

**CANADA – DURÉE DE LA PROTECTION
CONFÉRÉE PAR UN BREVET**

*Arbitrage au titre de l'article 21:3 c) du Mémorandum d'accord
sur les règles et procédures régissant le
règlement des différends*

Décision de l'arbitre
Claus-Dieter Ehlermann

I. Introduction

1. Le 12 octobre 2000, l'Organe de règlement des différends (l'"ORD") a adopté le rapport du Groupe spécial¹, tel qu'il a été confirmé par le rapport de l'Organe d'appel², sur l'affaire *Canada – Durée de la protection conférée par un brevet ("Canada – Durée du brevet")*.³ À la réunion de l'ORD du 23 octobre 2000, le Canada a informé celui-ci, conformément à l'article 21:3 du *Mémoire d'accord sur les règles et procédures régissant le règlement des différends* (le "Mémoire d'accord"), qu'il mettrait en œuvre les recommandations et décisions formulées par l'ORD dans le présent différend et qu'il aurait besoin d'un "délai raisonnable" pour le faire, aux termes de l'article 21:3 du *Mémoire d'accord*.

2. Vu l'impossibilité d'arriver à un accord avec le Canada au sujet du délai requis pour la mise en œuvre de ces recommandations et décisions, les États-Unis ont demandé que ce délai soit déterminé par arbitrage contraignant conformément à l'article 21:3 c) du *Mémoire d'accord*.⁴

3. Dans une lettre conjointe datée du 10 janvier 2001, le Canada et les États-Unis ont notifié à l'ORD qu'ils étaient convenus que la durée du "délai raisonnable" pour la mise en œuvre serait déterminée par arbitrage contraignant, conformément aux dispositions de l'article 21:3 c) du *Mémoire d'accord*, et que j'exercerais les fonctions d'arbitre.⁵ Les parties ont aussi indiqué dans ladite lettre qu'elles étaient convenues de prolonger jusqu'au 28 février 2001 le délai prévu pour l'arbitrage, fixé à 90 jours à compter de la date d'adoption des rapports du Groupe spécial et de l'Organe d'appel par l'ORD.⁶ Nonobstant cette prolongation, les parties ont déclaré que la décision arbitrale serait réputée être une décision rendue au titre de l'article 21:3 c) du *Mémoire d'accord*. J'ai informé les parties que j'acceptais de remplir les fonctions d'arbitre par une lettre datée du 11 janvier 2001.

4. Des communications écrites ont été reçues du Canada et des États-Unis le 22 janvier 2001, et une audience a eu lieu le 5 février 2001.

¹ WT/DS170/R.

² WT/DS170/AB/R.

³ WT/DS170/7, IP/D/17/Add.1.

⁴ WT/DS170/8, IP/D/17/Add.2.

⁵ WT/DS170/9, 10 janvier 2001.

⁶ *Ibid.*

II. Arguments des parties

A. Canada

5. Le Canada demande à l'arbitre de fixer le "délai raisonnable" à 14 mois et deux jours, de manière qu'il vienne à expiration le 14 décembre 2001, c'est-à-dire le dernier jour de séance du Parlement canadien avant le congé de Noël 2001.

6. Le Canada fait observer que, pour se mettre en conformité, il devra modifier sa *Loi sur les brevets*.⁷ Dans le cadre d'arbitrages antérieurs, il a été établi qu'il fallait habituellement plus de temps pour modifier une loi que pour apporter un changement de nature administrative. Le Canada fait aussi observer que, pour se conformer à la décision de l'OMC dans le présent différend, il doit modifier non seulement l'article 45, mais aussi l'article 78.1, 78.2 et 78.5 de sa *Loi sur les brevets*, ainsi que l'article 46 de l'"ancienne loi", c'est-à-dire l'article 46 tel qu'il était libellé avant le 1^{er} octobre 1989.

