, que entró en vigor cuando la CARICOM empezó a funcionar como Unión Aduanera el 1º de enero de 1991. Con arreglo al AEC, las importaciones procedentes de Estados de la CARICOM, o las producidas parcialmente con materiales extrarregionales y transformadas en un Estado de la CARICOM, están en principio exentas del arancel; las importaciones de terceros países están sujetas a derechos de importación que llegan al 35 por ciento en el caso de los productos industriales (en función de la fase de aplicación del AEC en cada uno de los países) y al 40 por ciento en el caso de los productos agrícolas (cuadro III.1). De entrada, se estableció un calendario de cuatro fases para las reducciones arancelarias. Los miembros tendrían que haber alcanzado el 1º de enero de 1998 la Fase IV, en la que se aplicaría un máximo arancelario del 20 por ciento a los bienes industriales no exentos. A principios de 2001, tres de los países objeto del presente examen habían llegado a la Fase IV del proceso de aplicación; Antigua y Barbuda se encontraba solamente en la Fase I, Saint Kitts y Nevis acababa de concluir la Fase III y Dominica tenía intención de aplicar la Fase IV en julio de 2001 (cuadro III.2).

Cuadro III.1
Programa de reducción arancelaria de la CARICOM

Fases	Fecha de aplicación	Tipo arancelario máximo para bienes industriales (%)
Fase I	1º de enero de 1993 - 31 de diciembre de 1994	30-35
Fase II	1º de enero de 1995 - 31 de diciembre de 1996	25-30
Fase III	1º de enero - 31 de diciembre de 1997	20-25
Fase IV	1º de enero de 1998	20

Fuente: Secretaría de la CARICOM.

Cuadro III.2
Aplicación del AEC en la OECD

País	Fase I	Fase II	Fase III	Fase IV
Antigua/Barbuda	1º de junio de 1999			
Dominica	1º de septiembre de 1993	1º de octubre 1995	1º de enero de 1999	1º de julio de 2001 ^a
Granada	1º de julio de 1993	1º de julio de 1995	1º de julio de 1997	1º de enero de 2000
Saint Kitts/Nevis	5 de julio de 1993	1º de enero de 1995	1º de enero de 2001	
Santa Lucía	1º de julio de 1993	1º de julio de 1997	No aplicada	1º de enero de 2000
San Vicente y las Granadinas	2 de abril de 1993	1º de enero de 1996	1º de enero de 1997	1º de enero de 1998

a Fecha prevista de aplicación.

Fuente: Secretaría de la OECD.

86. Aunque el AEC se aplica en principio a todas las importaciones de fuera de la CARICOM, el artículo 32 del Tratado de la CARICOM permite la reducción o la suspensión del AEC en casos en que un bien no se produce en cantidades suficientes dentro de la zona de la CARICOM para satisfacer la demanda. Las excepciones al AEC se acuerdan entre los miembros de la CARICOM y deben ser aprobadas por el COTED. Los miembros de la CARICOM pueden mantener aranceles inferiores a los tipos del AEC con arreglo a la Lista de Exenciones Condicionales de Derechos del AEC. La Lista también establece los fines para los que se pueden admitir los bienes en el Estado miembro importador en régimen de franquicia o a un tipo inferior al AEC; esos principios aprobados se utilizan en general en la industria, la agricultura, la pesca, la silvicultura y la minería.

87. El arancel de cada país contiene también una Lista de artículos que no pueden optar a las exenciones de derechos, en la que figuran los bienes que no pueden quedar exentos, total o parcialmente, del arancel ni pueden ser importados con reducción de derechos ni siquiera en el caso de que se importen para fines aprobados. Los programas de incentivos no pueden otorgar a esos productos acceso en condiciones de favor. La Lista incluye bienes producidos en el mercado de la CARICOM en cantidades que se consideran adecuadas para justificar la aplicación de la protección arancelaria.

88. Otras excepciones al AEC se incluyen en las Listas A, B, C y D (cuadro III.3. La Lista B ya no está vigente). La Lista A permite a los miembros de la CARICOM aplicar un tipo inferior al AEC y se refiere principalmente a productos agrícolas, material de envasado, cerámica y algunos aparatos eléctricos, tales como lavadoras y secadoras y artículos sanitarios. En la Lista C figuran principalmente bebidas alcohólicas, tabaco, productos del petróleo, joyería, aparatos eléctricos y vehículos de motor, productos que en general son muy sensibles a los ingresos. Los tipos que se aplican se determinan a nivel nacional; todos los miembros determinan los tipos mínimos comunes, pero solamente a efectos de referencia. Los tipos son por lo general superiores a los del AEC y se pueden modificar para fines presupuestarios.

89. El AEC se concibió con el propósito de proporcionar una mayor protección efectiva a bienes finales competidores, en tanto que las entradas de bienes no competidores se realizará por lo general en franquicia o sujetas a un tipo arancelario del 5 por ciento. No obstante, el número de exenciones concedidas mediante diferentes planes por diversos Miembros de la OECD probablemente socava esa estructura. Una estructura arancelaria simplificada, con menos tipos, junto con la eliminación de concesiones arancelarias discrecionales, mejoraría la transparencia, agilizaría la administración y reduciría las distorsiones económicas.

Cuadro III.3
Lista de excepciones al AEC

Lista A	Artículos con respecto a los cuales se ha otorgado a los Estados miembros la suspensión de los tipos de derechos del AEC, sujeta a revisión por el Consejo de la CARICOM, aplicando los Estados miembros los tipos previstos en el artículo 32 del anexo del Mercado Común. Los tipos aplicados son por lo general inferiores al AEC.
Lista C	Artículos con respecto a los cuales el Consejo ha acordado tipos de derechos mínimos, debiendo cada Estado miembro aplicar los tipos de derechos efectivos. Abarca productos muy sensibles a los ingresos, como vehículos de motor, cigarrillos y bebidas alcohólicas. Los tipos son por lo general superiores al AEC.
Lista D	Otros artículos con respecto a los cuales se ha otorgado a los Estados miembros de la OECO y a Belice la suspensión de los tipos de derechos en la Lista de Tipos del artículo 32 del anexo del Mercado Común, debiendo cada uno de esos Estados miembros aplicar los tipos efectivos. La Parte III de la Lista permite a los PMA de la CARICOM suspender la aplicación del AEC a los productos farmacéuticos, ya que algunos de ellos aplican aranceles nulos a esos productos. A una serie de productos considerados importantes para el costo de la vida se les han asignado aranceles nulos, del 5 y del 10 por ciento.

Fuente: Secretaría de la CARICOM.

90. En la práctica, pese a la convergencia en los tipos que exige la aplicación del AEC, la incidencia arancelaria varía considerablemente entre los Miembros de la OECO. Eso refleja no sólo las numerosas excepciones nacionales que permiten las normas del AEC, sino también la imposición por los distintos países de una carga o impuesto por servicio de aduanas a diferentes tipos (cuadro III.4). Ese impuesto o carga se aplica exclusivamente a las importaciones y sobre una base *ad valorem*; la variedad de tipos que presenta, y que es muy poco probable que refleje variaciones análogas de los costos de cualquier servicio, pone de manifiesto la naturaleza de recargo aduanero que tiene ese impuesto.

Cuadro III.4
Cargas por servicios de aduanas en la OECO, 2000

	Impuesto	Tipo	Ámbito de aplicación	Consolidado en la OMC
Antigua y Barbuda	Impuesto por servicios de aduanas	5%	Todas las importaciones	No
Dominica	Impuesto por servicios de aduanas	2%	Todas las importaciones	No
Granada	Impuesto por servicios de aduanas	5%	Todas las importaciones, excepto para empresas estatales, harineras y de teléfonos, y manufacturas internas	No
Santa Lucía	Impuesto por servicios de aduanas	4%; 1% (tipo reducido)	Todas las importaciones	No
Saint Kitts y Nevis	Carga por servicios de aduanas	3% ^a	Todas las importaciones	Sí
San Vicente y las Granadinas	Carga por servicios de aduanas	4%	Todas las importaciones, excepto Saint Vincent Banana Growers Association, Canouan Resorts Development Ltd, y Otley Hall Development Enclave Industries	No

a Incrementado al 5 por ciento el 1° de enero de 2001.

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

91. En 2000, el derecho de importación medio (el AEC aplicado en el plano nacional más la carga por servicios de aduanas) oscilaba entre el 14,1 por ciento de Santa Lucía y el 19,5 por ciento de Antigua y Barbuda (cuadro III.5); excluyendo la carga por servicios de aduanas, la media de los derechos estaba entre el 10,1 y el 14,5 por ciento. La protección era considerablemente superior para los productos agrícolas (definición de la OMC) que para los no agrícolas. Los promedios nacionales también ocultan grandes variaciones entre países en lo que se refiere a la protección de derechos

concedida a ciertos grupos de productos. Así, por ejemplo, se encuentran variaciones medias de 10 puntos porcentuales en ciertas categorías de productos, en particular las bebidas y los líquidos alcohólicos, pero también en el caso del pescado y productos de la pesca, el tabaco, las frutas y hortalizas y los textiles y las prendas de vestir.

Cuadro III.5**Análisis sumario de los derechos de importación en la OEEO**

(Promedio aritmético arancelario)

	OEEO	Antigua y Barbuda ^a	Dominica	Granada	Santa Lucía	Saint Kitts y Nevis	San Vicente y las Granadinas
Todas las líneas arancelarias	15,7	19,5	15,1	16,2	14,1	14,5	14,9
Número total de líneas		4.077	6.333	6.334	6.368	6.330	6.237
Por categoría de la OMC							
Agricultura	22,9	25,9	26,7	23,2	20,6	19,1	22,0
Animales vivos y sus productos	22,2	28,1	19,8	27,1	18,4	18,3	21,7
Productos lácteos	12,0	20,0	8,9	11,7	10,3	10,6	10,7
Café y té, cacao, azúcar, etc.	24,0	28,0	27,0	22,9	21,0	23,1	21,9
Flores cortadas y plantas	15,8	27,5	10,9	15,6	12,8	12,2	15,7
Fruta y hortalizas	29,7	30,4	35,4	30,3	29,5	22,1	29,7
Cereales	20,1	22,6	17,0	20,0	19,0	20,1	21,8
Semillas oleaginosas, grasas y aceites y sus productos	21,6	22,5	25,6	21,6	20,7	17,4	21,7
Bebidas y licores	34,9	30,1	72,4	29,0	27,4	24,6	26,1
Tabaco	27,8	24,3	33,5	31,0	19,0	29,0	30,0
Productos no agropecuarios (excluido el petróleo)	14,3	18,1	12,9	14,8	12,8	13,6	13,6
Pescado y productos de la pesca	27,2	26,3	28,0	25,7	30,6	14,6	33,0
Productos minerales, piedras/metales preciosos	13,7	16,8	11,8	14,8	12,1	13,5	13,1
Metales	10,6	13,4	8,6	12,1	8,3	10,5	10,6
Cuero, caucho, calzado, artículos viaje	15,7	19,9	14,6	15,7	14,9	14,5	14,7
Madera, pasta, papel y mobiliario	15,1	22,2	12,1	14,7	12,4	15,6	13,6
Textiles y vestido	18,0	27,5	14,6	16,7	16,3	17,3	15,6
Por sector de la CIU^b							
Agricultura y pesca	24,3	24,6	24,8	26,0	24,6	17,2	28,6
Minería	10,1	12,5	8,9	12,6	9,5	6,2	10,9
Manufacturas	15,2	19,5	14,5	15,5	13,4	14,4	14,1
Por sección del SA							
01 Animales vivos y sus productos	24,2	26,6	23,5	28,1	23,8	16,9	26,6
02 Productos del reino vegetal	23,2	25,2	24,0	24,6	22,2	18,0	25,6
03 Grasas y aceites	30,8	30,3	41,2	30,7	29,1	25,3	28,3
04 Preparaciones de alimentos, etc.	25,5	27,6	37,3	22,5	22,6	22,1	20,8
05 Productos minerales	9,7	10,6	7,9	12,0	9,3	8,1	10,4
06 Productos de las industrias químicas	12,5	16,2	14,6	12,0	10,8	10,5	10,9
07 Plásticos y caucho	13,3	18,5	10,8	14,1	11,7	13,1	11,7
08 Piel y cueros	14,1	17,9	11,9	15,2	12,1	13,2	14,2

	OECD	Antigua y Barbuda ^a	Dominica	Granada	Santa Lucía	Saint Kitts y Nevis	San Vicente y las Granadinas
09 Madera y manufacturas de madera	15,4	21,8	12,0	14,9	13,5	16,6	13,7
10 Pasta de madera, papel, etc.	12,9	19,3	9,9	13,2	10,1	12,7	12,2
11 Textiles y sus manufacturas	17,4	26,5	14,0	16,3	15,9	16,7	15,3
12 Calzado, sombrerería	23,2	26,9	24,9	21,2	22,5	23,5	20,2
13 Manufacturas de piedra	14,8	18,9	12,2	14,9	12,8	16,0	14,0
14 Piedras preciosas, etc.	22,4	27,6	22,5	24,7	19,7	20,6	19,2
15 Metales comunes y manufacturas	11,0	13,9	9,1	12,5	8,6	11,3	11,0
16 Máquinas y aparatos	11,5	15,3	8,9	12,9	8,7	11,5	11,8
17 Material de transporte	15,1	16,9	12,1	14,8	17,6	15,1	14,1
18 Instrumentos de precisión	14,2	15,3	12,0	16,4	12,3	13,7	15,4
19 Armas y municiones	39,0	52,5	32,8	29,3	45,0	46,0	28,3
20 Mercancías y productos diversos	21,1	26,3	20,3	20,3	19,1	21,7	19,3
21 Objetos de arte, etc.	26,4	30,0	27,0	25,0	24,6	28,0	24,0

a Los promedios sin la carga por servicios de aduana se incluyen en los cuadros nacionales correspondientes de los informes de país.

