

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/TPR/W/32
18 de octubre de 2004

(04-4377)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

MECANISMO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

Proyecto de informe del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales para 2004

Presidenta: Excm. Sra. Puangrat Asavapisit (Tailandia)

1. El Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (MEPC) establecido en 1989 con carácter provisional quedó confirmado en el Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio. Conforme al Acuerdo, el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales (OEPC) realizó una evaluación del funcionamiento del MEPC en 1999. Las conclusiones de su evaluación fueron que éste funciona con eficacia, que tanto su misión como sus objetivos siguen siendo importantes y que, todos los Miembros deberían ser objeto de examen al menos una vez y a la mayor brevedad; además, ha demostrado tener "un valioso aspecto de aportación al bien común, en particular por su contribución a la transparencia".¹ Los Miembros también han realizado frecuentes evaluaciones del MEPC a lo largo de estos años, las cuales han dado lugar a la introducción en él de diferentes mejoras de procedimiento desde 1989.

2. El presente informe del OEPC contiene una breve evaluación del MEPC e información acerca de los exámenes de los Miembros realizados en 2004. En los cuadros adjuntos figuran los Miembros examinados hasta finales de 2004 y la correspondiente cobertura geográfica, juntamente con el programa de exámenes propuesto para 2005.

Objetivos del MEPC

3. La finalidad del MEPC, según consta en el Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech, es "coadyuvar a una mayor adhesión de todos los Miembros a las normas y disciplinas de los Acuerdos Comerciales Multilaterales y, cuando proceda, de los Acuerdos Comerciales Plurilaterales, y a los compromisos contraídos en su marco, y, por ende, a un mejor funcionamiento del sistema multilateral de comercio, mediante la consecución de una mayor transparencia en las políticas y prácticas comerciales de los Miembros y una mejor comprensión de las mismas".

4. Para la consecución de ese objetivo es preciso que en el marco del MEPC se examinen periódicamente las políticas y prácticas comerciales de todos los Miembros. A finales de 2004 se habrán realizado 197 exámenes en el marco del MEPC desde que éste fue establecido (anexo I). Los exámenes han abarcado a 114 de los 148 Miembros, lo que representa aproximadamente el 88 por ciento del comercio mundial. Las políticas y prácticas comerciales de cuatro Miembros se habrán examinado por primera vez en 2004.² La creciente importancia conferida a los exámenes de los

¹ Documento WT/MIN(99)/2 de la OMC, de 8 de octubre de 1999.

² Se trata de Belice, Gambia, Rwanda y Suriname.

países menos adelantados (PMA) se ha traducido en la realización de 20 exámenes de éstos desde 1998.³

5. El Órgano de Examen de las Políticas Comerciales habrá efectuado 15 exámenes en 2004⁴ (anexo II). Los informes de la Secretaría sobre los exámenes de Benin, Burkina Faso, Malí, Sri Lanka y Suiza/Liechtenstein se prepararon con la ayuda de consultores, bajo la atenta supervisión del personal de la Secretaría. La financiación obtenida del Fondo Fiduciario de Alemania y la experiencia adquirida gracias a éste tuvieron un valor incalculable en la preparación de los exámenes de Benin, Burkina Faso y Malí.⁵ Los informes de la Secretaría se siguen redactando en estrecha colaboración con las autoridades del Miembro examinado.

6. Los procedimientos seguidos para los exámenes realizados en 2004 se han desarrollado por regla general sin tropiezos. Por lo general, se atendió a las solicitudes de documentación y de cuestionarios dentro del plazo previsto o poco después de que venciera. Conforme a la práctica reciente, la Secretaría ha procurado reducir la carga que supone la presentación de respuestas para el Miembro objeto de examen, utilizando en la medida de lo posible otras fuentes de información, por ejemplo, los sitios Web oficiales de los Miembros u otros sitios oficiales de Internet. No se ha podido recurrir a esas fuentes para todos los países objeto de examen, por lo que se siguen enviando solicitudes de documentación acompañadas de un cuestionario detallado cuando no se puede obtener suficiente información de fuentes alternativas. Las misiones de funcionarios de la Secretaría a las capitales han continuado siendo provechosas, y pertinentes en general las observaciones hechas acerca de los borradores de la Secretaría; es necesario mantener estrechos contactos con el Miembro objeto de examen para contribuir a la exactitud fáctica y la claridad de la documentación que se prepare para el examen. En definitiva, se ha preservado la calidad al igual que el contenido y el estilo de los exámenes.

