
Trade Policy Review Body
28 and 30 June 2004

Original: English/French
anglais/français
inglés/francés

TRADE POLICY REVIEW

Benin, Burkina Faso and Mali

Minutes of Meeting

Addendum

Chairperson: H.E. Mrs. Puangrat Asavapisit (Thailand)

This document contains the written questions, and replies provided by Benin, Burkina Faso and Mali.¹

Organe d'examen des politiques commerciales
28 et 30 juin 2004

EXAMEN DES POLITIQUES COMMERCIALES

Bénin, Burkina Faso et Mali

Compte rendu de la réunion

Addendum

Présidente: S.E. Mme. Puangrat Asavapisit (Thaïlande)

Le présent document contient les questions écrites et les réponses fournies par le Bénin, le Burkina Faso et le Mali

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales
28 y 30 de junio de 2004

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

Benin, Burkina Faso y Malí

Acta de la reunión

Addendum

Presidente: Excma. Sra Puangrat Asavapisit (Tailandia)

En el presente documento figuran las preguntas presentadas por escrito, junto con las respuestas facilitadas por Benin, Burkina Faso y Malí.¹

¹ In French and English only./En français et anglais seulement./En francés y inglés solamente.

TABLE DES MATIÈRES

	<i>Page</i>
QUESTIONS ÉCRITES AU BÉNIN	5
RÉPONSES FOURNIES PAR LE BÉNIN	15
QUESTIONS ÉCRITES AU BURKINA FASO	25
RÉPONSES FOURNIES PAR LE BURKINA FASO	35
QUESTIONS ÉCRITES AU MALI	63
RÉPONSES FOURNIES PAR LE MALI	73
INFORMATIONS COMPLÉMENTAIRES FOURNIES PAR L'UEMOA	89

QUESTIONS ÉCRITES AU BÉNIN

JAPAN

<Secretariat Report>

IV. TRADE POLICIES BY SECTOR

(3) MINING AND QUARRYING AND ENERGY

(ii) Energy (WT/TPR/S/131, page 69, para. 44)

According to the Secretariat Report, the main feature of the electricity sector is the absence of regulation and the Government has drawn up new draft legislation in order to give this sector a proper legal instrument.

- Concerning these points, please indicate the present status of and the prospects for, the completion of the legislation.

(5) SERVICES

(ii) Telecommunications (WT/TPR/S/131, page xi, para. 25 and page 73, para. 61)

According to the Secretariat Report, a new organizational and regulatory framework was drawn up in 2002 to enhance competitiveness in the telecommunications sector, and the State monopoly of the fixed network should be abolished by the end of 2005.

- Concerning these points, please indicate the present status of and the prospects for, the on-going liberalization in the telecommunications sector.

EUROPEAN UNION

TRADE IN GOODS

Doing away with unnecessary external as well as internal impediments to trade is vital for the promotion of trade and development itself. To this end, the EC should like to pose the following questions to the three countries under review.

Members of the WTO are obliged to use international standards as a basis for their technical regulations except when they would be an ineffective or inappropriate means for the fulfilment of the legitimate objectives pursued. It is said that the conformity of imported products with mandatory standards must be certified by an organization recognized in Benin. Are Benin's mandatory standards based on relevant international standards? Does Benin envisage becoming a member of the international standardisation organisations? No discrimination between domestic and imported products should exist, is the requirement for certification of imported products also applied to domestic products? Does Benin recognize testing organizations which comply with relevant international accreditation standards and based in 3rd countries?

Recognising that trade in cotton is of great importance for a number of developing countries, the EC should like to know more about the ongoing privatisation policy in the cotton sector and the assessment of the impact of such policy. Furthermore, is the plan related to subsidisation of cotton-production in any way?

TRADE IN SERVICES

The EC notes that the services sections of the each of the Government reports focuses on those services which have a key role in development: financial services, telecoms, tourism and (in the case of Benin) transport. The EC supports the view that these sectors are important. In the view of the EC more sectors are, however, crucial for improving development, including those of business and not least distribution. Noting the importance of liberalisation of services in promoting development, the EC should like to ask the following questions.

Financial services

What are the criteria followed by the WAEMU Banking Commission in advising on the approval of applications for establishment in the banking sector? Is its role the same for each country?

Is the relevant Minister in each country (and the BCEAO) obliged to accept the opinion of the WAEMU Banking Commission? If not, what criteria are used by the Governments concerned in reaching a decision?

Do the Governments have a role in the approval of lending institutions or is this a matter solely for the BCEAO and WAEMU? (Please provide details)

Is direct branching by foreign banks permitted?

Is direct branching allowed in insurance and reinsurance services?

Are cross-border insurance services permitted? (Please give details)

Telecoms

What policies are used to promote universal access to telecoms?

Is there a new regulatory body now in place and is it fully operational?

Tourism

How many people work in the tourism sector and how has it developed in recent years?

What proportion of foreign direct investment is in the tourism sector?

What plans do you have to promote the tourism sector? Are there any restrictions on foreign services suppliers? If so, are there any plans to reduce or remove them?

Do you have any plans to enhance professional education and training relating to tourism?

What is your approach to the relationship between tourism and the regulation of the environment, wildlife, urban planning etc, which can have an impact on its development?

What are your views on the relationship between tourism and the promotion of public services or development interests (e.g. water, public security, local culture)?

What is your assessment of the impact of the tourism sector on economic growth and on other sectors like construction, transport, computer services, education and training?

The EC should like to enquire about existing legislation applicable to tour managers (professionals accompanying groups) and tourist guides? Are there any restrictions on foreign services suppliers? If so, are there any plans to reduce or remove them?

Distribution services

The EC should like to be informed about how many people work in the distribution sector? Furthermore, would it be possible also to receive outlined data on recent developments?

What proportion of FDI is in the distribution sector?

What is your assessment of the impact of the distribution sector on economic growth and on other sectors?

Can you inform us about existing legislation applicable to retail services?

Business services

Can you inform us about existing legislation applicable to Management Consulting and Services Related to Management Consulting? Are there any restrictions on foreign services suppliers? If so, are there any plans to reduce or remove them?

Transport

Does Benin have any international agreements on maritime cargo-sharing with third countries? Does Benin have any other types of cargo reservation that benefit national suppliers of maritime transport?

GOVERNMENT PROCUREMENT

Ensuring the best possible procurement is an important part of the strengthening of markets as well as producers and for optimising the utilisation of public funds. Furthermore tough and transparent procurement policies and regulations will assist in reducing corruption and mismanagement. In this light the EC should like to ask Benin, Burkina Faso and Mali the following questions.

The EC should like to ask to receive statistics regarding awards of contracts for year 2003 or 2002, detailed by type of contracts (works, supplies, services), adjudication type (public adjudication, private agreement), procedure (open, selective) and origin (international, local).

Furthermore, the EC should like to ask if there are plans for publishing invitations to tender on the internet?

TRADE STRATEGY

Regional trade is an important tool for improving and harvesting the benefits from trade. In the view of the EC the ECOWAS liberalisation-plans are important for fostering continued growth. How do you assess the possibility for carrying out those liberalisation-plans, establishing a free-trade area by 2004 and a common external tariff by 2007? Furthermore, what strategy do you have with regard to establishing national institutional mechanisms for enforcing ECOWAS decisions and how you assess the feasibility and constraints in this respect?

Furthermore, efforts are also pursued in order to create an economic and monetary union within the remits of the African Union. What are your expectations with regard to creating such a Union, and what would you envisage to be the relationship between an African Union and ECOWAS?

The EC considers that the WTO and multilateral liberalization is the most certain way for small countries to promote their interests. How do you judge the relative importance and weight of bilateral/FTA policies and further development of the WTO system in terms of your own trade and development needs?

As most LDC's the EC is truly aware of the needs that you may be facing with regard to further trade related assistance. The EC should like to ask to what extent trade has been mainstreamed in the PRSP and national development policy? Furthermore, has the need for trade related assistance been further assessed such as to provide an overview and a plan of areas are to be further boosted by technical assistance and how much technical assistance is required in each of these areas?

UNITED STATES OF AMERICA

We are encouraged by improvements in Benin's trade and economic development policies since the last review in 1997. Efforts toward ending State monopoly in certain sectors of the economy and steps toward greater trade liberalization are commendable and important to encouraging greater trade, economic growth, and development. The Secretariat report provides a number of additional insights into further reforms that could advance Benin's development prospects and further progress toward poverty reduction. We hope that Benin will reinforce at the multilateral level national and regional efforts toward trade liberalization and economic reform.

III. TRADE POLICY BY MEASURE

Customs Procedures and the Port of Cotonou

The United States commends Benin for progress in modernizing customs procedures and implementing the Customs Valuation Agreement. The Port of Cotonou plays an important role as a regional transit point for a number of Benin's neighbors; as a result, customs operations there have an impact beyond Benin's borders. Port delays in Cotonou can affect trade throughout the region.

We understand that administrative hurdles prevent Benin from realizing its full potential as a port of entry for goods destined for nearby countries. The Secretariat report noted that some difficulties remain concerning the time required to clear customs and the cost of formalities.

1. In light of the potential for such hurdles to hinder economic development, does Benin have any concrete plans for further streamlining its customs policies and port operations?
2. Has the Government of Benin sought assistance on customs procedures or trade facilitation either through the WTO, WCO, or other donors?
3. Would the representative of Benin please elaborate on any plans to improve customs operations in the Port of Cotonou?

Tariff Bindings

The United States commends Benin for steps taken towards trade liberalization since its last Trade Policy Review. Tariff liberalization provides benefits to Benin's consumers, reduces the scope for corruption, enhances competition, and encourages innovation and investment.

We understand that Benin's applied customs duties for a number of products (fish and fish products, milk/dairy, soap, plastics, cotton, textiles, and others) are up to 22.5 percentage points above levels bound under the GATT (page 40).

4. Has Benin considered following the lead of other West African WTO Members and renegotiating tariffs on these products under Article XXVIII, or reducing them to bound levels?

WAEMU Common External Tariff

In some areas stronger tariff protection was introduced through the Common External Tariff (CET) of the WAEMU. The report notes that the simple average of Benin's applied duties has increased by 6.6 percent since Benin's 1997 Trade Policy Review.

5. Could Benin's authorities discuss its views on greater harmonization of the CET through reductions in tariff bindings?

Tariff Escalation

The Secretariat report remarked on the increase in tariff escalation since the introduction of the WAEMU CET.

6. Given the possible development benefits of reducing tariff escalation in the wider ECOWAS region, does Benin have any plans to reduce tariff escalation?

Investment Measures

We understand that Benin is seeking private investment, especially foreign direct investment, in the export of fresh produce and to modernize marketing channels and storage systems. Firms are often sensitive to the administrative and legal burdens associated with local content requirements.

7. Could the representative of Benin please provide further information regarding local content requirements provided in Benin's Investment Code and Industrial Free Zone (ZFI) regime?
8. Please explain whether incentives are provided under these programs for companies to meet local content requirements.

Antidumping

It is our understanding that WAEMU adopted a Community Anti-Dumping Code.

9. Does Benin have a plan for its implementation?

Intellectual Property Rights

We commend the Government of Benin for bringing the common intellectual property framework under the Bangui Agreement into alignment with the TRIPS Agreement. As noted in the Secretariat Report, the 1999 Revision of the Bangui Agreement came into force in 2002, with the exception of the Annexes on layout-designs of integrated circuits and on plant varieties.

We appreciate the resource issues noted in the Secretariat Report. We should explore together the possibility of providing technical assistance related to intellectual property protection. If technical assistance is required to implement Annexes to the Bangui Agreement, we would be interested in knowing specifically what assistance is needed, so that we might better respond to any such requests.

10. When are these Annexes expected to enter into force in Benin?
11. Are copyrights in your respective countries protected through national law, the Bangui Agreement, international treaties, or some mix of these?
12. Do any of these have primacy over others? How are provisions in international agreements implemented into domestic law? We would be interested in any information you can provide on this, especially on copyright and enforcement.

State Trading and State Owned Enterprises

State-owned enterprises with monopoly and/or monopsony powers can raise the cost of production, reduce competitiveness, and impose substantial costs upon poor producers. The Secretariat report mentions a number of enterprises in which Benin's government maintains a commercial interest.

13. Does Benin have plans for privatizing additional State-owned Enterprises? Would Benin's authorities elaborate on its priorities?
14. What is the status of Benin's notification of STEs? Does Benin have any plans to update or supplement its notification?

IV. TRADE POLICY BY SECTOR

Cotton

The United States commends Benin for the progress it has made since 1988 in reforming its cotton sector. We congratulate Benin for the 1995 authorization to permit private ginning, its establishment of a new "institutional and regulatory framework" for cotton sector reform, and the 2002 plan for privatization of SONAPRA, which calls for "the privatization in a single stage (page 64).

15. Could Benin's authorities provide more details about the privatization timeline and about Benin's progress along this timeline to date?
16. To what extent will the privatization plan allow growers a choice of which they obtain financing and inputs from?

The report notes that until the 2001-2002 season, producer prices were determined by the Government in order to "ensure a balance" in the sub sector and indicates that price supports during the 2001-2002 season were "exceptional" (page 63).

17. Would Benin's authorities elaborate on the government's current practices in setting producer prices and the provision of price supports, as well as any changes planned for the future in price setting and price-support policies?

Benin prohibits the export of seed cotton in order to guarantee supplies to factories that grind seed cotton as a raw material (page 61). Allowing cotton producers to seek the highest bidder, including foreign buyers, could have positive impact on Benin's efforts to reduce poverty.

18. Has Benin considered meeting the need for seed cotton by factories through means other than a total ban on seed cotton exports?
19. Given the return of world cotton prices to their long-term averages, how have returns to growers improved?
20. What specific domestic reforms is Benin undertaking to ensure that growers receive a higher share of these world prices and better integrate into world markets?
21. To what extent are Benin's growers allowed to sell to the highest bidder?
22. To what extent will these reforms provide ginneries a choice of which suppliers they purchase cotton from?
23. To what extent does Benin see biotech cotton as one solution to declining yields? What efforts are going into research and other activities to utilize this technology?

SUISSE

Report of the Secretariat

P. 29 para 6 Trade policy by measures, overview, and p.50, para.67-Duties and taxes: Para.67 states that since January 2003, certain taxes intended to reflect the cost of services furnished (statistics, stamp duty) are levied on an ad valorem basis on goods re-exported or in transit(table III.4). As according to article VIII.I(a) GATT "all fees and charges of whatever character imposed by contracting parties on or in connection with importation or exportation shall be limited to the approximate cost of services rendered and shall not represent an indirect protection to domestic products or a taxation of imports or exports for fiscal purposes", the ad valorem taxes listed in table III.4 do not seem to be limited to the approximate costs of services rendered as they are levied on an ad valorem basis. How does Benin ensure that these ad valorem taxes are really limited to the approximate costs of services rendered?

P.40 - para.34 - measures directly affecting imports - Tariff regime and other taxes affecting imports - Benin's tariff - Binding of MFN Duties - Para. 34 indicates that "the WAEMU Commission has informed the Secretariat that the renegotiation of tariff bindings for all its member States is under consideration and it is still intended to draw up a common list of tariff bindings." Could Benin give more precise information on the work undertaken so far by the WAEMU Commission and when is it foreseen to finalize the common list of tariff bindings and open renegotiations under Article XXVIII GATT?

Additional Question: Taking into account the negotiations that were launched in Doha, what is your position on the possibility to increase the number of your bound tariff lines?

Competition policy (Para 81): The Secretariat's report indicates that a common policy on competition was adopted within the WAEMU on January 1, 2003. It is not yet applied by the WAEMU member countries. Benin is in the process of preparing a domestic competition legislation at the moment.

What are the main features of this domestic competition policy? What Particular problems did the authorities encounter in designing this domestic policy? In what aspects will this policy be complementary to the regional WAEMU competition policy and through which institutional mechanisms is Benin ensuring that both legislations will be compatible?

Public Procurement: Does Benin intend to become an observer to the Committee on Government Procurement? If yes, we could offer our help to improve Benin's understanding of the GPA Agreement.

CANADA

Rapport du Secrétariat (WT/TPR/S/131)

III. Politique commerciale – Analyse par mesure; 2) Mesures agissant directement sur les importations; iii) Régime tarifaire et autres taxes affectant les importations; a) Tarif béninois; Consolidation des droits NPF; paragraphe 33-34

1. Lors du précédent examen, il a été indiqué que la Commission de l'UEMOA compte renégocier les concessions tarifaires de tous les États membres, y compris celles qui figurent sur d'anciennes listes de produits pour lesquels les consolidations ont été réalisées au moment où les pays étaient des colonies. Nous sommes heureux que vous vous penchiez sur cette question, car les droits de douane supérieurs aux taux consolidés que vous avez appliqués dans certains cas préoccupent le Canada. Pouvez-vous nous indiquer quand la situation sera corrigée?

III. Politique Commerciale - Analyse par mesure; (4) Mesures agissant sur la production et le commerce; (iii) Protection des droits de propriété intellectuelle; paragraphe 87

2. Le Canada comprend la situation du Bénin en tant que pays moins avancé et sait que beaucoup de travail sera nécessaire pour moderniser le régime de propriété intellectuelle du Bénin. Comment le Bénin a-t-il l'intention de mettre en œuvre l'accord des ADPIC, surtout en raison du fait que les obligations concernant les produits non brevetés doivent être mises en œuvre en 2005? Quelle est l'ampleur de l'assistance technique requise pour permettre au Bénin de moderniser son régime de propriété intellectuelle?

IV. Politique commerciale - Analyse par secteur; (3) Industries extractives et énergie; (i) Industries extractives; Tableau IV.5

3. Le tableau IV.5 ne précise pas les conditions de renouvellement de permis d'exploration : s'agit-il d'un renouvellement automatique si l'entreprise a effectué une certaine quantité de travaux d'exploration en conformité avec les exigences de son permis ou d'une quelconque réglementation, ou le renouvellement est-il autorisé à la discrétion du Directeur des mines (prospection) ou de toutes autres autorités (non-précisées pour ce qui est du permis d'exploration)?

4. Concernant les concessions minières, quelle est la durée et la « transférabilité » d'une convention-type?

IV. Politique commerciale - Analyse par secteur; (5) Services; (ii) Télécommunications; paragraphe 61

5. Le Canada note que le Bénin a l'intention d'autoriser la concurrence dans le secteur des télécommunications à partir du 31 décembre 2005. Est-ce que le Bénin pourrait mettre le Canada au courant des progrès qui seront réalisés à cet égard? Le Bénin entend-il réglementer la concurrence dans le secteur des télécommunications après le 31 décembre 2005? Si oui, le Bénin pourrait-il expliquer de quelle façon il s'y prendra pour le faire?

IV. Politique commerciale - Analyse par secteur; (5) Services; (ii) Télécommunications; paragraphe 63

6. Le Canada est heureux de constater qu'il existe un certain degré de concurrence dans le marché de la téléphonie cellulaire. Il semble cependant que les fournisseurs de ce marché aient fixé leurs prix à des niveaux assez proches. Ce genre de comportement serait jugé anticoncurrentiel dans beaucoup de pays. Le Bénin a-t-il l'intention de prendre des mesures quelconques pour empêcher ce genre de comportement? Si oui, le Bénin pourrait-il expliquer ce qu'il a l'intention de faire et indiquer à quel moment il entend agir?

Liste tarifaire du secteur des services du Bénin

Services informatiques et services connexes

7. Le Canada note que le Bénin n'a pris aucun engagement en ce qui concerne les services informatiques et les services connexes. Le Bénin a-t-il l'intention de prendre des engagements à l'égard de services informatiques et connexes quelconques dans le cycle actuel de négociations de l'AGCS? Si non, qu'est-ce qui l'empêche de le faire?

Services de télécommunications

8. Le Canada note que le Bénin n'a pris aucun engagement concernant les services de télécommunications et n'a pas accepté les engagements additionnels mentionnés dans le document de référence. Le Canada croit que la libéralisation du secteur des télécommunications est particulièrement importante. Il sait d'expérience que la libéralisation des marchés entraîne des augmentations des investissements et que la concurrence qui en résulte favorise le déploiement rapide de nouvelles technologies et de nouveaux services tout en maintenant des prix reflétant équitablement les coûts. De plus, le document de référence contribue à la promotion de la concurrence dans cet important secteur. Le Bénin a-t-il l'intention d'offrir des engagements concernant des services quelconques de télécommunications ou d'accepter les obligations énoncées dans le document de référence au cours du cycle actuel de négociations de l'AGCS? Si non, qu'est-ce qui l'empêche de le faire?

RÉPONSES FOURNIES PAR LE BÉNIN

Je voudrais remercier une fois encore le Secrétariat de l'OMC et toutes les Délégations ici présentes qui ont bien voulu nous assister à l'occasion de cette revue de nos politiques commerciales.

Le Bénin prend acte de tous les encouragements qui nous ont été adressés et des observations et recommandations qui ont été formulées à notre endroit et qui vont certainement nous permettre de poursuivre avec encore plus de succès les réformes en cours.

De nombreuses questions ont été adressées, soit globalement à nos trois pays, soit individuellement à chacun d'eux.

Je voudrais, Madame la Présidente, m'efforcer d'apporter des réponses à certaines d'entre elles. Mon Collègue du Burkina Faso ainsi que le Secrétaire Général du Ministère du Commerce du Mali interviendront également sur d'autres questions.

Enfin, certaines politiques communes étant développées dans le cadre de l'UEMOA, la parole pourrait être passée, avec votre permission, Madame la Présidente, à l'Expert de l'UEMOA qui prend part à cette session à nos côtés.

Sur cette base, les questions posées par les différentes délégations seront abordées à travers les chapitres suivants :

1. environnement économique,
2. politique commerciale et analyse par structure,
3. politique sectorielle.

I ENVIRONNEMENT ECONOMIQUE

Teneur en éléments locaux dans le code des investissements et le régime de la Zone Franche Industrielle (ZFI)

Aucun de ces textes ne prévoit d'obligations à la charge des investisseurs en matière de teneur en éléments locaux dans leurs productions de biens et services.

Privatisation de la SOCIETE NATIONALE POUR LA PROMOTION AGRICOLE (SONAPRA)

L'option retenue pour la SONAPRA est la privatisation de son outil industriel. Dans ce cadre, un appel d'offres a été lancé sur la base d'un dossier permettant une large ouverture à la concurrence et garantissant la transparence dans la procédure.

Actuellement, la Commission Technique de Dénationalisation est à pied d'œuvre pour l'étude des offres techniques après avoir procédé à l'ouverture publique des offres. Le chronogramme prévu à cet effet suit son cours normal.

Principales caractéristiques de la politique intérieure en matière de concurrence

Le projet de loi sur la concurrence en cours d'examen au Bénin est composé de 83 articles regroupés dans neuf (9) titres dont les principaux sont :

a) - le titre II, relatif à la liberté des prix. Tout en affirmant le principe de la liberté des prix et des biens, produits et services par le jeu de la concurrence, ce titre prévoit les cas et les conditions dans lesquels le Gouvernement peut, par décret, réglementer certains prix, et le Ministre chargé du Commerce peut par Arrêté prendre des mesures temporaires contre des hausses excessives de prix ;

b) - le titre III, traitant des pratiques anticoncurrentielles en l'occurrence :

- les ententes anticoncurrentielles,
- les abus de position dominante
- les aides d'Etat.

Les dispositions relatives à ces pratiques sont exclusivement régies par le droit communautaire de l'UEMOA et leur mise en œuvre est une prérogative exclusive de la Commission ;

c) - le titre IV, afférent à la transparence du marché et à la concurrence déloyale ;

d) - le titre v, abordant les pratiques individuelles restrictives et qui régleme dans un premier chapitre certaines pratiques concurrentielles et interdit dans un second chapitre d'autres pratiques telles que les ventes à primes, les ventes à perte, le refus et les conditions discriminatoires de vente ;

e) - le titre VIII qui crée un Conseil National de la concurrence, organe consultatif chargé de conseiller le Gouvernement sur toute question relative à la concurrence ou pouvant affecter son fonctionnement. Sa composition et les modalités de son fonctionnement seront fixées par décret pris en Conseil des Ministres.

Problèmes particuliers rencontrés dans la conception de la législation nationale sur la concurrence

Le premier problème fondamental est celui humain lié à l'insuffisance notoire de cadres, spécialistes des questions de droit de la concurrence.

Le second problème, également humain, concerne le déficit d'échange d'expériences devant permettre aux quelques cadres maîtrisant cette matière de bénéficier de l'apport des autres pays.

Cette situation a engendré un autre problème, celui du choix de la nature de l'Autorité de concurrence, indépendante ou non, bénéficiant ou non de pouvoir de décision.

Dans le but d'éviter d'éventuels conflits entre le Gouvernement et une Autorité forte de la concurrence, l'option d'un Conseil de la Concurrence, organe consultatif, a été faite, le temps d'habituer le Bénin aux pratiques de la concurrence pour évoluer, au besoin, vers une Autorité forte et indépendante en matière de concurrence.

Complémentarité et compatibilité de la législation béninoise sur la concurrence et le droit communautaire.

La législation communautaire de l'UEMOA sur la concurrence traite essentiellement et exclusivement des pratiques anticoncurrentielles que sont :

- les ententes anticoncurrentielles ;
- les abus de position dominante ;
- les aides d'Etat.