7. Le Canada note qu'il y a eu jusqu'ici relativement peu d'arbitrages au titre de l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord dans lesquels la mise en œuvre des recommandations et décisions de l'ORD exigeait une modification législative. Dans la décision arbitrale concernant l'affaire *Japon – Taxes sur les boissons alcooliques* ("*Japon – Boissons alcooliques*"), l'arbitre s'est reporté au délai de référence de 15 mois visé à l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord et a dit qu'il n'était pas persuadé que les circonstances invoquées par les parties justifiaient une modification dans un sens ou dans l'autre du délai de référence de 15 mois.⁸ Dans l'affaire *Communautés européennes – Régime applicable à l'importation, à la vente et à la distribution des bananes* ("*Communautés européennes – Bananes*"), l'arbitre a rendu une décision analogue à celle qui avait été rendue dans l'affaire susmentionnée et a accordé aux Communautés européennes un délai de 15 mois et cinq jours pour mettre en œuvre les recommandations et décisions de l'ORD.⁹ L'arbitre n'a pas trouvé de circonstances qui justifient que l'on s'écarte du délai de référence. Dans l'affaire *CE – Mesures concernant les viandes et les produits carnés (Hormones)* ("*Communautés européennes – Hormones*"), l'arbitre est arrivé à un résultat analogue et a accordé 15 mois aux Communautés

⁷ *Loi sur les brevets*, L.R.C. (1985), chapitre P-4, article 45.

⁸ Décision de l'arbitre au titre de l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord, WT/DS8/15-WT/DS10/15-WT/DS11/13, 14 février 1997, paragraphe 27.

⁹ Décision de l'arbitre au titre de l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord, WT/DS27/15, 7 janvier 1998, paragraphe 19.

européennes.¹⁰ Là non plus, l'arbitre n'a pas trouvé de circonstances qui justifient que l'on s'écarte du délai de référence.

8. Le Canada note que, dans l'affaire *Corée – Taxes sur les boissons alcooliques* ("*Corée – Boissons alcooliques*"), l'arbitre a accordé à la Corée onze mois et deux semaines.¹¹ D'après le Canada, la Corée avait demandé un délai relativement court pour mener à bien son processus législatif. L'arbitre avait accordé à la Corée le délai qu'elle avait demandé pour adopter la législation requise mais avait établi que la modification réglementaire requise pouvait être élaborée en même temps que la législation.¹² Le Canada note que, selon l'arbitre, "[quand bien même] le délai raisonnable devrait être le délai le plus court possible dans le cadre du système juridique du Membre pour mettre en œuvre les recommandations et décisions de l'ORD, cela n'exige pas, selon [lui], qu'un Membre utilise une procédure législative *extraordinaire* plutôt que la procédure législative *normale*, dans chaque cas."¹³

9. Le Canada rappelle que, dans l'affaire *Chili – Taxes sur les boissons alcooliques* ("*Chili – Boissons alcooliques*"), l'arbitre a fixé le "délai raisonnable" à 14 mois et neuf jours.¹⁴ D'après le Canada, l'arbitre a reconnu que le traitement de la législation avant qu'elle ne soit présentée aux autorités législatives est important, en particulier lorsqu'elle est politiquement sensible et il a estimé que cela devait être pris en compte.¹⁵

10. Le Canada fait aussi observer que, dans l'affaire *États-Unis – Article 110(5) de la Loi des États-Unis sur le droit d'auteur* ("*États-Unis – Article 110(5)*"), l'arbitre a fixé le "délai raisonnable" à 12 mois, sans donner de justification.¹⁶ D'après le Canada, l'arbitre pensait que la "controverse", au sens de "caractère contentieux" sur le plan interne, n'était pas une considération pertinente pour déterminer le "délai raisonnable". Le Canada estime que l'arbitre s'est fondé à tort sur une déclaration de l'arbitre dans l'affaire *Canada – Protection conférée par un brevet pour les produits*

¹⁰ Décision de l'arbitre au titre de l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord, WT/DS26/15-WT/DS48/13, 29 mai 1998, paragraphe 48.