7. Los exámenes realizados en 2004 estuvieron relativamente bien repartidos a lo largo del período, lo que redujo la presión que comporta para los Miembros la preparación de las reuniones de examen a intervalos muy próximos. Por razones técnicas, los exámenes de las Comunidades Europeas y de Rwanda se pospusieron unos meses respecto de la fecha prevista inicialmente; debido a circunstancias imprevistas, el examen de Jamaica tuvo que retrasarse de noviembre de 2004 a enero de 2005. Se procura asimismo que estas reuniones no coincidan con otras reuniones de la OMC, aunque no siempre es posible evitarlo. El acuerdo de cooperación editorial concertado con una empresa editora internacional ha abreviado considerablemente el lapso que separa la reunión de examen de la publicación de los textos correspondientes.

8. El programa de exámenes propuesto para 2005 comprende los exámenes de las políticas comerciales de los 18 Miembros siguientes:

- Japón, en el marco del ciclo de dos años;

³ Los países menos adelantados objeto de examen desde la creación del MEPC son: Bangladesh (dos veces), Benin (dos veces), Burkina Faso (dos veces), Burundi, Gambia, Guinea, Haití, Islas Salomón, Lesotho (dos veces), Madagascar, Malawi, Maldivas, Malí (dos veces), Mauritania, Mozambique, Níger, Rwanda, Senegal (dos veces), Tanzania, Togo, Uganda (dos veces) y Zambia (dos veces).

⁴ Se preparó un decimosexto examen, el de Jamaica, para los días 8 y 10 de noviembre, pero tuvo que aplazarse, debido a circunstancias imprevistas, hasta enero de 2005.

⁵ En el año 2000 la República Federal de Alemania aportó 1 millón de marcos alemanes desembolsables a lo largo de un período de cuatro años para realizar exámenes de países en desarrollo y para facilitar el proceso de examen de las políticas comerciales con vistas a adaptarlo mejor a las necesidades de esos países.

- Malasia, en el marco del ciclo de cuatro años;
- Bolivia, Ecuador, Egipto, Filipinas, Jamaica, Mongolia, Nigeria, Paraguay, Qatar, Rumania, Trinidad y Tabago y Túnez, en el marco del ciclo de seis años; y
- cuatro países menos adelantados: Djibouti, Guinea, Sierra Leona y Togo.⁶

9. El OEPC se propone volver a establecer en el año 2005 un calendario de exámenes que asegure una mejor repartición de los exámenes de modo que se evite la concentración de los mismos y los retrasos registrados en el pasado.

Valor del MEPC

10. Según lo previsto en el Anexo 3, el MEPC sigue siendo un foro valioso para garantizar la transparencia de las políticas y prácticas comerciales de los Miembros así como para lograr una mejor comprensión de las mismas y sigue coadyuvando por ende a un mejor funcionamiento del sistema multilateral de comercio. Constituye un foro en el que los Miembros pueden debatir abiertamente las respectivas políticas y prácticas comerciales y proceder a un análisis objetivo de éstas. Los informes preparados por la Secretaría ofrecen un análisis independiente y objetivo de las políticas y prácticas comerciales de los diferentes Miembros examinados y han sido por lo general valorados positivamente tanto por el país objeto de examen como por los demás países Miembros. Al presentar una imagen global de la interacción institucional en la formulación y aplicación de las políticas comerciales y del efecto de éstas en los distintos sectores, los informes han servido también de referencia en algunos casos para la formulación de dichas políticas. Por otra parte, para varios países en desarrollo y menos adelantados Miembros los exámenes han resultado valiosos para destacar sus limitaciones de infraestructura y sus necesidades de asistencia técnica.