Cette législation, applicable de façon uniforme dans tous les Etats membres de l'UEMOA n'aborde pas la concurrence déloyale, les règles de transparence de marchés publics et les pratiques individuelles restrictives de la concurrence.

Pour avoir un cadre législatif complet en matière de concurrence, chaque Etat membre devra, en adaptant sa législation à celle communautaire, y intégrer les aspects ne relevant pas de l'UEMOA. En ce qui concerne la compatibilité de la législation du Bénin avec celle communautaire, elle découle des articles 5 et 7 qui disposent:

Article 5 : « Sont régies exclusivement par le droit communautaire applicable de façon uniforme dans tous les Etats membres de l'UEMOA, les pratiques anticoncurrentielles... ».

Article 7 : « La mise en œuvre des dispositions relatives aux pratiques anticoncurrentielles relève de la compétence exclusive de l'UEMOA. Cependant les structures nationales de concurrence assurent une mission générale d'enquête. »

II POLITIQUE COMMERCIALE ET ANALYSE PAR STRUCTURE

Stratégie commerciale de la CEDEAO

L'UEMOA a déjà réalisé sa politique de libre échange au sein des huit (8) Etats membres par :

- la mise en œuvre des règles d'origine communautaire ;
- la mise en application depuis 2000 d'un Tarif Extérieur Commun (TEC).

En ce qui concerne la CEDEAO, les règles d'origine ont été harmonisées avec celles de l'UEMOA.

Quant au Tarif Extérieur Commun de la CEDEAO (TEC-CEDEAO), les consultations et préparations sont en cours.

Le TEC-CEDEAO ne s'écartera pas outre mesure de celui de l'UEMOA dont il s'inspirera, étant entendu que les huit (8) pays de l'UEMOA sont également membres de la CEDEAO.

Cet avènement du TEC-CEDEAO, couplé avec la suppression prochaine des compensations des pertes de recettes, affectera les rentrées douanières.

A cet effet, le Bénin est en train d'envisager des dispositions pour rester moins dépendant des recettes douanières d'ici à l'horizon 2008, avec la mise en application des Accords de Partenariat Economique (APE) en cours de négociation entre l'Afrique de l'Ouest et l'Union Européenne et qui va induire une ouverture des marchés des pays membres de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO).

Dans ce cadre, la taxe intérieure prendra le pas sur les droits de porte et un accent particulier sera mis sur la production domestique conformément aux avantages du code communautaire des douanes.

Consolidations tarifaires

Les droits de douane appliqués par le Bénin sur un certain nombre de produits, notamment le poisson et les produits de la pêche, le lait et les produits associés, le savon, les matières plastiques, le coton, les textiles et autres, s'élèveraient jusqu'à 22,5 points de pourcentage au dessus des niveaux consolidés au titre du GATT.

Les droits de porte institués par le Tarif Extérieur Commun (TEC) de l'UEMOA sont composés de : droit de douane (DD) dont le taux varie de 0 à 20 %, Redevance Statistique (RS) au taux de 1 %, Prélèvement Communautaire de solidarité (PCS) au taux de 1 %.

La Taxe sur la valeur Ajoutée (TVA), au taux de 18 %, est une taxe intérieure instituée depuis 1991.

Elle est perçue sur les produits domestiques à l'intérieur par l'Administration fiscale et au cordon douanier par l'Administration Douanière pour le compte de l'Administration fiscale. Certains produits en sont toutefois exonérés conformément à la liste Communautaire en vigueur depuis la loi de finances pour la gestion 2004.

Pour les produits de la catégorie 3 importés, ils sont taxés au taux de 20 % de Droit de Douane. La TVA prélevée sur ces produits correspond à 22,05 % ad valorem. Le lait en est exonéré.

Depuis l'entrée en vigueur du TEC, tous les pays membres de l'UEMOA sont soumis aux mêmes taux de droits de porte. Ainsi, il n'est plus possible à chaque pays de négocier individuellement ces droits. L'effort d'intégration fait par nos pays est salué par beaucoup de délégations et nous espérons aussi la bonne disponibilité des partenaires à contribuer à la consolidation de cette Union Douanière.

Le complément de réponse aux questions relatives aux mesures tarifaires est présenté dans le document de l'UEMOA en annexe.

Transport: coût et procédure au Port de Cotonou

Le port de Cotonou enregistre plus de 80% des flux d'échanges physiques du Bénin avec l'extérieur. De même, ce port représente l'une des principales portes de sortie maritime pour les pays voisins que sont le Niger, le Burkina Faso, le Mali, le Nigeria et le Tchad.

C'est dire l'importance que revêt pour le Gouvernement du Bénin l'amélioration des performances et de la compétitivité de cette infrastructure économique, hautement stratégique.

C'est pourquoi nous nous attelons à résoudre tous les problèmes de sécurité, de faux frais, de lenteur administrative ou de procédures inutiles qui pourraient avoir d'impact sur cette compétitivité. Dans ce cadre, un atelier a été organisé à la fin de mois de janvier 2004 à Parakou et a conduit à l'identification des goulots d'étranglement ainsi qu'aux solutions à y apporter pour améliorer les performances du Port. La mise en oeuvre de ces mesures a démarré.

La modernisation des procédures est engagée au niveau de toutes les opérations portuaires (acconnage, gardiennage, dédouanement, convoyage, etc..)

Au plan douanier par exemple, la modernisation des procédures a conduit à la mise en place du SYDONIA ++ qui est un logiciel de gestion plus performant que le SYDONIA 2.7.

Le SYDONIA ++ permet entre autres l'envoi électronique des déclarations depuis le Bureau du Commissionnaire agréé. Dans sa mise en œuvre, il est créé un Comité de sélectivité des critères pour l'orientation de ces déclarations suivant les deux principaux mode de traitement que sont :

- **le circuit vert** qui fonctionne sans contrôle physique ou documentaire et sans aucun contact avec l'agent des douanes. Le Bon à enlever est délivré par la machine lors du paiement. Ce circuit concerne les marchandises à destination des pays voisins de l'hinterland. Ce bon à enlever est délivré en deux (2) heures si d'autres difficultés ne viennent pas entraver le cours normal de cette procédure ou hypothéquer l'enlèvement de la marchandise,

- **le circuit rouge** qui est assorti de visite physique de la marchandise concerne une liste de marchandises ciblées, présentant des risques de fraude. Pour ces cas, le temps de délivrance du Bon à enlever peut atteindre 24 heures.

L'ensemble de ces mesures est renforcé par la mise en place d'un **Guichet Unique** au Port de Cotonou.

Le Gouvernement du Bénin a recherché auprès de la CNUCED une assistance en matière de facilitation du commerce par la gestion des Magasins et Aires de dédouanement et Magasins et Aires d'exportation. D'autres aspects de la facilitation des échanges seront pris en charge à travers le Cadre Intégré à l'issue de l'Etude diagnostique actuellement en cours.

Enfin, pour conclure ce chapitre, je voudrais souligner que le Bénin envisage de signer avec le Niger un protocole d'assistance mutuelle basée sur la connexion informatique de la Recette Douane Port de Cotonou et la Recette des Douanes de Niamey en vue des échanges d'informations en temps réel sur les marchandises débarquées et manifestées sur le Niger. Cette approche sera étendue à tous les autres pays qui utilisent le Port de Cotonou.

Marchés publics

Le besoin de renforcement des capacités humaines en matière de marchés publics existe. C'est pourquoi le Bénin salue la disponibilité de la Suisse à lui apporter l'assistance nécessaire en la matière. Cette assistance contribuera à améliorer au plan interne la mise en œuvre de la législation nationale et à permettre au Bénin de mieux s'intégrer aux réformes des marchés publics en cours au sein de l'UEMOA et de prendre en compte les évolutions au niveau multilatéral.

Normes et certification

Les normes obligatoires au Bénin sont fondées sur celles internationales pertinentes et concernent aussi bien les produits locaux que ceux importés. Le Bénin envisage à cet effet de devenir membre d'organismes internationaux de normalisation.

Un projet communautaire de l'UEMOA en matière de certification est actuellement en cours au Bénin.

Entreprises commerciales d'Etat et entreprises publiques

Hormis les entreprises des secteurs des télécommunications, de l'électricité, d'eau et la SONAPRA pour lesquelles des schémas de restructuration sont élaborés et en cours d'exécution, il n'existe aujourd'hui dans le portefeuille de l'Etat que le Port Autonome de Cotonou et la Société Béninoise des Manutentions Portuaires (SOBEMAP).

Les réflexions sont en cours en vue des options à retenir.

Propriété intellectuelle

L'Accord révisé de Bangui est entré en vigueur pour l'ensemble des pays membres à l'exception de l'annexe X sur les obtentions végétales et en ce qui concerne les schémas de configuration des circuits intégrés. L'évolution des négociations sur ces questions à l'OMC va déterminer l'entrée en vigueur de ces annexes, non seulement pour le Bénin mais également pour l'ensemble des pays membres, au regard des procédures internes à l'Organisation Africaine de Propriété Intellectuelle (OAPI).

Les droits d'auteurs sont préservés au Bénin aussi bien par la législation nationale que par les textes internationaux auxquels il a souscrit. L'ensemble de ces textes constitue le droit positif dans cette matière.

Pour l'application de ces différents textes, il est créé au Bénin un Bureau Béninois des Droits d'Auteur (BUBEDRA).

III POLITIQUE SECTORIELLE

Plan de privatisation de la SONAPRA et choix par le producteur de son fournisseur d'intrants

Le secteur cotonnier au Bénin est organisé en filière intégrée comprenant, outre l'Administration, trois familles professionnelles à savoir :

- les producteurs,
- les importateurs et distributeurs d'intrants,
- les égreneurs.

Ces trois familles professionnelles ont créé conjointement une structure interprofessionnelle dénommée : Association Interprofessionnelle du Coton (AIC) où se définissent les règles de fonctionnement de la filière par rapport aux aspects relevant du privé.

L'organisation de la filière coton au Bénin ne prévoit pas de lien direct entre les producteurs et les égreneurs de coton par rapport au financement des premiers.

Par contre, il y a un lien direct entre les importateurs et distributeurs d'intrants et les producteurs de coton, les premiers approvisionnant les seconds en intrants coton à crédit.

Le remboursement du crédit intrants est fait au moment de la commercialisation du coton graine sur la base des paiements effectués par les égreneurs à travers un mécanisme mis en place par les trois familles professionnelles.

Dans la mesure où ce mécanisme ne prévoit pas un contact direct entre producteurs et égreneurs de coton, le plan de privatisation de la SONAPRA n'a aucun rapport avec la possibilité pour les cultivateurs de choisir leurs fournisseurs auprès desquels ils obtiendraient un financement pour les intrants.

Rôle du Gouvernement dans la fixation des prix d'achat du coton aux producteurs

Le Gouvernement, depuis la campagne 2001-2002, ne fixe plus le prix du coton graine, ni ceux du tabac, du café, du cacao, de l'arachide et des noix de palme. Les prix du tabac, du café, du cacao et de l'arachide sont libres au Bénin.

Quant au coton, le Gouvernement n'intervient pas dans la fixation de son prix. Cette prérogative est exercée depuis la campagne 2001-2002 par les acteurs eux-mêmes, c'est-à-dire, les producteurs de coton et les égreneurs avec l'arbitrage, en cas de besoin de l'Association Interprofessionnelle du Coton.

Une fois l'accord sur les prix conclu entre les parties, le Gouvernement ne procède seulement qu'à leur homologation pour leur conférer un caractère officiel.

En ce qui concerne le soutien au prix, le gouvernement n'a aucune politique préétablie en la matière. Comme souligné dans les deux rapports relatifs au deuxième examen des politiques commerciales du Bénin, le soutien au prix d'achat aux producteurs de coton pour la campagne 2001-2002 était un «cas

exceptionnel». L'effet de la chute drastique des cours mondiaux du coton sur le revenu des paysans, du fait des subventions, était tel que le gouvernement s'est trouvé dans l'obligation de maintenir aux producteurs le minimum de prix convenu d'accord partie avec les égreneurs, en renonçant ainsi à certains programmes d'investissement national.

En conséquence, le Bénin n'a aucune politique appropriée de soutien au prix de coton et ne saurait envisager sa modification.

Politique d'approvisionnement des usines de trituration en graines de coton

Le marché intérieur des graines de coton et des huiles est caractérisé par un paradoxe se traduisant par :

- une hausse du prix des graines, liée à la forte demande des tourteaux du fait de la maladie de vache folle ;
- une baisse des prix de l'huile sur le marché du fait du dumping.

Dans ces conditions, les niveaux de prix sur le marché n'offre pas aux huileries nationales la possibilité d'acheter des graines de coton sur la base des prix découlant des cours des tourteaux. Ainsi, pour ne pas compromettre la survie des huileries et partant des emplois, l'exportation des graines de coton ne portera que sur le surplus de la production.

S'agissant de l'avantage que pourrait apporter aux producteurs de coton les prix intéressants de graines de coton, il est important de préciser que cette matière est considérée par les égreneurs comme un sous-produit ayant une valeur marchande très dérisoire et donc un impact presque nul sur le prix d'achat du coton graine aux producteurs.

Comment faire bénéficier aux producteurs de l'amélioration à long terme des cours mondiaux du coton ?

Il n'est pas exact d'affirmer qu'il y a une amélioration des cours mondiaux du coton à long terme. La situation actuelle de ces cours est conjoncturelle et découle des mauvaises conditions climatiques enregistrées par la Chine.

La résolution à long terme des problèmes des cours mondiaux du coton passe indubitablement par la suppression totale des subventions accordées à leurs producteurs par certains pays.

En ce qui concerne l'amélioration du revenu des producteurs en relation avec la bonne tenue ponctuelle des cours mondiaux du coton, il convient de rappeler que le Gouvernement n'intervient plus dans le mécanisme de fixation des prix d'achat du coton. Toutefois, il suit avec intérêt et attention les actions et mesures en cours dans le secteur. A cet effet, une étude est en cours pour mettre en place un mécanisme de fixation des prix d'achat du coton tenant compte des tendances réelles du marché international. Ainsi, il est prévu la fixation de deux (2) prix à savoir :

- un prix en mars-avril sur la base des cours de placement de la période pour permettre aux producteurs de faire son choix ;
- un second prix définitif en octobre – novembre, fixé sur la base des prix réels de vente pour faire bénéficier aux producteurs des améliorations éventuelles qui seront enregistrées sur le marché.

Vente de coton par le producteur au mieux-disant

La réforme en cours dans le secteur cotonnier au Bénin vise à obtenir ou à consolider une filière intégrée en permettant à tous les acteurs de tirer les meilleurs avantages possibles. Les principales caractéristiques de cette réforme sont les suivantes :

- la cession des intrants coton aux producteurs à un prix unique par nature sur l'ensemble du territoire national,
- l'achat du coton graine aux producteurs à un prix unique négocié avec les égreneurs.

Dans ces conditions, il n'est pas prévu pour le moment la possibilité pour les producteurs de vendre au mieux-disant leur production et à l'égreneur d'acheter le coton auprès du paysan de son choix.

Le mécanisme en place d'une part, intègre également les distributeurs d'intrants qui vendent aux producteurs leurs intrants à crédit et d'autre part, permet de garantir la récupération des crédits y afférents. A terme, la réforme pourrait aboutir à un tel schéma, mais pour le moment, le mécanisme actuel ne prévoit pas de telles approches.

Energie

Le secteur de l'énergie était géré par une société d'Etat qui s'occupait également de la distribution de l'eau dans les grandes agglomérations.

La restructuration dans ce secteur s'est traduite en 2004 par la séparation de la distribution de l'électricité et de celle de l'eau, avec la création de deux sociétés distinctes. En outre, il est prévu l'institution au niveau du secteur de l'énergie, d'une Autorité de régulation technique. Le projet de loi devant consacrer cette institution est en cours d'élaboration.

Télécommunications

En effet, il est prévu dans le cadre de la réforme du secteur des télécommunications de libéraliser les services du réseau de téléphone fixe, à travers l'ouverture d'une part du capital de la nouvelle société de télécommunications à créer à un opérateur historique et d'autre part du secteur à la concurrence. Les travaux devant aboutir à la réalisation de ces objectifs sont en cours.

L'accès universel aux télécommunications constitue l'un des objectifs poursuivis à travers les réformes annoncées ci-dessus. Cet accès est facilité par l'ouverture du secteur à des opérateurs privés de GSM, au nombre de quatre (4) à ce jour et par le recours à la technologie de téléphonie rurale.

S'agissant de l'organe de régulation, il a été créé depuis 2002 ; mais il n'est pas encore opérationnel.

Pratiques anti-concurrentielles dans la téléphonie cellulaire

Parmi les quatre opérateurs privés de la téléphonie cellulaire opérant au niveau, BBcom qui est le dernier venu pratique des prix assez concurrentiels. Rien ne prouve l'existence d'une entente au niveau des trois autres.

Toutefois, il importe de souligner l'existence de pratiques de prix discriminatoires en cours au niveau des acteurs de la téléphonie cellulaire. Il s'agit là d'un comportement anti-concurrence prévu et puni par le code communautaire de la concurrence. La Commission est saisie du dossier.

Services aux entreprises

L'installation en République du Bénin des entreprises en conseil de gestion ou de prestation de services liés au conseil de gestion est régie par les règles générales d'exercice des activités commerciales (loi 90.005 du 15.05.90 et code de commerce).

Il n'existe pas de restriction applicable aux fournisseurs de services de services étrangers.

CONCLUSION

Comme vous l'avez tous noté à l'occasion de cette revue de notre politique commerciale, le Gouvernement du Bénin déploie d'importants efforts dans différents secteurs pour assurer une plus grande ouverture de son économie et promouvoir sa participation au commerce international.

Convaincu que le commerce peut être effectivement un moteur de la croissance, du développement et partant de la lutte contre la pauvreté, le Gouvernement du Bénin poursuivra inlassablement ces efforts dans l'amélioration de l'environnement des affaires. Il a néanmoins besoin de l'accompagnement utile que ses partenaires bilatéraux et multilatéraux lui accorderont pour approfondir ces réformes et les mener à bien, améliorer ses capacités de production ainsi que celles des ressources humaines.

Je voudrais saisir cette occasion pour renouveler mes remerciements très sincères au Secrétariat de l'OMC pour la bonne organisation de la présente session, à tous les pays membres et particulièrement à ceux qui ont pris part à nos travaux ainsi qu'à ceux ont annoncé leur assistance technique et financière à mon pays ou qui le feront dans les jours, semaines et mois à venir.

A vous-même, Madame la Présidente ainsi qu'à votre équipe je voudrais exprimer toute ma gratitude pour la bonne conduite de nos travaux.

QUESTIONS ÉCRITES AU BURKINA FASO

JAPAN

<Government Report>

II. TRADE POLICY AND PRACTICE

(2) SECTORAL TRADE POLICY OBJECTIVES

2-1 Transport and tourism (WT/TPR/G/132, page 10, para. 11)

According to the Government Report, several action programmes are being developed in the transport sector. In our esteem, it is important to construct and maintain main road routes in order to reduce transport costs for the landlocked situation of Burkina Faso.

- Concerning such programmes, please specifically indicate the present status of and the prospects for, their completion.
- If there are programmes not only for road transport but also for railroad transport, please indicate them.

EUROPEAN UNION

TRADE IN GOODS

Doing away with unnecessary external as well as internal impediments to trade is vital for the promotion of trade and development itself. To this end, the EC should like to pose the following questions to the three countries under review.

The EC welcomes the fact that Burkina Faso and Mali have become subscriber members of ISO. According to the WTO Technical Barriers to Trade Agreement (Article 2.4), members are obliged to use international standards as a basis for their technical regulations except when they would be an ineffective or inappropriate means for the fulfilment of the legitimate objectives pursued. Therefore, in order to comply with TBT obligations and to be more integrated in the global economy, technical measures should, where appropriate, be based on international standards. The EC believes Burkina Faso and Mali are going in the right direction and efforts should be made to become a full member of the international standardisation bodies in order to have a say in the development of international standards. Moreover, technical assistance provided, among others, by the EC will help in the development of the necessary quality infrastructure - support for capacity building in standards, conformity assessment and metrology.

Does **Burkina Faso, Mali** target the development of its quality infrastructure for specific industrial sectors? In case, which are those sectors?

Burkina Faso applies a national conformity certificate (CNC) for the import of certain products. **Mali** applies special labelling for some imported products. Such differentiation may give rise to discrimination between domestic and imported products. According to the TBT Agreement, Mali should ensure that imported products are “accorded treatment no less favourable than that accorded to domestically produced products” (Arts 2.1 TBT). Does **Burkina Faso** envisage abolishing such discrimination, applying the same certification criteria to domestic and imported products? Does **Mali** envisage revising or repealing this scheme, applying the same labelling criteria to domestic and imported products?

Recognising that trade in cotton is of great importance for a number of developing countries, the EC should like to know more about the ongoing privatisation policy in the cotton sector and the

assessment of the impact of such policy. Furthermore, is the plan related to subsidisation of cotton-production in any way?

TRADE IN SERVICES

The EC notes that the services sections of the each of the Government reports focuses on those services which have a key role in development: financial services, telecoms, tourism and (in the case of Benin) transport. The EC supports the view that these sectors are important. In the view of the EC more sectors are, however, crucial for improving development, including those of business and not least distribution. Noting the importance of liberalisation of services in promoting development, the EC should like to ask the following questions.

Financial services

What are the criteria followed by the WAEMU Banking Commission in advising on the approval of applications for establishment in the banking sector? Is its role the same for each country?

Is the relevant Minister in each country (and the BCEAO) obliged to accept the opinion of the WAEMU Banking Commission? If not, what criteria are used by the Governments concerned in reaching a decision?

Do the Governments have a role in the approval of lending institutions or is this a matter solely for the BCEAO and WAEMU? (Please provide details)

Is direct branching by foreign banks permitted?

Is direct branching allowed in insurance and reinsurance services?

Are cross-border insurance services permitted? (Please give details)

Telecoms

What will be done during 2005 to ensure that competition really develops from the very beginning of 2006 (e.g. plan of issuance of licences, preparation of an interconnection offer from the incumbent, granting of numbers, rights of way etc)?

What is the state of competition for internet and data transmission services?

Tourism

How many people work in the tourism sector and how has it developed in recent years?

What proportion of foreign direct investment is in the tourism sector?

What plans do you have to promote the tourism sector? Are there any restrictions on foreign services suppliers? If so, are there any plans to reduce or remove them?

Do you have any plans to enhance professional education and training relating to tourism?

What is your approach to the relationship between tourism and the regulation of the environment, wildlife, urban planning etc, which can have an impact on its development?

What are your views on the relationship between tourism and the promotion of public services or development interests (e.g. water, public security, local culture)?

What is your assessment of the impact of the tourism sector on economic growth and on other sectors like construction, transport, computer services, education and training?

The EC should like to enquire about existing legislation applicable to tour managers (professionals accompanying groups) and tourist guides? Are there any restrictions on foreign services suppliers? If so, are there any plans to reduce or remove them?

Distribution services

The EC should like to be informed about how many people work in the distribution sector?

Furthermore, would it be possible also to receive outlined data on recent developments?

What proportion of FDI is in the distribution sector?

What is your assessment of the impact of the distribution sector on economic growth and on other sectors?

Can you inform us about existing legislation applicable to retail services?

Business services

Can you inform us about existing legislation applicable to Management Consulting and Services Related to Management Consulting? Are there any restrictions on foreign services suppliers? If so, are there any plans to reduce or remove them?

GOVERNMENT PROCUREMENT

Ensuring the best possible procurement is an important part of the strengthening of markets as well as producers and for optimising the utilisation of public funds. Furthermore tough and transparent procurement policies and regulations will assist in reducing corruption and mismanagement. In this light the EC should like to ask Benin, Burkina Faso and Mali the following questions.

The EC should like to ask to receive statistics regarding awards of contracts for year 2003 or 2002, detailed by type of contracts (works, supplies, services), adjudication type (public adjudication, private agreement), procedure (open, selective) and origin (international, local).

Furthermore, the EC should like to ask if there are plans for publishing invitations to tender on the internet?

According to the report of the WTO Secretariat (paragraph 94), price preferences for local companies (10%) or local added value (15%) are currently applied. Does Burkina foresee eliminating these restrictions, and if so with which time frame?

TRADE STRATEGY

Regional trade is an important tool for improving and harvesting the benefits from trade. In the view of the EC the ECOWAS liberalisation-plans are important for fostering continued growth. How do you assess the possibility for carrying out those liberalisation-plans, establishing a free-trade area by 2004 and a common external tariff by 2007? Furthermore, what strategy do you have with regard to establishing national institutional mechanisms for enforcing ECOWAS decisions and how you assess the feasibility and constraints in this respect?

Furthermore, efforts are also pursued in order to create an economic and monetary union within the remits of the African Union. What are your expectations with regard to creating such a Union, and what would you envisage to be the relationship between an African Union and ECOWAS?

The EC considers that the WTO and multilateral liberalization is the most certain way for small countries to promote their interests. How do you judge the relative importance and weight of bilateral/FTA policies and further development of the WTO system in terms of your own trade and development needs?