¹¹ Décision de l'arbitre au titre de l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord, WT/DS75/16-WT/DS84/14, 4 juin 1999, paragraphe 48.

¹² Décision de l'arbitre, *Corée – Boissons alcooliques*, *supra*, note de bas de page 11, paragraphe 46.

¹³ *Ibid.*, paragraphe 42.

¹⁴ Décision de l'arbitre au titre de l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord, WT/DS87/15-WT/DS110/14, 23 mai 2000, paragraphe 46.

¹⁵ *Ibid.*, paragraphe 43.

¹⁶ Décision de l'arbitre au titre de l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord, WT/DS160/12, 15 janvier 2001, paragraphe 47.

pharmaceutiques ("*Canada – Brevets pharmaceutiques*").¹⁷ De l'avis du Canada, l'arbitre aurait dû tenir compte du fait que le processus législatif dans un État démocratique s'accompagne inévitablement d'un débat. Un tel débat législatif sera plus intense et plus long lorsque plusieurs approches législatives seront en concurrence pour la mise en œuvre des recommandations et décisions de l'ORD. Le Canada ajoute qu'il est important de souligner que ce n'est pas la "controverse" ou le "caractère contentieux" de la mesure à proprement parler qui devrait justifier l'octroi d'un délai plus long que ce ne serait autrement le cas, mais plutôt la nécessité inhérente de prévoir suffisamment de temps pour un débat lorsque des choix législatifs doivent être opérés dans un régime démocratique.

11. Le Canada rappelle en outre que, dans l'affaire *Canada – Certaines mesures concernant les périodiques*, les États-Unis et le Canada se sont mis d'accord sur un délai de mise en œuvre de 15 mois.¹⁸ La législation était relativement peu complexe d'un point de vue technique, mais elle avait un caractère contentieux sur le plan politique. L'accord entre les parties à ce différend reconnaissait cette réalité politique.

12. Le Canada justifie sa demande concernant un délai de mise en œuvre de 14 mois et deux jours en se référant à son processus législatif normal. Conformément à la procédure normale, des représentants du Ministère de l'industrie ont informé le nouveau Ministre de l'industrie (qui est chargé de la *Loi sur les brevets*) des obligations résultant des recommandations et décisions de l'ORD en l'espèce. Dans le cadre du processus préparatoire, un projet de mémoire au Cabinet est en cours d'élaboration. Le mémoire est le document formel qui énonce les intentions du gouvernement et qui, une fois approuvé par le Cabinet, habilite le Ministère de la justice à élaborer le projet de loi et lui donne des instructions à cet égard.

13. Le Canada note que, du fait des récentes élections dans ce pays et de la convocation du nouveau Parlement le 29 janvier 2001, on ne sait pas bien quand le mémoire sera examiné par un comité du Cabinet et par le Cabinet plénier.¹⁹ Une fois que le mémoire aura été approuvé par le

¹⁷ L'arbitre a dit ce qui suit:

Je ne vois dans l'article 21:3 rien qui indique que le "caractère contentieux" qu'est censée avoir sur le plan intérieur une mesure prise pour se conformer à une décision de l'OMC doive de quelque manière être un facteur à prendre en considération pour déterminer un "délai raisonnable" pour la mise en œuvre.

Décision de l'arbitre au titre de l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord, WT/DS114/13, 18 août 2000, paragraphe 60.

¹⁸ Conformément à l'article 21:3 b) du Mémoire d'accord. Voir la déclaration faite par le Canada à la réunion de l'ORD du 25 septembre 1997, WT/DSB/M37, 4 novembre 1997.

¹⁹ En réponse à des questions de l'arbitre, le Canada a précisé que le mémoire au Cabinet serait examiné par un comité du Cabinet pendant la semaine où se tiendrait l'audience.