11. Al tiempo que se lleva a cabo una evaluación de las políticas y prácticas comerciales de los Miembros, en el proceso de examen se analizan igualmente las repercusiones económicas de las medidas comerciales y se sitúan los regímenes comercial y económico de cada Miembro en el contexto más amplio de la evolución de la respectiva región. Dada la creciente importancia de los acuerdos y agrupaciones comerciales regionales, el análisis contenido en los informes ha resultado útil para analizar la repercusión más amplia de los últimos acontecimientos económicos en determinadas regiones, así como la cuestión más general de la repercusión del regionalismo en el sistema multilateral de comercio.

Aspectos que se han puesto de relieve en los exámenes de 2004

12. Si bien cada examen se centra en las cuestiones y medidas propias del Miembro de que se trata, hay ciertos temas que son comunes a los exámenes realizados en 2004, entre ellos los siguientes:

- la transparencia en la elaboración y aplicación de las políticas;
- el entorno económico y la liberalización del comercio;
- la aplicación de los Acuerdos de la OMC;
- los acuerdos comerciales regionales y su relación con el sistema multilateral de comercio;

⁶ Existe la posibilidad de que también se programe un examen de Angola, en el contexto de los servicios de consulta sobre política comercial para Angola.

- las cuestiones arancelarias, en particular las crestas, la progresividad, las preferencias, la racionalización de los aranceles y la diferencia entre los tipos arancelarios aplicados y los consolidados;
- los procedimientos para el despacho de aduanas;
- las restricciones de las importaciones y de las exportaciones y los procedimientos para el trámite de licencias;
- la utilización de medidas especiales, por ejemplo, derechos antidumping y derechos compensatorios;
- las medidas técnicas y sanitarias y el acceso a los mercados;
- las normas y su equivalencia con la normativa internacional;
- la legislación en materia de derechos de propiedad intelectual y su observancia;
- las políticas y las prácticas de contratación pública⁷;
- la participación del Estado en la economía y los programas de privatización;
- las cuestiones de la política de competencia y de la política de inversiones relacionadas con el comercio;
- los incentivos como, por ejemplo, las subvenciones y condonaciones fiscales;
- las cuestiones de la política comercial sectorial, en particular la liberalización de la agricultura y de determinados sectores de servicios;
- los compromisos en el marco del AGCS;
- el trato especial y diferenciado, con inclusión del acceso a los mercados y la aplicación, particularmente en relación con la valoración en aduana, los ADPIC y las MIC; y
- la asistencia técnica para la aplicación de los Acuerdos de la OMC y la experiencia del Marco Integrado.

Cobertura de los países menos adelantados (PMA)

13. En el informe que presentó a la Conferencia Ministerial de Singapur el OEPC sostuvo que debía prestarse más atención en la preparación de su programa a la cobertura de los PMA, y en la evaluación del funcionamiento del MEPC efectuada en 1999 también se destacó esta cuestión. El OEPC ha seguido examinando siempre un número de Miembros menos adelantados. De los 32 PMA

⁷ Este tema ha sido examinado incluso en los casos en que los Miembros no son parte en el Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública.

que son Miembros de la OMC, 22 habrán sido objeto de examen a finales de 2004, de los cuales 5 en 2004.⁸

14. Los exámenes de las políticas comerciales de los PMA han ido adquiriendo cada vez más una función de asistencia técnica y han ayudado a comprender mejor la estructura de la política comercial establecida y su relación con los Acuerdos de la OMC. Los exámenes también han mejorado la comprensión que esos países tienen de los Acuerdos de la OMC, lo que a su vez ha contribuido a la observancia y la integración en el sistema multilateral de comercio; en ciertos casos los exámenes han promovido una mayor interacción entre los organismos públicos. La amplitud de los informes en lo que respecta a las políticas de los Miembros permite igualmente que éstos adviertan las posibles insuficiencias de sus políticas y determinen en qué sectores concretos se puede requerir una asistencia técnica adicional.