As most LDC's the EC is truly aware of the needs that you may be facing with regard to further trade related assistance. The EC should like to ask to what extent trade has been mainstreamed in the PRSP and national development policy? Furthermore, has the need for trade related assistance been further assessed such as to provide an overview and a plan of areas are to be further boosted by technical assistance and how much technical assistance is required in each of these areas?

UNITED STATES OF AMERICA

We thank the government of Burkina Faso for their report describing trade reforms undertaken since 1991, for which Burkina Faso's authorities deserve due recognition. We note with satisfaction the strong commitment by Burkina Faso to continued reform to improve the country's regulatory framework, foster private enterprise, and encourage economic development. Much of this reform agenda has occurred through cooperative efforts of the West African Economic and Monetary Union (WAEMU), headquartered in Burkina Faso. We hope that Burkina Faso will reinforce at the multilateral level national and regional efforts toward trade liberalization and economic reform.

III. TRADE POLICY BY MEASURE

Tariff Bindings

The United States commends Burkina Faso for steps taken towards trade liberalization since its last Trade Policy Review. Tariff liberalization provides benefits to Burkina Faso's consumers, reduces the scope for corruption, enhances competition, and encourages innovation and investment.

The report notes that Burkina Faso's applied customs duties for a number of products (fish and fish products, fuel, soaps, plastics, and cotton) are up to 20 percentage points above levels bound under GATT commitments (page 37).

1. Has Burkina Faso considered following the lead of other West African WTO Members and renegotiating tariffs on these products under Article XXVIII, or reducing applied rates to bound levels?

At the time of Burkina Faso's last TPR, the WAEMU indicated that it intended to renegotiate tariffs on behalf of members and draw up a list of common tariff bindings.

2. Please describe the progress that has been made towards these objectives since Burkina Faso's last TPR.
3. Could Burkina Faso's authorities discuss any future plans to advance harmonization of the CET through reductions in tariff bindings?

Special Customs Levy

We hope that the temporary special customs levies adopted in 2000 to compensate for customs revenue shortfalls, such as the digressive protection tax (TDP), will be eliminated as soon as possible rather than renewed.

Customs Valuation

The United States recognizes the efforts by Burkina Faso to reduce the number of products subject to reference prices in customs valuation. We understand that Burkina Faso applied reference values to 33 tariff lines as of December 2003, down from 59 at the time of Burkina Faso's 1998 TPR.

4. Does Burkina Faso plan to further reduce and/or eliminate reference values in the near future?

Investment

We understand that Burkina Faso will revise its Investment Code during 2004, which offers an opportunity to modernize and clarify the Code. We believe a transparent, predictable, and simplified code would encourage investment and spur growth.

5. What is the current status of proposed amendments?
6. Does it appear likely that Burkina Faso will adopt amendments this year, and if so, what is the target date for their implementation?

National Conformity Certificates

The Secretariat report notes that a number of products may not be imported into Burkina Faso without a National Conformity Certificate (CNC). It is our understanding that while some products appear on this list for consumer protection reasons, others require a CNC to protect domestic producers (for example, rice, sugar, cigarettes, tomato concentrate, and biscuits) (page 42). The WAEMU Commission has declared the CNC requirement to be a barrier to intra-community trade and has asked Burkina Faso to eliminate it.

7. Does Burkina Faso plan to eliminate the CNC, as requested by WAEMU? If so, what is the timeline for the CNC's elimination?

Intellectual Property Rights

We commend the Government of Burkina Faso for bringing the common intellectual property framework under the Bangui Agreement into alignment with the TRIPS Agreement. As noted in the

Secretariat Report, the 1999 Revision of the Bangui Agreement came into force in 2002, with the exception of the Annexes on layout-designs of integrated circuits and on plant varieties.

We appreciate the resource issues noted in the Secretariat Report. We should explore together the possibility of providing technical assistance related to intellectual property protection. If technical assistance is required to implement Annexes to the Bangui Agreement, we would be interested in knowing specifically what assistance is needed, so that we might better respond to any such requests.

8. When are these Annexes expected to enter into force in Burkina Faso?
9. Are copyrights protected through national law, the Bangui Agreement, international treaties, or some mix of these?
10. Do any of these have primacy over others? How are provisions in international agreements implemented into domestic law? We would be interested in any information you can provide on this, especially on copyright and enforcement.

Burkina Faso has established a National Committee to Combat Piracy of Literary and Artistic Works (CNLPOLA).

11. Does the government know as yet when it will start operations?
12. Has CNLPOLA established any specific targets for piracy reduction?

State-owned and State Trading Enterprises

State-owned enterprises with monopoly and/or monopsony powers can raise the cost of production, reduce competitiveness, and impose substantial costs upon poor producers. While the United States commends Burkina Faso for its progress in privatizing a number of State-owned Enterprises, there are additional opportunities for privatization that offer the opportunity to increase competition and foster growth. The Secretariat report mentions a number of enterprises in which Burkina Faso's government maintains a commercial interest.

13. Could the representatives of Burkina Faso please provide more details about further privatization plans and report any additional progress to date?
14. Does Burkina Faso intend to notify the WTO of any STEs in the future?

IV. TRADE POLICIES BY SECTOR

The United States appreciates the steps that authorities have taken to privatize agricultural enterprises in Burkina Faso, including the SOFITEX. Yet, there are further opportunities to expand competition in this sector and accrue the benefits.

We understand that the SOFITEX no longer holds a monopoly over cotton collection in Central and Eastern Burkina Faso. The Secretariat report also noted that authorities are selecting, on a best-offer basis, enterprises that may be given a monopoly on the collection and processing of seed cotton for eight years, and the government of Burkina Faso intends to guide this transition (page 58).

15. Please describe the State's progress in choosing such enterprises. Also, please describe in more detail the expected changes in the sub-sector, and the ways in which the government "intends to guide" these changes.
16. To what extent will the current privatization program allow growers a choice of which suppliers they obtain financing and inputs from?
17. Given the return of world cotton prices to their long-term averages, how have returns to growers improved?
18. What specific domestic reforms is Burkina Faso undertaking to ensure that growers receive a higher share of these world prices and better integrate into world markets?
19. To what extent are Burkina Faso's growers allowed to sell to the highest bidder including foreign buyers?
20. To what extent do ginneries have a choice of which suppliers they purchase cotton from?
21. To what extent does Burkina Faso see biotech cotton as one solution to declining yields? What efforts are going into research and other activities to utilize this technology?

SWITZERLAND

Report of the Secretariat

P.34 - para. 37 and footnote 20 - import duties and levies: Could Burkina Faso indicate if the digressive protection tax (TDP) is still levied and which is the present level of this tax?

P.37 - para. 34-35- measures directly affecting imports - Tariff regime and other taxes affecting imports - Benin's tariff - Binding of MFN Duties - Para. 34-35 indicate that "the WAEMU Commission has informed the Secretariat that the renegotiation of tariff bindings for all its member States is under consideration and it is still intended to draw up a common list of tariff bindings." Could Burkina Faso give more precise information on the work undertaken so far by the WAEMU Commission and when is it foreseen to finalize the common list of tariff bindings and open renegotiations under Article XXVIII GATT?

TPR Mali - also question for Burkina Faso (p.32 -para.20 – customs valuation) p.28 - para. 2 - Trade policy by measures- overview – import measures and p.31, para. 19-20: customs valuation: Para. 2 states that Mali applies reference values to certain products, covering at least 76 tariff lines, which in most cases amount to a new form of protection. It also says that the WAEMU is seeking a solution to the problem of reference values. The information in para.20 seems to indicate that the system of reference values is working as a minimum price system which is prohibited by Article 7.2.f of the agreement on customs valuation (prohibition to use minimum values to determine the customs value of the goods). What are the differences between your reference value system and a minimum value system? Which steps do you foresee to put this reference value system in line with the requirements of the Customs valuation agreement?

In the case of Burkina Faso **para.20** indicates that it has taken steps in the Committee on customs valuation. Could Burkina Faso elaborate on these steps?

Question to both Mali and Burkina Faso: Looking at the tables listing the reference values of certain goods, the reference price can be different for the same goods (example: wheat or mesclin flour = CFAF 225/kg (Burkina Faso) and CFAF 232/kg (Mali). Taking into account para.20 (Secretariat Report-Burkina Faso) and para. 19-20 (secretariat report Mali) that say that the WAEMU establishes a common system of reference values, how do you explain that the reference price can be different for the same goods if the system is supposed to be common?

Additional Question: Taking into account the negotiations that were launched in Doha, what is your position on the possibility to increase the number of your bound tariff lines?

Subsidies (paras 86-87): The Government of Burkina Faso provides subsidies for petroleum products deemed to be "of social utility or strategic interest". They were only recently included in the State budget. We would appreciate to know which impact this had on public finances and in particular which share of public expenditures fall under this category.

Public Procurement: Why has Burkina Faso not the intention of becoming an observer of the WTO plurilateral Agreement on Government Procurement?

CANADA

Rapport du Secrétariat (WT/TPR/S/132)

III. Politique commerciale – Analyse par mesure; 2) Mesures agissant directement sur les importations; iv) Prélèvements à la douane; b) Droits et taxes d'entrée; Relation entre les droits effectivement appliqués et les droits consolidés; paragraphe 34-35

1. Lors du précédent examen, il a été indiqué que la Commission de l'UEMOA compte renégocier les concessions tarifaires de tous les États membres, y compris celles qui figurent sur d'anciennes listes de produits pour lesquels les consolidations ont été réalisées au moment où les pays étaient des colonies. Nous sommes heureux que vous vous penchiez sur cette question, car les droits de douane supérieurs aux taux consolidés que vous avez appliqués dans certains cas préoccupent le Canada. Pouvez-vous nous indiquer quand la situation sera corrigée?

III. Politique Commerciale - Analyse Par Mesure; (4) Mesures internes; (i) Protection des droits de propriété intellectuelle; (a) Aperçu général; paragraphe 70

2. Le Canada comprend la situation du Burkina Faso en tant que pays moins avancé et sait que beaucoup de travail sera nécessaire pour moderniser le régime de propriété intellectuelle du Burkina Faso. Comment le Burkina Faso a-t-il l'intention de mettre en œuvre l'accord des ADPIC, surtout en raison du fait que les obligations concernant les produits non brevetés doivent être mises en œuvre en 2005?
- 3.

III. Politique Commerciale - Analyse Par Mesure; (4) Mesures internes; (i) Protection des droits de propriété intellectuelle; (a) Aperçu général; paragraphe 71

4. Quelle est l'ampleur de l'assistance technique requise pour permettre au Burkina Faso de moderniser son régime de propriété intellectuelle?

III. Politique commerciale – Analyse par mesure; 4) Mesures internes; iv) Marché public; paragraphes 88-96

5. En dépit de l'adoption du nouveau code des marchés publics en 2003, plusieurs problèmes de transparence semblent subsister au niveau de l'attribution des contrats. L'Ambassade du Canada au Burkina Faso a reçu plusieurs plaintes de sociétés canadiennes à ce sujet. Que compte faire le gouvernement pour accroître la transparence du processus de passation des marchés publics, faciliter le recours à l'autorité compétente en cas de litige et éviter les interférences éventuelles des autorités de tutelle des services passant des marchés publics et de bailleurs de fonds?
6. L'extrême lenteur dans les procédures administratives est régulièrement dénoncée tant par les sociétés minières canadiennes que par les sociétés de génie-conseil opérant au Burkina Faso. Si les discussions impliquent plusieurs ministères, le processus s'en trouve d'autant ralenti. Les délais sont particulièrement problématiques dans le domaine minier, où l'obtention de conventions relève à la fois du ministère des mines et de celui des finances. En ce qui concerne l'enregistrement des contrats au niveau du service des impôts, il n'est pas rare que les sociétés attendent trois mois avant de pouvoir récupérer leurs exemplaires dûment signés par l'autorité compétente. Que compte faire le gouvernement burkinabé pour accélérer les procédures administratives?

IV. Politique commerciale - Analyse par secteur; (5) Services; (ii) Télécommunications; paragraphe 62

7. Le Canada note que le Burkina Faso a l'intention d'autoriser la concurrence dans le secteur de la téléphonie fixe à partir du 31 décembre 2005. Est-ce que le Burkina Faso pourrait mettre le Canada au courant des progrès qui seront réalisés à cet égard?

IV. Politique commerciale - Analyse par secteur; (5) Services; (ii) Télécommunications; paragraphe 62

8. Le Canada est heureux d'apprendre que le Burkina Faso a l'intention de céder au secteur privé 34 % de son intérêt dans ONATEL. Le Canada croit savoir qu'aucun repreneur ne s'est manifesté pour la reprise du capital stratégique de l'Onatel. Le Burkina Faso pourrait-il tenir le Canada au courant des mesures prises à cet égard?

Liste tarifaire du secteur des services du Burkina Faso

Services informatiques et services connexes

9. Le Canada note que le Burkina Faso n'a pris aucun engagement en ce qui concerne les services informatiques et les services connexes. Le Burkina Faso a-t-il l'intention de prendre des engagements à l'égard de services informatiques et connexes quelconques dans le cycle actuel de négociations de l'AGCS? Si non, qu'est-ce qui l'empêche de le faire?

Services de télécommunications

10. Le Canada note que le Burkina Faso n'a pris aucun engagement concernant les services de télécommunications et n'a pas accepté les engagements additionnels mentionnés dans le document de référence. Le Canada croit que la libéralisation du secteur des

télécommunications est particulièrement importante. Il sait d'expérience que la libéralisation des marchés entraîne des augmentations des investissements et que la concurrence qui en résulte favorise le déploiement rapide de nouvelles technologies et de nouveaux services tout en maintenant des prix reflétant équitablement les coûts. De plus, le document de référence contribue à la promotion de la concurrence dans cet important secteur. Le Burkina Faso a-t-il l'intention d'offrir des engagements concernant des services quelconques de télécommunications ou d'accepter les obligations énoncées dans le document de référence au cours du cycle actuel de négociations de l'AGCS? Si non, qu'est-ce qui l'empêche de le faire?

RÉPONSES FOURNIES PAR LE BURKINA FASO

ENVIRONNEMENT ECONOMIQUE

1.1. Commerce et développement

- Question de l'Union Européenne

Le commerce régional est un instrument important pour améliorer et récolter les avantages découlant du commerce. Les CE estiment que les projets de libéralisation de la CEDEAO sont importants pour encourager une croissance ininterrompue. Comment évaluez-vous la possibilité de réaliser ces projets de libéralisation, de créer une zone de libre-échange d'ici à 2004 et de mettre en œuvre un tarif extérieur commun d'ici à 2007? En outre, quelle est votre stratégie en ce qui concerne la mise en place de mécanismes institutionnels nationaux pour faire appliquer les décisions de la CEDEAO et comment évaluez-vous la faisabilité et les contraintes à cet égard?

En outre, des efforts sont aussi déployés en vue de constituer une union économique et monétaire dans le cadre de l'Union africaine. Quelles sont vos attentes quant à la création d'une telle union et comment envisageriez-vous la relation entre l'Union africaine et la CEDEAO?

Les CE considèrent que l'OMC et la libéralisation multilatérale offrent aux petits pays le plus sûr moyen de promouvoir leurs intérêts. Comment jugez-vous l'importance et le poids relatifs des politiques bilatérales/relatives aux zones de libre-échange, d'une part, et du développement accru du système de l'OMC, d'autre part, du point de vue de vos propres besoins en matière de commerce et de développement?

- Réponse

Institution de la zone de libre échange en 2004, stratégie, contraintes, mise en place des mécanismes institutionnels nationaux et application d'un tarif extérieur commun en 2007

Suite au Règlement/C/REG.3/9/03 du 02 septembre 2003, tous les textes ont été pris pour l'application du schéma de libéralisation

Il s'agit de:

- l'Avis aux Importateurs n° 003/MFB/SG/CAB du 06 janvier 2004 et de la Note de Service n° 003/MFB/SG/DGD du 02 janvier 2004.

La structure nationale d'agrément des produits originaires de la CEDEAO a été mise en place et est à pied d'œuvre. En conséquence, celle-ci est effective depuis janvier 2004 ;

Une feuille de route a été arrêtée pour l'application du Tarif Extérieur Commun en 2007.

La mise en place du schéma de libéralisation entraîne entre autres, des manques à gagner de recettes pour l'Etat qu'il convient de compenser pendant un certain temps.

La stratégie adoptée avant l'application a consisté à obtenir la mise en place d'un mécanisme conséquent de compensation des moins-values de recettes et un tarif extérieur commun.

A cet effet, de nouveaux textes harmonisés ont été pris :

- Règlement C/REG.3/4/02 relatif à la procédure d'agrément des produits originaires au schéma de libéralisation des échanges de la CEDEAO ;
- Protocole A/P2/03 relatif à l'application des procédures de compensation des pertes de recettes subies par les Etats membres de la CEDEAO du fait de la libéralisation des échanges ;
- Règlement C/REG.4/4/2002 relatif à l'adoption d'un certificat d'origine des produits originaires de la Communauté ;
- Règlement C/REG.5/4/2002 relatif à la détermination des éléments constitutifs du prix de revient ex-usine d'un produit et de la valeur ajoutée entre autres ;

Création d'une Union Economique et Monétaire dans l'Union Africaine et relations avec la CEDEAO

Cette création offrira un marché plus large pour les entreprises et stimulera la compétitivité économique et commerciale dans chaque pays membre.

Un des objectifs de l'Union Africaine est de « coordonner et harmoniser les politiques entre les communautés économiques régionales existantes et futures en vue de la réalisation graduelle des objectifs de l'Union ».

L'Union encourage donc les regroupements régionaux telle la CEDEAO, qui doivent être considérés comme des étapes sur lesquelles elle va s'appuyer.

• Question de l'Union Européenne

À l'instar de la plupart des PMA, les CE sont parfaitement conscientes des besoins que vous pouvez avoir pour ce qui est d'une assistance liée au commerce supplémentaire. Les CE souhaiteraient savoir dans quelle mesure le commerce a été intégré aux documents de stratégie de réduction de la pauvreté (DSRP) et aux politiques nationales de développement. En outre, les besoins en matière d'assistance liée au commerce ont-ils été réévalués afin de donner un aperçu et un plan des domaines qui doivent être encore renforcés par l'assistance technique, ainsi que du volume de l'assistance technique requise dans chacun de ces domaines?

• Réponse

Depuis 1991, le Burkina Faso s'est engagé dans une série de réformes qui vise à libéraliser l'économie et à créer un cadre réglementaire propice aux affaires. Le secteur privé se conforte dans son rôle de moteur de la croissance économique par le désengagement progressif de l'Etat des secteurs dits productifs et à forte valeur ajoutée. Ce qui se traduit dans la mise en place par un cadre réglementaire et institutionnel incitatif.

Le Cadre stratégique de lutte contre la pauvreté (CSLP) est le document cadre référentiel de toutes les actions du Gouvernement burkinabé. Les grandes orientations en matière de politique commerciale y transparaissent à travers les différents axes qu'il contient : Il s'articule autour de quatre axes qui sont : 1/ Accélérer la croissance et la fonder sur l'équité ; 2/ Garantir l'accès des pauvres aux services sociaux de base et à la protection sociale ; 3/ Elargir les opportunités en matière d'emploi et d'activités génératrices de revenus pour les pauvres dans l'équité et 4/ Promouvoir la bonne gouvernance.

Axe 1: *Accélérer la croissance et la fonder sur l'équité*

- (a) **La stratégie de l'Etat consiste à poursuivre son désengagement des activités de production et de commercialisation, tout en renforçant son rôle d'appui conseil aux opérateurs privés (encadrement, recherche et développement, informations sur les conditions des marchés), et engageant des efforts pour développer, d'une part, les infrastructures rurales (marchés, routes, transports, eau, etc.) et, d'autre part, pour améliorer la qualité des ressources humaines (éducation de base, encadrement technique et commercial).**

- (a) Aussi, des actions sont entreprises dans le sens de réduire les coûts des facteurs qui constituent un frein à la compétitivité de l'économie burkinabé et ne lui permet pas l'accès facile au marché extérieur. Les efforts du Gouvernement burkinabé en direction du secteur privé visent à donner une impulsion au commerce extérieur du Burkina Faso, en le rendant compétitif, par le soutien aux secteurs productifs que sont l'agriculture et l'élevage (les cultures céréalières; le coton; les fruits et légumes ; les oléagineux; l'élevage), le secteur minier, l'industrie; le tourisme; l'économie extraterritoriale.

- (b) **Axe 2:** *Garantir l'accès des pauvres aux services sociaux de base et à la protection sociale*

- (c) C'est l'une des plus grandes préoccupations du Gouvernement burkinabé. L'accès au marché extérieur des produits pharmaceutiques pour ne citer que l'exemple de la santé avec les génériques.

- (d) **Axe 3:** *Elargir les opportunités en matière d'emploi et d'activités génératrices de revenus pour les pauvres*

- (e) Le secteur agricole est le premier secteur pourvoyeur d'emplois au Burkina Faso car il assure des emplois et des revenus à plus de 80% de la population vivant dans les zones rurales. Ce qui se traduit par des productions importantes qui doivent desservir les différentes zones, eu égard aux avantages comparatifs de chaque région. L'accès au marché extérieur de nos productions locales passe d'abord par l'accès à nos marchés intérieurs. A cet effet, les actions suivantes sont nécessaires notamment : désenclavement des zones de production (construction de des pistes rurales, électrification rurale, téléphonie rurale), amélioration de l'accès au crédit et appui aux programmes de commercialisation et de transformation, formation des acteurs.

- (f) **Axe 4 : La bonne gouvernance**

- (g) Elle est très déterminante pour le déroulement des activités commerciales. Un accent est mis sur **la gouvernance politique** par le respect de la dignité et des droits fondamentaux de la personne humaine et, sur **la gouvernance économique** par la lutte contre la corruption et la fraude. Toutes choses qui contribuent d'ailleurs à créer un environnement sain et incitatif.

- **Question de l'Union Européenne**

Le commerce régional est un important outil pour améliorer et générer plus ressources au bénéfice du secteur (commerce). Dans la vision de la commission, les plans de libéralisation de la CEDEAO sont importants pour impulser une croissance continue. Comment voyez-vous la possibilité de la mise en œuvre de ces plans de libéralisation, l'établissement d'une zone de libre échange en 2004 et un tarif extérieur commun en 2007 ?

- **Réponse**

Le Burkina Faso adhère au plan de libéralisation de la CEDEAO et croit fermement au multilatéralisme. Les zones de libre échange nées des politiques bilatérales constituent une étape importante et incontournable vers le multilatéralisme qui est un processus plus long à mettre en place. Les deux mécanismes ne sont pas incompatibles.

Le commerce a été effectivement intégré dans la stratégie de réduction de la pauvreté dans la mesure où il joue un rôle important dans la croissance et le développement. Cependant, pour permettre une diversification des exportations et un accroissement des échanges commerciaux, des stratégies et plans d'actions seront élaborés pour mieux intégrer le commerce dans les plans de développement. L'assistance des partenaires techniques et financiers du Burkina Faso sera sollicitée.

Pour ce qui est de l'assistance technique liée au commerce, le Burkina Faso est bénéficiaire du programme intégré conjoint d'assistance technique aux pays en développement et autres pays africains (JITAP) qui est financé par des donateurs de pays développés et exécutés par trois agences, en l'occurrence l'OMC, la CNUCED et le CCI. Ce programme a apporté un renforcement des capacités en matière de maîtrise du système commercial multilatéral,

Le cadre intégré dont l'annonce a été faite en faveur du Burkina Faso est également un programme très attendu, Dans les domaines de la normalisation, de l'évaluation en douane, la métrologie, la qualité, l'assistance des organisations internationales et de l'ensemble des partenaires au développement est également souhaitée.

1.2. Privatisation, Investissement, politique de concurrence

- **Question des USA**

Les entreprises publiques dotées de pouvoirs monopolistiques et/ou monopolistes peuvent élever les coûts de production, abaisser la compétitivité et imposer des coûts substantiels aux producteurs pauvres. Les États-Unis félicitent le Burkina Faso pour les progrès qu'il a accomplis dans la privatisation d'un certain nombre d'entreprises publiques, mais il existe d'autres possibilités de privatisation permettant d'accroître la concurrence et de stimuler la croissance. Le rapport du Secrétariat mentionne un certain nombre d'entreprises dans lesquelles le gouvernement du Burkina Faso conserve un intérêt commercial.

Les représentants du Burkina Faso pourraient-ils communiquer plus de détails au sujet d'autres plans de privatisation et décrire les éventuels progrès additionnels accomplis à ce jour?

- **Réponse**

Au cours de la période récente, le processus est entré dans sa phase d'achèvement pour l'hôtel Indépendance, adjugé à une société malienne. On peut signaler également des avancées s'agissant de la SONABEL et de la SONABHY, avec notamment l'adoption des stratégies d'évolution des sous-secteurs de l'électricité et des hydrocarbures, ouvrant la voie à la formulation de propositions sur les mécanismes de régulation à mettre en place.

Quant à l'ONATEL, le gouvernement est en train de reconsidérer la stratégie adoptée, suite à l'absence d'offres financières des entreprises préqualifiées après deux reports de la date limite fixée.