Fuente: Estimaciones de la Secretaría de la OMC, basadas en datos de las respectivas autoridades de la OECO.

92. Las consolidaciones arancelarias de la OMC también varían considerablemente entre los países de la OECO, si bien hay algunos elementos comunes. Las Listas de Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas, y en menor grado de Antigua y Barbuda, son similares. La Lista de Dominica tiene sus propias características, ya que un 4,5 por ciento aproximadamente del total de líneas arancelarias no se ha consolidado; en otros países se ha consolidado todo el arancel, con excepción de Santa Lucía, que ha dejado sin consolidar dos líneas (cuadro III.6).

93. Los seis países consolidaron sus aranceles agrícolas a un tipo máximo del 100 por ciento, con excepciones a diferentes tipos: las excepciones se consolidaron a tipos superiores al 100 por ciento en Antigua y Barbuda, Dominica, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas, en tanto que hubo algunas excepciones de consolidaciones a menos del 100 por ciento en Saint Kitts y Nevis y en Granada, donde algunas líneas arancelarias quedaron consolidadas a cero. Las autoridades de Granada y Saint Kitts y Nevis consideran que, al no ser miembros fundadores de la OMC, han tenido que pagar un precio de entrada superior. Los productos no agrícolas se consolidaron a un tipo máximo del 50 por ciento, excepto en Saint Kitts y Nevis, en donde se consolidaron al 70 por ciento; en todos los casos hay diversas excepciones, incluso tipos consolidados que llegan al 250 por ciento en agricultura, y líneas arancelarias no consolidadas de productos no agrícolas en Dominica y Santa Lucía (cuadro III.6).

94. Las consolidaciones de la OMC chocan a veces con los tipos del AEC. En Granada, por ejemplo, la aplicación de la Fase IV del AEC ha llevado a la aplicación de aranceles superiores a los tipos consolidados en el caso de ciertos productos como carne sin hueso congelada, calabazas, pimientos dulces, sebo no comestible, aceite de soja, cerveza y algunos jugos. En otros países, si se tiene en cuenta el AEC, se superan las consolidaciones con algunos productos. Así ocurre, por ejemplo, con algunos productos sujetos a arancelización en Dominica, a los que se aplican tipos superiores al AEC.

Cuadro III.6

Tipos arancelarios consolidados de la OMC, 2000

	Agricultura	Otros productos	% consolidado
Antigua y Barbuda	Consolidación máxima al 100%, con un número limitado de excepciones entre el 107% y el 22%	Consolidación máxima al 50%, con varias excepciones entre el 83% y el 206%	100
Dominica	Consolidación máxima al 100%, con un número limitado de excepciones consolidadas en 2004 al 150%	Consolidación máxima al 50%, con varias excepciones (unas 285 líneas) que siguen sin consolidar	95,5
Granada	Consolidación máxima al 100%, con un número limitado de excepciones consolidadas a tipos entre el 107% y el 200%	Consolidación máxima al 50%, sin excepciones	100
Santa Lucía	Consolidación máxima al 100%, con un número limitado de excepciones consolidadas a tipos entre el 107% y el 220%	Consolidación máxima al 50%, con varias excepciones consolidadas a tipos entre el 73% y el 206%	99,9
Saint Kitts y Nevis	Consolidación máxima al 100%, con un número limitado de excepciones consolidadas a tipos entre el 10% y el 250%	Consolidación máxima al 70%, con un número limitado de excepciones consolidadas a tipos entre el 87% y el 170%	100
San Vicente y las Granadinas	Consolidación máxima al 100%, con un número limitado de excepciones consolidadas a tipos entre el 107% y el 250%	Consolidación máxima al 100%, con un número limitado de excepciones consolidadas a tipos entre el 73% y el 206%	100

Fuente: Secretaría de la OMC.

95. Con excepción de Saint Kitts y Nevis, ningún otro país de la OECD registró otros derechos y cargas en sus Listas de la OMC. Saint Kitts y Nevis consolidó otros derechos y cargas por lo general al 18 por ciento (3 por ciento en concepto de carga por servicios de aduanas y 15 por ciento impuesto de consumo), con diversas excepciones. Recientemente, varios Miembros de la OECD han incrementado su carga por servicios de aduanas: Dominica, por ejemplo, incrementó el recargo de aduanas del 1 al 2 por ciento; San Vicente y las Granadinas, del 2,5 al 4 por ciento, y Saint Kitts y Nevis, del 3 al 5 por ciento.

iii) Aranceles preferenciales y normas de origen

96. Todos los países de la OECD otorgan acceso en franquicia a las importaciones procedentes de otros países de la CARICOM, salvo cuando se conceden excepciones de conformidad con los artículos 28, 29 y 56 del Tratado de la CARICOM. No obstante, la carga por servicios de aduanas se aplica por lo general a las importaciones de otros países de la CARICOM. Teniendo en cuenta su posición de países menos adelantados dentro de la CARICOM, los países de la OECD no están obligados a otorgar concesiones a países con los que la CARICOM haya concertado acuerdos comerciales bilaterales.

97. En cuanto a las normas de origen, los Miembros de la OECD siguen las reglas de la CARICOM. El origen se basa principalmente en la utilización de materias primas regionales prescritas (cuadro III.7). Cabe aplicar los requisitos de "producidos totalmente" y de "transformación sustancial"; la transformación sustancial abarca la modificación de la partida arancelaria en virtud de la elaboración de materiales extrarregionales, las manufacturas en las que se utilicen ciertos materiales originarios del Mercado Común, o el alcance de un determinado nivel de valor añadido regional.

98. Existe un mecanismo de salvaguardia en virtud del cual un fabricante puede utilizar materiales extrarregionales que no se puedan encontrar en los Estados de la CARICOM, previa suspensión temporal de las condiciones impuestas por el Consejo de la CARICOM. Se han concedido

suspensiones de las normas de origen a Miembros de la OECO en relación con especias, guisantes y frijoles, café, cacahuètes, arroz, azúcar refinada, pulpa de fruta y concentrados de jugos de frutas, así como madera contrachapada y madera de ciertas especies de coníferas, y pocos productos más.

Cuadro III.7
Normas de origen de la CARICOM

Normas de origen	Producto
Producidos totalmente	Una serie de: productos cárnicos; pescado; hortalizas (congeladas, preservadas o secas); frutas (congeladas, preservadas o secas) y nueces; productos de la molinería; semillas oleaginosas; materiales vegetales; granos de cacao; azúcar; melazas
Producidos de materiales regionales	Una serie de: aceites; productos animales; confitería; preparados de verduras, frutas y nueces; aguas minerales; licores y otras bebidas espirituosas; vinagre; madera, sus productos y artículos de carpintería; cestería; productos de cerámica; artículos de cemento; artículos de yeso; artículos de vidrio; joyería; oro y plata en formas semimanufacturadas; productos del acero
Producidos por transformación química	Diversos productos químicos incluidos en los capítulos 28-39 del SA
El contenido no regional no debe pasar del 10% del precio de exportación del producto acabado	Un abanico de productos de plástico
Producidos de materiales no incluidos en SA 43.03 que no sean pieles montadas en placas, cruces o formas similares	Prendas, accesorios de vestir y demás artículos de peletería (SA 43.03)
El valor de materiales extrarregionales no debe superar el 30% del precio de exportación del producto acabado	Tejidos teñidos o estampados
El valor de materiales extrarregionales no debe superar el 50% del precio de exportación del producto acabado	Grupo de productos que incluye: productos de papel; una gama de productos abarcados en los capítulos 73-96 del SA; cobre, níquel, aluminio y sus productos; plomo, estaño y zinc y sus productos; otros metales comunes; artículos varios de metal común; herramientas; maquinaria y aparatos mecánicos; calderas; maquinaria eléctrica y sus partes; locomotoras de ferrocarril o tranvía y sus partes; vehículos distintos de las locomotoras de ferrocarril o tranvía y sus partes; aeronaves y sus partes; buques y embarcaciones y estructuras flotantes; instrumentos y aparatos ópticos, fotográficos, cinematográficos, de medición, de comprobación, médicos o quirúrgicos y sus partes y accesorios; relojes de pared y pulsera; instrumentos musicales; mobiliario; armas y municiones; juguetes; artículos varios

Fuente: Secretaría de la CARICOM. Lista de condiciones que deben cumplirse con arreglo a lo estipulado en el artículo 14 del anexo del Tratado y las normas relativas al origen del Mercado Común, Lista II, 1º de enero de 1998.

iv) Otros derechos y cargas

99. Ningún país aplica un impuesto por valor añadido (Granada abandonó su IVA y lo sustituyó por un impuesto sobre el consumo), aunque varios están actualmente realizando estudios para considerar la conveniencia de introducirlo.

100. Todos los países objeto del examen aplican un impuesto sobre el consumo a tipos diversos; los impuestos sobre el consumo, particularmente aplicados a las importaciones, son una importante fuente de ingresos (cuadro III.8). En la mayoría de los países, los gravámenes más elevados se aplican a productos sensibles a los ingresos, como los vehículos de motor. Por lo general, los productos agrícolas y los alimentos están excluidos o se les aplica un tipo cero. El grueso de los gravámenes afecta a los bienes manufacturados y por lo general existe una correlación positiva entre el tipo arancelario y el tipo del impuesto sobre el consumo.

101. En algunos Miembros de la OECO los tipos del impuesto sobre el consumo han aumentado al reducirse los aranceles. En San Vicente y las Granadinas el incremento más reciente tuvo lugar el 1º de enero de 1998 para compensar las pérdidas causadas por la reducción arancelaria resultante de la

aplicación de la Fase IV de las reducciones del AEC. En Santa Lucía se aplicó un impuesto especial sobre el consumo a finales de 1999, antes de aplicar el 1° de enero de 2000 la Fase IV de las reducciones del AEC, para reemplazar el impuesto sobre el consumo aplicado a una serie de productos. Los nuevos tipos del impuesto especial tuvieron en cuenta la reducción arancelaria y estaban concebidos para ser neutrales en función de los ingresos. Saint Kitts y Nevis aumentó el impuesto sobre el consumo el 1° de enero de 2001.

102. Se aplican también otros derechos a productos importados. En todos los países se aplican impuestos medioambientales a los envases recuperables de vidrio y plástico. Dominica impone asimismo un gravamen ambiental a la gasolina, así como a los aparatos electrodomésticos, estufas eléctricas y receptores de televisión. En Granada, se impone un gravamen ambiental a una serie de aparatos eléctricos importados, así como a los automóviles importados.