15. Desde el año 2000, la preparación de los exámenes de los PMA ha respondido más sistemáticamente a las necesidades de asistencia técnica. El proceso de examen de un PMA incluye ahora un seminario de dos o tres días para los funcionarios de ese país sobre la OMC y, en particular, sobre el proceso de examen de las políticas comerciales y el papel del comercio en la política económica; en 2004 se han celebrado esos seminarios para el examen de Guinea, Rwanda, Sierra Leona y Togo; además se realizaron actividades similares en la preparación de los exámenes de Benin, Burkina Faso y Malí (así como en Belice y Suriname). El informe de la Secretaría para el examen de un PMA incluye una sección sobre necesidades y prioridades de asistencia técnica, identificadas en colaboración con el Miembro de que se trate con miras a incluirlas en el proceso del Marco Integrado. Los seminarios y la sección de los informes de la Secretaría relativa a la asistencia técnica implican una estrecha colaboración con la División de Desarrollo y el Instituto de Formación y Cooperación Técnica de la OMC.

Conclusión

16. El MEPC constituye un foro en el que los Miembros examinan de forma transparente y franca las políticas comerciales de cada Miembro. Se trata de un foro que se singulariza por el hecho de que la distinción que se opera en el Mecanismo entre los aspectos de la labor de la OMC relativos a la observancia y a la solución de diferencias permite un debate abierto. Los 15 exámenes realizados en 2004 se han desarrollado satisfactoriamente y dentro de los plazos convenidos con los Miembros. Los exámenes se han distribuido con intervalos relativamente regulares entre ellos a lo largo del período, de forma que los Miembros dispongan de tiempo suficiente para preparar las reuniones. Los ponentes han seguido desempeñando un papel muy útil en el desarrollo de los debates durante los exámenes. El programa para 2005 también se ha preparado de modo que se eviten los retrasos y la concentración de exámenes.

17. El MEPC sigue cumpliendo con eficacia sus objetivos de transparencia. Sin embargo, el aumento del número de Miembros de la OMC intensifica la presión sobre el OEPC para que realice un número todavía mayor de exámenes. Este hecho, al que se añade la limitación de los recursos de que dispone la Secretaría para la preparación de los exámenes, contribuye a la importancia que reviste que el MEPC siga funcionando de la forma más eficiente posible dentro de estas limitaciones. En particular, la cooperación constante entre los Miembros y la Secretaría en la preparación de los informes resulta esencial, al igual que el cumplimiento de los plazos, para mantener el nivel y la

⁸ Se trata de Benin, Burkina Faso, Gambia, Malí y Rwanda. Los PMA Miembros de la OMC que aún no han sido examinados son: Angola, Camboya, el Chad, Djibouti, Guinea-Bissau, Myanmar, Nepal, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, y Sierra Leona. El examen de Djibouti y Sierra Leona se ha previsto para 2005.

calidad de los informes, y la buena marcha de los exámenes de los Miembros que lleva a cabo el OEPC.

Anexo I

EXÁMENES DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES Miembros de la OMC examinados, 1989-2004