Investissement

- **Question des Etats-Unis**

Nous croyons comprendre que le Burkina Faso révisera son Code des investissements durant 2004, ce qui offre la possibilité de le moderniser et de le clarifier. Nous pensons qu'un code transparent, prévisible et simplifié encouragerait l'investissement et stimulerait la croissance.

Quel est l'état actuel des modifications proposées?

- **Réponse**

La révision du code des investissements durant l'année 2004 a introduit un nombre de modifications dont les plus substantielles sont :

- la création d'un régime favorable spécialement pour les entreprises en extension et en réhabilitation ;
- prévision de dispositions favorables pour les entreprises investissant pour la préservation de l'environnement ;
- l'assouplissement des contraintes liées au nombre d'emplois (réduction du nombre d'emplois permanent exigé dans chaque régime : exemple : 5 /7 ; 20/30 ;
- la création d'un régime d'entreprise de zone franche ;
- l'allégement des formalités de demande d'agrément (réduction du nombre des documents constitutifs) ;
- l'harmonisation des dispositions relatives au règlement des différends conformément aux textes de l'OHADA.

Semble-t-il probable que le Burkina Faso adoptera les modifications cette année, et dans l'affirmative, quelle est la date visée pour leur mise en œuvre?

La date probable d'adoption des modifications proposées est fixée pour la première session de l'année 2005 de l'Assemblée nationale sous réserve que le Gouvernement autorise son adoption au cours du dernier trimestre de l'année 2004.

1.3 Participation du Burkina Faso aux activités de l'OMC, stratégies régionales, formation et coopération économique

- **Commentaire du Japon sur les opportunités offertes par la TICAD**

- **Réponse**

Le Burkina Faso salue la bonne disposition de certains membres de mettre en place des programmes de coopération économique avec notre pays, dans les domaines des transports, du commerce, du tourisme... Il voudrait à cet effet se réjouir particulièrement des propositions du Japon et indiquer qu'il entend saisir les opportunités offertes par la TICAD et d'autres programmes similaires.

II. POLITIQUE COMMERCIALE : ANALYSE PAR SECTEUR

2.1. Evaluation en douane

- **Question de la Suisse, des USA et de la Thaïlande**

S'agissant du Burkina Faso, il est indiqué au paragraphe 20 que le pays a entrepris des démarches auprès du Comité de l'évaluation en douane. Le Burkina Faso pourrait-il donner des précisions sur ces démarches?

Si l'on regarde les tableaux indiquant les valeurs de référence de certaines marchandises, on constate que le prix de référence peut être différent pour les mêmes marchandises (par exemple : farine de froment ou de méteil = 225 francs CFA/kg (Burkina Faso) et 232 francs CFA/kg (Mali)). Compte tenu du paragraphe 20 (rapport du Secrétariat - Burkina Faso) et des paragraphes 19 et 20 (rapport du Secrétariat - Mali) qui disent que l'UEMOA établit un système communautaire de valeurs de référence, comment expliquez-vous que le prix de référence puisse être différent pour les mêmes marchandises si le système est censé être communautaire?

- **Réponse**

Valeurs de référence

Les valeurs de référence visent à permettre aux entreprises nationales de se mettre à niveau et à lutter contre les pratiques commerciales déloyales et les manipulations de prix.

Sont éligibles à la valeur de référence les produits répondant aux critères non cumulatifs suivants :

- l'existence de pratiques commerciales déloyales ;
- la manipulation des prix.

La liste des valeurs de référence de chaque pays membre est agréée par l'UEMOA et découle de prix réels pratiqués par les fabricants (factures). Partant la liste déterminée par chaque Etat membre est susceptible de révision.

Il existe dans le cadre de l'UEMOA, un système de valeur commun à tous les pays membres.

Comment expliquez-vous que pour le même produit, il existe une différence de valeur entre le Burkina Faso et le Mali ?

La valeur en douane fait l'objet d'un règlement de l'UEMOA et le Burkina Faso respecte cette définition. Aux termes de ce Règlement, la valeur en douane est la valeur coût assurance et fret au lieu d'introduction dans le territoire de chaque Etat membre. En conséquence, une différence de valeur

entre le Burkina Faso et le Mali ne serait pas contraire à la définition de la valeur OMC qui exclue les prix faits pour un pays autre que le pays d'importation.

Par ailleurs, un Règlement d'exécution détermine la liste des produits éligibles aux valeurs de référence dans les Etats membres de l'UEMOA où il est loisible à chacun de définir, si besoin, la sienne. Ce texte ne précise pas de valeurs.

- **Question de la Suisse**

Quelle est la différence entre les valeurs de référence et le système de valeurs des minima ?

- **Réponse**

Le Burkina Faso applique la valeur transactionnelle. Cependant, il existe des valeurs de référence utilisées comme valeurs minimales pour certains produits. En effet, aux termes du Règlement UEMOA, elle doit figurer en même temps que la valeur CAF, la valeur la plus élevée servant d'assiette pour le calcul des droits et taxes.

- **Question de la Suisse**

Quelles mesures prévoyez-vous de prendre pour rendre ce système de valeurs de référence compatible avec les prescriptions de l'Accord sur l'évaluation en douane?

- **Réponse**

Conformément à la recommandation de Doha qui « prie le Conseil des marchandises d'examiner de manière positive la demande des PMA, le Burkina Faso a effectivement notifié les valeurs de référence à l'OMC, le 10 octobre 2002. Courant 1er trimestre 2004, une mission burkinabé s'est rendue auprès de l'OMC pour s'enquérir des dispositions relatives au maintien du système des valeurs de référence.

2.2. Tarifs appliqués et consolidés, autres droits et taxes

- ***Question de la Suisse, des USA et du Canada***

Les États-Unis félicitent le Burkina Faso pour les dispositions prises en faveur de la libéralisation des échanges depuis le dernier examen de sa politique commerciale. La libéralisation tarifaire offre des avantages aux consommateurs du Burkina Faso, réduit les possibilités de corruption, renforce la concurrence et encourage l'innovation et l'investissement.

Il est noté dans le rapport que les droits de douane appliqués par le Burkina Faso sur un certain nombre de produits (poisson et produits de la pêche, combustibles, savons, matières plastiques et coton) sont supérieurs de 20 points de pourcentage aux niveaux consolidés en vertu des engagements au titre du GATT (page 39).

Le Burkina Faso a-t-il envisagé de suivre la voie tracée par d'autres Membres ouest africains de l'OMC et de renégocier les droits de douane sur ces produits au titre de l'article XXVIII, ou d'abaisser les taux appliqués aux niveaux consolidés?

- **Réponse**

Tarifs consolidés

La mise en place de l'Union douanière UEMOA, au 1^{er} janvier 2000, devrait se traduire par la substitution d'une liste commune de concessions aux listes individuelles des Etats membres. Cela implique une renégociation de nouvelles listes par les Etats membres, dont le Burkina Faso.

Tarif Dégressif de Protection (TDP)

- ***Question de la Suisse***

Droits et taxes d'entrée : Le Burkina Faso pourrait-il indiquer si la taxe dégressive de protection (TDP) est toujours perçue et quel en est actuellement le niveau ?

- **Réponse**

La TDP est toujours appliquée au Burkina Faso et son taux est de 5%. Son application doit prendre fin en 2005. Les produits concernés sont :

- les huiles végétales raffinées ;
- le sucre ;
- les cigarettes ;
- les allumettes ;
- les sacs en polypropylène ;
- les piles.

Mesures de circonstances - antidumping (PAS DE QUESTIONS POSEES)

2.3. Normes techniques, mesures sanitaires et phytosanitaires

- ***Question de l'Union Européenne et des USA***

Les CE accueillent favorablement le fait que le Burkina Faso et le Mali sont devenus membres abonnés de l'ISO. Selon l'Accord de l'OMC sur les obstacles techniques au commerce (article 2.4), les Membres sont tenus d'utiliser les normes internationales comme base de leurs règlements techniques, sauf lorsqu'elles seraient inefficaces ou inappropriées pour réaliser les objectifs légitimes recherchés. Par conséquent, pour se conformer aux obligations en matière d'OTC et mieux s'intégrer à l'économie mondiale, les mesures techniques devraient, dans les cas où cela est approprié, être fondées sur les normes internationales. Les CE estiment que le Burkina Faso et le Mali se sont engagés dans la bonne voie et qu'ils devraient s'employer à devenir membres participants des organismes internationaux de normalisation afin de jouer un rôle dans l'élaboration des normes internationales. En outre, l'assistance technique fournie, entre autres, par les CE aidera à la mise en place de l'infrastructure nécessaire en matière de qualité (appui au renforcement des capacités dans le domaine de la normalisation, de l'évaluation de la conformité et de la métrologie).

Le Burkina Faso soumet l'importation de certains produits à l'obtention d'un Certificat national de conformité (CNC). Le Mali impose un étiquetage spécial pour certains produits importés. Une telle différenciation risque d'entraîner une discrimination entre produits

d'origine nationale et produits importés. Aux termes de l'Accord OTC, le Mali devrait faire en sorte que soit accordé aux produits importés "un traitement non moins favorable que celui qui est accordé aux produits d'origine nationale" (article 2.1 de l'Accord OTC). Le Burkina Faso envisage-t-il d'abolir cette discrimination en appliquant les mêmes critères de certification aux produits d'origine nationale et aux produits importés? Le Mali envisage-t-il de réviser ou d'abolir ce régime en appliquant les mêmes critères d'étiquetage aux produits d'origine nationale et aux produits importés?

Le Burkina Faso applique le certificat National de Conformité à certains produits importés. Une telle différenciation entraîne une discrimination entre la production nationale et les produits importés.

Le Burkina Faso envisage-t-il d'abolir une telle discrimination en appliquant le même critère de certification aussi bien aux produits nationaux qu'aux produits importés ?

- **Réponse**

Le Certificat National de Conformité s'applique aussi bien aux produits importés qu'aux produits locaux. Il n'y a donc ni discrimination ni différenciation (Cf. art 4 et 7 du décret instituant le Certificat National de Conformité).

- *Question des USA*

Le rapport du Secrétariat mentionne qu'un certain nombre de produits ne peuvent être importés sans Certificat National de Conformité. Notre compréhension est que pendant que d'autres produits sont inscrits sur la liste des raisons de protection du consommateur, d'autres le sont manifestement pour des raisons de protection des produits fabriqués localement. La commission de l'UEMOA déclare que l'exigence du Certificat National de Conformité constitue une barrière du commerce intra-communautaire et a demandé au Burkina Faso de le supprimer.

Le Burkina Faso envisage-t-il d'éliminer le Certificat National de Conformité comme l'exige l'UEMOA ? Dans l'affirmative quel est le calendrier de sa suppression ?

- **Réponse**

La commission de l'UEMOA ne s'est pas plainte de l'existence du CNC, mais s'est plainte de la redevance perçue lors de la délivrance du CNC pour les produits agréés au régime préférentiel communautaire. Le Burkina Faso a alors pris l'arrêté N° 2004-054/MCPEA/MFB du 18 mai 2004 portant exonération de la redevance perçue lors de la délivrance du CNC pour les produits originaires de l'UEMOA agréés au régime préférentiel communautaire.

Par ailleurs, vu la qualité de certains produits qui circulent sur le marché, souvent impropres à la consommation, il y a nécessité, pour assurer la sécurité et la santé du consommateur, de surveiller les produits avant leur mise en consommation quelle que soit leur origine.

- **Question de l'Union Européenne**

Le Burkina Faso oriente-t-il le développement de son infrastructure de la qualité vers des secteurs industriels spécifiques? Dans l'affirmative, quels sont ces secteurs?

- **Réponse**

Le Burkina Faso a mis en place une stratégie de développement de la qualité de ses infrastructures pour des secteurs industriels spécifiques. Il s'agit des secteurs prioritaires suivants :

- l'agro-industrie :
 - Agroalimentaire : filières fruits et légumes, produits animaux, lait et produits laitiers, oléagineux
 - filière coton
- le bâtiment et génie civil
- la santé
- le textile et la chimie

- (h) Il faut noter que le Burkina Faso bénéficie de l'appui de deux programmes en matière de qualité, qui ont contribué au renforcement des capacités des structures d'appui aux industriels et aux industries elles-mêmes, des laboratoires d'analyses et d'essais, des services d'inspection et de contrôle.

Les deux programmes sont :

1. Programme Régional par l'Organisation des Nations Unies pour le Développement Industriel : « Qualité et sécurité des produits alimentaires : Approche qualité de l'ONUDI dans le secteur agroalimentaire de huit pays de l'Afrique de l'Ouest »
2. Programme qualité de l'UEMOA : « Programme pour la mise en place d'un système d'accréditation, de normalisation et de promotion de la qualité au sein de l'UEMOA »

Cet appui a consisté en :

- la formation de formateurs aux outils et techniques de la qualité en vue de l'accompagnement des entreprises dans la mise en place de leur système de management de la qualité ;
- la dotation en équipement (laboratoires et industries)
- la dotation en documents et ouvrages techniques.

2.4. Marchés publics

- **Question de l'Union Européenne**

Statistiques sur l'adjudication des marchés

- **Réponse**

En 2003, sur un total de 668 marchés recensés d'un montant global de 63,2 milliards FCFA, 572 marchés représentant 46,1 milliards ont été attribués par appel d'offres et 76 totalisant 17,1 milliards par gré à gré.

	Marché de travaux				Marché de fournitures				Marché de services			
	Nombre		Millions de FCFA		Nombre		Millions de FCFA		Nombre		Millions de FCFA	
	2002	2003	2002	2003	2002	2003	2002	2003	2002	2003	2002	2003
Par type d'adjudication												
- Marchés par appel d'offres		241		21 759	297	324	19 527	22 327	17	27	1 206	2 053
- Marché de gré à gré		11		2 119	62	56	9 319	7 710	6	9	401	7 277
Total	208	252	21 701	23 878	359	380	28 846	30 037	23	36	1 608	9 330

- **Question de l'Union Européenne**

Publication des appels d'offres sur Internet

- **Réponse**

L'activité est prévue. La Direction centrale des marchés publics s'attelle activement à combler ce vide.

La préférence de 10 % accordée aux prestataires locaux ou de 15 % si l'offre comporte une valeur ajoutée locale vise un objectif de développement de l'expertise nationale. Il convient de noter que dans le dernier cas, le bénéfice de la préférence s'étend aux fournisseurs originaires de la zone UEMOA. Il n'est pas envisagé à court terme la suppression de cette mesure, qui est intégrée dans le nouveau code des achats publics adopté en mai 2003 et adapté aux standards internationaux. Un plan de renforcement des capacités des acteurs du secteur a été élaboré à cet effet.

- **Question du Canada**

En dépit de l'adoption du nouveau code des marchés publics en 2003, plusieurs problèmes de transparence semblent subsister au niveau de l'attribution des contrats. Que compte faire le gouvernement pour accroître la transparence dans le processus de passation des marchés publics, faciliter le recours à l'autorité compétente en cas de litige et éviter les interférences éventuelles des autorités de tutelle des services passant des marchés publics et de bailleurs de fonds ?

- **Réponse**

Le nouveau code des marchés publics a été adopté en 2003, a été accompagné d'une mission de relecture de l'ensemble des documents d'application dans laquelle a été impliquée notamment une société canadienne. Son application, qui a démarré dès juillet 2003, s'effectue dans le cadre d'un processus intégrant notamment La mise en œuvre d'un plan de formation de l'ensemble des acteurs du secteur des marchés publics, c'est-à-dire les administrations, les opérateurs économiques, les associations, ONG et la société civile. Un groupe de travail a été institué par arrêté du ministre chargé des finances pour superviser la mise en œuvre de la réforme. Le dispositif sera complété cette année par l'adoption de textes réglementant l'affermage et des concessions.

En ce qui concerne la facilitation des voies de recours, il convient de noter les actions en cours dans le cadre de la mise en œuvre du plan d'action pour la réforme de la justice à travers le Programme d'appui à la consolidation du processus démocratique, l'Etat de droit et la bonne gouvernance (PADEG) qui appuie des actions de formation des textes sur le l'OHADA, et l'engagement du gouvernement à mettre en place des tribunaux de commerce. On peut signaler également à cet égard la mise en place prochaine d'une chambre d'arbitrage, de médiation et de conciliation dans le cadre du projet d'appui à la compétitivité et au développement de l'entreprise.

- **Question du Canada**

L'extrême lenteur dans les procédures administratives est régulièrement dénoncée tant par les sociétés minières canadiennes que par des sociétés de génie-conseil opérant au Burkina Faso. Si des discussions

- **Réponse**

Nous prenons note des préoccupations exprimées et les dispositions idoines seront prises pour améliorer la situation.

2.5. Commerce d'Etat

- **Question des USA**

Le Burkina Faso entend-il notifier à l'OMC les éventuelles entreprises commerciales d'Etat à l'avenir?

- **Réponse**

Oui, le cas échéant. Le Burkina Faso entreprendra les procédures de notification pour les entreprises commerciales d'Etat.

2.6. Propriété intellectuelle

Droits de propriété intellectuelle

- **Question des USA**

Nous félicitons le gouvernement du Burkina Faso d'avoir aligné le cadre commun concernant la propriété intellectuelle prévu par l'Accord de Bangui sur l'Accord sur les ADPIC. Ainsi qu'il est noté dans le rapport du Secrétariat, la version révisée de l'Accord de Bangui de 1999 est entrée en vigueur en 2002, à l'exception des annexes sur les schémas de configuration de circuits intégrés et sur les obtentions végétales.

Nous apprécions les questions relatives aux ressources notées dans le rapport du Secrétariat. Nous devrions explorer ensemble la possibilité de fournir une assistance technique liée à la

protection de la propriété intellectuelle. Si une assistance technique est nécessaire pour mettre en œuvre les annexes de l'Accord de Bangui, nous aimerions savoir concrètement quelle assistance est nécessaire, de façon que nous puissions mieux répondre aux demandes de ce type.

Quand ces annexes devraient-elles entrer en vigueur au Burkina Faso ?

- **Réponse**

L'entrée en vigueur de ces annexes dépend principalement de l'Organisation Africaine de la Propriété Intellectuelle en sa qualité de dépositaire de l'Accord de Bangui. Le Burkina Faso, en tant que membre de cette organisation, intégrera directement ces Annexes dans son ordonnancement juridique dès leur entrée en vigueur le 28 février 2002.

- **Question des USA**

Les droits d'auteur sont-ils protégés par la législation nationale, l'Accord de Bangui, les traités internationaux, ou une combinaison de ces instruments?

- **Réponse**

Les droits d'auteur font l'objet de protection par la loi n°032/99/AN du 22 décembre 1999 portant protection de la propriété littéraire et artistique. Au plan régional, l'Accord de Bangui en son Annexe VII traite de la protection de la propriété littéraire et artistique. Au plan international, il faut noter que le Burkina Faso a ratifié des instruments relatifs aux droits d'auteur. Il s'agit de la Convention de Berne sur le droit d'auteur, le traité de l'Organisation Mondiale de la Propriété Intellectuelle (OMPI) sur le droit d'auteur et l'Accord sur les aspects des droits de propriété intellectuelle qui touchent au commerce (ADPIC).

- **Question des USA**

L'un quelconque de ces instruments prévaut-il sur les autres? Comment les dispositions figurant dans les accords internationaux sont-elles mises en œuvre dans la législation nationale ? Nous serions intéressés par tout renseignement pouvant être communiqué à ce sujet, en particulier sur le droit d'auteur et les mesures visant à faire respecter les droits.

- **Réponse**

Le Burkina Faso a mis en place un Comité national de lutte contre la piraterie des œuvres littéraires et artistiques (CNLPOLA). Les instruments internationaux tels que la Convention de Berne, le traité de l'OMPI, l'Accord ADPIC ainsi que l'Accord de Bangui sont des normes supranationales. Par conséquent, leur application s'impose aux Etats qui doivent adapter leurs législations en la matière. Ainsi, la mise en application des normes internationales tels qu'évoquées peut se faire de deux manières :

- elles sont d'application directe c'est-à-dire que les pays qui l'ont ratifié n'ont pas besoin de prendre des dispositions internes pour assurer la mise en œuvre de leurs engagements supranationaux. C'est le cas de l'Accord de Bangui.

- en revanche, elles sont d'application indirecte c'est-à-dire que les Etats signataires doivent prendre des dispositions internes en vue de donner effet à l'Accord international qu'ils ont ratifié. C'est le cas

de la Convention de Berne, du Traité de l'OMPI et de l'Accord ADPIC auxquels la loi du 22 décembre 1999 portant protection de la propriété littéraire et artistique et ses textes d'application se sont fortement conformés. Il en est de même en ce qui concerne d'autres instruments internationaux dans le domaine de la propriété littéraire et artistique (Convention de Rome sur les droits des artistes interprètes ou exécutants, les producteurs de phonogrammes et les organismes de radiodiffusion, le Traité de l'OMPI sur les interprétations ou exécutions et les phonogrammes).

- **Question des USA**

Le gouvernement sait-il quand est-ce que le Comité commencera à fonctionner?

- **Réponse**

Non, le comité n'est pas encore fonctionnel. Pour l'instant, cette lutte est assurée par le Bureau Burkinabé des Droits d'Auteur (BBDA).

- **Question des USA**

Le CNLPOLA a-t-il établi des objectifs spécifiques pour réduire la piraterie?

- **Réponse**

L'objectif spécifique pour la réduction de la piraterie au Burkina Faso consiste d'une part, à mieux contrôler l'importation des œuvres sur le territoire national parce que plus de 90% des œuvres pirates en circulation au Burkina Faso proviennent de l'étranger, et d'autre part, à sensibiliser les consommateurs sur les conséquences de la piraterie.

La promotion de la propriété intellectuelle passe sans nul doute par le renforcement de la lutte contre toutes les formes d'atteintes aux droits de propriété intellectuelle notamment contre la piraterie. Pour ce faire, le Burkina Faso a besoin d'une assistance en matière de renforcement des capacités, d'équipement en matériel, en logistique, etc.

- **Question du Canada**

Le Canada comprend la situation du Burkina Faso en tant que pays moins avancé et sait que beaucoup de travail sera nécessaire pour moderniser le régime de propriété intellectuelle du pays. Comment le Burkina Faso a-t-il l'intention de mettre en œuvre l'accord des ADPIC, surtout en raison du fait que les obligations concernant les produits brevetés doivent être mis en œuvre en 2005 ?

- **Réponse**

Le Burkina Faso est membre de l'OAPI (Organisation africaine de la propriété industrielle). Le système régional de protection de la propriété intellectuelle de l'OAPI fonctionne sur le principe de la solidarité. L'accord de Bangui est la loi commune. Il tient lieu de législation nationale de chacun des Etats membres. Pour ce qui est de la mise en œuvre des accords des ADPIC, le Burkina Faso se conforme aux prescriptions de l'OAPI. Les concertations se poursuivront au niveau des pays membres de cette organisation pour approfondir la réflexion sur les obligations concernant les produits brevetés.

- **Question du Canada**

Quelle est l'ampleur de l'assistance technique nécessaire pour permettre au Burkina Faso de moderniser son régime de propriété intellectuelle ?

- **Réponse**

Le Burkina Faso aura besoin d'une assistance technique dans les domaines suivants :

- renforcement des capacités en matière de compréhension et de maîtrise des Accords APIC ;
- équipement des services techniques en matériels appropriés pour l'exploitation de l'Accord APIC ;
- le renforcement de la lutte contre toutes les formes d'atteinte aux droits de propriété intellectuelle, notamment contre la piraterie.

III. POLITIQUES SECTORIELLES

3.1. Agriculture –coton

- **Question de l'Union Européenne**

Reconnaissant que le commerce du coton est d'une grande importance pour un certain nombre de pays en développement, les CE souhaiteraient obtenir plus de renseignements sur la politique de privatisation en cours dans le secteur cotonnier et sur l'évaluation des effets de cette politique. En outre, ce plan est-il lié de quelque manière que ce soit au subventionnement de la production cotonnière?

- **Question des USA**

Les États-Unis apprécient les dispositions que les autorités ont prises pour privatiser les entreprises agricoles au Burkina Faso, y compris la SOFITEX. Il existe cependant d'autres possibilités de développer la concurrence dans ce secteur et d'accroître les avantages.

Nous croyons comprendre que la SOFITEX ne détient plus de monopole sur la collecte du coton au centre et à l'est du Burkina Faso. Le rapport du Secrétariat a également noté que les autorités sélectionnaient, sur la base de l'offre la mieux-disante, les entreprises auxquelles peut être accordé le monopole de la collecte et de la transformation du coton graine pour huit ans, et le gouvernement du Burkina Faso entend piloter cette transition (page 61).

Veillez décrire l'état d'avancement de la sélection de ces entreprises par l'État? Par ailleurs, veuillez décrire plus en détail les changements attendus dans le sous-secteur, et la façon dont le gouvernement "entend piloter" ces changements.

- **Réponse**

Procédure de sélection des deux nouvelles sociétés cotonnières, changements attendus et stratégie du Gouvernement.