Cabinet, le Ministère de la justice sera chargé d'achever l'élaboration du projet de loi et de le mettre en forme finale. Il est prévu que, une fois que le Cabinet aura donné son approbation, il faudra environ un mois pour finaliser la rédaction. Une fois achevée la rédaction du projet de loi, le leader parlementaire du gouvernement examinera celui-ci, en déterminera le degré de priorité dans le calendrier législatif du gouvernement et fera rapport au Cabinet, de manière à obtenir une délégation de pouvoir du Cabinet plénier pour programmer la présentation du projet de loi.²⁰

14. D'après le Canada, c'est le leader parlementaire du gouvernement qui a la prérogative d'établir le programme législatif. Cela aura une incidence sur le caractère prioritaire qui pourra être donné à de nouvelles questions et sur le moment où ces nouvelles questions pourront être incluses dans le calendrier de la Chambre des communes pour examen. Le Canada décrit son processus législatif comme suit. La première étape est la présentation et la première lecture du projet de loi au Parlement. À ce stade, le Ministre de l'industrie informe la Chambre de son intention de déposer le projet. L'objet de la première lecture est de présenter le projet de loi afin qu'il puisse être imprimé et distribué à tous les membres de la Chambre. En deuxième lecture, le principe du projet de loi fait l'objet d'un débat et d'un vote. Le projet de loi est ensuite renvoyé à un comité. Celui-ci examine et analyse le texte article par article. Le calendrier associé à l'examen du projet de loi par le Comité est difficile à prévoir et dépend du nombre de témoins et d'experts qui sont appelés ou disposés à témoigner. Une fois que le projet, y compris les éventuels amendements, a été approuvé, le Comité le renvoie à la Chambre en indiquant clairement les amendements proposés.

15. La Chambre examine les éventuels amendements et vote pour ou contre. Si les amendements sont adoptés, le projet de loi doit être remanié et revu par la Section de la législation du Ministère de la justice. Il peut ensuite faire l'objet de la troisième lecture. Pendant celle-ci, les membres débattent du projet de loi amendé et procèdent à un vote. Il est possible, quoique peu courant, que des amendements soient apportés à ce stade. À l'issue de la troisième lecture à la Chambre, le projet est renvoyé au Sénat pour examen.

16. Le processus d'examen du projet de loi au Sénat est similaire à celui de la Chambre, et comprend une première lecture, une deuxième lecture, l'examen par un comité et une troisième lecture. Le Sénat peut proposer d'apporter des amendements au projet de loi, qui devra alors être renvoyé à la Chambre des communes et examiné par elle.

²⁰ À l'audience, le Canada a déclaré que le gouvernement canadien avait pour objectif de déposer le projet de loi en première lecture au début de mars 2001.

17. Lorsque le projet de loi a été adopté par le Sénat et la Chambre des communes, le Gouverneur général doit accorder la sanction royale. En général, une loi entrera en vigueur le jour même de la sanction royale à moins qu'une autre date d'entrée en vigueur ne soit précisée dans le texte, ou qu'il y soit indiqué que la date sera fixée par un décret du gouverneur en conseil.

18. Le Canada indique qu'il est prévu que la Chambre des communes siégera pendant 135 jours en 2001. Sur ces 135 jours, certains seront consacrés à des débats spécifiques et d'autres à des débats d'urgence et à des débats spéciaux, ce qui laissera 104 jours au maximum pour les affaires émanant du gouvernement. Sur les 80 jours de séance se situant entre février et juin 2001, cinq jours sont réservés pour des débats spécifiques. Il restera donc au maximum 61 jours pour l'examen des questions législatives pendant cette période. Il est probable que le projet de loi sera examiné en comité lorsque commencera le congé d'été de la Chambre. Contrairement à la Chambre, le Sénat n'a pas de calendrier préétabli.