Europa/Oriente Medio	Asia/Pacífico	África	América
Austria ¹	Australia (4)	Benin ^b (2)	Antigua y Barbuda ⁴
Bahrein	Bangladesh ^b (2)	Botswana ³ (2)	Argentina (2)
Bulgaria	Brunei Darussalam	Burkina Faso ^b (2)	Barbados
Chipre	Corea, Rep. de (4)	Burundi ^b	Belice ^a
Eslovenia	Fiji	Camerún (2)	Bolivia (2)
Finlandia ¹	Filipinas (2)	Côte d'Ivoire	Brasil (4)
Hungría (2)	Hong Kong, China (4)	Egipto (2)	Canadá (7)
Islandia (2)	India (3)	Gabón	Chile (3)
Israel (2)	Indonesia (4)	Gambia ^{a, b}	Colombia (2)
Liechtenstein ² (2)	Islas Salomón ^b	Ghana (2)	Costa Rica (2)
Noruega (4)	Japón (6)	Guinea ^b	Dominica ⁴
Polonia (2)	Macao, China (2)	Kenya (2)	El Salvador (2)
República Checa (2)	Malasia (3)	Lesotho ^{3, b} (2)	Estados Unidos (7)
República Eslovaca (2)	Maldivas ^b	Madagascar ^b	Granada ⁴
Rumania (2)	Nueva Zelandia (3)	Malawi ^b	Guatemala
Suecia ¹ (2)	Pakistán (2)	Mali ^b (2)	Guyana
Suiza (4)	Papua Nueva Guinea	Marruecos (3)	Haití ^b
Turquía (3)	Singapur (4)	Mauricio (2)	Honduras ^a
Comunidades Europeas (7)	Sri Lanka (2)	Mauritania ^b	Jamaica
	Tailandia (4)	Mozambique ^b	México (3)
		Namibia ³ (2)	Nicaragua
		Níger ^b	Paraguay
		Nigeria (2)	Perú (2)
		Rwanda ^{a, b}	República Dominicana (2)
		Senegal ^b (2)	Saint Kitts y Nevis ⁴
		Sudáfrica ³ (3)	Santa Lucía ⁴
		Swazilandia ³ (2)	San Vicente y las Granadinas ⁴
		Tanzania ^b	Suriname ^a
		Togo ^b	Trinidad y Tabago
		Túnez	Uruguay (2)
		Uganda ^b (2)	Venezuela (2)
		Zambia ^b (2)	
		Zimbabwe	
40 Miembros (30 exámenes)	20 Miembros (54 exámenes)	33 Miembros (49 exámenes)	31 Miembros (54 exámenes)

- () Las cifras entre paréntesis indican el número de exámenes realizados cuando hay más de uno.
- 1 Incluida en las Comunidades Europeas (CE) desde 1995.
- 2 Examen conjunto con Suiza (contados como dos Miembros pero un solo examen a efectos estadísticos).
- 3 Examinado como miembro de la Unión Aduanera del África Meridional en 2003 (cinco Miembros pero un solo examen a efectos estadísticos).
- 4 Miembro de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS) examinado conjuntamente con los demás miembros de la OECS (contados como seis Miembros, pero un solo examen a efectos estadísticos).
- a Primer examen en el año 2004.
- b Miembro menos adelantado.

Número de exámenes realizados hasta fines de 2004	=	197
Número de Miembros de la OMC examinados	=	114 de 148**
Número de Miembros menos adelantados de la OMC examinados	=	22
Porcentaje del comercio mundial correspondiente a los Miembros de la OMC examinados (con exclusión de dobles cómputos significativos y del comercio intracomunitario)	=	88%

** Miembros de la OMC al 15 de octubre de 2004.

Anexo II

Exámenes de las políticas comerciales realizados en 2004

Miembro^a	Fecha de la reunión (prevista)	Ciclo de examen (años)
Estados Unidos (6)	14.1.2004	2
Gambia ^b	4.2.2004	6
Sri Lanka (1)	3.3.2004	6
Singapur (3)	14.6.2004	4
Benin ^b (1), Burkina Faso ^b (1), Malí ^b (1)	28.6.2004	6
Belice, Suriname	12.7.2004	6
Corea, Rep. de (3)	15.9.2004	4
Rwanda ^b	28.9.2004	6
Noruega (3)	11.10.2004	4
Comunidades Europeas (6)	25.10.2004	2
Brasil (3)	29.11.2004	4
Liechtenstein (1), Suiza (3)	15.12.2004	4

a Las cifras entre paréntesis indican el número de exámenes realizados anteriormente.

b País menos adelantado.

Anexo III

Programa de exámenes propuesto para 2005

Ciclo de dos años	Japón
Ciclo de cuatro años	Malasia
Ciclo de seis años	Bolivia, Ecuador, Egipto, Filipinas, Jamaica, Mongolia, Nigeria, Paraguay, Qatar, Rumania, Trinidad y Tabago y Túnez
Países menos adelantados (ciclo de seis años)	Djibouti, Guinea, Sierra Leona y Togo