Cuadro III.8
Impuesto sobre el consumo, 2000

País	Tipos impositivos	Base imponible	Consolidado en la OMC
Antigua y Barbuda	0%, 15%, 20%, y 30%. Las bebidas gasificadas y algunos tipos de vehículos de motor se gravan al 50%. Los productos del petróleo están sujetos a un tipo de impuesto específico de ajuste	Bienes de producción nacional: precio de venta Importaciones: c.i.f. más arancel	No
Dominica	El tipo impositivo general es del 25%, pero muchos artículos no son imponibles, como alimentos, productos relacionados con la salud, maquinaria, piezas, libros, bienes adquiridos por el Estado y productos importados dentro de diferentes planes de incentivos. Unos cuantos productos están sujetos a tipos de impuesto específicos	Se aplica a todas las manufacturas producidas o importadas a Dominica Bienes de producción nacional: precio ex fábrica Importaciones: valor c.i.f. más derechos de importación	No
Granada	Los bienes de producción nacional y la mayoría de los importados de otros países de la CARICOM se gravan al 10%. Las importaciones de países no CARICOM, cuando no hay producción nacional, se gravan al 25% salvo excepciones, por ejemplo, vino y bebidas espirituosas, y los aparatos domésticos al 10%. La mayoría de productos agrícolas y alimenticios, computadoras y medicamentos y compras estatales y de algunas asociaciones de consumidores, en franquicia	Bienes de producción nacional: precio ex fábrica Importaciones: valor c.i.f. más derechos de importación	No
Santa Lucía	Impuesto sobre el consumo aplicado a la mayoría de productos no agrícolas, a tipos entre cero y 45% Impuestos indirectos: 34-100% (vehículos de motor y pólvora de cohete); específico para bebidas alcohólicas	Bienes de producción nacional: precio al por mayor Importaciones: valor c.i.f. más arancel	No
Saint Kitts y Nevis	Tipo impositivo general: 15%; algunos productos sujetos a tipos <i>ad valorem</i> menores o tipos específicos. El tipo impositivo general aumentó al 20% el 1° de enero de 2001.	Bienes de producción nacional: precio al por mayor Importaciones: valor c.i.f. más arancel	Sí
San Vicente y las Granadinas	Los tipos pueden ser <i>ad valorem</i> , entre 2,5 y 65%, o específicos (harina de trigo, ciertos vinos y bebidas alcohólicas y aceites y gases derivados del petróleo). Algunos alimentos básicos están exentos	Bienes de producción nacional: precio corriente del mercado Importaciones: valor c.i.f. más arancel	No

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

103. La incidencia de otros gravámenes y cargas en el total de las importaciones varía considerablemente entre los Miembros de la OECD. El impuesto sobre el consumo tiene la mayor incidencia en Dominica, donde equivale al 17,4 por ciento del valor de importación, y la menor en Antigua y Barbuda (9,6 por ciento). La mayor fiscalidad total a las importaciones (incluidos los

aranceles y la carga por servicios de aduanas) se registra en Santa Lucía y en Dominica (27,9 y 27,6 por ciento del valor de importación) y la menor en Antigua y Barbuda (21,8 por ciento). La menor incidencia de la carga por servicios de aduanas se da en Dominica (1,1 por ciento), y la mayor, en Granada (4,3 por ciento). Para el conjunto de la OECO, la incidencia del impuesto sobre el consumo es del 12,9 por ciento del valor de las importaciones, y la incidencia total de los gravámenes en el comercio internacional es del 26,3 por ciento del valor de las importaciones (cuadro I.4).

3) MEDIDAS NO ARANCELARIAS

i) Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

a) Prohibiciones de importación

104. La Ley de Aduanas de cada uno de los Miembros de la OECO contiene una lista de importaciones prohibidas. Se trata por lo general de mercancías peligrosas para la salud o la seguridad, como es el caso de las drogas, y de alimentos no aptos para el consumo humano, así como de monedas y sellos falsos. Con arreglo a las restricciones de las Naciones Unidas, están prohibidas las importaciones desde Iraq. En Granada está prohibida la importación de ciertos tipos de pescado.

b) Restricciones cuantitativas y licencias de importación

105. Los Miembros de la OECO, con excepción de Dominica, utilizan un amplio sistema de licencias de importación. Se aplican las licencias no automáticas a productos cuya importación está restringida en general por razones sanitarias, fitosanitarias o de seguridad: animales vivos; aves de corral, plantas, vegetales, fruta y productos procedentes de plantas; plaguicidas; drogas sometidas a fiscalización; y armas, municiones y explosivos, para los que se exige un permiso especial para obtener una licencia.

106. En general, la administración del régimen de licencias de importación corre a cargo del Ministerio de Comercio de cada país. Los productos sujetos a licencia figuran en una Lista Negativa o en una Orden de Comercio Exterior (Importaciones restringidas), y de ordinario abarca tres o cuatro relaciones de productos sujetos a licencia. Normalmente, las mercancías se dividen entre productos que requieren una licencia de importación cuando se importan desde cualquier país que no sea miembro de la OECO y bienes que requieren una licencia cuando se importan de un país que no sea miembro de la OECO ni de la CARICOM. En algunos países también se exige licencia para mercancías de otros Miembros de la OECO, frecuentemente relacionadas con alguna restricción general de importación debido a razones sanitarias, o porque una junta de comercialización nacional tiene, en principio, el monopolio para importar el producto de que se trate.

107. Se exige licencia para la importación de jabones, margarina, levadura y aceites cuando el origen es un país más adelantado de la CARICOM o un tercer país, con arreglo a la Lista IX del Tratado de la CARICOM. Esas y otras mercancías están sujetas a una orden de prioridades de origen de la CARICOM, aunque según las autoridades de varios países rara vez se aplica esa norma. En algunos países se exigen licencias para importar ciertas prendas de vestir de origen fuera de la CARICOM y se aplica un sistema de prioridad de origen de esos productos de otros Estados de la CARICOM.

108. Se aplica la licencia no automática a productos sujetos a restricciones cuantitativas con arreglo al artículo 56 del Tratado de la CARICOM. Para fomentar el desarrollo de una rama de producción, los países de la OECO y otros miembros menos adelantados de la CARICOM pueden

imponer restricciones cuantitativas y régimen no automático de licencias a las importaciones de los países más adelantados de la CARICOM. La medida debe ser autorizada mediante decisión del COTED adoptada por mayoría. En algunos casos, ciertos productos que gozan de exención con arreglo al artículo 56 están sujetos solamente al régimen de licencias y no a restricciones cuantitativas.

109. Todos los Miembros de la OECD mantienen restricciones en virtud del artículo 56. Aunque esas restricciones solamente se refieren en principio a otros miembros de la CARICOM, en la práctica se aplican a todos los interlocutores comerciales. Las restricciones se combinan con una prescripción de licencia no automática. Las cantidades cuya importación se permite se determinan anualmente en función de la producción nacional y las cifras de importación correspondientes a los tres años anteriores, una vez que se ha fijado un volumen de producción nacional y subregional. Los contingentes de importación se calculan como la diferencia entre la demanda estimada y la oferta interna, más un factor de crecimiento. Están sujetos a restricciones cuantitativas los productos siguientes: polvo de curry; harina de trigo; pasta no cocida; bebidas gaseadas; cerveza; velas de cera; oxígeno; dióxido de carbono; acetileno; bolsas de papel; calentadores de agua por energía solar; sillas y otros asientos de madera y tapizados.

110. En algunos países se aplican otras restricciones, además de las que permite el artículo 56. Hasta hace poco tiempo, entre el 55 y el 60 por ciento del mercado de camisetas en Antigua y Barbuda se reservaba a los productores nacionales. En Granada, están vigentes restricciones cuantitativas para los textiles, en virtud de la Ley de Importación de Textiles (Contingentes), aunque las autoridades señalan que esa medida nunca se ha aplicado. Por otra parte, las importaciones de cerveza y malta de terceros países y de los países más adelantados de la CARICOM están sujetas a restricciones cuantitativas. En San Vicente y las Granadinas se aplican contingentes de importación a la cerveza y la malta procedentes de terceros países y de los países más adelantados de la CARICOM.

111. El Consejo de la CARICOM ha determinado que, en algunos casos, las restricciones cuantitativas eran incompatibles con el artículo 56. Así ocurrió con la medida aplicada por Antigua y Barbuda, que reserva el 75 por ciento del mercado interno a los productos de cervecería de producción nacional. No obstante, se sigue aplicando la medida.

112. Dominica es el único país de la OECD que ha arancelizado los productos de su Lista Negativa en 1998. Los aranceles resultantes son elevados, pues llegan hasta un 200 por ciento, pero se calcularon teniendo en cuenta sus consolidaciones en el marco de la OMC. A principios de 2001, solamente se habían arancelizado los aranceles NMF; se estaban negociando los aranceles preferenciales que habrán de aplicarse a las importaciones de otros países de la CARICOM y que están sujetas a restricciones en el marco del artículo 56.

ii) Salvaguardias

113. Los Miembros de la OECD no tienen legislación interna relativa a salvaguardias, aunque solamente Dominica lo ha notificado a la OMC. Se aplican las normas de la CARICOM sobre salvaguardias.

114. Las normas para la aplicación de salvaguardias en la zona de la CARICOM figuran en los artículos 28 y 29 del Tratado de la CARICOM. El artículo 28 permite que un miembro aplique restricciones cuantitativas a las importaciones al objeto de salvaguardar su balanza de pagos. El artículo 29 permite la aplicación de restricciones cuantitativas a las importaciones si un sector determinado experimenta dificultades graves debido a un aumento de las importaciones desde otros miembros de la CARICOM como resultado del establecimiento del Mercado Común. La aplicación

de esas medidas de salvaguardia no requiere aprobación por parte del Consejo de la CARICOM, pero su prórroga más allá de un período de 18 meses debe ser aprobada en votación por una mayoría del Consejo.

115. En su mayoría, los países de la OECO han mantenido restricciones con arreglo al artículo 29. Granada, Saint Kitts y Nevis y San Vicente y las Granadinas, por ejemplo, aplican o han aplicado contingentes de importación a la cerveza y la malta procedentes de terceros países y de los países más adelantados de la CARICOM; Antigua y Barbuda trataron de obtener una salvaguardia para los detergentes en virtud del artículo 29, pero el Consejo de la CARICOM no dio su aprobación. Dominica ha informado de que no utiliza las medidas previstas en el artículo 29.

116. Los acuerdos de libre comercio de la CARICOM con Colombia y la República Dominicana también permiten la aplicación de salvaguardias bilaterales temporales en forma de suspensión de preferencias arancelarias.

iii) Medidas antidumping y compensatorias

117. Hasta ahora, ningún miembro OECO ha modificado su legislación sobre medidas antidumping y compensatorias para ajustarla al Acuerdo Antidumping y al Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC. La legislación vigente data de la época anterior a la independencia y las leyes nacionales más recientes son de 1964. Según fuentes de la CARICOM, a finales de 2000 se había conseguido que el PNUD, como parte del Proyecto de Mercado Único, financiara la preparación de legislación modelo sobre medidas antidumping y compensatorias a nivel de la CARICOM. A principios de 2001, de los Miembros de la OECO solamente Dominica y Santa Lucía habían notificado a la OMC su legislación sobre derechos antidumping y compensatorios.

118. Los Miembros de la OECO nunca han impuesto derechos antidumping o compensatorios. Se ha informado de una investigación realizada en Granada. Antigua y Barbuda y Santa Lucía han notificado al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC que no mantienen medidas que hayan de notificarse. En ninguno de los países existen organismos antidumping, por lo que las eventuales investigaciones tendrían que correr a cargo de funcionarios del Ministerio de Comercio.

119. A nivel de la CARICOM existe legislación sobre derechos antidumping y compensatorios. El Protocolo IX por el que se modifica el Tratado Constitutivo de la Comunidad del Caribe incluye definiciones y directrices para la determinación de dumping y subvenciones. Muchas de las disposiciones del Protocolo IX se ajustan al Acuerdo Antidumping y al Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC, pero su alcance es regional y hace referencia exclusivamente a acciones realizadas por miembros de la CARICOM. Aunque todos los Miembros de la OECO han firmado el Protocolo IX, éste todavía no está en vigor, en espera de ser firmado por Belice y Suriname.

4) CONTRATACIÓN PÚBLICA

120. Ninguno de los Miembros de la OECO es parte en el Acuerdo Plurilateral sobre Contratación Pública. Con la excepción de Santa Lucía, la contratación pública sólo está centralizada en el caso de grandes proyectos de inversión. A juzgar por la información de que se ha dispuesto para el presente Examen, el proceso de contratación parece carecer en general de transparencia, lo cual puede obstaculizar el acceso a mercados que por lo general representan entre el 10 y el 15 por ciento del PIB en cada Miembro de la OECO. Las autoridades han señalado que el proceso de contratación está abierto a proveedores extranjeros; no obstante, en la práctica, cuando se trata de suministros y

pequeñas compras, se utilizan de ordinario órdenes de compra locales, y en el caso de proyectos locales de obras públicas de pequeña cuantía, cabe que la licitación se anuncie solamente a nivel local o regional, empleándose a veces listas de proveedores. Cuando se trata de grandes proyectos, los anuncios de licitación se publican en las respectivas gacetas oficiales. En ese caso, se aplican frecuentemente las reglas de licitación del organismo financiador. Por ejemplo, los proyectos financiados por el Banco de Desarrollo del Caribe (CDB) se ajustan a las normas de contratación del Banco y por lo general entrañan el requisito de conceder un margen de preferencia del 8 por ciento a los proveedores locales o regionales.