19. Le Canada avance que la modification qu'il est nécessaire d'apporter à sa *Loi sur les brevets* aura une incidence sur le système de soins de santé canadien. Par conséquent, on peut s'attendre que les modifications proposées par le gouvernement feront l'objet d'un débat intensif. Le débat, qui sera probablement conflictuel, influera sur le délai dont le Parlement aura besoin pour traiter la proposition de loi. Toute tentative du gouvernement visant à recourir à des procédures extraordinaires de manière à limiter le débat pourrait entraîner des réactions politiques qui compromettraient les chances que la législation a d'être adoptée rapidement et le risque serait alors que l'on ait besoin de plus de temps pour mener à bien le processus législatif que ce ne serait autrement le cas. Par conséquent, le gouvernement devra soigneusement gérer le processus législatif et engager des consultations avec les parties prenantes et les provinces, à la fois avant et pendant le débat au Parlement.

B. *États-Unis*

20. Les États-Unis demandent à l'arbitre de déterminer que le "délai raisonnable" est de six mois à compter de la date d'adoption des rapports du Groupe spécial et de l'Organe d'appel par l'ORD dans le présent différend.

21. Les États-Unis avancent que, si le Canada est autorisé à différer la mise en œuvre des recommandations et décisions de l'ORD dans le présent différend, des milliers de brevets continueront de venir à expiration "prématurément", ce qui causera un préjudice irréparable aux titulaires de brevet qui sont des ressortissants des États-Unis. Pour les États-Unis, il s'agit là d'une question extrêmement

urgente "pour laquelle chaque jour compte".²¹ D'après eux, 1 149 brevets en moyenne tomberont chaque mois "prématurément" dans le domaine public en 2001.

22. Les États-Unis conviennent qu'une modification législative est le moyen le plus approprié de mettre en œuvre les recommandations et décisions de l'ORD. Ils ne sont toutefois pas convaincus par le calendrier de mise en œuvre proposé par le Canada. Ils considèrent que ce calendrier ne reflète pas comme il convient l'objectif concernant la mise en conformité dans les moindres délais ni ne tient suffisamment compte de la flexibilité qu'offre le système parlementaire canadien.

23. Les États-Unis estiment qu'il ressort clairement de précédentes décisions arbitrales que la détermination du "délai raisonnable" sera fondée sur le délai le plus court possible dans le cadre du système juridique du Membre pour la mise en œuvre des recommandations et décisions de l'ORD. L'indication la plus claire dont un arbitre dispose pour faire cette détermination est le texte de l'article 21:3 c) qui prévoit que le "délai raisonnable" ne devrait pas dépasser 15 mois à compter de la date d'adoption du rapport du groupe spécial ou de l'Organe d'appel. Toutefois, ce délai peut être plus court ou plus long, en fonction des circonstances.

24. Les États-Unis font valoir que le contexte de l'article 21:3 c) établit clairement que l'objectif primordial est la mise en conformité dans les moindres délais. Non seulement cet article souligne qu'un "délai raisonnable" n'est possible que "[s]'il est irréalisable pour un Membre de se conformer immédiatement aux recommandations et décisions", mais encore l'article 21:1 affirme que "[p]our que les différends soient résolus efficacement dans l'intérêt de tous les Membres, il est indispensable de donner suite dans les moindres délais aux recommandations [et] décisions de l'ORD". De même, l'article 3:3 du Mémoire d'accord indique que le "règlement rapide" des différends "est indispensable au bon fonctionnement de l'OMC et à l'existence d'un juste équilibre entre les droits et les obligations des Membres".

25. Se référant à la décision arbitrale dans l'affaire *Canada – Brevets pharmaceutiques*, les États-Unis estiment qu'il incombe au Canada d'établir que le "délai raisonnable" qu'il demande est en fait le délai le plus court possible dans le cadre de son système juridique pour la mise en conformité.²²

26. D'après les États-Unis, si les "circonstances" envisagées dans les précédents arbitrages incluent les modalités de mise en œuvre, la complexité des mesures nécessaires pour la mise en œuvre, la nature juridiquement contraignante de ces mesures de mise en œuvre et le moment où elles

²¹ Communication des États-Unis, paragraphe 3.