Pour la sélection des deux nouvelles sociétés cotonnières, un appel d'offres international a été lancé en 2003. Le Gouvernement a mis en place un Comité de Suivi de la Réforme du Secteur Coton

composé des représentants de l'Administration, des producteurs et de la Société Burkinabé des Fibres Textiles (SOFITEX). Ce Comité avait pour rôle d'analyser les dossiers des soumissionnaires et de formuler des recommandations au Gouvernement pour le choix des deux nouvelles sociétés cotonnières. Huit (08) sociétés cotonnières ont proposé des offres techniques dont cinq (05) ont été pré qualifiées. Après l'analyse des offres financières proposées par les sociétés pré qualifiées, deux (02) ont été retenues par le Comité de sélections et confirmées par le Gouvernement en Juin 2004. Après la signature des conventions avec la SOFITEX, ces deux sociétés vont prendre possession de leurs zones respectives (Centre et Est) en Juillet 2004 et participeront à la campagne de commercialisation du coton/graine à partir de novembre 2004.

Les principaux changements attendus de cette libéralisation du secteur coton au Burkina portent sur :

- l'accroissement de la production cotonnière grâce aux nouveaux investissements à réaliser dans les nouvelles zones cotonnière (Est et Sud-Ouest) ;
- l'amélioration de la compétitivité de la filière, grâce à une émulation entre les trois (03) sociétés cotonnières ;
- le désengagement de l'Etat et le transfert de la gestion des fonctions critiques de la filière (appui/conseil aux producteurs, recherche/développement, approvisionnement des producteurs en intrants agricoles, fixation du prix d'achat du coton graine et du prix de vente du coton fibre) à une Association Interprofessionnelle regroupant principalement les organisations des producteurs (UNPCB) et celle des sociétés cotonnières.

Pour accompagner ces changements, le Gouvernement a créé un Secrétariat Permanent pour le Suivi de la filière coton libéralisée, dont le rôle sera de veiller à l'application du cahier de charges par les acteurs de la filière.

Cette politique de libéralisation n'a pas de rapport avec les subventions accordées par les pays développés à leurs producteurs. Elle s'inscrit dans le cadre des choix stratégiques du Gouvernement et vise à attirer de nouveaux investisseurs dans le secteur pour un développement durable de la filière.

- **Question des USA**

Dans quelle mesure le programme de privatisation actuel permettra-t-il aux producteurs de choisir les fournisseurs auprès desquels ils obtiendront un financement et des intrants?

- **Réponse**

Les producteurs peuvent s'approvisionner auprès des fournisseurs de leur choix. Toutefois, la réforme de la filière coton a préservé son caractère intégré qui constitue son principal facteur de succès. C'est ainsi que les trois (03) sociétés cotonnières devront assurer l'approvisionnement des producteurs en intrants agricoles. De même, les producteurs, à travers les Groupements de Producteurs de Coton (GPC), continueront de bénéficier des financements, sous forme de crédit, auprès des banques et les institutions de micro finance (IMF).

- **Question des USA**

Étant donné que les cours mondiaux du coton sont revenus à leurs moyennes à long terme, comment les bénéfices des producteurs se sont-ils améliorés?

- **Réponse**

Les producteurs de coton participent à la gestion de la filière. le prix d'achat du coton graine est fixé annuellement, en tenant compte de l'évolution des cours mondiaux au début de chaque campagne par un Comité de Gestion au sein duquel les producteurs, représentés par l'UNPCB, sont majoritaires (7 membres sur 12).

Les prix pour la présente campagne sont en hausse de 16,2% par rapport à leur niveau de la campagne antérieure. Ces prix reposent sur un prix plancher indexé sur les cours mondiaux.

- **Question des USA**

Quelles réformes intérieures spécifiques le Burkina Faso entreprend-il pour faire en sorte que les producteurs reçoivent une part plus importante de ces cours mondiaux et s'intègrent mieux aux marchés mondiaux?

- **Réponse**

Les éléments de réponse à cette question sont fournis au point traitant des changements attendus de la réforme de la filière.

- **Question des USA**

Dans quelle mesure les producteurs du Burkina Faso sont-ils autorisés à vendre au mieux-disant, y compris aux acheteurs étrangers?

- **Réponse**

Le système de vente aux enchères du coton graine n'est pas pratiqué annuellement au Burkina Faso pour les raisons suivantes :

- le prix d'achat du coton graine est fixé actuellement par un Comité de Gestion au sein duquel les producteurs, représentés par l'UNPCB, sont majoritaires (7 membres sur 12) ;
- après la libéralisation de la filière avec l'installation des deux nouvelles sociétés, cette responsabilité sera assurée par l'Association Interprofessionnelle, l'Etat jouant un rôle d'arbitre ;
- les crédits accordés aux producteurs par les sociétés cotonnières et les institutions financières (banques et établissements financiers) sont récupérés pendant la commercialisation du coton graine. Si ce coton était vendu aux enchères au plus offrant, le recouvrement de ces crédits auprès des producteurs serait plus difficile et risquerait de compromettre le fonctionnement intégré de la filière coton, qui constitue l'atout majeur du Burkina.

- **Question des USA**

Dans quelle mesure les égreneurs peuvent-ils choisir les fournisseurs auprès desquels ils achètent le coton?

- **Réponse**

Compte tenu du système actuel, la question ne se pose même pas. Selon les dispositions du cahier de charges, chacune des trois (03) sociétés cotonnières a l'obligation d'acheter la totalité du coton graine des producteurs de sa zone d'intervention. Cette disposition se justifie pour les raisons suivantes :

- sécuriser les revenus des producteurs par l'achat de la totalité de leur production ;
- garantir le recouvrement des crédits intrants mis en place par les sociétés cotonnières qui ne sont pas seulement des égreneurs ;
- permettre à chaque société cotonnière de disposer de quantités suffisantes de coton à égrener dans ses usines.

- **Question des USA**

Dans quelle mesure le Burkina Faso considère-t-il le coton biotechnologique comme une solution face à la baisse des rendements? Quels sont les efforts déployés dans le domaine de la recherche et d'autres activités pour utiliser cette technologie?

- **Réponse**

Le Burkina Faso expérimente actuellement la culture du coton biotechnologique depuis 2003 sur deux stations de recherche, en collaboration avec une firme américaine. Les essais sont réalisés en milieu confiné. Les objectifs visés par ces essais concernent :

- la résistance aux insectes et autres ennemis du coton,
- le rendement en coton graine,
- les effets sur le sol,
- le coût de production et la rentabilité financière.

En dehors de l'expérimentation du coton transgénique, le Burkina Faso fonde beaucoup d'espoir sur les possibilités offertes par l'utilisation de la biotechnologie moderne pour accroître les productions agricoles et contribuer à la sécurité alimentaire et à la réduction de la pauvreté.

Il convient de rappeler que le Gouvernement du Burkina Faso a ratifié le Protocole de CARTAGENA en 2003 et vient d'adopter des règles de sécurité en matière de biotechnologies en juin 2004. Il vient d'organiser, du 21 au 24 juin 2004 à Ouagadougou, une conférence ministérielle sur le thème : "Exploitation des Sciences et Technologies en vue d'accroître la productivité agricole en Afrique : perspectives en Afrique de l'Ouest" qui a regroupé de nombreux pays africains, d'éminents chercheurs, des institutions de développement et de financement de l'agriculture, des organisations professionnelles et de la société civile et des opérateurs privés. Cette conférence ouvre des perspectives de développement des biotechnologies à travers des partenariats entre les différentes institutions concernées en Afrique et aux Etats-Unis d'Amérique.

3.2. Energie

- **Question de la Suisse**

Incidence des subventions des produits pétroliers sur les finances publiques

- **Réponse**

En 2003, les subventions versées au titre des produits pétroliers ont représenté 3 % des dépenses budgétaires et concernent le fuel, le pétrole lampant et le gaz butane.

Ce sont des subventions à la consommation et non à la production. Elles visent à permettre aux couches sociales les plus défavorisées d'avoir accès à l'énergie au moindre coût d'une part et à lutter contre la désertification d'autre part.

3.3. Industries manufacturières, textiles et vêtements

3.4. Services financiers, télécommunications, transport, tourisme, services fournis aux entreprises

- **Question de l'Union Européenne**

Les CE notent que la section consacrée aux services dans le rapport de chacun des gouvernements porte principalement sur les services qui jouent un rôle déterminant dans le développement : services financiers, télécommunications, tourisme et (dans le cas du Bénin) transports. Les CE estiment-elles aussi que ces secteurs sont importants? De l'avis des CE, les secteurs essentiels pour améliorer le développement sont toutefois plus nombreux et comprennent notamment le secteur des entreprises, et surtout la distribution. Notant l'importance de la libéralisation des services pour promouvoir le développement, les CE souhaiteraient poser les questions ci-après :

Services financiers

Quels sont les critères qu'applique la Commission bancaire de l'UMOA pour donner son avis sur l'approbation des demandes d'établissement dans le secteur bancaire? Son rôle est-il le même pour chaque pays?

- **Réponse**

Il convient de préciser d'emblée que l'UEMOA n'a pas de compétence pour les questions monétaires. Il s'agit plutôt de l'Union Monétaire Ouest Africaine.

La Commission Bancaire de l'UMOA se fonde sur les éléments d'analyse du dossier de demande par la banque centrale pour donner son avis. Cette instruction par la banque centrale consiste notamment :

- à vérifier si le demandeur (personne physique ou morale) satisfait aux conditions et obligations prévues par la réglementation bancaire ;
- à s'assurer de l'adéquation de la forme juridique de l'entreprise à l'activité de banque ou d'établissement financier ;

- à apprécier l'aptitude de l'entreprise à réaliser ses objectifs de développement dans des conditions compatibles avec le bon fonctionnement du système bancaire et une sécurité suffisante pour la clientèle.

Le rôle de la Commission est le même pour tous les pays.

- **Question de l'Union Européenne**

Le Ministre responsable de chacun des pays et la BCEAO sont-ils tenus d'accepter les avis de la commission bancaire de l'UEMOA ? Sinon, quels critères les gouvernements concernés se fondent-ils pour parvenir à une décision ?

- **Réponse**

- (i) La COB a comme attributions les octrois et retraits d'agrément des banques et établissements financiers (BEF), le contrôle du système bancaire, la nomination d'administrateurs provisoires ou de liquidateurs des BEF, l'approbation de la désignation des commissaires aux comptes des BEF. Elle a des pouvoirs en matière de sanction et ses décisions sont exécutoires de plein droit sur tout le territoire de l'UMOA et ne peuvent être frappées de recours que devant le conseil des ministres de l'Union. En cas de désaccord des autorités nationales et la COB, la question est soumise à l'arbitrage du Conseil des Ministres.

- **Question de l'Union Européenne**

Les gouvernements ont-ils un rôle dans l'agrément des établissements de crédit ou cette question relève t-elle exclusivement de la compétence de la BCEAO et de l'UEMOA ?

- **Réponse**

Les demandes d'agrément sont adressées au ministre des finances et déposées auprès de la BCEAO pour instruction. L'agrément est prononcé par arrêté du ministre des finances après avis de la Commission. Si dans les six mois qui suivent le dépôt, l'agrément n'est pas accordé, il est réputé avoir été refusé.

- **Question de l'Union Européenne**

L'ouverture directe de succursales par les banques étrangères est-elle autorisée ?

- **Réponse**

Oui, toute implantation de banques est subordonnée à l'obtention d'un agrément prononcé par le ministre des finances après avis conforme de la Commission. Toutefois, les agréments accordés pour l'établissement dans un Etat membre de l'Union sont valables dans tous les autres Etats, en vertu du principe de l'agrément unique

- **Question de l'Union Européenne**

L'ouverture directe de succursales à partir de l'étranger est-elle autorisée dans les services d'assurance ?

- **Réponse**

Non, car l'activité d'assurance dans la zone est régie par le code CIMA, applicables dans l'ensemble des Etats africains signataires du traité portant création de la Conférence internationale des marchés d'assurance (CIMA) conclu en juillet 1992.

- **Question de l'Union Européenne**

Les services d'assurance transfrontalière sont-ils autorisés ?

- **Réponse**

Oui, sous réserve de l'application des dispositions du code CIMA.

Question 10

Données synthétiques sur le secteur de la distribution

- **Réponse**

Sur la base des fichiers des contribuables, 146 entreprises ayant un chiffre d'affaires supérieur à 500 millions de francs CFA sont immatriculées dans l'activité d'achat/revente. L'on dénombre par ailleurs 2046 personnes dans l'import/export et 310 dans le commerce d'importation. L'informel étant développé dans ce secteur, les chiffres ne reflètent pas le bassin réel.

- **Question de l'Union Européenne**

Evaluation des répercussions du secteur de la distribution sur la croissance économique et sur les autres secteurs

- **Réponse**

Le commerce représente environ 14% du PIB.

- **Question du Japon : transport et tourisme (WT/TPR/G/132, page 10, paragraphe 11)**

Selon le rapport du gouvernement, plusieurs programmes d'actions sont élaborés dans le secteur du transport. Selon nous, il est important de construire et d'entretenir les principaux axes routiers afin de réduire les coûts de transport liés à l'enclavement du Burkina Faso.

- **Concernant ces programmes, veuillez indiquer précisément leur état d'avancement et les perspectives concernant leur exécution.**

- **S'il existe des programmes non seulement pour le transport routier mais également pour le transport ferroviaire, veuillez les indiquer.**

- **Réponse**

Dans le contexte de l'enclavement du Burkina, le secteur des transports joue un rôle primordial dans l'économie nationale et sous-régionale, en tant que support au développement des secteurs de production et facteur à la fois des échanges commerciaux et d'intégration. C'est conscient de ce rôle stratégique du secteur des transports que le Burkina, dans le cadre du Programme d'Ajustement Structurel de son économie, a adopté et mis en place en accord avec les institutions financières internationales, deux plans d'ajustement du secteur des transports :

Le premier plan (PASEC-T) couvrait la période de 1992-2000 et a permis de réaliser les infrastructures ci-après:

- l'entretien courant de 8.875 km de routes en terre et de routes bitumées d'un coût total de 39,925 milliards de francs CFA;
- le bitumage de 506 km de routes d'un coût de 87,35 milliards de francs CFA;
- la réhabilitation de 292 km de routes bitumées pour un montant de 35,580 milliards de francs CFA et l'entretien périodique 723 km bitumées pour un montant de 11,610 milliards de francs CFA.

Le deuxième plan appelé Programme Sectoriel des Transports (PST) couvre la période 2004-2008. Il prévoit les programmes ci-après:

- l'entretien courant de près de 15.000 km de routes;
- l'entretien périodique et le renforcement de 1 642 km de routes bitumées;
- le bitumage de certains axes routiers importants d'une longueur totale de 1.336 km;
- l'aménagement de routes de desserte des chefs lieux de départements;
- le renforcement des capacités des intervenants dans le secteur des transports;
- la réalisation de 12 000km de pistes rurales à l'horizon 2009;
- l'aménagement des pistes de desserte des sites touristiques;
- l'entretien courant d'environ 20 000 km de pistes rurales de 2004-2009.

La stratégie d'appui des bailleurs de fonds pour la réalisation de ces projets est :

- financer les travaux visant la sauvegarde du patrimoine (entretien courant et périodique);
- avoir une justification socio-économique prouvée toute nouvelle construction ou tout bitumage;
- assurer le renforcement des capacités des agences d'exécution des projets.

En termes de perspectives dans le secteur des transports on peut citer également:

a) Au titre du transport aérien :

- la privatisation des aéroports de Ouagadougou et de Bobo-Dioulasso.
- la construction d'un nouvel aéroport international à Ouagadougou.

b) Au titre du transport ferroviaire:

- le prolongement du chemin de fer du Sahel Ouaga-Kaya jusqu'à Dori et Tambao;
- l'interconnexion Burkina-Ghana;
- l'interconnexion Burkina-Niger-Bénin;
- l'interconnexion Burkina-Togo.

Ce sont des projets envisagés dans le cadre du NEPAD.

La mise en oeuvre de ces actions vise à:

- réduire les coûts des transports et assurer une meilleure qualité de service et de sécurité tant au niveau des transports nationaux qu'internationaux;
- améliorer la compétitivité des plates-formes aéroportuaires en les rendant plus attractives et sécurisantes;
- améliorer la collecte et le traitement de données statistiques fiables sur le transport, destinées notamment aux décideurs, aux investisseurs et aux transporteurs.

- **Question de l'Union Européenne et du Canada**

Télécommunications

Quelles sont les politiques suivies pour promouvoir l'accès universel aux télécommunications? Un nouvel organe réglementaire est-il désormais en place et est-il pleinement opérationnel?

Quelles sont les dispositions qui seront prises en 2005 pour faire en sorte que la concurrence se développe réellement dès le début de 2006 (par exemple: plan pour l'octroi de licences; préparation d'une offre d'interconnexion au réseau par l'opérateur historique; octroi de numéros d'abonnés; emprises; etc.)?

- **Réponse**

Depuis 2000, le segment de la téléphonie mobile a été libéralisé. Une autorité de régulation des télécommunications a été mise en place. Elle est chargée de conduire la libéralisation telle que prévue par la loi.

La loi n°051/98/AN prévoit cinq (05) régimes juridiques des télécommunications qui sont:

- le régime des droits exclusifs ou de la concession ou encore du monopole. Relèvent de ce régime les réseaux et services téléphoniques entre points fixes, services télex et télégraphiques, l'accès international ; Ces réseaux ont été concédés à l'ONATEL jusqu'au 31-12-05.
- Le régime de la concurrence réglementée ou des autorisations =licence. Il concerne les réseaux et services radioélectriques : cas par exemple des réseaux GSM ;
- Le régime des agréments applicables aux équipements terminaux et radioélectriques ;
- Le régime des déclarations pour les services à valeur ajoutée ;
- Le régime de la concurrence libre pour les réseaux internes, les réseaux indépendants, les installations radioélectriques de faible puissance.

- **Question de l'Union Européenne**

Quelle est la situation de la concurrence pour les services Internet et de transmission de données?

- **Réponse**

L'opérateur historique de la téléphonie fixe gère le nœud national d'accès à Internet auquel sont connectés les fournisseurs d'accès. Il existe une réelle concurrence chez les fournisseurs d'accès. Pour accroître la bande passante internationale, le Burkina vient d'être relié à une fibre optique.

- **Question du Canada**

Le Canada note que le Burkina Faso a l'intention d'autoriser la concurrence dans le segment de la téléphonie fixe à partir du 31 décembre 2005. Est-ce que le Burkina Faso mettra le Canada au courant des progrès qui seront réalisés à cet égard.

- **Réponse**

Le Burkina Faso mettra le Canada et tous les pays qui le souhaitent au courant des progrès réalisés en matière d'ouverture de la concurrence dans le secteur de la téléphonie fixe à partir du 1er janvier 2006.

- **Question du Canada**

Le Canada est heureux de constater que le Burkina a l'intention de céder au secteur privé 34 % de ses actions dans l'ONATEL. Il croit savoir qu'aucun repreneur ne s'est manifesté pour la reprise du capital stratégique de l'ONATEL. Le Burkina Faso pourrait-il tenir le Canada au courant des mesures prises à cet égard ?

- **Réponse**

Le Gouvernement est en train de reconsidérer, en liaison avec la banque d'affaires recrutée pour l'assister, la stratégie adoptée pour la privatisation de l'ONATEL.

- **Question du Canada**

Services informatiques et services connexes : le Canada note que le Burkina Faso n'a pris aucun engagement en ce qui concerne les services informatiques et les services connexes. Le Burkina a-t-il l'intention de prendre des engagements à l'égard des services informatiques et les services connexes quelconques dans le cycle actuel de l'AGCS ? Si non, qu'est-ce qui l'en empêche ?

- **Réponse**

Effectivement, le Burkina Faso n'a pas encore pris d'engagement en ce qui concerne les services informatiques et les services connexes. Il a sollicité l'appui de l'OMC pour renforcer ses capacités dans la présentation de ses offres. Des consultations sont en cours au niveau national pour évaluer les offres du Burkina qui seraient transmises à l'OMC. Le Burkina vient d'organiser courant avril 2004

un forum de validation de sa stratégie d'opérationnalisation du plan de développement de l'infrastructure nationale d'information et de communication. NTIC.

- **Question de l'Union Européenne**

Tourisme

Combien de personnes travaillent-elles dans le secteur du tourisme et comment ces effectifs ont-ils évolué ces dernières années?

- **Réponse**

Environ 15 000 personnes travaillent dans le secteur du tourisme au Burkina Faso (Hôtels, agences de voyages et de tourisme, restaurants).

La croissance moyenne du secteur est de 6%. Le BF occupe aujourd'hui le 5^{ème} rang des destinations touristiques de l'Afrique de l'Ouest. Le développement du secteur s'est accéléré ces dernières années grâce à :

- l'ouverture du ciel aérien : ce qui a permis la desserte du pays par plusieurs compagnies aériennes et des charters.
- l'organisation de manifestations internationales : en plus du Festival panafricain du cinéma de Ouagadougou (FESPACO) et du Salon International de l'Artisanat de Ouagadougou (SIAO), il y a eu l'organisation de la CAN'98 et plusieurs conférences internationales. La capacité hôtelière s'est accrue à ces occasions.
- la mise en valeur et la promotion de sites et attraits touristiques par l'Etat et par les collectivités décentralisées.

- **Question de l'Union Européenne**

Quelle est la proportion d'investissements étrangers directs dans le secteur du tourisme?

- **Réponse**

L'investissement étranger est estimé à environ 15% et se remarque principalement dans les domaines de l'Hôtellerie, les agences de voyages, les restaurants modernes.

- **Question de l'Union Européenne**

Quels projets avez-vous pour promouvoir le secteur du tourisme? Existe-t-il des restrictions à l'endroit des fournisseurs de services étrangers? Dans l'affirmative, est-il prévu de les réduire ou de les supprimer?

- **Réponse**

- La création d'un Fonds de développement Touristique visant à financer les actions et programmes d'impulsion du secteur.
- La classification des restaurants modernes comme restaurants de tourisme
- La valorisation de la profession de guide du tourisme par des textes réglementaires
- Le renforcement des capacités des professionnels du secteur par la formation

- L'élaboration d'un plan marketing de la destination Burkina Faso

Les textes en vigueur comportent des mesures restrictives concernant les fournisseurs étrangers. Mais ces textes ont subi une relecture et toutes les mesures restrictives ont été supprimées. Les nouveaux textes adoptés par le Conseil des ministres seront soumis à l'approbation de l'Assemblée nationale.

- **Question de l'Union Européenne**

Avez-vous des projets pour renforcer l'enseignement professionnel et la formation professionnelle en matière de tourisme?

- **Réponse**

Il est en projet la construction d'un établissement sous régional des métiers du tourisme.

L'Etat a également autorisé l'ouverture d'établissements privés de formation professionnelle en tourisme qui délivrent des diplômes de cycle universitaire (Brevet de technicien supérieur).

- **Question de l'Union Européenne**

Comment abordez-vous la relation entre le tourisme et la réglementation relative à l'environnement, à la faune et à la flore sauvages, à l'urbanisme, etc., qui peut avoir une incidence sur le développement du tourisme?

- **Réponse**

Le tourisme constitue un élément important de développement social et économique au Burkina Faso et participe de ce fait à la lutte contre la pauvreté. Au regard de son caractère transversal, les projets touristiques tiennent compte non seulement des attentes économiques, mais aussi des exigences de protection de l'environnement dans toutes ses composantes et duquel sont issues les ressources touristiques.

- **Question de l'Union Européenne**

Quel est votre point de vue sur la relation entre le tourisme et la promotion des services publics ou des intérêts en matière de développement (par exemple: eau, sécurité publique, culture locale)?

- **Réponse**

Les services publics constituent de nos jours des facteurs de promotion de l'industrie touristique. L'existence d'infrastructures publiques de bonne qualité conditionne fortement la venue des touristes de même que la culture locale.

Au Burkina Faso, à l'exception du tourisme d'affaires et de congrès, les autres formes de tourisme s'intéressent beaucoup plus aux échanges culturels, et la recherche de l'authenticité.

- **Question de l'Union Européenne**

Quelle est votre évaluation des répercussions du secteur touristique sur la croissance économique et sur d'autres secteurs tels que la construction, les transports, les services informatiques, l'éducation et la formation?

- **Réponse**

Le tourisme génère environ 20 milliards de FCFA par an soit 19,9 millions de dollars US. Les statistiques détaillées de l'impact du tourisme sur les autres secteurs de l'économie ne sont pas disponibles.

- **Question de l'Union Européenne**

Les CE souhaiteraient obtenir des renseignements sur la législation existante applicable aux accompagnateurs professionnels de groupes touristiques et aux guides de tourisme? Existe-t-il des restrictions applicables aux fournisseurs de services étrangers? Dans l'affirmative, est-il prévu de les réduire ou de les supprimer?

- **Réponse**

Les textes sont en cours d'élaboration

- **Question de l'Union Européenne**

Information sur la législation applicable au commerce de distribution (détail).

- **Réponse**

L'ordonnance n°81-0026/PRES/CMPRN du 26 août 1981 et son décret d'application n°81-0432/PRES/CMPRN/MCODIM traitent du commerce de détail réservé exclusivement aux nationaux. Mais des dérogations sont prévues pour les étrangers, Actuellement, ces textes sont en relecture pour les adapter au nouveau contexte économique.

- **Question de l'Union Européenne**

Pouvez-vous nous renseigner sur la législation existante applicable au conseil en gestion et aux services liés au conseil de gestion? Existe-t-il des restrictions applicables aux fournisseurs de services étrangers? Dans l'affirmative, est-il prévu de les réduire ou de les supprimer?