121. La reforma de la contratación pública mejoraría la transparencia y reduciría los costos. En un intento de reglamentar el proceso de contratación, Antigua y Barbuda ha establecido una Junta de Licitación, y Saint Kitts y Nevis ha creado una Dependencia Central de Compras con miras a centralizar paulatinamente la contratación. En Antigua y Barbuda el Gobierno también ha elaborado una Orden sobre Contratación Pública, cuya promulgación se espera en 2001. Entre los Miembros de la OECD, Santa Lucía es el que más claramente ha logrado centralizar la contratación al establecer un cierto umbral por encima del cual la Junta Central de Licitación es el único órgano de contratación. La CARICOM ha solicitado ayuda para aplicar un régimen de contratación pública en el plano regional.

IV. OTRAS MEDIDAS QUE AFECTAN AL COMERCIO

1) INTRODUCCIÓN

122. Existe un conjunto de incentivos, armonizado a escala regional, pero complejo, principalmente en forma de exenciones del impuesto sobre la renta y exenciones arancelarias y otros derechos y gravámenes aplicables a las importaciones. Las autoridades han señalado que con ello se trata de sintonizar con regímenes aplicados en otros países. Algunos de esos programas establecen condiciones sobre contenido local y en ciertos casos prevén apoyo condicionado a las exportaciones. Los exportadores se pueden beneficiar de otras ventajas, como, por ejemplo, garantías de créditos a la exportación. En algunos países los exportadores pueden beneficiarse también de zonas de libre comercio, aunque la actividad de éstas sigue siendo escasa.

123. Existen en los Miembros de la OECD empresas estatales que cumplen la función de juntas de comercialización y que gozan de derechos de monopolio para la importación de ciertos artículos de primera necesidad. En muchos casos, esos productos también están sujetos a control de precios. En el plano nacional, solamente San Vicente y las Granadinas tiene legislación sobre políticas de competencia.

124. En cada uno de los Miembros de la OECD se han establecido organismos de normalización, que actúan con independencia y cuyo grado de desarrollo varía. La Oficina de Normalización de Granada es la única que ha emitido un número importante de normas y algunos reglamentos técnicos. La aplicación de la legislación sobre propiedad intelectual y las modificaciones a la misma varía considerablemente de unos países a otros; algunos han adoptado nuevas leyes en la mayor parte de las esferas que abarca el Acuerdo sobre los ADPIC, en tanto que otros siguen aplicando legislación anterior a la creación de la OMC y, de ordinario, a la independencia.

2) MEDIDAS QUE AFECTAN A LAS EXPORTACIONES

125. Los Miembros de la OECD no aplican impuestos ni gravámenes a las exportaciones, con las excepciones siguientes: Antigua y Barbuda aplica impuestos a las exportaciones de langostas y pescado; Saint Kitts y Nevis, a las de animales vivos, algodón y algunos otros productos, y San

Vicente y las Granadinas aplicó hasta 1998 un impuesto del 3 por ciento a la exportación de ciertos productos.

126. En general, no se prescribe la inspección previa a la expedición de las exportaciones; no obstante, en San Vicente y las Granadinas se aplica la inspección previa a las exportaciones a ciertos destinos -en particular, Barbados- por razones sanitarias y fitosanitarias. Los documentos de expedición de las exportaciones son examinados por las Aduanas en el puerto de salida, en particular cuando la exportación lleva aparejada un beneficio; en ciertos casos se exigen garantías de exportación.

127. En cada Miembro OECO, las exportaciones sujetas a prohibición o restricción se enumeran ya sea en una lista de la Ley de Aduanas, ya en una Orden de Reglamentación Comercial. Ciertas exportaciones se prohíben de conformidad con la CITES. En general, otras exportaciones sujetas a restricción son las de estupefacientes, mercancías peligrosas, algunos animales vivos, así como el jengibre y el coco seco. En general se exigen licencias de exportación para ciertos productos del mar a los que se aplican temporadas de veda. De ordinario, las exportaciones agrícolas están sujetas a la previa aprobación del Ministerio de Agricultura correspondiente.

128. Dominica y Saint Kitts y Nevis han notificado a la OMC que no mantienen ninguna subvención específica o directa a la exportación, en el sentido del artículo 2 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias o del párrafo 1 del artículo XVI del GATT de 1994, respectivamente. Los demás Miembros de la OECO no han hecho notificación alguna al respecto.

129. Sin embargo, existen incentivos relacionados con la exportación: con arreglo a las respectivas leyes de incentivos fiscales, se conceden algunos beneficios a empresas de enclave que exportan la totalidad de su producción; se otorgan bonificaciones del impuesto sobre la renta a empresas de manufacturas por lo que se refiere a los beneficios resultantes de la exportación, a condición de que la empresa no sea beneficiaria de otra bonificación fiscal.

130. Antigua y Barbuda, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas tienen legislación relativa a zonas francas, pero esas zonas solamente funcionan en los dos primeros países. Con arreglo a la legislación vigente sobre zonas francas, los titulares de licencias disfrutan de una serie de beneficios, en particular las exenciones siguientes: de derechos de aduanas para la importación de maquinaria y equipo, insumos, combustibles y suministros; del impuesto de la renta en sus actividades internacionales; de contingentes o restricciones de importación; de licencias de importación (excepto por razones de salud y seguridad), y de controles de precios. Se pueden establecer zonas francas para la distribución de mercancías. Las operaciones comerciales en la Zona Franca de Distribución de Mercancías de Santa Lucía se iniciaron en abril de 2000.

131. El Banco Central del Caribe Oriental (ECCB) ofrece a los exportadores de la OECO cobertura de seguros contra los riesgos que entraña la exportación en condiciones comerciales, con arreglo al Plan de Garantías de Créditos a la Exportación. Ese servicio del ECCB cubre hasta el 80 por ciento de los riesgos políticos y comerciales. El alcance del plan está limitado por el tamaño relativamente pequeño del sector manufacturero en la zona de la OECO. El pasivo pendiente con arreglo al plan a finales de 1999 era de 383.284 dólares EC (141.957 dólares EE.UU.).⁷ Uno de los principales usuarios del plan ha sido la industria de jabones y detergentes de Dominica.

⁷ ECCB (2000).

3) NORMAS Y REGLAMENTOS TÉCNICOS

132. No existe armonización de los reglamentos técnicos (obligatorios) en la OECS ni en la CARICOM. El Consejo de Normalización del Mercado Común de la CARICOM (CCMSC), creado en 1973 como asociación de todos los organismos nacionales de normalización de la región, está encargado de elaborar normas regionales y asesorar al Consejo del Mercado Común acerca de cuestiones técnicas conexas. Sin embargo, el mandato del CCMSC no se extiende al establecimiento de reglamentos técnicos, actividad que permanece enteramente bajo control de los organismos nacionales. Así pues, no hay reglamentos técnicos regionales; se aplican normas regionales (no obligatorias) a unos 44 productos. Las actividades de la CARICOM encaminadas a lograr una mayor armonización regional se limitan a las normas. Se prevé la sustitución del CCMSC por un organismo más independiente, la Organización Regional de Normalización y Calidad de la CARICOM (CROSQ). Pese a todo, los reglamentos técnicos seguirán estableciéndose a nivel nacional.

133. No existe una política común de la OECS relativa a normas o reglamentos técnicos. Estos últimos se establecen exclusivamente a nivel nacional. Todos los Miembros de la OECS han creado su propia Oficina de Normalización independiente, pero el grado en que se han desarrollado las actividades de esas oficinas varía considerablemente. Con mucha diferencia, la más activa es la Oficina de Normalización de Granada (GDBS), que ha estado funcionando desde 1989 y que ha emitido una serie relativamente grande de normas y reglamentos técnicos (nacionales). Aparte de ésta, las únicas oficinas activas en la región son la Oficina de Normalización de Santa Lucía y la de Antigua y Barbuda. A finales de 2000, las oficinas de los otros países sólo estaban iniciando sus operaciones. Solamente las actividades de la Oficina de Normalización de Santa Lucía se han notificado a la OMC.

134. Los Miembros de la CARICOM presentaron a la OMC una propuesta de negociación sobre los servicios a principios de 2001. En esa propuesta se señala la necesidad de efectuar una evaluación de los efectos que hayan tenido en el comercio mundial los servicios incluidos en los compromisos específicos asumidos por los Miembros de la OMC en el marco del AGCS; en dicha evaluación deberá determinarse el grado en el cual esos compromisos hayan contribuido a aumentar la participación de los países en desarrollo en el comercio de servicios. La CARICOM considera que la revisión del AGCS debería centrarse en garantizar la coherencia jurídica y en imprimir mayor claridad a sus disposiciones en lugar de aumentar las obligaciones de los Miembros. Asimismo, la CARICOM propone que: a) las negociaciones sobre los servicios se basen en las leyes de la oferta y la demanda; b) cuando se negocien subvenciones en el marco del AGCS, los Miembros que son países en desarrollo sean considerados con flexibilidad; c) se incluyan medidas de salvaguardia en el AGCS y se amplíen a los cuatro modos de suministro; d) se mantengan las exenciones NMF; e) se profundice la liberalización del movimiento de personas físicas; f) se pondere debidamente el nivel de desarrollo y el tamaño de las economías en las negociaciones. La CARICOM hace hincapié en la necesidad de otorgar trato "especial y diferenciado" a los países en desarrollo, en particular a las economías en desarrollo pequeñas, sobre la base de la evaluación de sus necesidades. En la propuesta se subraya la necesidad de contar con asistencia técnica a fin de llevar a cabo esa evaluación y de recopilar datos estadísticos sobre el comercio de servicios.

135. Las normas y reglamentos técnicos nacionales son elaborados por comités técnicos de las diferentes oficinas de normalización. Por lo general deben ser aprobados por un consejo nacional de normalización y publicados en la gaceta oficial, a efectos de examen público, antes de ser adoptados. A finales de 2000, las oficinas de normalización de los seis Miembros de la OECS habían adoptado 116 normas y 24 reglamentos técnicos (cuadro IV.1). Granada aprobó la mayoría de normas nacionales, seguida de Santa Lucía. Antigua y Barbuda solamente adoptó una norma nacional,

aunque se han elaborado 29. En San Vicente y las Granadinas se han elaborado y sometidas a examen público tres normas.

Cuadro IV.1
Normas y reglamentos técnicos adoptados, 2000

País	Oficina/fecha de creación	Número de normas	Número de Reglamentos técnicos	Otras actividades de la oficina
Antigua y Barbuda	Oficina de Normalización de Antigua y Barbuda	0	0	Certificación y pruebas
Dominica	Oficina de Normalización de Dominica/2000	0	0	Certificación y pruebas
Granada	Oficina de Normalización de Granada/1989	78	10	Certificación y pruebas; calibrado; metrología
Saint Kitts y Nevis	Oficina de Normalización de Saint Kitts y Nevis/1998	0	0	Certificación y pruebas
Santa Lucía	Oficina de Normalización de Santa Lucía/1990	38	14	Certificación y pruebas; calibrado; metrología
San Vicente y las Granadinas	Oficina de Normalización de San Vicente y las Granadinas/1998	0	0	Certificación y pruebas; calibrado; metrología
Total OECO		116	24	

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

136. La mayoría de las oficinas regionales de normalización tiene el mandato de realizar actividades de certificación y pruebas, pero esas actividades han sido muy escasas.

4) COMPETENCIA EN LOS MERCADOS

i) Juntas de comercialización y controles de precios

137. La mayoría de los Miembros de la OECO cuenta con empresas estatales que desempeñan la función de juntas de comercialización. Aunque sus actividades se han simplificado en años recientes y se han restringido sus derechos de monopolio, mantienen por lo general el monopolio para la importación de ciertos productos básicos, como arroz, azúcar y harina a granel, o de ciertos productos vegetales (cuadro IV.2). En muchos casos, esos productos están sujetos también a control de precios.