²² Décision de l'arbitre, *supra*, note de bas de page 17, paragraphe 47.

interviennent, l'existence d'une controverse ou d'un "caractère contentieux" sur le plan intérieur n'est pas un facteur pertinent.²³

27. Les États-Unis affirment qu'il ressort d'un examen des modalités de mise en œuvre du Canada, de l'absence de complexité des mesures que suppose cette mise en œuvre et de la marge discrétionnaire inhérente au système parlementaire canadien que le délai le plus court possible pour la mise en œuvre dans le cadre du système juridique du Canada est de six mois à compter de la date à laquelle les recommandations et décisions de l'ORD ont été adoptées.

28. Les États-Unis estiment que le processus administratif d'élaboration du projet de loi et d'approbation par le Cabinet dans le système parlementaire canadien est très flexible et peut être mené à bien rapidement s'il est souhaitable ou nécessaire. Les États-Unis sont d'avis que même le processus d'approbation par les comités du Cabinet et le Cabinet plénier peut être, et est souvent, accéléré. Il n'y a ni règles de procédure ni délais obligatoires applicables à un tel processus.

29. D'après les États-Unis, pour que tous les brevets déposés avant le 1^{er} octobre 1989 aient une durée d'au moins 20 ans à compter de la date du dépôt, comme le prévoit l'*Accord sur les aspects des droits de propriété intellectuelle qui touchent au commerce* (l'"*Accord sur les ADPIC*"), il suffit d'apporter une modification simple, de portée limitée, à l'article 45 de la *Loi sur les brevets* du Canada. Par ailleurs, les modifications de mise en conformité à apporter à d'autres articles de cette loi, si elles sont nécessaires, ne peuvent être que d'ordre technique et ne peuvent pas concerner le fond.²⁴ Ainsi, étant donné qu'une modification de l'article 45 aurait une portée limitée, toute modification de mise en conformité doit aussi avoir une portée limitée.

30. Les États-Unis soutiennent que le processus d'approbation d'une modification législative au niveau du Cabinet, avant sa présentation au Parlement, n'est pas compliqué ni ne prend beaucoup de temps. Le Cabinet et son Comité se réunissent en général toutes les semaines. Souvent, après qu'une proposition a été approuvée en comité, le Cabinet se contente d'un examen *pro forma*. Comme la modification à apporter à la *Loi sur les brevets* du Canada est simple et met seulement une loi du Canada en conformité avec une obligation au titre de l'*Accord sur les ADPIC* que le Canada a déjà contractée, il n'y a pas de question de politique à débattre et la rédaction ne pose pas de problèmes sur le plan juridique.

²³ Décision de l'arbitre, *supra*, note de bas de page 17, paragraphe 60.

²⁴ À l'audience, les États-Unis ont indiqué qu'il serait peut-être nécessaire d'apporter une correction technique à l'article 78.1 de la *Loi sur les brevets* du Canada, mais qu'il apparaissait qu'aucune autre modification de la loi ne serait requise.

31. Les États-Unis font observer que le Canada a un système parlementaire, ce qui signifie que le gouvernement, avec sa majorité parlementaire, peut effectivement faire en sorte que toute législation qu'il souhaite faire adopter le soit dans un délai aussi court qu'il le souhaite. Ainsi, si le Canada a la volonté d'adopter rapidement le projet de loi, il a largement les moyens de le faire en utilisant les dispositions législatives qu'il a décrites, en particulier, si l'on considère que le Parti libéral a une majorité déterminante au Parlement depuis la récente élection et que les règles de procédure législative n'exigent en moyenne qu'une journée de séance obligatoire pour chacune des étapes suivantes: lecture, deuxième lecture, examen en comité et étape du rapport et troisième lecture prises ensemble.