- **Réponse**

Pour certains domaines de conseil en gestion, l'accès à la profession est réglementé par des textes spécifiques régissant l'ordre des experts comptables, des notaires, des avocats, etc. En dehors de ces secteurs réglementés, l'accès aux autres professions est libre.

QUESTIONS ÉCRITES AU MALI

JAPAN

<Secretariat Report>

III. TRADE POLICY BY MEASURES

(2) MEASURES DIRECTLY AFFECTING IMPORTS

(ix) Contingency measures (WT/TPR/S/133, page 41, para. 51)

According to the Secretariat Report, the WAEMU adopted common regulations on safeguard measures in 1998 and a WAEMU Anti-dumping Code will come into effect on 1 July 2004. However, the Report also states that Mali has not yet had recourse to these regulations and no safeguard measures have been taken. We think that in the case of taking such trade remedy measures in a developing country, the effectiveness of the measures depends on the number and proficiency of the persons in charge of such measures, particularly for investigations.

- Please indicate which training or human development programmes are being effected for the persons in charge of such measures in WAEMU and Mali. If there are some problems for such training or programmes, please also provide them.

In the Kigali Consensus on the Post-Cancun Doha Work Programme in May, concerning the WTO rules for anti-dumping and countervailing, it is stated that the introduction of more complex rules and disciplines would be counter-productive and would negatively affect the African countries' rights.

- Please indicate the view of the Government of Mali concerning which part of the current rules for anti-dumping and countervailing would be difficult to implement and would need to be simplified

<Government Report>

III. TRADE POLICIES AND PRACTICES

(A) SECTORAL POLICY ANALYSIS

(7) Transport (WT/TPR/S/133/Rev.1, page 16, para. 76)

In order to activate trade in Mali, in our esteem, it is important to secure transportation between the surrounding countries, in particular, to maintain the main road routes between major surrounding countries, such as Senegal or the Cote d'Ivoire. According to the Government Report, for road maintenance, a user funding mechanism has been introduced.

- Please indicate the specific content of "a user funding mechanism for road maintenance".
- Has this mechanism been introduced for the maintenance of main road routes between surrounding countries, or for the streets around the main cities, such as Bamako?

EUROPEAN UNION

TRADE IN GOODS

Doing away with unnecessary external as well as internal impediments to trade is vital for the promotion of trade and development itself. To this end, the EC should like to pose the following questions to the three countries under review.

The EC welcomes the fact that Burkina Faso and Mali have become subscriber members of ISO. According to the WTO Technical Barriers to Trade Agreement (Article 2.4), members are obliged to use international standards as a basis for their technical regulations except when they would be an

ineffective or inappropriate means for the fulfilment of the legitimate objectives pursued. Therefore, in order to comply with TBT obligations and to be more integrated in the global economy, technical measures should, where appropriate, be based on international standards. The EC believes Burkina Faso and Mali are going in the right direction and efforts should be made to become a full member of the international standardisation bodies in order to have a say in the development of international standards. Moreover, technical assistance provided, among others, by the EC will help in the development of the necessary quality infrastructure - support for capacity building in standards, conformity assessment and metrology.

Does **Burkina Faso, Mali** target the development of its quality infrastructure for specific industrial sectors? In case, which are those sectors?

Burkina Faso applies a national conformity certificate (CNC) for the import of certain products. **Mali** applies special labelling for some imported products. Such differentiation may give rise to discrimination between domestic and imported products. According to the TBT Agreement, Mali should ensure that imported products are “accorded treatment no less favourable than that accorded to domestically produced products” (Arts 2.1 TBT). Does **Burkina Faso** envisage abolishing such discrimination, applying the same certification criteria to domestic and imported products? Does **Mali** envisage revising or repealing this scheme, applying the same labelling criteria to domestic and imported products?

Recognising that trade in cotton is of great importance for a number of developing countries, the EC should like to know more about the ongoing privatisation policy in the cotton sector and the assessment of the impact of such policy. Furthermore, is the plan related to subsidisation of cotton-production in any way?

TRADE IN SERVICES

The EC notes that the services sections of the each of the Government reports focuses on those services which have a key role in development: financial services, telecoms, tourism and (in the case of Benin) transport. The EC supports the view that these sectors are important. In the view of the EC more sectors are, however, crucial for improving development, including those of business and not least distribution. Noting the importance of liberalisation of services in promoting development, the EC should like to ask the following questions.

Financial services

What are the criteria followed by the WAEMU Banking Commission in advising on the approval of applications for establishment in the banking sector? Is its role the same for each country?

Is the relevant Minister in each country (and the BCEAO) obliged to accept the opinion of the WAEMU Banking Commission? If not, what criteria are used by the Governments concerned in reaching a decision?

Do the Governments have a role in the approval of lending institutions or is this a matter solely for the BCEAO and WAEMU? (Please provide details)

Is direct branching by foreign banks permitted?

Is direct branching allowed in insurance and reinsurance services?

Are cross-border insurance services permitted? (Please give details)

Telecoms

What will be done during 2005 to ensure that competition really develops from the very beginning of 2006 (e.g. plan of issuance of licences, preparation of an interconnection offer from the incumbent, granting of numbers, rights of way etc)?

What is the state of competition for internet and data transmission services?

Tourism

How many people work in the tourism sector and how has it developed in recent years?

What proportion of foreign direct investment is in the tourism sector?

What plans do you have to promote the tourism sector? Are there any restrictions on foreign services suppliers? If so, are there any plans to reduce or remove them?

Do you have any plans to enhance professional education and training relating to tourism?

What is your approach to the relationship between tourism and the regulation of the environment, wildlife, urban planning etc, which can have an impact on its development?

What are your views on the relationship between tourism and the promotion of public services or development interests (e.g. water, public security, local culture)?

What is your assessment of the impact of the tourism sector on economic growth and on other sectors like construction, transport, computer services, education and training?

The EC should like to enquire about existing legislation applicable to tour managers (professionals accompanying groups) and tourist guides? Are there any restrictions on foreign services suppliers? If so, are there any plans to reduce or remove them?

Distribution services

The EC should like to be informed about how many people work in the distribution sector?

Furthermore, would it be possible also to receive outlined data on recent developments?

What proportion of FDI is in the distribution sector?

What is your assessment of the impact of the distribution sector on economic growth and on other sectors?

Can you inform us about existing legislation applicable to retail services?

Business services

Can you inform us about existing legislation applicable to Management Consulting and Services related to Management Consulting? Are there any restrictions on foreign services suppliers? If so, are there any plans to reduce or remove them?

GOVERNMENT PROCUREMENT

Ensuring the best possible procurement is an important part of the strengthening of markets as well as producers and for optimising the utilisation of public funds. Furthermore tough and transparent procurement policies and regulations will assist in reducing corruption and mismanagement. In this light the EC should like to ask Benin, Burkina Faso and Mali the following questions.

The EC should like to ask to receive statistics regarding awards of contracts for year 2003 or 2002, detailed by type of contracts (works, supplies, services), adjudication type (public adjudication, private agreement), procedure (open, selective) and origin (international, local).

Furthermore, the EC should like to ask if there are plans for publishing invitations to tender on the internet?

According to the report of the WTO Secretariat (paragraph 81), price preferences for local supplies (15%) or services (10%) are currently applied in Mali. Does Mali foresee eliminating these restrictions, and if so with which time frame?

TRADE STRATEGY

Regional trade is an important tool for improving and harvesting the benefits from trade. In the view of the EC the ECOWAS liberalisation-plans are important for fostering continued growth. How do you assess the possibility for carrying out those liberalisation-plans, establishing a free-trade area by 2004 and a common external tariff by 2007? Furthermore, what strategy do you have with regard to establishing national institutional mechanisms for enforcing ECOWAS decisions and how you assess the feasibility and constraints in this respect?

Furthermore, efforts are also pursued in order to create an economic and monetary union within the remits of the African Union. What are your expectations with regard to creating such a Union, and what would you envisage to be the relationship between an African Union and ECOWAS?

The EC considers that the WTO and multilateral liberalization is the most certain way for small countries to promote their interests. How do you judge the relative importance and weight of bilateral/FTA policies and further development of the WTO system in terms of your own trade and development needs?

As most LDC's the EC is truly aware of the needs that you may be facing with regard to further trade related assistance. The EC should like to ask to what extent trade has been mainstreamed in the PRSP and national development policy? Furthermore, has the need for trade related assistance been further assessed such as to provide an overview and a plan of areas are to be further boosted by technical assistance and how much technical assistance is required in each of these areas?

UNITED STATES OF AMERICA

We commend Mali for its efforts to further cooperation and harmonization among West African nations. The report by Mali's government emphasizes that trade and commercial ties with WAEMU are an important avenue for improving the country's commercial environment and enabling private sector growth that is so critical to a practical development strategy to reduce poverty. We hope that Mali will reinforce at the multilateral level national and regional efforts toward trade liberalization and economic reform.

III. TRADE POLICIES BY MEASURE

Common External Tariff

The United States commends Mali for steps taken to adopt the Common External Tariff (CET) and liberalize trade since its last Trade Policy Review. Tariff liberalization provides benefits to consumers, reduces the scope for corruption, enhances competition, and encourages innovation and investment.

1. Could Mali's authorities discuss its views on greater harmonization of the CET particularly through reductions in tariff bindings in Agriculture, which remain high?

Tariff Bindings

The report notes that Mali's applied customs duties for a number of products (fish and fish products, milk/dairy, soap, plastics, cotton, textiles, and others) are up to 20% above bound levels (page 35).

2. Is Mali considering following the lead of other West African WTO Members that renegotiated tariffs on these products under Article XXVIII, or reducing them to bound levels?

The Secretariat report notes that there is still a marked degree of protection for agricultural products due to the temporary supplemental special import tax (TCI) adopted when the regular customs duty was lowered in 2000 upon creation of WAEMU's Common External Tariff.

3. Could Mali's authorities indicate when they foresee removing the temporary TCI surtax?

Customs Valuation

We understand that Mali continues to use reference prices in some customs valuations. The Secretariat report also notes that WAEMU is seeking a solution to the issue of reference values (page ix).

4. Please describe in greater detail the proposals and timelines under discussion for the phase-out of reference values.

Government Procurement

Mali has taken a number of significant steps over the last few years to reduce corruption in government procurement. The Secretariat report describes new penalties for corruption in government procurement under the 1999 Government Procurement Code.

5. Has the State had occasion to invoke any of these penalties since their inception?

Intellectual Property Rights

We commend the Government of Mali for bringing the common intellectual property framework under the Bangui Agreement into alignment with the TRIPS Agreement. As noted in the Secretariat Report, the 1999 Revision of the Bangui Agreement came into force in 2002, with the exception of the Annexes on layout-designs of integrated circuits and on plant varieties.

We appreciate the resource issues noted in the Secretariat Report. We should explore together the possibility of providing technical assistance related to intellectual property protection. If technical assistance is required to implement Annexes to the Bangui Agreement, we would be interested in knowing specifically what assistance is needed, so that we might better respond to any such requests.

6. When are these Annexes expected to enter into force in Mali?
7. Are copyrights protected through national law, the Bangui Agreement, international treaties, or some mix of these?
8. Do any of these have primacy over others? How are provisions in international agreements implemented into domestic law? We would be interested in any information you can provide on this, especially on copyright and enforcement.

Investment

According to the Secretariat report, Mali's Commercial Code was amended in 2001 so some professions related to trade and production may require approval by the Minister of Trade (page 13). The Secretariat report also notes that enterprises of a purely commercial nature do not require approval under Mali's Investment Code (page 15). Firms wishing to invest are often sensitive to a country's administrative and legal requirements.

9. Which activities require approval? Please also clarify what types of enterprises would be considered "purely commercial" and thus do not require approval.
10. The report notes, "the exercise of some commercial activities is restricted to Malian nationals" (page 13). Besides the importation of arms and ammunition, what (if any) commercial activities are restricted to Malian nationals?

State-owned and State Trading Enterprises

While Mali's state-owned enterprises have undergone significant privatization in recent years, the government still retains substantial holdings in a number of key industries. State-owned enterprises with monopoly and/or monopsony powers can raise the cost of production, reduce competitiveness, and impose substantial costs upon poor producers. We understand that Mali's government plans to sell off holdings in a number of areas in 2004.

11. Besides SOTELMA (telecom), COMANAV (river shipping) and ADM (airports), has the government identified other enterprises for which it will sell holdings this year or in the near future?

12. What share in COMANAV and ADM does the state plan to sell? Does it plan to relinquish majority ownership of either or both of these enterprises?

IV. TRADE POLICIES BY SECTOR

Textiles

We understand that Mali wishes to promote industrial growth through expanding its textiles sector. A new spinning mill was inaugurated in February 2004 and Textile Industries of Mali (ITEMA) are expected to recommence operations by the end of 2004. It is hoped that Mali will be able to capitalize on the textile and apparel benefits it was accorded in December 2003 under the terms of the African Growth and Opportunity Act of 2000.

13. Has Mali made use of regional hubs established by the United States to facilitate textile exports by AGOA beneficiaries?

Cotton

The Secretariat report discusses Mali's progress in implementing reform measures outlined in the Policy Letter on Development of the Cotton Sector (LPDSC). We understand that the CMDT is now focusing on cotton ginning and marketing, slimming its payroll, and withdrawing from various tasks (maintaining rural roads, education and social activities, etc.) that should in principle be taken over by the State (page xi). There appears to be further opportunities to expand competition in this sector and accrue the benefits.

14. Please describe Mali's progress towards these objectives to date. Is Mali on course for full privatization of CMDT by 2006?
15. Given the return of world cotton prices to their long-term averages, how have returns to growers improved?
16. What specific domestic reforms is Mali undertaking to ensure that growers receive a higher share of these world prices and better integrate into world markets?
17. To what extent are Mali's growers allowed to sell to the highest bidder including foreign buyers?
18. To what extent are Mali's ginneries given a choice of which suppliers they purchase cotton from?
19. To what extent does Mali see biotech cotton as one solution to declining yields? What efforts are going into research and other activities to utilize this technology?

As a result of CMDT privatization, there will be a need to maintain roads, education, and social activities in Mali's rural areas that were supported by CMDT.

20. Has the Government of Mali sought assistance for rural development projects that would replace activities formerly carried out by CMDT?

SUISSE

Report of the Secretariat

P. 35-36 - para.29 - measures directly affecting imports - Tariff regime and other taxes affecting imports - Benin's tariff - Binding of MFN Duties Para. 29 indicates that "the WAEMU Commission has informed the Secretariat that the renegotiation of tariff bindings for all its member States is under consideration and it is still intended to draw up a common list of tariff bindings." Could Mali give more precise information on the work undertaken so far by the WAEMU Commission and when is it foreseen to finalize the common list of tariff bindings and open renegotiations under Article XXVIII GATT?

TPR Mali - also question for Burkina Faso (p.32 -para.20 – customs valuation) p.28 - para. 2 - Trade policy by measures- overview – import measures and p.31, para. 19-20: customs valuation: Para. 2 states that Mali applies reference values to certain products, covering at least 76 tariff lines, which in most cases amount to a new form of protection. It also says that the WAEMU is seeking a solution to the problem of reference values. The information in para.20 seems to indicate that the system of reference values is working as a minimum price system which is prohibited by Article 7.§2.f of the agreement on customs valuation (prohibition to use minimum values to determine the customs value of the goods). What are the differences between your reference value system and a minimum value system? Which steps do you foresee to put this reference value system in line with the requirements of the Customs valuation agreement?

Question to both Mali and Burkina Faso: Looking at the tables listing the reference values of certain goods, the reference price can be different for the same goods (example: wheat or mesclin flour = CFAF 225/kg (Burkina Faso) and CFAF 232/kg (Mali). Taking into account para.20 (Secretariat Report-Burkina Faso) and para. 19-20 (secretariat report Mali) that say that the WAEMU establishes a common system of reference values, how do you explain that the reference price can be different for the same goods if the system is supposed to be common?

Competition policy (para 69): The Secretariat's report suggests that the domestic competition legislation should in principle have been superseded by the introduction of the relevant WAEMU regulations. Could the authorities of Mali clarify the present state of play in this matter?

Competition policy (para.72): The report indicates that certain prices, in particular those of electricity and hydrocarbons, are subjected to administrative price controls. In a period of high oil price volatility as in recent months, price ceilings must to be set at a rather high level if substantial budgetary risks are to be avoided. Would it not be preferable, if these price controls are implemented to pursue certain social objectives, to replace actual price controls by a monitoring of prices to avoid potentially very damaging effects on the budget? Indeed this could create an additional constraint on essential expenditures, such as basic health and education, if the price adjustments are not made quickly enough. We would welcome any comments from the authorities on the experience made so far with these price controls and would appreciate to know if there are any plans to depart from the present system ?

CANADA

Rapport du Secrétariat (WT/TPR/S/133)

III. Politique commerciale – Analyse par mesure; 2) Mesures agissant directement sur les importations; iv) Prélèvements à la douane; b) Droits d’entrée; Relation entre les droits effectivement appliqués et les droits consolidés; paragraphe 29

1. Lors du précédent examen, il a été indiqué que la Commission de l’UEMOA compte renégocier les concessions tarifaires de tous les États membres, y compris celles qui figurent sur d’anciennes listes de produits pour lesquels les consolidations ont été réalisées au moment où les pays étaient des colonies. Nous sommes heureux que vous vous penchiez sur cette question, car les droits de douane supérieurs aux taux consolidés que vous avez appliqués dans certains cas préoccupent le Canada. Pouvez-vous nous indiquer quand la situation sera corrigée?

III. Politique commerciale - Analyse par mesure; (4) Mesures internes; (i) Protection des droits de propriété intellectuelle; (a) Aperçu général; paragraphe 61

2. Le Canada comprend la situation du Mali en tant que pays moins avancé et sait que beaucoup de travail sera nécessaire pour moderniser le régime de propriété intellectuelle du Mali. Comment le Mali a-t-il l’intention de mettre en œuvre l’accord des ADPIC, surtout en raison du fait que les obligations concernant les produits non brevetés doivent être mises en œuvre en 2005?

III. Politique commerciale - Analyse par mesure; (4) Mesures internes; (i) Protection des droits de propriété intellectuelle; (a) Aperçu général; paragraphe 62

3. Quelle est l’ampleur de l’assistance technique requise pour permettre au Mali de moderniser son régime de propriété intellectuelle?

III. Politique commerciale - Analyse par mesure; (4) Mesures internes; (i) Protection des droits de propriété intellectuelle; (a) Aperçu général; paragraphe 64

4. Le Canada comprend que les autorités du Mali sont en train de modifier le régime juridique national dans le domaine du droit d’auteur afin de se conformer à l’Accord de Bangui révisé (1999). Quand ces modifications prendront-elles effet?

IV. Politique commerciale - Analyse par secteur; (5) Services; (ii) Télécommunications; paragraphe 64

5. Le Canada note que le Mali a l’intention d’autoriser la concurrence dans le secteur des télécommunications à partir du 31 décembre 2005. Est-ce que le Mali pourrait mettre le Canada au courant des progrès qui seront réalisés à cet égard? Le Mali entend-il réglementer la concurrence dans le secteur des télécommunications après le 31 décembre 2005? Si oui, le Mali pourrait-il expliquer de quelle façon il s’y prendra pour le faire?

***IV. Politique commerciale - Analyse par secteur; (5) Services; (ii) Télécommunications;
paragraphe 65***

6. Le Canada est heureux d'apprendre que le Mali a l'intention de céder au secteur privé 49 % de son intérêt dans SOTELMA. Le Canada croit savoir que cette cession aura lieu en 2004. Le Mali pourrait-il tenir le Canada au courant des mesures prises à cet égard?

Liste tarifaire du secteur des services du Mali

Services informatiques et services connexes

7. Le Canada note que le Mali n'a pris aucun engagement en ce qui concerne les services informatiques et les services connexes. Le Mali a-t-il l'intention de prendre des engagements à l'égard de services informatiques et connexes quelconques dans le cycle actuel de négociations de l'AGCS? Si non, qu'est-ce qui l'empêche de le faire?

Services de télécommunications

8. Le Canada note que le Mali n'a pris aucun engagement concernant les services de télécommunications et n'a pas accepté les engagements additionnels mentionnés dans le document de référence. Le Canada croit que la libéralisation du secteur des télécommunications est particulièrement importante. Il sait d'expérience que la libéralisation des marchés entraîne des augmentations des investissements et que la concurrence qui en résulte favorise le déploiement rapide de nouvelles technologies et de nouveaux services tout en maintenant des prix reflétant équitablement les coûts. De plus, le document de référence contribue à la promotion de la concurrence dans cet important secteur. Le Mali a-t-il l'intention d'offrir des engagements concernant des services quelconques de télécommunications ou d'accepter les obligations énoncées dans le document de référence au cours du cycle actuel de négociations de l'AGCS? Sinon, qu'est-ce qui l'empêche de le faire?

RÉPONSES FOURNIES PAR LE MALI

Introduction :

Au cours de son deuxième examen de politique commerciale, le Gouvernement du Mali s'est prêté aux questions soumises par certains pays membres de l'OMC désireux d'avoir des éclaircissements sur la pratique commerciale en vigueur.

Au cours de cet exercice, nous avons par souci d'efficacité procédé au regroupement des questionnaires et de leurs réponses dans la présentation conforme au plan de travail proposé par le secrétariat de l'OMC.

Parfois, à cause de l'interdépendance de certaines questions, nous avons jugé utile de leur préparer des réponses groupées.

Pour une meilleure compréhension du dossier, nous vous informons que les réponses apportées par les autorités maliennes aux différentes questions posées sont en caractère italique.

I- ENVIRONNEMENT ECONOMIQUE

1. Privatisation :

. Entreprises publiques et entreprises commerciales d'État

S'il est vrai que les entreprises publiques du Mali ont été largement privatisées ces dernières années, le gouvernement conserve néanmoins d'importantes participations dans plusieurs secteurs clés. Les entreprises publiques dotées de pouvoirs monopolistiques et/ou monopsonistes peuvent élever les coûts de production, abaisser la compétitivité et imposer des coûts substantiels aux producteurs pauvres. Nous croyons comprendre que le gouvernement du Mali prévoit de vendre des participations dans un certain nombre de domaines en 2004.

Outre la SOTELMA (télécommunications), la COMANAV (transport fluvial) et ADM (aéroports), le gouvernement a-t-il identifié d'autres entreprises concernant lesquelles il vendra des participations cette année ou dans un proche avenir? Quelle part de COMANAV et d'ADM l'État prévoit-il de vendre? Prévoit-il d'abandonner la participation majoritaire qu'il détient dans l'une de ces deux entreprises ou dans les deux? (USA)

Le Mali est engagé résolument dans la voie de privatisation des entreprises publiques. Ce sont toutes les entreprises publiques des secteurs clés au Mali. Outre la SONATAM, la COMANAV et l'ADM, les actions de HUICOMA (Huilerie cotonnière du Mali) seront vendues dans un proche avenir.

Au Mali les services de la téléphonie fixe, de la téléphonie mobile et de l'Internet sont libéralisés. Concernant la privatisation de la SOTELMA, l'Etat n'a pas encore déterminé le niveau de participation du secteur privé dans la société. Toutefois, il adoptera au cours de 2004 une lettre d'orientation sur la stratégie de privatisation de la SOTELMA qui déterminera le niveau des actions à céder.

Reconnaissant que le commerce du coton est d'une grande importance pour un certain nombre de pays en développement, **les CE souhaiteraient obtenir plus de renseignements sur la politique de privatisation en cours dans le secteur cotonnier et sur l'évaluation des effets de cette politique. En outre, ce plan est-il lié de quelque manière que ce soit au subventionnement de la production cotonnière ? (EU)**

La restructuration du secteur cotonnier devra déboucher sur la création de deux ou trois nouvelles sociétés cotonnières en plus de la Compagnie Malienne de Développement du Textile (CMDT), opérateur historique. Elle est également marquée par l'abandon de certaines missions exercées antérieurement par la CMDT. Il s'agit entre autres : du transfert de la commercialisation des engrais aux producteurs, d'une partie du transport du coton graine au secteur privé, et l'abandon par la CMDT de la réalisation des travaux d'entretien des pistes rurales.

Par ailleurs, il n'existe pas de lien direct entre la privatisation en cours du secteur et les subventions. Toutefois, la viabilité dans le cas d'une privatisation des unités cotonnières passe nécessairement par la résolution des questions relatives aux subventions.

2. Investissement :

Selon le rapport du Secrétariat, le Code du commerce du Mali a été modifié en 2001 de sorte que certaines professions liées aux activités commerciales et de production peuvent nécessiter l'agrément du Ministre du commerce (page 13). Le rapport du Secrétariat note aussi que les entreprises à caractère purement commercial n'ont pas besoin de l'agrément en vertu du Code des investissements du Mali (page 15). Les sociétés qui souhaitent investir sont souvent sensibles aux prescriptions administratives et légales d'un pays.