Cuadro IV.2
Juntas de comercialización, 2000

País	Junta de comercialización	Productos que comercializa exclusivamente la junta
Antigua y Barbuda	Central Marketing Corporation (CMC), creada en 1973	Zanahorias, coles, cebollas, pimientos dulces y tomates. En 2000 dejó de ser el importador único de arroz y azúcar a granel.
Dominica	Corporación de Comercialización del Banano de Dominica (DBMC), creada en 1984 Organismo de Exportación e Importación de Dominica (DEXIA)	Una ley de 1984 facultó a la DBMC como único comprador de banano para exportación a países fuera de la zona del Caribe. Esas facultades se transfirieron a la Compañía de Desarrollo y Exportación del Banano de las Islas Barlovento SL (WIBDECO) en 1995. La DBMC tiene el monopolio de la recepción y carga de banano en Dominica.
Granada	Marketing and National Importing Board (MNIB), establecida en 1973 Grenada Co-operative Nutmeg Association (GCNA); Grenada Cocoa Association; y Grenada Minor Spices Co-operative Marketing Society Limited	Importación exclusiva de arroz y azúcar a granel en sacos de propileno de 50 kg Importador centralizado de arroz a granel, leche entera en polvo en sacos, azúcar refinada en sacos y azúcar sin refinar a granel. Comercialización exclusiva de las exportaciones de Granada de nuez moscada, cacao y especias menores (clavos, canela, pimiento y otras especias, excepto nuez moscada y macis), respectivamente. La Grenada Banana Co-operative Society (GBCS) ya no es el único comprador de banano para su exportación a países fuera de la zona del Caribe: mercado del banano liberalizado.

País	Junta de comercialización	Productos que comercializa exclusivamente la junta
Saint Kitts y Nevis	Saint Kitts Sugar Manufacturing Corporation (SSMC)	Productor y exportador exclusivo de azúcar.
	Central Marketing Corporation (CEMACO)	Agente comercializador de productos agrícolas distintos del azúcar.
	Ministerio de Industria y Comercio	Monopolio para importación de arroz, harina de trigo y leche evaporada a granel.
Santa Lucía	Ministerio de Comercio	Monopolio para importación de arroz, harina de trigo y azúcar a granel.
San Vicente y las Granadinas	Saint Vincent and the Grenadines Marketing Corporation, establecida en 1975	Importador exclusivo de aceites y grasas comestibles y azúcar a granel. Hasta 2000 también tenía el monopolio para la importación de arroz a granel.
	Diamond Dairies Ltd.	Importador exclusivo de productos lácteos.

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

138. La Windward Islands Banana Development and Exporting Company (WIBDECO), propiedad conjunta de los cultivadores de banano y de los gobiernos de Dominica, Granada, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas, se encarga del transporte y la comercialización del banano desde las Islas de Barlovento a su mercado tradicional del Reino Unido, en el marco del régimen de la UE para el banano. La WIBDECO también apoya a las asociaciones de agricultores mediante el suministro de insumos y programas de garantía de la calidad.

139. En todos los Miembros de la OECD se utilizan controles de precios para una amplia gama de productos, que por lo general abarcan las bebidas, los artículos de primera necesidad, la sal, materiales de construcción, combustibles y jabones y detergentes. En algunos casos, los precios se controlan directamente mediante la fijación de precios máximos. En otros, se establecen márgenes máximos al por mayor sobre el costo en puerto de destino o márgenes máximos al por menor sobre el precio al por mayor. El costo en puerto de destino se calcula según el valor c.i.f. más el derecho de importación y el impuesto sobre el consumo, añadiendo por lo general un cierto margen sobre el valor c.i.f. Los márgenes al por mayor varían según los países y los productos y se sitúan entre el 5 y el 100 por ciento, en tanto que los márgenes al por menor se sitúan entre el 10 y el 100 por ciento (cuadro IV.3).

Cuadro IV.3
Controles de precios, 2000

País	Tipo de control	Productos sujetos a controles de precios
Antigua y Barbuda	Margen máximo al por mayor sobre el costo en puerto de destino (10% a 12,5%) y margen máximo al por menor sobre el precio al por mayor (10% a 22,5%).	Aguas gaseadas y minerales, aves de corral y sus partes, galletas, pan y bizcochos, cerveza, mantequilla, margarina, queso, cacao, café, té, confitería, pescado, fruta, nueces, jugos de fruta, avena, arroz, harina, pasta, confituras, carnes y preparados, leche, aceites y grasas, condimentos, salsas, sal, almidón, azúcar, vegetales, textos escolares, pasta dentífrica, desinfectantes, insecticidas.
	Precios máximos al por mayor y al por menor.	Gasolina, diesel, keroseno, GLP
Dominica	Margen máximo al por menor sobre el costo en puerto de destino (entre 10% y 70%).	Productos laminados de acero y aluminio para construcción, cemento, clavos, madera contrachapada, azulejos, artículos sanitarios y fregaderos, tuberías, cables eléctricos y enchufes, placas de vidrio.
	Margen máximo al por mayor sobre el costo en puerto de destino (5% a 8%) y margen máximo al por menor sobre el precio al por mayor (10% a 12%).	Leche, alimentos infantiles, harina, pollos, pescado.
Granada	Precios fijos.	Gasolina, diesel, keroseno, GLP
	Margen máximo al por menor sobre el costo en puerto de destino (entre 20% y 36%).	Alambre para cercas, pinturas, clavos, hierro y acero, lápices y plumas, ropa interior para mujeres y niños, ferretería, textos escolares, papelería, pinturas, madera en troncos, sables, aperos agrícolas, linternas y bombillas eléctricas.

País	Tipo de control	Productos sujetos a controles de precios
Saint Kitts y Nevis	Margen máximo al por mayor sobre el costo en puerto de destino (5% a 20%) y margen máximo al por menor sobre el precio al por mayor (10% a 40%).	Sardinas, tocino, jamón, galletas, mantequilla, aceite de cocina, carne en lata, pescado salado, harina, cacao, jugos de fruta, caballa en conserva y en escabeche, carnes en escabeche, leche en polvo, arroz, azúcar, salazones, levadura, queso, margarina y grasa de cerdo, carnes en conserva, cebollas, patatas, pollos, piensos para aves de corral, cemento, medicamentos patentados y registrados.
	Determinado por reglamentación.	Gasolina, keroseno, GLP.
	Precios fijos o margen máximo al por mayor sobre el costo en puerto de destino (10% a 33,33% o 40%) y margen máximo al por menor sobre el precio al por mayor (15%).	Piensos para aves, pollo y sus partes, carne, pescado, harina de maíz, harina, leche, mantequilla, queso, margarina, salchichas, sardinas, galletas, cereales, grasa de cerdo, aceites, guisantes y alubias, azúcar, sal, sopas, café, té, arroz, pasta, carne en lata, jugos, ketchup, papel higiénico, frutas, sal, pasta dentífrica, jabones, detergentes, lejía, fósforos, gasolina, GLP, materiales de construcción, mobiliario.
Santa Lucía	Margen máximo al por mayor sobre el costo en puerto de destino (7,5% a 15%) y margen máximo al por menor sobre el precio al por mayor (10% a 18%).	Harina importada, leche, arroz en paquetes, cebollas, patatas, ajos, suministros escolares, alimentos infantiles, cereales, guisantes y alubias secos.
San Vicente y las Granadinas	Precios fijos.	Gasolina, diesel, keroseno, pan, cemento, trigo, harina, arroz, azúcar, copra.
	Margen máximo al por mayor sobre el costo en puerto de destino (5% a 15%) y margen máximo al por menor sobre el precio al por mayor (10% a 100%).	Leche, harina, arroz, azúcar, productos farmacéuticos, productos de papelería y ferretería, petróleo y vehículos de motor.
	Precios fijos.	Gasolina, diesel, keroseno, harina, arroz.

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

140. En todos los Miembros de la OECO se ajustan los precios de la gasolina y el diesel solamente mediante reglamentación. Se aplica un sistema amortiguador: el impuesto sobre los combustibles se ajusta de acuerdo con la evolución de los precios internacionales para llevar su precio interno a niveles establecidos administrativamente.

ii) Política de competencia y cuestiones de reglamentación

141. Solamente Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas tienen legislación nacional sobre políticas de competencia. Las autoridades de los diversos países están examinando la posibilidad de promulgar legislación a ese respecto una vez que todos los miembros ratifiquen el Protocolo IX de la CARICOM sobre política de competencia.

142. San Vicente y las Granadinas creó una Comisión de Comercio Leal en 1999. La función de la Comisión consiste en regular las prácticas anticompetitivas, como son los acuerdos que menoscaban la competencia o que contienen cláusulas de exclusión; el abuso de una posición dominante, y las prácticas que reducen la competencia, como la fijación de precios, el control de la producción o los acuerdos de reparto de mercados. La Comisión pueden realizar investigaciones y, si se constata una violación de la competencia, puede iniciar una acción civil ante los tribunales; no se prevén acciones penales.

iii) Asistencia a las actividades

143. Los Miembros de la OECO utilizan ampliamente la asistencia a las actividades de manufactura y a algunas de servicios. Su costo fiscal parece ser considerable: según cálculos del Banco Central del Caribe Oriental, en el área de la OECO se pierde hasta un 40 por ciento de los posibles ingresos fiscales a causa de algún tipo de incentivo fiscal o de concesiones relativas a los derechos de importación.

144. La asistencia a las actividades que se presta en los Miembros de la OECD está regida por legislación anterior a la independencia, la cual se armonizó a nivel de la CARICOM y que, al igual que el arancel, está guiada por una estrategia de sustitución de las importaciones. Se espera una mayor coordinación de los planes de incentivos a nivel de la CARICOM: el Protocolo III de las enmiendas al Tratado de la CARICOM (política industrial) tiene por objeto establecer una política comunitaria de inversiones con un sistema armonizado de incentivos a la inversión. Con arreglo al artículo XIV del Protocolo III (armonización de los incentivos a la inversión), se espera que los Estados miembros vayan más allá de esa armonización y que armonicen totalmente los incentivos nacionales a las inversiones en los sectores industrial, agrícola y de servicios.

145. Existe en cada Miembro OECD una Ley de Incentivos Fiscales, aprobada a mediados del decenio de 1970 o a principios del de 1980, que contiene una serie de directrices similares para la concesión de incentivos fiscales, que en principio tienen limitación temporal. Esas leyes establecen ciertos beneficios para las empresas de manufacturas a condición de cumplir requisitos sobre contenido nacional y sobre exportación. Permiten la concesión de una moratoria fiscal del impuesto sobre la renta de hasta 15 años para la manufactura de productos aprobados por empresas también aprobadas; la moratoria se prolonga en función del incremento de la proporción del valor local. También se concede una moratoria fiscal de hasta 15 años a las empresas clasificadas como de alta intensidad de capital en las que se hagan inversiones superiores a un determinado mínimo. Las leyes otorgan asimismo exenciones del derecho de importación para la importación de maquinaria, equipo, repuestos, materiales de construcción, materias primas y envases que vayan a ser utilizados por empresas con derecho a esos incentivos.

146. Las leyes de incentivos fiscales contienen también disposiciones que conceden desgravaciones una vez concluida la moratoria fiscal, en particular, la exoneración del impuesto sobre la renta aplicable a los beneficios resultantes de la exportación de un producto manufacturado aprobado. En general esas desgravaciones se prestan a las exportaciones destinadas a cualquier país; no obstante, se limitan a cinco años en lo que se refiere a las exportaciones a Guyana, Jamaica y Trinidad y Tabago. La desgravación se concede solamente si los beneficios de exportación ascienden por lo menos al 10 por ciento de los beneficios totales de la empresa resultantes de la venta del producto aprobado. El porcentaje máximo de la desgravación fiscal depende de la proporción que representen los beneficios de exportación en los beneficios totales.

147. Las empresas manufactureras que no disfruten de los beneficios de la Ley de Incentivos Fiscales y cuyo valor añadido local sea del 40 por ciento o más, pueden por lo general beneficiarse de concesiones del derecho de importación de conformidad con la Lista de Exenciones Condicionales de Derechos del AEC. Las empresas de manufacturas también se pueden beneficiar en general de concesiones discrecionales arancelarias y del impuesto sobre el consumo aplicables a maquinaria, materias primas y envases. Los fabricantes registrados también han quedado exentos del pago de la carga por servicios de aduanas en ciertos países. Es difícil cuantificar la magnitud de las concesiones con arreglo a los diferentes planes de incentivos, especialmente en los países en que no se llevan registros electrónicos, pero las estimaciones oscilan entre el 1,3 por ciento del PIB en Santa Lucía y el 5,7 por ciento en Saint Kitts y Nevis.