32. Les États-Unis affirment, que comme le montre la pratique antérieure, de nombreux projets de loi ont été adoptés rapidement par le gouvernement en place. Par exemple, au cours du 36^{ème} Parlement (1997-2000), sur les 78 projets de loi présentés par le gouvernement qui ont reçu la sanction royale, 40 ont été adoptés en quatre mois ou moins. De fait, certains projets de loi ont été adoptés dans des délais aussi courts qu'une semaine.

33. D'après les États-Unis, vu la capacité du Canada d'adopter rapidement les textes législatifs, la question fondamentale qui se pose est celle de savoir si ce pays considérera l'adoption du projet de loi comme un élément prioritaire du programme législatif. Pour eux, la réponse doit être un "oui" clair et net. Le Canada doit faire du respect de ses obligations au titre de l'*Accord sur les ADPIC* un élément prioritaire de sa procédure législative.

34. Les États-Unis concluent qu'il n'y a aucune raison impérieuse expliquant pourquoi le Canada a besoin de plus de six mois pour mettre en œuvre les recommandations et décisions de l'ORD en l'espèce.

III. "Délai raisonnable"

35. Le Canada a dit qu'il se conformerait aux recommandations et décisions de l'ORD dans l'affaire *Canada – Durée du brevet*, mais il a demandé un "délai raisonnable" au titre de l'article 21:3 du Mémoire d'accord pour le faire.²⁵ Comme la durée du "délai raisonnable" en l'espèce n'a pas fait l'objet d'un accord entre les parties, celles-ci ont demandé que je détermine ce délai par arbitrage contraignant au titre de l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord.²⁶

²⁵ Déclaration faite par le Canada à la réunion de l'Organe d'appel du 23 octobre 2000. Voir, *supra*, le paragraphe 1.

²⁶ WT/DS170/9, 10 janvier 2001.

36. L'article 21:3 c) du Mémorandum d'accord prévoit que, lorsque le "délai raisonnable" est déterminé par arbitrage:

... l'arbitre devrait partir du principe que le délai raisonnable pour la mise en œuvre des recommandations du groupe spécial ou de l'Organe d'appel ne devrait pas dépasser 15 mois à compter de la date d'adoption du rapport du groupe spécial ou de l'Organe d'appel. Toutefois ce délai pourrait être plus court ou plus long, en fonction des circonstances.

Ainsi, lorsque le "délai raisonnable" est déterminé par arbitrage, l'arbitre doit partir du principe que ce délai ne doit pas dépasser 15 mois à compter de la date d'adoption du rapport du groupe spécial et/ou du rapport de l'Organe d'appel. Cela ne signifie pas toutefois que l'arbitre est obligé d'accorder 15 mois dans tous les cas. L'article 21:3 c) précise que le "délai raisonnable" peut être plus court ou plus long, en fonction des "circonstances". Les "circonstances" applicables influent donc sur la détermination de ce qu'est un "délai raisonnable" pour la mise en œuvre, comme l'ont indiqué de précédents arbitres.²⁷

37. Le sens de l'article 21:3 c) est élucidé par son contexte. Ce contexte inclut le texte introductif de l'article 21:3, qui reconnaît que la question d'un "délai raisonnable" pour la mise en œuvre n'entre en jeu que "[s]il est irréalisable pour un Membre de se conformer immédiatement" aux recommandations et décisions; l'article 21:1, qui souligne que "[p]our que les différends soient résolus efficacement dans l'intérêt de tous les Membres, il est indispensable de donner suite dans les moindres délais" aux recommandations et décisions de l'ORD; et l'article 3:3, qui reconnaît également que "le règlement rapide de toute situation ... est indispensable au bon fonctionnement de l'OMC et à l'existence d'un juste équilibre entre les droits et les obligations des Membres".