Quelles sont les activités qui nécessitent un agrément ? Veuillez également préciser les types d'entreprises qui seraient considérées comme "purement commerciales" et qui n'ont donc pas besoin d'un agrément. Le rapport note que "l'exercice de certaines activités commerciales peut être réservé aux nationaux maliens" (page 14). Outre l'importation d'armes et de munitions, quelles sont (le cas échéant) les activités commerciales qui sont réservées aux nationaux maliens ? (USA)

Les entreprises qui ont besoin au Mali d'un agrément sont des entreprises industrielles et d'extraction minière notamment pour le bénéfice de certains avantages fiscaux. On considère comme entreprise purement commerciale, les entreprises d'achat et de revente des marchandises et des biens.

En dehors de l'importation des armes et des munitions aucune activité commerciale n'est spécifiquement réservée aux nationaux.

3. Politique de la Concurrence

Le rapport du Secrétariat laisse entendre que la législation intérieure en matière de concurrence aurait en principe dû être remplacée par la réglementation correspondante de l'UEMOA. **Les autorités maliennes pourraient-elles indiquer quelle est actuellement la situation en la matière ?**

La législation communautaire sur la concurrence est applicable ainsi que la législation nationale existante. Un projet de loi intégrant les deux législations est en cours d'adoption en vue d'en assurer une exploitation facile.

Le rapport indique que certains prix, en particulier ceux de l'électricité et des hydrocarbures, sont soumis à un contrôle administratif. En période de grande instabilité des prix du pétrole, comme ces derniers mois, les plafonds doivent être fixés à un niveau assez élevé si l'on veut éviter d'éventuels problèmes budgétaires importants. Ne serait-il pas préférable, si les mesures de contrôle des prix réels sont appliquées pour réaliser certains objectifs sociaux, de les remplacer par une surveillance des prix afin d'éviter des effets potentiellement très préjudiciables sur le budget ? En effet, si les ajustements des prix n'étaient pas opérés assez rapidement, cela pourrait faire peser des contraintes additionnelles sur les dépenses essentielles, comme celles qui se rapportent à la santé et à l'enseignement de base. **Nous apprécierions que les autorités formulent des observations sur l'expérience qu'elles ont à ce jour de ces mesures de contrôle des prix et nous aimerions savoir s'il est prévu d'abandonner le présent système**

L'expérience malienne en matière de commerce d'hydrocarbure n'est pas basée sur un contrôle des prix mais porte sur un mécanisme de détermination des prix à travers une commission composée d'opérateurs du secteur, de l'association des consommateurs et de l'Etat. La structure des prix est analysée et un prix indicatif est donné. Les distributeurs vendent en deçà de ces prix indicatifs. Pour ce qui est de la préservation des recettes de l'Etat, ce souci est pris en compte.

4. Participation aux activités de l'OMC, stratégies régionales, formation, coopération technique

Le commerce régional est un instrument important pour améliorer et récolter les avantages découlant du commerce. Les CE estiment que les projets de libéralisation de la CEDEAO sont importants pour encourager une croissance ininterrompue. **Comment évaluez-vous la possibilité de réaliser ces projets de libéralisation, de créer une zone de libre-échange d'ici à 2004 et de mettre en œuvre un tarif extérieur commun d'ici à 2007 ? En outre, quelle est votre stratégie en ce qui concerne la mise en place de mécanismes institutionnels nationaux pour faire appliquer les décisions de la CEDEAO et comment évaluez-vous la faisabilité et les contraintes à cet égard ? (EU)**

En outre, des efforts sont aussi déployés en vue de constituer une union économique et monétaire dans le cadre de l'Union Africaine. Quelles sont vos attentes quant à la création d'une telle union et comment envisageriez-vous la relation entre l'Union Africaine et la CEDEAO? (EU)

Les CE considèrent que l'OMC et la libéralisation multilatérale offrent aux petits pays le plus sûr moyen de promouvoir leurs intérêts. Comment jugez-vous l'importance et le poids relatifs des politiques bilatérales/relatives aux zones de libre-échange, d'une part, et du développement accru du système de l'OMC, d'autre part, du point de vue de vos propres besoins en matière de commerce et de développement?

À l'instar de la plupart des PMA, les CE sont parfaitement conscientes des besoins que vous pouvez avoir pour ce qui est d'une assistance liée au commerce supplémentaire. Les CE souhaiteraient savoir dans quelle mesure le commerce a été intégré aux documents de stratégie de réduction de la pauvreté (DSRP) et aux politiques nationales de développement. En outre, les besoins en matière d'assistance liée au commerce ont-ils été réévalués afin de donner un aperçu et un plan des domaines qui doivent être encore renforcés par l'assistance technique, ainsi que du volume de l'assistance technique requise dans chacun de ces domaines? (EU)

Le délai pour la réalisation de zone de libre échange et de TEC au sein de la CEDEAO nous paraît aujourd'hui tenable.

Les mécanismes institutionnels déjà en place dans le cadre de l'UEMOA peuvent pleinement servir dans le cadre de la CEDEAO.

La création d'une union économique et monétaire dans le cadre de l'Union Africaine serait également une bonne chose. Une intégration des organisations sous régionales favoriserait cette union.

Les politiques bilatérales de libre échanges constituent une étape pour les petits pays pour mieux s'insérer au système commercial. Ces politiques limitées dans le temps permettent une mise à niveau des économies faibles. Elles ne sont pas en contradiction avec les objectifs du système commercial multilatéral.

Au Mali, les objectifs du développement du commerce figurent en bonne place dans le cadre stratégique de lutte contre la pauvreté. Le processus du Cadre Intégré d'Assistance technique liée au commerce en cours débouchera sur une réactualisation des objectifs. Le document du Jitap en cours d'approbation permettra de renforcer nos capacités en matière de commerce multilatéral. Ces deux (2) programmes donneront un aperçu et un plan des domaines d'assistance techniques et le volume de ladite assistance.

Nous apprécions toute l'assistance fournie par l'OMC notamment en matière de formation.

Nous demandons l'appui de toutes les agences impliquées dans le cadre de ces deux programmes d'assistance pour permettre au Mali de tirer les avantages liés à son appartenance à l'OMC.

II- POLITIQUE COMMERCIALE -ANALYSE PAR MESURE

Nous félicitons le Mali pour les efforts qu'il déploie pour favoriser la coopération et l'harmonisation entre les nations de l'Afrique de l'Ouest. Le rapport du gouvernement du Mali souligne que les liens commerciaux avec l'UEMOA représentent une voie importante pour améliorer l'environnement commercial du pays et faciliter la croissance du secteur privé qui est si importante pour une stratégie concrète de développement visant à réduire la pauvreté. Nous espérons que le Mali renforcera au niveau multilatéral les efforts consentis aux niveaux national et régional en faveur de la libéralisation des échanges et de la réforme économique.

1. Évaluation en Douane

Nous croyons comprendre que le Mali continue d'utiliser des prix de référence dans certaines évaluations en douane. Le rapport du Secrétariat note aussi que l'UEMOA cherche actuellement une solution à la question des valeurs de référence (page ix).

Veillez décrire plus en détail les propositions et les échéanciers qui font l'objet de discussions pour l'élimination progressive des valeurs de référence. (USA)

L'évaluation en douane est effective au Mali depuis le 1^{er} janvier 2004. Concernant les valeurs de référence, les produits qui y sont soumis relèvent d'une liste de bas e adoptée par la Commission de l'UEMOA. Ces valeurs portent sur une liste limitative et elles sont renouvelables tous les 6 mois.

Pour ce qui concerne les échéanciers pour l'élimination progressive des valeurs de référence, les concertations seront rapidement menées au sein de l'UEMOA à cet effet.

2. Tarifs, appliqués et consolidés : autres droits et taxes

Les États-Unis félicitent le Mali pour les dispositions qu'il a prises pour adopter le Tarif Extérieur Commun (TEC) et libéraliser les échanges depuis le dernier examen de sa politique commerciale. La libéralisation tarifaire offre des avantages aux consommateurs, réduit les possibilités de corruption, renforce la concurrence et encourage l'innovation et l'investissement.

Il est noté dans le rapport que les droits de douane appliqués par le Mali sur un certain nombre de produits (poisson et produits de la pêche, lait/produits associés, savons, matières plastiques, coton, textiles et autres) s'élèvent jusqu'à 20 pour cent au-dessus des niveaux consolidés (page 36).

Le rapport du Secrétariat note qu'il existe toujours une protection prononcée pour les produits agricoles en raison de la Taxe Conjoncturelle à l'Importation (TCI), temporaire et additionnelle, adoptée lorsque les droits de douane ordinaires ont été abaissés en 2000 au moment de la création du Tarif Extérieur Commun de l'UEMOA.

Les autorités du Mali pourraient-elles exposer leurs vues sur le renforcement de l'harmonisation du TEC en particulier au moyen d'abaissements des consolidations tarifaires dans l'agriculture, qui demeurent élevées ? Le Mali envisage-t-il de suivre la voie tracée par d'autres Membres ouest-africains de l'OMC qui ont renégocié les droits de douane sur ces produits au titre de l'article XXVIII, ou de les abaisser jusqu'aux niveaux consolidés ? (USA , UE)

Le tarif appliqué au Mali est le Tarif Extérieur Commun (TEC) de l'UEMOA. L'UEMOA est maître d'œuvre des harmonisations et consolidations tarifaires.

Sur la question des consolidations tarifaires dans l'agriculture, notre point de vue est que l'abaissement demandé peut –être envisagé.

Pour les produits dont la renégociation des Droits de Douane est demandée au titre de l'article XXVIII, la question sera examinée en rapport avec la Commission de l'UEMOA qui sera saisie dans les meilleurs délais possibles. Quant à la Taxe Conjoncturelle à l'importation, elle est appliquée uniquement sur le sucre qui est produit fortement subventionné par la plupart des pays producteurs/ exportateurs. En l'absence d'une suppression des subventions sur ce produit par les pays concernés, une suppression de la TCI ne saurait être envisagée à court terme au Mali.

Il est dit au paragraphe 2 que le Mali applique des valeurs de référence pour certains produits, couvrant au moins 76 lignes tarifaires, ce qui constitue dans la plupart des cas une nouvelle forme de protection. Il est également dit que l'UEMOA cherche une solution au problème des valeurs de référence. Les renseignements fournis au paragraphe 20 semblent indiquer que le système des valeurs de référence fait office de système de prix minimaux, lequel est prohibé par l'article 7:2 f) de l'Accord sur l'évaluation en douane (prohibition de l'utilisation de valeurs minimales pour déterminer la valeur en douane des marchandises). **Quelles sont les différences entre votre système de valeurs de référence et un système de valeurs minimales ? Quelles mesures prévoyez-vous de prendre pour rendre ce système de valeurs de référence compatible avec les prescriptions de l'Accord sur l'évaluation en douane ? (Suisse)**

Le système de valeur de référence est identique au système de valeurs minimales. La dénomination « valeur de référence » est une terminologie employée par l'UEMOA et repris par les Etats membres.

Pour rendre ce système compatible avec les prescriptions de l'Accords de l'OMC sur l'évaluation en douane, le Mali compte notifier cette mesure à l'OMC en se basant sur la clause du traitement spécial et différencié.

La pratique de valeur de référence n'est pas d'application irréversible et elle ne concerne que des biens dont le volume en 2003 a représenté moins de 11% des importations totales du Mali. Son abandon est lié à une bonne maîtrise des techniques d'évaluation en douane par l'Administration des Douanes qui n'applique la valeur transactionnelle que depuis octobre 2003.

Si l'on regarde les tableaux indiquant les valeurs de référence de certaines marchandises, on constate que le prix de référence peut être différent pour les mêmes marchandises (par exemple : farine de froment ou de méteil = 225 francs CFA/kg (Burkina Faso) et 232 francs CFA/kg (Mali)). Compte tenu du paragraphe 20 (rapport du Secrétariat - Burkina Faso) et des paragraphes 19 et 20 (rapport du Secrétariat - Mali) qui disent que l'UEMOA établit un système communautaire de valeurs de référence, **comment expliquez-vous que le prix de référence puisse être différent pour les mêmes marchandises si le système est censé être communautaire ? (Suisse) .**

Les biens soumis aux valeurs de référence font l'objet d'une liste fixée par l'UEMOA. Cette décision de l'UEMOA ne fixe pas la valeur pour chaque marchandise mais indique seulement que le produit concerné est soumis à cette pratique.

La différence entre les valeurs de référence fixées par chaque pays pour chaque produit s'explique par les charges que supportent les marchandises avant d'atteindre la frontière (transport, assurance, etc...)

3. Marchés publics

Le Mali a pris un certain nombre de dispositions importantes ces dernières années pour réduire la corruption dans les marchés publics. Le rapport du Secrétariat expose les nouvelles sanctions applicables à la corruption dans les marchés publics en vertu du Code des marchés publics de 1999.

L'État a-t-il eu l'occasion de recourir à l'une quelconque de ces sanctions depuis qu'elles ont été établies ? (USA)

Le code des marchés publics prévoit des sanctions applicables à la corruption. C'est dans ce cadre que des poursuites judiciaires ont été effectivement engagées contre des responsables dans des cas de récrimination portant sur la passation des marchés.

Les statistiques des marchés publics adjugés en 2002 et 2003 sont les suivantes :

Mode de passation	Nbre	2002		Nbre	2003	
		Montant	%		Montant	%
Appel d'offres ouvert	368	108 572 183 020	67,7	582	104 061 308 661	78,6

(Tableau à suivre)

Mode de passation	2002			2003		
	Nbre	Montant	%	Nbre	Montant	%
Appel d'offres restreint	132	8 818 519 824	5,5	157	12 988 043 536	9,8
Entente directe	64	42 867 827 253	26,7	103	15 305 163 984	11,6
TOTAL	564	160 258 530 098		842	132 354 516 182	100

4. Droits de propriété intellectuelle

Nous félicitons le gouvernement du Mali d'avoir aligné le cadre commun concernant la propriété intellectuelle prévu par l'Accord de Bangui sur l'Accord sur les ADPIC. Ainsi qu'il est noté dans le rapport du Secrétariat, la version révisée de l'Accord de Bangui de 1999 est entrée en vigueur en 2002, à l'exception des annexes sur les schémas de configuration de circuits intégrés et sur les obtentions végétales.

Nous apprécions les questions relatives aux ressources notées dans le rapport du Secrétariat. Nous devrions explorer ensemble la possibilité de fournir une assistance technique liée à la protection de la propriété intellectuelle. Si une assistance technique est nécessaire pour mettre en œuvre les annexes de l'Accord de Bangui, nous aimerions savoir concrètement quelle assistance est nécessaire, de façon que nous puissions mieux répondre aux demandes de ce type.

Quand ces annexes devraient-elles entrer en vigueur au Mali ? (USA), Le Canada comprend la situation du Mali en tant que pays moins avancé et sait que beaucoup de travail sera nécessaire pour moderniser le régime de propriété intellectuelle du Mali. Comment le Mali a-t-il l'intention de mettre en œuvre l'accord des ADPIC, surtout en raison du fait que les obligations concernant les produits non brevetés doivent être mises en œuvre en 2005? (Canada) .

Les annexes à l'Accord de Bangui révisé sont en vigueur au Mali. Toutefois, nous avons des difficultés pour mettre en œuvre deux d'entre elles à savoir, les circuits intégrés et les obtentions végétales. Notre pays souhaiterait bénéficier d'une assistance en matière de formation concernant ces deux annexes. En outre, il conviendrait de mettre à la disposition du Mali les équipements et logiciels appropriés.

Les droits d'auteur sont-ils protégés par la législation nationale, l'Accord de Bangui, les traités internationaux ou une combinaison de ces instruments ? L'un quelconque de ces instruments prévaut-il sur les autres ? Comment les dispositions figurant dans les accords internationaux sont-elles mises en œuvre dans la législation nationale ? Nous serions intéressés par tout renseignement pouvant être communiqué à ce sujet, en particulier sur le droit d'auteur et les mesures visant à faire respecter les droits. (USA, Canada)

Les droits d'auteurs sont protégés par la législation nationale et les accords internationaux (Accord de Bangui). Les accords internationaux s'appliquent dans les pays comme une loi nationale.

Concernant la mise en œuvre en 2005 des obligations liées aux produits non brevetés, une réflexion est en cours au niveau de l'OAPI sur cette question.

Quelle est l'ampleur de l'assistance technique requise pour permettre au Mali de moderniser son régime de propriété intellectuelle ? (Canada)

Notre pays doit faire beaucoup d'efforts en matière de propriété intellectuelle. Les besoins en assistance sont énormes notamment en matière de formation et d'équipement.

5. Normes techniques, mesures sanitaires et phytosanitaires

Les CE accueillent favorablement le fait que le Burkina Faso et le Mali sont devenus membres abonnés de l'ISO. Selon l'Accord de l'OMC sur les obstacles techniques au commerce (article 2.4), les Membres sont tenus d'utiliser les normes internationales comme base de leurs règlements techniques, sauf lorsqu'elles seraient inefficaces ou inappropriées pour réaliser les objectifs légitimes recherchés. Par conséquent, pour se conformer aux obligations en matière d'OTC et mieux s'intégrer à l'économie mondiale, les mesures techniques devraient, dans les cas où cela est approprié, être fondées sur les normes internationales. Les CE estiment que le Burkina Faso et le Mali se sont engagés dans la bonne voie et qu'ils devraient s'employer à devenir membres participants des organismes internationaux de normalisation afin de jouer un rôle dans l'élaboration des normes internationales. En outre, l'assistance technique fournie, entre autres, par les CE aidera à la mise en place de l'infrastructure nécessaire en matière de qualité (appui au renforcement des capacités dans le domaine de la normalisation, de l'évaluation de la conformité et de la métrologie).

Le Burkina Faso et le Mali orientent-ils le développement de leur infrastructure de la qualité vers des secteurs industriels spécifiques ? Dans l'affirmative, quels sont ces secteurs ? (EU).

Par rapport à la démarche qualité, de façon générale, le Mali est en train de développer les infrastructures de qualité dans le secteur industriel. De façon spécifique, l'agro-industrie fait l'objet d'une attention particulière.

Le **Burkina Faso** soumet l'importation de certains produits à l'obtention d'un Certificat national de conformité (CNC). Le **Mali** impose un étiquetage spécial pour certains produits importés. Une telle différenciation risque d'entraîner une discrimination entre produits d'origine nationale et produits importés. Aux termes de l'Accord OTC, le Mali devrait faire en sorte que soit accordé aux produits importés "un traitement non moins favorable que celui qui est accordé aux produits ... d'origine nationale" (article 2.1 de l'Accord OTC). Le **Burkina Faso** envisage-t-il d'abolir cette discrimination en appliquant les mêmes critères de certification aux produits d'origine nationale et aux produits importés ? **Le Mali envisage-t-il de réviser ou d'abolir ce régime en appliquant les mêmes critères d'étiquetage aux produits d'origine nationale et aux produits importés ? (UE).**

Il n'existe pas de discrimination entre un produit importé et un produit fabriqué localement.

Les mentions instituées en 1993 dans notre pays sur certains produits (huile, cigarettes etc..) font l'objet à l'heure actuelle de relecture pour réduire au strict minimum les informations demandées aux opérateurs économiques.

6. Mesures de circonstance- antidumping (WT/TPR/S/133, page 41, paragraphe 51)

Selon le rapport du Secrétariat, l'UEMOA a adopté en 1998 une réglementation commune en matière de mesures de sauvegarde, et un code antidumping de l'UEMOA entrera en vigueur le 1^{er} juillet 2004. Toutefois, le rapport dit aussi que le Mali n'a pas encore eu recours à cette réglementation et qu'aucune mesure de sauvegarde n'a été prise. Nous pensons que, lorsque des mesures correctives commerciales de ce type sont prises par un pays en développement, leur efficacité dépend du nombre et des compétences des personnes qui en sont responsables, en particulier s'agissant des enquêtes. Dans le Consensus de Kigali relatif au Programme de travail de Doha après

Cancún, daté de mai, il est dit, en ce qui concerne les règles de l'OMC se rapportant aux mesures antidumping et compensatoires, que l'adoption de règles et de disciplines plus complexes aurait des effets contraires au but recherché et nuirait aux droits des pays africains

Veillez indiquer quelle formation ou quels programmes de développement des ressources humaines sont mis en place à l'intention des personnes responsables de ces mesures dans l'UEMOA et au Mali. S'il y a des problèmes concernant cette formation ou ces programmes, veuillez également les indiquer. (Japon)

Veillez indiquer quels aspects des règles actuelles se rapportant aux mesures Antidumping et compensatoires, de l'avis du gouvernement malien, seraient difficiles à mettre en œuvre et devraient être simplifiés. (Japon).

Il n'y a pas eu de formation spécifique pour la mise en œuvre du code antidumping et de sauvegarde de l'UEMOA. Toutefois, les représentants de chaque pays de l'UEMOA ont été fortement impliqués dans l'élaboration de ces textes. Le Mali envisage de faire des formations dans ce domaine.

Les difficultés rencontrées en la matière concernent les règles et disciplines complexes notamment celles relatives à l'établissement des moyens de preuves.

III POLITIQUE SECTORIELLE COMMERCIALE – ANALYSE PAR SECTEUR

1. Agriculture – Coton :Textiles

Nous croyons comprendre que le Mali souhaite promouvoir la croissance industrielle par le développement de son secteur des textiles. Une nouvelle filature a été inaugurée en février 2004 et les Industries Textiles du Mali (ITEMA) devraient reprendre leurs opérations d'ici à la fin de 2004. On espère que le Mali pourra tirer parti des avantages en matière de textiles et vêtements qui lui ont été accordés en décembre 2003 en vertu de la Loi de 2000 sur la croissance et les possibilités économiques de l'Afrique.

Le Mali a-t-il utilisé les pôles régionaux établis par les États-Unis pour faciliter les exportations de textiles par les bénéficiaires de l'AGOA? (USA).

Le Mali est en contact permanent avec le pôle régional West Africa Trade Hub (WATH), Centre pour le développement du commerce en Afrique de l'Ouest, basé à Accra pour l'obtention de l'approbation de certification des produits de la catégorie 9, requise pour l'exportation des produits artisanaux et textiles tissés à la main dans le cadre de l'AGOA.

Le pôle régional d'Accra appui le Mali dans la sensibilisation des opérateurs économiques et la recherche de partenariat.

Coton

Le rapport du Secrétariat analyse les progrès accomplis par le Mali dans la mise en œuvre des mesures de réforme exposées dans la Lettre de politique de développement du secteur coton (LPDSC). Nous croyons comprendre que la CMDT se concentre à présent sur l'égrenage et la commercialisation, réduit ses effectifs et se désengage de diverses missions (aménagement des pistes rurales, éducation et activités sociales, etc.) pour lesquelles l'État devrait en principe prendre la relève (page xii). Il y a apparemment d'autres possibilités de développer la concurrence dans ce secteur et d'accroître les avantages.

Veillez décrire les progrès accomplis par le Mali vers ces objectifs à ce jour. Le Mali a-t-il entrepris de procéder à la privatisation intégrale de la CMDT d'ici à 2006 ?

La CMDT consacre ses missions aux seules activités liées directement au coton. L'effectif a été réduit, la CMDT s'est désengagée des missions de services publics. Le Mali a entrepris la privatisation intégrale de la CMDT. Des discussions sont en cours avec les bailleurs de fonds sur la question.

Étant donné que les cours mondiaux du coton sont revenus à leurs moyennes à long terme, comment les bénéfices des producteurs se sont-ils améliorés ?

A ce jour, le niveau des cours ne permet pas de rendre rentable la filière coton. En conséquence, les producteurs ne tirent pas de bénéfice réel du niveau de ce cours.

Quelles réformes intérieures spécifiques le Mali entreprend-il pour faire en sorte que les producteurs reçoivent une part plus importante de ces cours mondiaux et s'intègrent mieux aux marchés mondiaux ?

Les réformes intérieures entreprises pour que les producteurs reçoivent une part plus importante des cours mondiaux portent sur la promotion de la qualité, l'utilisation de la biotechnologie et le renforcement des capacités de gestion des paysans

Dans quelle mesure les producteurs du Mali sont-ils autorisés à vendre au mieux-disant, Y compris aux acheteurs étrangers ?

Les producteurs ne vendent pas directement leur coton sur le marché international mais, ils suivent l'évolution des cours et sont impliqués dans la gestion de la société. A ce titre, ils peuvent donner leur avis sur toutes les questions relatives à la vente du coton.

Dans quelle mesure les égreneurs du Mali peuvent-ils choisir les fournisseurs auprès desquels ils achètent le coton ?

A ce jour, une seule société la CMDT gère l'égrenage du coton. En conséquence, la question de choix ne se pose pas.

Dans quelle mesure le Mali considère-t-il le coton biotechnologique comme une solution face à la baisse des rendements ? Quels sont les efforts déployés dans le domaine de la recherche et d'autres activités pour utiliser cette technologie ?

Aujourd'hui, le Mali fait la promotion de la biotechnologie, les recherches et les expérimentations se font de façon satisfaisante.

En raison de la privatisation de la CMDT, dans les zones rurales du Mali, il faudra assurer des activités – entretien des routes, éducation et activités sociales – qui étaient à la charge de la CMDT. Le gouvernement du Mali a-t-il demandé une assistance pour des projets de développement rural qui remplaceraient des activités auparavant exécutées par la CMDT ?

Le désengagement de la CMDT des missions de service public s'est traduit par la prise en charge des activités dans le programme du travail Gouvernemental à travers les projets comme le Programme National des Infrastructures Rurales, le PASAOP ou le projet sectoriel des transports.