148. También se proporcionan en todos los Miembros de la OECD incentivos a las actividades turísticas en virtud de diferentes leyes de incentivos al turismo o a la hostelería. Esas leyes por lo general eximen a los productos turísticos aprobados del pago del impuesto sobre la renta durante un período de 10, 15 ó 20 años, según el país de que se trate, y conceden exoneraciones de los derechos de aduana y del impuesto sobre el consumo para la importación de suministros, equipo y materiales necesarios para la construcción de hoteles. En algunos Miembros de la OECD también se conceden

exenciones del impuesto sobre la renta y exoneraciones de los derechos de aduana a agricultores y pescadores.

149. Las empresas de todos los Miembros de la OECO pueden beneficiarse de créditos en condiciones de favor financiados o garantizados por el Banco de Desarrollo del Caribe (CDB), establecido en 1970 como institución asociada de la CARICOM para promover el desarrollo económico y social de la región. El CDB puede invertir en el capital social de una empresa, facilitar préstamos directamente o garantizar préstamos al Gobierno, a bancos nacionales de desarrollo o a otras instituciones financieras, a fin de que éstos puedan financiar proyectos de desarrollo. Para las asignación de créditos o garantías, el CDB concede prioridad a los nacionales de países miembros de la CARICOM y a empresas que éstos controlen efectivamente. En el año 2000 los préstamos del CDB al sector privado tenían que pagar un interés del 8,75 por ciento, con una amortización a 14 años y tres años de período de gracia. Para poder beneficiarse de la financiación del CDB, es necesario prever que los proyectos tengan como mínimo una rentabilidad del 12 por ciento.

iv) Derechos de propiedad intelectual

150. La legislación sobre derechos de propiedad intelectual no está armonizada entre los Miembros de la OECO. Algunos países siguen aplicando leyes basadas en la legislación del Reino Unido que datan de antes de la independencia; otros han modificado su legislación para cumplir con el Acuerdo sobre los ADPIC. En años recientes, la mayoría de los Miembros de la OECO ha emprendido la reforma de su legislación sobre propiedad intelectual, con la ayuda de la OMPI, y además se han unido a diversos instrumentos de esa Organización (cuadro IV.4).

Cuadro IV.4

Participación en instrumentos internacionales relativos a derechos de propiedad intelectual

Convención/instrumento	Antigua y Barbuda	Dominica	Granada	Saint Kitts y Nevis	Santa Lucía	San Vicente y las Granadinas
Convenio que establece la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual	Sí (2000)	Sí (1998)	Sí (1998)	Sí (1995)	Sí (1993)	Sí (1995)
Convenio de París	Sí (2000)	Sí (1998)	Sí (1998)	Sí (1995)	Sí (1995)	Sí (1995)
Convenio de Berna	Sí (2000)	Sí (1998)	Sí (1998)	Sí (1995)	Sí (1993)	Sí (1995)
Tratado de Cooperación en materia de Patentes	Sí (2000)	Sí (1998)	Sí (1998)	No	Sí (1996)	No
Convención de Roma	No	Sí (1998)	No	No	Sí (1996)	No
Arreglo de Niza	No	Sí (2000)	No	No	Sí (2000)	No
Arreglo de Madrid	Sí (2000)	No	No	No	No	No
Tratado de derecho de autor de la OMPI ^a	No	No	No	No	Sí	No
Enmienda del artículo 9 3) de los Convenios de la OMPI ^a	No	Sí	No	No	Sí	No
Tratado de la OMPI sobre Ejecuciones o Interpretaciones y Fonogramas ^a	No	No	No	No	Sí	No

a Todavía no está en vigor.

Fuente: Organización Mundial de la Propiedad Intelectual.

151. Solamente Dominica, Saint Kitts y Nevis y Santa Lucía disponen de un registro nacional específicamente destinado a derechos de propiedad intelectual. En los otros tres países el registro de

los derechos de propiedad intelectual se realiza en el Registro del Tribunal Superior. En su mayoría, los países de la región tienen un sistema de doble registro de marcas de fábrica o de comercio y patentes del Reino Unido. En Santa Lucía esa situación coexiste con un sistema de registro nacional. En otros países, como en San Vicente y las Granadinas, existe tan sólo el doble registro. Por lo general, hay pocos registros de patentes en los Miembros de la OECD, pero considerablemente más registros de marcas de fábrica o de comercio.

152. Varía considerablemente el grado en que los Miembros de la OECD han modificado o promulgado legislación nacional para ajustarse al Acuerdo sobre los ADPIC, y ningún país ha completado la operación. Dominica es el país que más ha avanzado, al actualizar o promulgar legislación interna relativa a marcas de fábrica o de comercio, dibujos y modelos industriales, indicaciones geográficas, patentes y protección de esquemas de trazado (topografías) de circuitos integrados, entre 1998 y 2000 (cuadro IV.5). Desde que nació la OMC no se ha actualizado ni promulgado legislación alguna sobre protección de los derechos de propiedad intelectual en Antigua y Barbuda, Granada y San Vicente y las Granadinas. Sin embargo, en Antigua y Barbuda se están preparando proyectos de ley sobre derecho de autor y derechos conexos, dibujos y modelos industriales, marcas de fábrica o de comercio e indicaciones geográficas. En el marco de la legislación vigente, las condiciones y alcance de la protección de los derechos de propiedad intelectual varía considerablemente entre los diferentes Miembros de la OECD (cuadro IV.6).

Cuadro IV.5
Legislación sobre derechos de propiedad intelectual

Esfera	Antigua y Barbuda	Dominica	Granada	Saint Kitts y Nevis	Santa Lucía	San Vicente y las Granadinas
Marcas de fábrica o de comercio	Ley de Marcas de Fábrica, basada en el Registro de Marcas de Fábrica del RU	Ley de Marcas, Marcas Colectivas y Nombres Comerciales N° 12 de 1999	Ley de Registro de Marcas de Fábrica del RU, cap. 284	Ley de Marcas, Marcas Colectivas y Nombres Comerciales N° 10 de 2000	Código de Comercio, Título X Vol. 5. Leyes revisadas de Santa Lucía, 1957	Ley de Registro de Marcas de Fábrica del RU, cap. 113
Esquemas de trazado (Topografías)	No hay legislación	Ley de protección de Esquemas de Trazado (Topografías) de los Circuitos Integrados N° 11 de 1999	No hay legislación	No hay legislación	Ley de Esquemas de Trazado (Topografías) de Circuitos Integrados N° 3 de 2000	No hay legislación
Obtenciones vegetales	No hay legislación	Ley de Protección de Nuevas Obtenciones Vegetales N° 14 de 1999	No hay legislación	No hay legislación	No hay legislación	No hay legislación
Dibujos y modelos industriales	No hay legislación	Ley de Dibujos y Modelos Industriales N° 2 de 1998	Ley de Protección de Dibujos y Modelos del RU, cap. 331	No hay legislación	Ley de Dibujos y Modelos Industriales N° 2 de 2001	Ley de Protección de Dibujos y Modelos del RU, cap. 116
Indicaciones geográficas	No hay legislación	Ley de Indicaciones Geográficas N° 13 de 1999	No hay legislación	No hay legislación	Ley de Indicaciones Geográficas N° 4 de 2000	No hay legislación
Patentes	Ley de Patentes, art. 91 de la Ley de 1907 de Patentes y	Ley de Patentes N° 8 de 1999	Ley de registro de patentes del RU, cap. 283	Ley de Patentes N° 9 de 2000	Código de Comercio, cap. 244, título X, vol. 5	Ley de Patentes, cap. 110; Ley de registro de patentes del

Esfera	Antigua y Barbuda	Dominica	Granada	Saint Kitts y Nevis	Santa Lucía	San Vicente y las Granadinas
Derecho de Autor	Diseños del RU Orden sobre derecho de autor (Antigua y Barbuda), 1965	Orden sobre derecho de autor (Dominica), 1965	Ley de Derecho de Autor, cap. 67	Ley de Derecho de Autor N° 8 de 2000	Ley de Derecho de Autor N° 10 de 1995	RU, cap. 112 Ley de Derecho de Autor N° 53 de 1989, cap. 262

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

Cuadro IV.6
Duración de la protección de los derechos de propiedad intelectual

Esfera	Antigua y Barbuda	Dominica	Granada	Saint Kitts y Nevis	Santa Lucía	San Vicente y las Granadinas
Marcas de fábrica o de comercio	Mientras dure la protección en el RU	10 años	Mientras dure la protección en el RU	10 años	14 años	Mientras dure la protección en el RU
Esquemas de trazado	No hay legislación	10 años	No hay legislación	No hay legislación	10 años	No hay legislación
Obtenciones vegetales	No hay legislación	20 ó 25 años	No hay legislación	No hay legislación	No hay legislación	No hay legislación
Dibujos y modelos industriales	No hay legislación	5 años	Mientras dure la protección en el RU	No hay legislación	5 años	Mientras dure la protección en el RU
Patentes	Mientras dure la protección en el RU	20 años	Mientras dure la protección en el RU	20 años	14 años	Mientras dure la protección en el RU
Derecho de autor	Mientras dure la protección en el RU	Vida + 50 años	Mientras dure la protección en el RU	Vida + 50 años	Vida + 50 años	Vida + 50 años

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

V. INVERSIONES Y ACCESO A LOS MERCADOS EN EL SECTOR DE LOS SERVICIOS

1) INTRODUCCIÓN

153. El sector de servicios desempeña un papel fundamental en la economía de todos los Miembros de la OECO, pues en la mayoría de los casos representa en torno al 75-80 por ciento del PIB y emplea a una importante proporción de la población activa. En todos los países el turismo es el principal contribuyente al PIB y la principal fuente de divisas. Los servicios financieros también tienen peso y varios de los países objeto del presente examen se están convirtiendo en importantes centros financieros extraterritoriales. Los servicios del Estado constituyen una gran proporción del total de servicios y representan entre al 15 y el 20 por ciento aproximadamente del PIB. Otras actividades importantes son el comercio minorista y la distribución, así como las comunicaciones.

154. Las listas de compromisos en el marco del AGCS que presentaron los seis Miembros de la OECO contienen algunos elementos comunes. Por ejemplo, todos los países asumieron compromisos en construcción y gerencia de hoteles, sujetos a limitaciones de número de habitaciones, así como en servicios de esparcimiento y deportes; todos, excepto Saint Kitts y Nevis, asumieron compromisos en reaseguros. En otras esferas, los compromisos varían considerablemente y en general son bastante limitados (cuadro V.1). Antigua y Barbuda, Dominica y Granada presentaron ofertas mejoradas en

las Negociaciones de la OMC sobre Telecomunicaciones, pero ningún Miembro OECD participó en las Negociaciones ampliadas de la OMC sobre Servicios Financieros.

155. Los compromisos horizontales en el marco del AGCS incluyeron en general disposiciones relativas a personas físicas y presencia comercial, así como la reserva de ciertos servicios para pequeñas empresas nacionales. La provisión de servicios mediante presencia comercial exige de ordinario que el proveedor extranjero de servicios se constituya en empresa localmente y la obligación de obtener una licencia para ser titular de propiedad de conformidad con las diferentes leyes sobre propiedad inmobiliaria por extranjeros. El empleo de personas físicas extranjeras está condicionado a los reglamentos sobre permisos de trabajo y a la legislación laboral y de inmigración.

156. Aunque la presencia comercial está por lo general abierta a las inversiones extranjeras en la mayoría de las esferas de servicios, en algunos países todavía existen restricciones respecto de ciertas actividades, que, o bien están reservadas a nacionales (como reservar los pequeños hoteles para los inversores locales, o la prestación de ciertos servicios marítimos), o bien imponen requisitos adicionales a los extranjeros. También existen algunas excepciones relativas al trato nacional en determinadas esferas, como los seguros. Una medida importante para mejorar la competencia en el sector de las telecomunicaciones, adoptada por los Miembros de la OECD con la excepción de Antigua y Barbuda, ha sido la liberalización del mercado a partir del 31 de marzo de 2001, con lo que se pone fin a los monopolios en la prestación de servicios básicos. Se utilizan ampliamente los incentivos para promover la construcción y la renovación de hoteles. Se conceden exenciones fiscales a empresas que estén registradas como compañías comerciales internacionales y proporcionen servicios extraterritoriales.