2. Industrie manufacturière, textiles et vêtement

Reconnaissant que le commerce du coton est d'une grande importance pour un certain nombre de pays en développement, **les CE souhaiteraient obtenir plus de renseignements sur la politique de privatisation en cours dans le secteur cotonnier et sur l'évaluation des effets de cette politique. En outre, ce plan est-il lié de quelque manière que ce soit au subventionnement de la production cotonnière ? (EU)**

La privatisation du secteur coton concerne la création de nouvelles sociétés dans le secteur et la cession des actions de l'Etat dans la CMDT. Ce processus n'a pas de lien avec les subventions.

3. Services financiers, Télécommunication et Transport- Tourisme

a. Services Financiers

Les CE notent que la section consacrée aux services dans le rapport de chacun des gouvernements porte principalement sur les services qui jouent un rôle déterminant dans le développement : services financiers, télécommunications, tourisme et (dans le cas du Bénin) transports. Les CE estiment-elles aussi que ces secteurs sont importants ? De l'avis des CE, les secteurs essentiels pour améliorer le développement sont toutefois plus nombreux et comprennent notamment le secteur des entreprises, et surtout la distribution. Notant l'importance de la libéralisation des services pour promouvoir le développement, les CE souhaiteraient poser les questions ci-après.

Bénin, Burkina Faso et Mali :

Quels sont les critères qu'applique la Commission bancaire de l'UEMOA pour donner son avis sur l'approbation des demandes d'établissement dans le secteur bancaire ? Son rôle est-il le même pour chaque pays ? (EU)

Le ministère responsable de chacun des pays (et la BCEAO) sont-ils tenus d'accepter les avis de la Commission bancaire de l'UEMOA ? Dans la négative, quels critères les gouvernements concernés emploient-ils pour parvenir à une décision ? (EU)

Les gouvernements ont-ils un rôle dans l'agrément des établissements de crédit ou cette question relève-t-elle exclusivement de la compétence de la BCEAO et de l'UEMOA ? (Veuillez donner des détails.) (EU)

L'ouverture directe de succursales par les banques étrangères est-elle autorisée ?(EU)

L'ouverture directe de succursales à partir de l'étranger est-elle autorisée dans les services d'assurance et de réassurance ? (EU)

Les services d'assurance transfrontières sont-ils autorisés ? (Veuillez donner des détails.) (EU)

Les critères appliqués pour l'approbation des demandes d'établissement dans le secteur bancaire porte notamment sur la viabilité de l'Etablissement, le montant minimal du capital à constituer et la qualité des dirigeants. Ces critères concernent tous les pays membres.

Les agréments pour la création d'institution bancaire sont donnés par les gouvernements (Ministère des Finances).

Quant à l'ouverture directe de succursales par les banques étrangères, elles ne sont pas autorisées. Tous les établissements financiers doivent répondre aux critères fixés. Il en est de même pour les services d'assurance.

b. Télécommunication

Quelles sont les dispositions qui seront prises en 2005 pour faire en sorte que la concurrence se développe réellement dès le début de 2006 (par exemple : plan pour l'octroi de licences; préparation d'une offre d'interconnexion au réseau par l'opérateur historique; octroi de numéros d'abonnés; emprises; etc.) ? (EU) Quelle est la situation de la concurrence pour les services Internet et de transmission de données ? (EU) , Le Mali entend-il réglementer la concurrence dans le secteur des télécommunications après le 31 décembre 2005? Si oui, le Mali pourrait-il expliquer de quelle façon il s'y prendra pour le faire ? (Canada).

Le secteur de télécommunication est libéralisé depuis 1999. En 2002, avec l'arrivée d'un nouvel opérateur (IKATEL), la concurrence est effective dans le secteur. La régulation dans le secteur est assurée par un organe indépendant dénommé Comité de Régulation des Télécommunications.

Le service Internet est totalement libéralisé.

Le Canada est heureux d'apprendre que le Mali a l'intention de céder au secteur privé 49 % de son intérêt dans SOTELMA. Le Canada croit savoir que cette cession aura lieu en 2004. Le Mali pourrait-il tenir le Canada au courant des mesures prises à cet égard ? (Canada)

Une lettre d'orientation sur la stratégie de privatisation de la SOTELMA est effectivement à l'étude. Elle doit définir le schéma d'ouverture du capital de la société. Selon les prévisions, ladite lettre sera soumise à l'approbation du Conseil des ministres d'ici fin 2004.

c. Tourisme

Combien de personnes travaillent-elles dans le secteur du tourisme et comment ces effectifs ont-ils évolué ces dernières années ? (EU)

Un recensement exhaustif n'a pas été fait. Toutefois, on estime à 4 155 emplois directs et 12000 emplois indirects les travailleurs du secteur. Ces effectifs ont évolué de façon croissante depuis la CAN 2002.

Quelle est la proportion d'investissements étrangers directs dans le secteur du tourisme ? (EU)

Les investissements touristiques de 1990 à 2002 se chiffrent à 105 milliards de Fcfa dont 10,7 milliards Fcfa pour la seule année 2002. La proportion provenant d'investissements étrangers n'a pas été évaluée. Toutefois, il faut noter qu'elle n'est pas très importante.

Quels projets avez-vous pour promouvoir le secteur du tourisme ? Existe-t-il des restrictions à l'endroit des fournisseurs de services étrangers ? Dans l'affirmative, est-il prévu de les réduire ou de les supprimer ? (EU)

Le cadre Institutionnel en matière de tourisme est très incitatif. Des exonérations sont accordées à tout opérateur désireux de s'installer dans le secteur. Le Gouvernement en juin 2002 a

adopté un code des investissements touristiques et hôteliers qui offre aux investisseurs des avantages tels que : l'exonération de la patente, l'exonération de la taxe sur les bénéfices commerciaux, l'exonération des droits de douanes sur les équipements.

Un programme de promotion en matière de formation est en train d'être mis en oeuvre. Il n'y a pas de restriction à l'endroit des fournisseurs de services étrangers.

Avez-vous des projets pour renforcer l'enseignement professionnel et la formation professionnelle en matière de tourisme ? (EU)

Le programme de promotion en matière de formation à l'étude prendra en compte la dimension enseignement professionnel et la formation professionnelle se rapportant au tourisme.

Comment abordez-vous la relation entre le tourisme et la réglementation relative à l'environnement, à la faune et à la flore sauvages, à l'urbanisme, etc., qui peuvent avoir une incidence sur le développement du tourisme ? (EU)

La Réglementation en matière du tourisme prend en compte tous les volets environnementaux : l'urbanisme, la faune et la flore sauvage, bref tous les facteurs environnementaux ayant une incidence sur le développement du secteur. Il y a une interdépendance directe entre les éléments. Pour cette raison, la relation entre les deux réglementations doit être la plus corrélée possible pour garantir au tourisme les succès escomptés.

Quel est votre point de vue sur la relation entre le tourisme et la promotion des services publics ou des intérêts en matière de développement (par exemple : eau, sécurité publique, culture locale)? (EU).

*Le tourisme étant une activité pluridisciplinaire, son développement dépendant fondamentalement de celui de tous les services connexes notamment les services publics comme les télécommunications, les transports, l'électrification, la sécurité intérieure etc..
Les promotions de tous ces services sont des conditions préalables à une bonne politique touristique.*

Quelle est votre évaluation des répercussions du secteur touristique sur la croissance économique et sur d'autres secteurs tels que la construction, les transports, les services informatiques, l'éducation et la formation ? (EU)

La part du tourisme représente environ 3,5% du PIB. Cette part pourra être revue à la hausse lorsque la politique actuelle en cours aura atteint sa vitesse de croisière. Le volume des échanges du tourisme avec les autres secteurs de l'économie est très fourni [transports (route, aérien, fluvial), agences de voyage, compagnie aérienne, hébergement, restauration Banque assurance etc..].

Les CE souhaiteraient obtenir des renseignements sur la législation existante applicable aux accompagnateurs professionnels de groupes touristiques et aux guides de tourisme ? Existe-t-il des restrictions applicables aux fournisseurs de services étrangers ? Dans l'affirmative, est-il prévu de les réduire ou de les supprimer ? (EU)

Il existe une législation nationale « la loi n° 03 - 04 / P-RM du 30 décembre 2003 » régissant les professionnels d'organismes de voyage et de séjour et de guide de tourisme. Cette loi a deux Décrets d'application :

- le Décret n° 04 – 123 / P-RM du 21 avril 2004 fixant les formalités d'exercice de la profession de guide; et
- le Décret n° 04-124 / P-RM du 21 avril 2004 fixant les conditions d'exercice des professions d'organisateur de voyage et de séjour.

Cette loi est très claire dans ses principes et ne fait aucune restriction entre fournisseurs de services nationaux et étrangers.

d. Services de distribution et services fournis aux entreprises

a) Services de distribution

Les CE souhaiteraient savoir combien de personnes travaillent dans le secteur de la distribution. En outre, serait-il possible d'obtenir des données schématiques sur l'évolution récente ?

Un recensement n'a pas été effectué encore sur le secteur de la distribution. Toutefois, on note que la distribution est dominée par le secteur informel. Il existe quelques magasins de distribution modernes.

Quelle est la proportion d'investissements étrangers directs dans le secteur de la distribution ?

Les statistiques sur les investissements étrangers directs ne sont pas disponibles.

Quelle est votre évaluation des répercussions du secteur de la distribution sur la croissance économique et sur les autres secteurs ?

Compte tenu de l'emploi direct et indirect qu'il crée et du nombre d'acteurs s'y trouvant, il est facile de comprendre que le secteur de la distribution influence fortement le niveau de la croissance économique.

Pouvez-vous nous renseigner sur la législation existante applicable aux services de vente au détail ? (UE).

Il existe une réglementation sur la distribution depuis 2000 qui traite du commerce du détail.

b) Services aux entreprises

Pouvez-vous nous renseigner sur la législation existante applicable au conseil en gestion et aux services liés au Conseil de gestion ? Existe-t-il des restrictions applicables aux fournisseurs de services étrangers ? Dans l'affirmative, est-il prévu de les réduire ou de les supprimer ?

Il n'existe pas au Mali de législation applicable au conseil en gestion et aux services liés au conseil de gestion. A part la préférence nationale en matière de passation de marché des études, il n'existe aucune discrimination entre fournisseurs nationaux et étrangers.

c). Transport

Afin de stimuler le commerce au Mali, il est important, selon nous, d'assurer des moyens de transport avec les pays voisins et, en particulier, d'entretenir les principaux axes routiers avec les grands pays

voisins comme le Sénégal ou la Côte d'Ivoire. Selon le rapport du gouvernement, s'agissant de l'entretien des routes, des mécanismes de financement par les usagers ont été mis en place.

Veillez indiquer en quoi consistent exactement les "mécanismes de financement de l'entretien routier par les usagers". ? Ces mécanismes ont-ils été établis pour l'entretien des principaux axes routiers avec les pays voisins ou pour celui des routes autour des principales villes, comme Bamako? (Japon)

Le mécanisme de financement de l'entretien routier consiste à faire participer les usagers des routes notamment les transporteurs à l'entretien routier par le paiement des redevances d'usage routier. Il y a une redevance d'usage routier sur les produits pétroliers et une redevance sur la charge à l'essieu des véhicules routiers admis à la circulation au Mali.

Cette dernière redevance est perçue en fonction des charges à l'essieu découlant du poids. De façon générale la redevance est une taxe. Il y aussi un texte à l'étude au niveau national pour étendre la mesure sur certaines routes bitumées à l'intérieur de Mali. Dans ce cas il s'agit de faire payer aux usagers des routes bitumées ciblées (interurbaines) une redevance. Cette redevance est appelée redevance de péage. Pour le moment c'est une mesure qui n'est pas encore appliquée en république du Mali.

EXAMEN DES POLITIQUES COMMERCIALES DU BENIN, DU BURKINA FASO ET DU MALI

(GENEVE, les 28 et 30 juin 2004).

La politique commerciale commune de l'UEMOA : ses fondements et ses instruments

Au sein de l'UEMOA, le transfert de compétences en matière de politique commerciale est juridiquement consacré par plusieurs dispositions du Traité, notamment, celles relatives à la réalisation du marché commun.

La politique commerciale commune de l'Union trouve ainsi son fondement dans les articles 76 à 90 du Traité de l'UEMOA.

Les articles 76 à 83 ainsi que les articles 86 et 87 ont permis d'asseoir le régime commercial de l'Union qui s'est matérialisé par l'application d'un régime tarifaire préférentiel entre les Etats membres d'une part et par la mise en place d'un Tarif Extérieur Commun vis-à-vis des pays tiers d'autre part.

Les articles 84 et 85 fixent quant à eux le cadre de la gestion des relations commerciales de l'Union avec les pays tiers.

En effet, le Traité de l'UEMOA dispose en son article 84 que l'Union conclut des Accords internationaux, dans le cadre de sa politique commerciale commune. Le même Traité prévoit également à l'article 85, que si les accords mentionnés à l'article 84 sont négociés au sein d'organisations internationales au sein desquelles l'Union ne dispose pas de représentation propre, les Etats membres conforment leurs positions de négociation aux orientations définies par le Conseil des Ministres.

En application des dispositions de l'article 84 du Traité, l'Avis N° 002/2000 du 02 février 2000 de la Cour de Justice de l'UEMOA a reconnu la compétence exclusive de l'Union, en ce qui concerne la négociation et la conclusion des accords commerciaux avec les pays tiers.

Enfin, les articles 88, 89 et 90 déterminent le cadre et le champ d'application de la politique de concurrence dans l'Union, domaine dans lequel l'Avis n° 003/2000 du 27 juin 2000, a conclu à la compétence exclusive de l'Union.

La politique commerciale commune de l'Union couvre donc l'ensemble des mesures et actions mises en œuvre séparément ou de manière conjointe par l'UEMOA, en vue d'assurer un parfait fonctionnement du marché de l'Union ainsi que son approvisionnement en tous produits, lesquels doivent y être en quantités suffisantes et de qualité, et au meilleur prix pour les consommateurs. Elle a également pour but de développer et de promouvoir les produits originaires de l'Union sur les marchés extérieurs.

Participent de cette logique, la zone de libre échange et le tarif extérieur commun institués dans le cadre de l'Union douanière, les mesures d'accompagnement mises en œuvre ou en voie d'adoption (règles d'origines, législation sur la concurrence, harmonisation des procédures douanières, mesures de sauvegarde etc.), ainsi que les diverses actions visant au développement des relations commerciales de l'Union avec le reste du monde.

De manière générale, l'objectif de la politique commerciale commune de l'UEMOA a été de consolider le marché régional induit par l'Union douanière effective depuis le 1^{er} janvier 2000. Les options retenues à cet effet visent, aussi bien à assurer la viabilité de l'appareil de production communautaire et à élargir les débouchés des entreprises de l'Union, qu'à assurer une participation efficiente de l'Union au système commercial multilatéral de l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC).

L'adoption d'un tarif extérieur commun caractérisé par un réel désarmement tarifaire (22% de droit maximum au lieu de 65% auparavant) atteste de la volonté des Etats membres de l'UEMOA de garder les marchés de l'Union ouverts sur l'extérieur. Dans le même temps, des mesures de taxation complémentaire (Taxe Dégressive de Protection et Taxe Conjoncturelle à l'Importation) permettent de continuer d'assurer une protection adéquate pour les secteurs sensibles aux réformes commerciales.

Aujourd'hui, à l'exclusion des mesures de taxation complémentaire qui sont appliquées seulement par les Etats qui le souhaitent, la fiscalité globale de porte NPF des Etats membres de l'UEMOA, qui atteignait à l'origine un plafond de 65,5%, est de :

- 2% pour les produits de la catégorie 0,
- 7% pour la catégorie 1,
- 12% pour la catégorie 2, et
- 22% pour la catégorie 3.

La liste commune de consolidations tarifaires

L'établissement de la liste commune de consolidations tarifaires pour l'ensemble des Etats membres de l'UEMOA est toujours en cours d'examen au niveau de la Commission de l'UEMOA. A cet effet, cette dernière a dépêché, au cours de l'année 2003, deux missions d'études auprès du Secrétariat de l'OMC, pour s'enquérir de la faisabilité d'une telle démarche, dans la mesure où les règles de l'OMC prévoient que les consolidations initiales faites par les Etats membres, ne peuvent être révisées qu'en conformité avec les dispositions de l'article 28 du GATT.

Ceci étant, il est important de noter que, pour la plupart des Etats membres de l'UEMOA, les taux actuellement consolidés sont ceux qui avaient été faits, en leur nom, par la France pendant la période coloniale.

De même, si le dépassement par les Etats membres de l'UEMOA de certains taux consolidés est réel, du fait de l'application du TEC, il y a lieu de faire remarquer que la mise en place du TEC au niveau de l'UEMOA s'est traduite essentiellement par un réel désarmement tarifaire, dans la mesure où la moyenne tarifaire NPF régionale est passée de 65% à 22%. Ceci est à porter à l'actif des Etats membres de l'UEMOA qui, se faisant, se sont engagées dans un processus de concession unilatérale et ont marqué leur volonté d'ouverture au commerce international.

L'application de la Taxe Dégressive de Protection (TDP)

Les réformes mises en œuvre dans le cadre de l'Union douanière de l'UEMOA reposent sur la mise en place d'un régime préférentiel des échanges intra-communautaires et d'un tarif extérieur commun (TEC) avec un dispositif de taxation complémentaire.

Ces réformes se sont traduites par un important effort de désarmement tarifaire, tant interne qu'externe.

Pour assurer un minimum de protection à l'appareil productif de l'Union, notamment au niveau des secteurs sensibles de l'industrie et de l'agro-industrie, il a été jugé nécessaire de mettre en place, à côté de la taxation de base du TEC, un dispositif complémentaire de taxation, dont notamment la Taxe Dégressive de Protection.

La Taxe Dégressive de Protection est ainsi destinée à compenser les baisses importantes de protection liées à la mise en place du Tarif Extérieur Commun. D'une durée initiale de quatre ans, elle est appliquée par les Etats membres à des produits industriels importés de pays tiers. Elle devait prendre fin le 31 décembre 2002. Mais à la demande de certains Etats membres, elle avait été reconduite pour une année supplémentaire, au niveau des taux en vigueur en 2002, soit à 2,5% pour la TDP basse et à 5% pour la TDP haute.

Il était demandé en même temps à la Commission de mener une analyse, pour mettre en place un dispositif global qui réponde aux préoccupations des entreprises de l'Union, étant entendu que lors de l'adoption du TEC, la Politique Industrielle de l'Union, n'avait pas encore été mise en place et que la perspective de l'adoption d'un TEC au niveau de la CEDEAO laisse entrevoir la possibilité de l'instauration de nouvelles mesures de protection complémentaire.

En attendant la finalisation de cette analyse, le Conseil des Ministres de l'UEMOA a décidé en novembre 2003, de proroger l'application de la TDP par les Etats qui le souhaiteraient jusqu'en fin décembre 2005, au niveau des taux en vigueur en 2002.

L'application du système de valeur de référence par les Etats membres de l'UEMOA

L'Accord sur la mise en œuvre de l'article VII du GATT relatif à l'évaluation en douane, fait interdiction aux Etats d'utiliser les valeurs minimales, sauf dérogation expresse prononcée par le Comité de l'Evaluation en Douane de l'OMC.

Pour la circonstance, l'Etat membre qui souhaite bénéficier de la dérogation doit, au moment de notifier au Comité de l'Evaluation en Douane sa décision d'appliquer l'Accord sur l'évaluation en douane, porter une réserve pour continuer d'utiliser des valeurs minimales pour la détermination de la valeur en douane de certaines marchandises.

Le principe de l'utilisation des valeurs minimales a été retenu dans l'UEMOA, suite à l'adoption par le Conseil des Ministres de l'Union du Règlement N° 04/99/CM/UEMOA du 25 mai 1999, instituant un système de détermination de la valeur en douane dénommé valeur de référence.

En application des dispositions de l'article 3 de ce Règlement, une liste commune des produits éligibles dans les Etats membres de l'UEMOA à la valeur de référence a été adoptée par Règlement d'Exécution N° 04/2002/COM /UEMOA du 11 mars 2002. Il est convenu que les Etats membres, désireux d'appliquer le mécanisme de la valeur de référence à l'importation de ces produits, devront, pour composer leur liste nationale, extraire de la liste commune, les produits nécessitant l'application de la valeur de référence au niveau national. Ils communiquent ensuite leur liste nationale à la Commission ainsi que le niveau de valeur proposé pour chaque produit.

Les critères retenus pour la sélection des produits sont les suivants:

- a) le produit figure bien dans la liste commune UEMOA ;

- b) le produit fait bien l'objet de manipulations de prix ou de pratiques commerciales déloyales ; par rapport à ces deux critères, les entreprises requérantes devront fournir des justificatifs ;
- c) l'impact de l'application de ce mécanisme sera globalement positif pour l'économie nationale ;
- d) le niveau de la valeur de référence sollicité n'est pas prohibitif.

Cependant, nonobstant le Règlement N° 04/99/CM/UEMOA et le Règlement d'Exécution N° 04/2002/COM /UEMOA, un Etat membre de l'Union ne peut appliquer le mécanisme de la valeur de référence qu'à condition d'avoir obtenu une dérogation auprès de l'OMC. A ce sujet, le statut de PMA de la plupart des Etats membres devrait leur faciliter l'obtention de la dérogation.

En conclusion, l'application du système de la valeur de référence institué par l'UEMOA dépend en grande partie de la volonté d'un Etat membre de l'UEMOA d'en faire usage.

La réglementation de la concurrence dans l'UEMOA

Une législation communautaire de la concurrence a été mise en place au sein de l'UEMOA par le Conseil des Ministres, conformément aux dispositions des articles 88, 89 et 90 du Traité. Elle est entrée en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2003 et vise à assurer une meilleure transparence dans le marché, en prohibant un certain nombre de pratiques nuisibles à son bon fonctionnement, à savoir :

- les ententes, accords et décisions d'association d'entreprises, ainsi que les pratiques concertées ayant pour objet ou pouvant avoir pour effet de fausser le libre jeu de la concurrence ;
- les abus de position dominante ;
- les pratiques assimilables à l'abus de position dominante ;
- les pratiques anticoncurrentielles imputables aux Etats membres ;
- les aides publiques incompatibles avec le marché commun.

Il est établi la compétence exclusive de l'Union dans ces matières. De plus, les textes essentiels de la législation ayant été pris par Règlement, ils sont directement applicables dans les Etats membres, sans qu'il y ait besoin de les transposer dans la législation nationale.

L'antidumping

Afin d'assurer une protection adéquate aux industries de l'Union contre la concurrence déloyale extérieure, le Conseil des Ministres de l'Union a institué par Règlement N° 09/2003/CM/UEMOA du 23 mai 2003, un Code communautaire antidumping au sein de l'UEMOA. Il est applicable pour compter du 1^{er} juillet 2004.

Ce texte s'inspire pour l'essentiel du texte sur l'antidumping des Accords de Marrakech adoptés au niveau de l'OMC.

La transparence des marchés publics

Pour consolider les acquis enregistrés en matière d'assainissement budgétaire et de bonne gestion des finances publiques dans l'Union, le Conseil des Ministres a adopté en juin 2000, une Directive sur la

réforme des marchés publics dans les Etats membres et une autre Directive sur le Code de Transparence dans la gestion des finances publiques au sein de l'UEMOA.

La Directive sur la réforme des marchés publics vise notamment à accroître la transparence, l'efficacité et l'harmonisation des procédures en matière de passation des marchés publics dans l'Union. Elle met en place un programme que la Commission de l'UEMOA est chargée de suivre et de rechercher des financements en vue de son exécution.

L'évolution du processus d'intégration de la CEDEAO

Après avoir connu des péripéties difficiles, le processus d'intégration au niveau de la CEDEAO connaît aujourd'hui un réel renouveau. Ainsi, un nouveau calendrier en vue de l'application effective de la zone de libre échange et du TEC a été adopté. La zone de libre échange doit être effective en fin 2004 et le TEC en fin 2007, suivant le schéma de l'UEMOA avec peut être quelques légères modifications.

Il faut croire que la perspective de la conclusion d'un accord de partenariat économique (APE), avec l'Union Européenne exercera une pression certaine sur les instances dirigeantes et les Etats membres de cette institution pour que les nouvelles échéances soient respectées.

Il convient de signaler qu'une forte concertation s'est instaurée entre les deux secrétariats UEMOA et CEDEAO en vue de l'harmonisation des deux processus d'intégration.

En attendant l'ouverture du marché de l'UEMOA aux produits de la CEDEAO, les relations entre l'UEMOA et la CEDEAO sont ainsi définies au plan commercial :

- Lorsqu'un produit industriel originaire d'un Etat membre de la CEDEAO non membre de l'UEMOA est exporté dans l'espace UEMOA, c'est le schéma de libéralisation de la CEDEAO qui est applicable, sous réserve de la production du certificat d'origine approprié. Il en est de même lorsqu'un produit originaire de l'UEMOA est exporté vers un pays membre de la CEDEAO non membre de l'UEMOA.
 - Entre deux Etats de l'UEMOA, les deux schémas de libéralisation sont applicables.
-