2) SERVICIOS FINANCIEROS

157. Los servicios financieros representaron en 1999 aproximadamente el 10,9 por ciento del PIB de la OECD, proporción que ha aumentado desde el 8,7 por ciento registrada a principios del decenio de 1990. El sector financiero ha crecido en particular en el período 1996-99. En todos los Miembros de la OECD, el Ministerio de Finanzas está encargado de la supervisión y regulación del sector financiero extraterritorial, en consulta con el Banco Central del Caribe Oriental (ECCB). En la mayoría de los países se ha creado un órgano especial de supervisión para regular el sector financiero extraterritorial. En términos generales, los bancos y otras empresas que proporcionan servicios extraterritoriales se establecen con arreglo a leyes diferentes y están sujetas a disposiciones también diferentes que las ramas de producción instaladas en el territorio.

a) Servicios bancarios

158. El ejercicio de actividades bancarias en cualquiera de los Miembros de la OECD requiere ser titular de una licencia del correspondiente Ministerio de Finanzas. En todos los casos, las solicitudes de licencia son investigadas por el ECCB, que formula una recomendación al Ministerio de Finanzas del país de que se trate. Los bancos deben obtener autorización del Ministerio de Finanzas correspondiente para emprender cambios "fundamentales", como reducir el capital desembolsado, transferir activos y pasivos, o participar en una fusión o consolidación. Por lo general, no hay restricciones por motivos de nacionalidad en lo que se refiere a gerentes o directores de banco. Las licencias sirven exclusivamente para el país en que se concedan; no existen licencias para toda la OECD.

159. La Ley de Banca de los Miembros de la OECD es prácticamente análoga en todos ellos. No se hace distinción entre bancos nacionales y extranjeros en lo que se refiere a prescripciones sobre

capital mínimo desembolsado o asignado, que en todos los casos es de 5 millones de dólares EC. Los bancos instalados en el territorio no pueden participar en actividades comerciales, ni adquirir intereses en ninguna otra empresa financiera o de otra índole; pueden tener acciones de empresas establecidas para el desarrollo de los mercados monetario o de valores, pero solamente hasta un máximo del 10 por ciento de su capital y reservas.

Cuadro V.1
Compromisos por sector con arreglo al AGCS

Compromisos por sector específico	Antigua y Barbuda	Dominica	Granada	Saint Kitts y Nevis	Santa Lucía	San Vicente y las Granadinas
1. Servicios prestados a las empresas (profesionales, de informática y conexos y de investigación y desarrollo)	Sí	No	No	No	No	No
2. Servicios de comunicaciones	Sí	Sí	Sí	Sí	No	No
B. Servicios de mensajeros	No	Sí	Sí	No	No	No
C. Servicios de telecomunicaciones	Sí	Sí	Sí	Sí ^a	No	No
7. Servicios financieros	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
C. Servicios de reaseguro	Sí	Sí	Sí	No	Sí	Sí
Registro de empresas y fondos extraterritoriales	No	No	No	Sí	No	No
8. Servicios de salud y servicios sociales conexos	No	No	No	No	Sí	No
A. Servicios de hospital	No	No	No	No	Sí	No
9. Servicios de turismo y servicios relacionados con los viajes	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
A. Desarrollo hotelero ^b	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
B. Agencias de viajes y organización de viajes en grupo	No	No	No	No	No	Sí
C. Servicios de guías de turismo	No	No	No	No	No	Sí
10. Servicios de esparcimiento y deportivos	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
A. Servicios de espectáculos	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
D. Servicios deportivos y otros servicios de esparcimiento	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
11. Servicios de transporte	Sí	No	No	Sí	Sí	Sí
A. Servicios de transporte marítimo	Sí	No	No	Sí	Sí	Sí
Servicios de transporte internacional de pasajeros	Sí	No	No	No	Sí	Sí
Servicios de transporte de carga	No	No	No	No	Sí	Sí
Mantenimiento y reparación de embarcaciones	Sí	No	No	No	No	No
Registro y control de embarcaciones	No	No	No	Sí	No	No
H. Servicios auxiliares	No	No	No	No	Sí	Sí
Servicios de transbordo	No	No	No	No	Sí	Sí
Operaciones de zonas francas	No	No	No	No	Sí	Sí

a Compromisos relativos a correo electrónico, correo vocal y procesamiento de datos en línea únicamente.

b Sujeto a prescripciones sobre número mínimo de habitaciones (50 a 100 habitaciones).

Fuente: Listas OMC GATT.

b) Seguros

160. El sector de seguros en los Miembros de la OECD está dominado por acuerdos de agencia. Hay un gran número de compañías de seguros registradas en cada país en comparación con el tamaño del mercado. La legislación sobre seguros principal figura en la Ley de Seguros de cada país, alguna de las cuales data del decenio de 1970. En general, no se han introducido modificaciones importantes en la legislación desde la conclusión de la Ronda Uruguay. La supervisión de los servicios de seguros corre por lo general a cargo del Ministerio de Finanzas, por conducto de un Registrador de Seguros o Supervisor de Instituciones Financieras.

161. Las compañías de seguros deben tener licencia del Registrador de Seguros del Ministerio de Finanzas para poder prestar servicios en cualquiera de los Miembros de la OECD; la licencia sólo es válida para el país en que se expida. De ordinario, no hay restricciones para el acceso a los mercados en materia de reaseguros en todos los modos de suministro, con sujeción a las disposiciones de las diferentes leyes de seguros en el caso de la presencia comercial y a la obtención de permisos de trabajo, así como a las normas de inmigración en el caso de la presencia de personas físicas. Con excepción de lo relativo a los reaseguros, ningún Miembro OECD hizo oferta alguna de acceso a los mercados en la Ronda Uruguay. Sin embargo, en la práctica, en algunos países la totalidad o la inmensa mayoría de las compañías de seguros que operan son de propiedad extranjera.

162. Excepto en San Vicente y las Granadinas, las disposiciones de las diferentes leyes de seguros no conceden, en términos generales, a las compañías extranjeras trato nacional respecto de los requisitos de capital mínimo. En comparación con las compañías nacionales, las extranjeras están obligadas a tener un mínimo de capital desembolsado para poder registrarse con objeto de realizar cualquier operación de seguros. También están obligadas a depositar ante el Registrador de Seguros sumas más elevadas. En cambio, las compañías extranjeras están por lo general sujetas a requisitos menos estrictos en lo que respecta a préstamos de sus propios recursos.

c) Servicios financieros extraterritoriales

163. En la mayoría de los Miembros de la OECD las actividades extraterritoriales de banca y seguros están reguladas por legislación específica. No obstante, la mayoría de ellos están adoptando medidas para aplicar reglamentos financieros para la rama de producción extraterritorial acorde con la que se aplica a los bancos establecidos en el territorio. Para desarrollar actividades extraterritoriales de banca y seguros se necesita una licencia del Ministerio de Finanzas o de la autoridad supervisora pertinente; las licencias no facultan a los titulares a desarrollar otras actividades extraterritoriales (ni dentro del territorio). En Antigua y Barbuda y en Santa Lucía hay dos tipos de licencias, uno de ellos para las filiales y empresas subsidiarias de instituciones financieras extranjeras y el otro para otros tipos de bancos extraterritoriales. En general, las licencias tienen limitaciones en todos los países, en el sentido de que no permiten que el titular reciba depósitos de residentes ni invierta en activos que constituyan un derecho sobre residentes, a excepción de otros titulares de licencias de conformidad con algún reglamento extraterritorial. Todas las licencias están sujetas a requisitos sobre capital mínimo, que varían según el país y el tipo de licencia de que se trate.

164. En un informe del Grupo Especial de Expertos Financieros del G-7 sobre blanqueo de capitales (FATF) se señalaba a Dominica, Saint Kitts y Nevis y San Vicente y las Granadinas como "países no cooperadores" y les instaba a que mejorasen su régimen de prevención del blanqueo de dinero. El FATF examinó esos países a principios de 2001. Además, varios Miembros de la OECD han recibido avisos del Reino Unido y de los Estados Unidos. En el marco del Caribe, el Grupo Especial sobre Medidas Financieras del Caribe (CFATF), con base en Trinidad, también vigila las

cuestiones relacionadas con el blanqueo de capitales. En respuesta a recomendaciones del FATF, algunos países han adoptado medidas para regular y vigilar más estrechamente las actividades de los bancos extraterritoriales. Antigua y Barbuda ha promulgado una Ley de prohibición del blanqueo de capitales, que prohíbe la transferencia, por conducto de instituciones financieras, de cualquier activo obtenido ilegalmente y deja sin efecto las disposiciones sobre secreto bancario. Saint Kitts y Nevis ha promulgado con el mismo fin una ley sobre los beneficios obtenidos con actividades delictivas. Dominica, por su parte, ha actualizado recientemente su legislación sobre actividades extraterritoriales.

3) TELECOMUNICACIONES

165. Los servicios de telecomunicaciones y los postales en la zona de la OECD representaron el 10,5 por ciento del PIB en 1999, frente a un 7,9 por ciento en 1995. Excepto en Antigua y Barbuda, los servicios de telefonía básica están controlados por un monopolio de la Cable and Wireless Ltd. En Antigua y Barbuda los servicios de telefonía están a cargo de una empresa estatal que proporciona servicios internos, en tanto que Cable and Wireless (Antigua and Barbuda) Ltd. proporciona los servicios internacionales. En términos generales, los gobiernos de la OECD concedieron a Cable and Wireless una licencia exclusiva por 20 años; las licencias exclusivas, en un principio, habrían de expirar entre 2006 y 2015. No obstante, el derecho a la licencia exclusiva se canceló mediante decreto legislativo el 31 de marzo de 2001, fecha de la liberalización del mercado de telecomunicaciones de la OECD.

166. En mayo de 2000, los gobiernos de Dominica, Granada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas firmaron el Tratado por el que se establece la Autoridad de Telecomunicaciones del Caribe Oriental (ECTEL), que tendrá su sede en Santa Lucía. En octubre de 2000, se acordó la liberalización del mercado de telecomunicaciones de los cinco países y se fijó un período de transición de seis meses, que concluía el 31 de marzo de 2001. Se decidió que, a partir de esa fecha, los mercados nacionales se liberalizarían en el plazo de 18 meses. Cada uno de los países modificó en consecuencia su legislación de telecomunicaciones y promulgó una nueva Ley de Telecomunicaciones en la que se reconoce la función de ECTEL como regulador en el plano de la OECD y por la que se crea en cada país una Comisión Reguladora Nacional de Telecomunicaciones. Se ha encomendado a esas comisiones la responsabilidad de los reglamentos técnicos nacionales, la reglamentación de las tarifas de los servicios de telecomunicaciones, el examen de las solicitudes de licencias y la observancia por cada país de sus obligaciones internacionales en la esfera de las telecomunicaciones, como son los compromisos asumidos en el marco del AGCS. Las autoridades han señalado que, a principios de 2001, ECTEL no estaba actuando de regulador del régimen, sino de asesor.

167. Con arreglo a las nuevas leyes, se exigen licencias para la prestación de servicios de telecomunicaciones y para la gestión de una red. Puede tratarse de licencias individuales o de clase, cuyas condiciones determina el ministro encargado de las comunicaciones en cada país, en consulta con ECTEL. Las diferentes leyes contienen criterios que han de tenerse en cuenta para la concesión de una licencia, en particular, el servicio universal, precios baratos y realce de las consideraciones de competencia. Los acuerdos de interconexión que establezca cada país deberán ser aprobados por la correspondiente Comisión Reguladora Nacional. Ninguna de las licencias que se concedan de acuerdo con el nuevo régimen será exclusiva, por lo que, en ese sentido, quedan fuera de la ley las prácticas anteriores como la concesión de licencias exclusivas a Cable and Wireless. A principios de 2001, la mayoría de los países estaba negociando con Cable and Wireless.

168. Pese a la liberalización del mercado, a los esfuerzos concertados para la adopción de medidas de ámbito regional y a la similitud de las leyes de telecomunicaciones resultantes, el mercado de telecomunicaciones de la OEEO sigue estando fragmentado. Las licencias se conceden en el plano nacional y tan sólo para la prestación de servicios en el país que las concede: todavía no se prevé una política de licencias regionales o de centralizar en ECTEL la concesión de licencias.

169. Entre los Miembros de la OEEO, solamente Antigua y Barbuda, Dominica y Granada participaron y presentaron ofertas en las Negociaciones de la OMC sobre Servicios de Telecomunicaciones Básicas. Las ofertas hechas durante la Ronda Uruguay reservaron la presencia comercial en la telefonía de voz y otros servicios para Cable and Wireless durante el período de su licencia exclusiva original. Concluido ese período, las ofertas daban por lo general acceso libre a los mercados para todos los servicios, con la excepción de Antigua y Barbuda. Se abrió la prestación de servicios de correo electrónico, por Internet y otros servicios, a condición de que se utilice para esos servicios la red de los proveedores exclusivos.

4) OTROS SERVICIOS EXTRATERRITORIALES

170. Aparte de las instituciones financieras, la rama de producción extraterritorial consiste en empresas de gestión y otras compañías comerciales, así como en proveedores de servicios profesionales, como abogados, agentes residentes y contables, todos los cuales quedan por lo general encuadrados en la denominación de Compañías Internacionales de Negocios (IBC). Entre otros servicios extraterritoriales que se prestan en la OEEO están los registros marítimos internacionales, el juego por Internet y en algunos países los programas de ciudadanía económica. Hay un gran número de IBC registradas en la zona de la OEEO (siendo la excepción más importante Santa Lucía).

171. El registro de las IBC y la concesión de licencias para las mismas se rige en general por una Ley de la Empresa Comercial Internacional, que es distinta de la Ley de Empresas, la cual se aplica a las compañías establecidas en el territorio. Fundamentalmente, las IBC tienen libertad para invertir en la economía local tan sólo en la medida en que esa inversión esté relacionada con el desarrollo de sus actividades y la prestación de los servicios que ofrecen. No hay restricciones de precios ni esferas de monopolio. Las IBC gozan de una amplia gama de beneficios, en particular la exención de todos los impuestos, derechos y gravámenes locales similares durante períodos que van de 20 a 50 años, según el país de que se trate, así como la exención respecto de los reglamentos de la Orden de Control de Cambios.

172. Hasta hace poco tiempo, el Programa de Ciudadanía Económica (u Honoraria) era una considerable fuente de divisas en algunos Miembros de la OEEO y sobre todo en Dominica. Para obtener la Ciudadanía Económica, la persona debe hacer una única inversión de una determinada cuantía y pagar ciertos honorarios. Las personas con Ciudadanía Económica no tienen que pagar impuestos sobre los ingresos obtenidos en el extranjero. El programa está actualmente sometido a revisión.

173. En los Miembros de la OEEO el juego a través de Internet se está desarrollando rápidamente. El negocio del juego a través de Internet funciona ordinariamente mediante un acuerdo entre la empresa de juego y el Gobierno del país anfitrión. El negocio debe ser estrictamente extraterritorial y las empresas de juego deben registrarse como IBC, por lo que gozan de los incentivos fiscales y las exenciones de impuestos que se conceden a las empresas extraterritoriales en el país en que estén registradas (salvo en el caso de Saint Kitts y Nevis).

5) TURISMO

174. El turismo es la principal fuente de divisas de todos los Miembros de la OECO. En 1999 los ingresos por turismo representaron el 55 por ciento de todas las exportaciones de bienes y servicios y aproximadamente tres veces el valor de todas las exportaciones de mercancías. Los ingresos aumentaron considerablemente en el curso del decenio de 1990 y llegaron en 1999 a 2.390 millones de dólares EC (905 millones de dólares EE.UU.). Los principales receptores de la región son Antigua y Barbuda, que absorbe el 32,8 por ciento de todos los ingresos por turismo de la OECO, y Santa Lucía, que absorbe el 30,8 por ciento del total (cuadro V.2). La proporción correspondiente a cada uno de los otros países es inferior al 10 por ciento del total. El número de llegadas de visitantes totalizó 2,34 millones en 1999. En su mayoría, son de los Estados Unidos, del Reino Unido y de otros países caribeños.

175. Todos los Miembros de la OECO-OMC asumieron compromisos en sus correspondientes listas de compromisos específicos en el marco del AGCS para el desarrollo de la hostelería. En general consolidaron el acceso al mercado para el desarrollo hotelero por encima de las 50 habitaciones, sujeto a los reglamentos sobre propiedad de extranjeros y de control de cambios. El desarrollo hotelero de establecimientos con menos de 50 habitaciones (100 en Santa Lucía) puede estar sujeto a una comprobación de necesidades económicas y sigue estando sin consolidar. En todos los países el trato nacional está consolidado para la presencia comercial, pero sujeto a la retención de impuestos. En algunos casos, se aplican otras restricciones: en Saint Kitts y Nevis, por ejemplo, la propiedad de restaurantes no étnicos se reserva para los nacionales. San Vicente y las Granadinas, entre los Miembros de la OECO, es el único país que contrajo compromisos respecto de agencias de viaje y servicios de organización de viajes en grupo, así como sobre servicios de guías de turismo.

Cuadro V.2
Estadísticas de turismo, 1999

	Antigua y Barbuda	Dominica	Granada	Saint Kitts y Nevis	Santa Lucía	San Vicente y las Granadinas	OECO
Total visitantes	588.866	276.718	376.535	224.397	664.984	223.125	2.340.604
Turistas	231.714	70.791	125.291	84.002	260.583	89.621	830.931
Pasajeros de cruceros	328.038	202.003	243.042	137.389	394.148	47.743	1.352.363
Visitantes de paso	6.622	3.924	8.202	3.006	10.253	17.468	50.331
Gastos estimados (millones de EC\$)	782,9	131,8	180,2	182,5	736,0	212,9	2.389,5
Turistas	735,2	116,4	167,7	171,1	689,4	105,6	1.985,4
Pasajeros de cruceros	24,8	14,7	12,0	11,0	45,8	2,2	110,5
Excursionistas	1,4	0,7	0,4	0,4	0,8	1,7	5,4
Yates	21,6	-	-	-	-	103,4	125,0

Fuente: ECCB e información proporcionada por las autoridades.

176. La industria turística de los diferentes Miembros de la OECO se beneficia de una serie de incentivos fiscales, previstos por lo general en una Ley de Promoción Hotelera, o legislación similar. Entre los incentivos que se ofrecen a los inversores en hoteles y centros turísticos aprobados están la desgravación del impuesto sobre la renta y de los derechos de importación aplicados a los materiales de construcción, la maquinaria y el equipo para el desarrollo de hoteles y centros turísticos, durante períodos que van de 10 a 20 años, según de qué país se trate. Los beneficios se aplican a la

construcción o la renovación. Para beneficiarse de los incentivos se exige de ordinario un mínimo indispensable de habitaciones por establecimiento (cinco en la mayoría de los casos).

177. La política turística se formula a nivel nacional. En cada país, el Ministerio de Turismo, o el ministerio que se encargue de ese sector, es el responsable de la formulación y aplicación de la política. Los incentivos son responsabilidad del organismo encargado de administrarlos, que de ordinario es el Ministerio de Finanzas, el de Comercio o una Corporación de Desarrollo. La función de la junta de turismo de cada país por lo general se limita a actividades de comercialización y promoción, pero a veces también es responsable de ejecutar los planes de desarrollo del sector. Aunque no tengan a su cargo cuestiones de política, las juntas son normalmente los centros de coordinación con el sector privado.

6) TRANSPORTES

178. El transporte representó en 1999 aproximadamente el 11,4 por ciento del PIB de los Miembros de la OECD, frente a un 10,9 por ciento en 1995, con una proporción del 22 por ciento para el transporte marítimo y del 18 por ciento para el aéreo. Una política de transporte competitiva es de particular interés para los Miembros de la OECD porque el transporte representa una parte considerable de los costos en las islas. Teniendo en cuenta el pequeño tamaño del mercado, los costos por unidad tienden a ser elevados, lo cual es un factor de desincentivo para la exportación de bienes, al tiempo que también aumenta el costo de las importaciones.

179. Antigua y Barbuda, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas asumieron compromisos en materia de transporte marítimo en el marco del AGCS; ningún Miembro OECD asumió compromiso alguno respecto de otros medios de transporte.

i) Transporte marítimo y servicios conexos

180. Los servicios de transporte marítimo representaron en 1999, aproximadamente, el 2,5 por ciento del PIB de la OECD en su conjunto. La política de transporte marítimo se formula y aplica a nivel nacional. Por lo general, los puertos son propiedad de una autoridad portuaria estatal que los administra. Las autoridades pertinentes gestionan los puertos del país y proporcionan servicios de manipulación de la carga, así como servicios de remolque y de dragado. Se permite a operadores extranjeros proporcionar servicios de transporte marítimo entre los Miembros de la OECD y también tienen a su cargo la prestación de servicios de carga y de prácticos y, en general, la determinación de las cargas portuarias. En Dominica y Granada la autoridad portuaria es el único proveedor y tiene el monopolio para la prestación de todos los servicios portuarios, aunque a veces subcontrata algunos de ellos. En otros Miembros existe competencia para la prestación de algunos de esos servicios, como son los de transbordo.

181. Antigua y Barbuda, Dominica y Saint Kitts y Nevis mantienen un Registro Marítimo Internacional. El registro de Antigua y Barbuda es particularmente activo, en tanto que el registro de Dominica es de reciente creación. Los Miembros de la OECD participan en una serie de convenios marítimos internacionales. Aunque todos ellos, excepto Saint Kitts y Nevis, son miembros de la Organización Marítima Internacional (OMI), la participación en convenios no está coordinada y el grado de participación varía considerablemente de unos países a otros.

ii) Transporte aéreo

182. El transporte aéreo representa alrededor del 2 por ciento del PIB en la zona de la OECD. Por lo general, los aeropuertos de la región están bajo control de la autoridad aeroportuaria o de aviación

civil. Los dos principales nodos de comunicaciones aéreas de la OECO son el aeropuerto internacional V.C. Bird, de Antigua, y los aeropuertos Hewanorra y G.F.L. Charles, en Santa Lucía. Antigua y Barbuda, Granada, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas son signatarios del Convenio de Chicago de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI). Esos cuatro Estados tienen por consiguiente la obligación internacional de cumplir las normas y prácticas recomendadas (SARP) que figuran en los anexos del Convenio de Chicago sobre Aviación Civil Internacional.

183. Pese a las diferencias entre los Miembros por lo que se refiere a las obligaciones internacionales, la política de transporte aéreo se coordina y establece a nivel de la OECO por la Junta Reguladora de la Aviación Civil de la OECO, en la que participan los ministros de la OECO responsables de la aviación civil. Ese organismo formula y rige la política de aviación y además tiene a su cargo la revisión de las leyes y reglamentos de aviación dentro de la OECO. La Junta examina asimismo cuestiones tales como las tarifas de transporte aéreo, los acuerdos de servicios aéreos y la protección del medio ambiente.

184. Aparte de la Junta Reguladora, en cada país de la OECO hay una autoridad de aviación civil nacional que se encarga de la expedición de licencias. Algunos países cuentan con una Junta de Licencias de Transporte Aéreo, que presta asesoramiento en lo que respecta a las solicitudes de licencias de transporte aéreo y a las tarifas de transporte aéreo de pasajeros y carga. Los reglamentos nacionales específicos determinan los derechos de aterrizaje, estacionamiento y otros. La formulación de políticas a nivel nacional corresponde al ministerio encargado de la aviación civil.

185. La Dirección de Aviación Civil de los Estados del Caribe Oriental, con sede en Antigua, proporciona supervisión de la seguridad mediante un sistema de inspección, investigación, mantenimiento, vigilancia, coordinación y expedición de licencias, y tiene a su cargo garantizar que todas las actividades de aviación civil en las partes contratantes de la OACI que son miembros de la OECO se desarrollen de conformidad con los anexos pertinentes de la OACI. La Dirección es responsable ante la Junta Reguladora de la Aviación Civil de la OECO. La Dirección desempeña ciertas funciones reguladoras por conducto del Órgano Regulador de la Aviación Civil, creado en febrero de 2000, pero siempre en consulta con las autoridades nacionales.

186. El principal instrumento legislativo que rige las actividades de aviación civil en cada país de la OECO es la Ley de Aviación Civil, aplicada por el respectivo Reglamento de Aviación Civil (Navegación Aérea). En términos generales, se conceden licencias teniendo en cuenta factores tales como la existencia de otros servicios aéreos en la zona, el período durante el cual han estado funcionando los servicios de transporte aéreo, factores de seguridad, continuidad, regularidad y eficiencia, los recursos financieros del solicitante y el tipo de aeronave que se va a utilizar. Por lo general no se aplican prescripciones en materia de nacionalidad para la concesión de una licencia, pero las diferentes leyes y reglamentos dejan lugar al ejercicio de discreción a ese respecto.

187. Los acuerdos de aviación con terceros se negocian por conductos bilaterales y regionales. Varios Miembros de la OECO tienen acuerdos bilaterales. A nivel regional existe un cierto número de Memorándum de Entendimiento firmados con diversos países y en el plano de la CARICOM existe un Acuerdo Multilateral de Transporte. La CARICOM ha iniciado, en nombre de sus miembros, conversaciones encaminadas a un acuerdo de cielos abiertos con los Estados Unidos.