38. Ainsi, le Mémorandum d'accord souligne explicitement l'importance d'une mise en conformité dans les moindres délais. Reconnaisant ce principe, de précédents arbitres ont établi que le facteur le plus important pour établir la durée du "délai raisonnable" était le suivant:

... il est clair que le délai raisonnable, déterminé au titre de l'article 21:3 c), devrait être le *délai le plus court possible dans le cadre du système juridique du Membre* pour mettre en œuvre les

²⁷ Voir, par exemple, la décision de l'arbitre, *Chili – Boissons alcooliques*, *supra*, note de bas de page 14, paragraphes 39 et 41 à 45; la décision de l'arbitre au titre de l'article 21:3 c) du Mémorandum d'accord, *Canada - Certaines mesures affectant l'industrie automobile ("Canada – Industrie automobile")*, WT/DS139/12-WT/DS142/12, 4 octobre 2000, paragraphe 39; et la décision de l'arbitre, *Canada - Brevets pharmaceutiques*, *supra*, note de bas de page 17, paragraphe 48.

recommandations et décisions de l'ORD.²⁸ (pas d'italique dans l'original)

39. Bien que le "délai raisonnable" doive être "le délai le plus court possible dans le cadre du système juridique du Membre", cela n'exige pas qu'un Membre utilise une "procédure législative *extraordinaire*" dans chaque cas.²⁹

40. Je passe maintenant à l'examen des arguments présentés par le Canada et les États-Unis pour déterminer ce que serait un "délai raisonnable" dans les "circonstances" entourant ce différend.

41. D'emblée, je note que les parties conviennent que le moyen de mise en œuvre en l'espèce est d'ordre législatif et non administratif. Je rappelle la déclaration faite par un précédent arbitre, selon laquelle, sauf preuve du contraire, il fallait habituellement plus de temps pour modifier une loi que pour apporter un changement de nature administrative.³⁰

42. Le Canada propose que je fixe le "délai raisonnable" à 14 mois et deux jours à compter de la date d'adoption des rapports du Groupe spécial et de l'Organe d'appel par l'ORD, afin que le "délai raisonnable" vienne à expiration le 14 décembre 2001, c'est-à-dire le dernier jour de séance du Parlement canadien avant le congé de Noël 2001. Le Canada justifie cette demande en se référant à son processus législatif habituel. Pour étayer sa position, il invoque deux facteurs: le nombre limité de jours de séance disponibles de la Chambre des communes; et la nature du débat, qui sera probablement "conflictuel".³¹ D'après le Canada, toute tentative du gouvernement visant à recourir à des procédures extraordinaires pour limiter le débat pourrait entraîner des réactions politiques qui compromettraient les chances qu'a la législation d'être adoptée rapidement. Par conséquent, le gouvernement canadien devra gérer soigneusement le processus législatif et engager des consultations avec les parties prenantes et les provinces, à la fois avant et pendant le débat au Parlement.

²⁸ Décision de l'arbitre, *Communautés européennes – Hormones*, *supra*, note de bas de page 10, paragraphe 26; citée avec approbation dans la décision de l'arbitre, *Corée – Boissons alcooliques*, *supra*, note de bas de page 11, paragraphe 37. Voir aussi la décision de l'arbitre au titre de l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord, *Indonésie – Certaines mesures affectant l'industrie automobile*, WT/DS54/15-WT/DS55/14-WT/DS59/13-WT/DS64/12, 7 décembre 1998, paragraphe 22; et la décision de l'arbitre, *Canada – Brevets pharmaceutiques*, *supra*, note de bas de page 17, paragraphe 47.

²⁹ Décision de l'arbitre, *Corée – Boissons alcooliques*, *supra*, note de bas de page 11, paragraphe 42. Voir aussi la décision de l'arbitre *États-Unis – Article 110(5)*, *supra*, note de bas de page 16, paragraphe 32.

³⁰ Décision de l'arbitre, *Canada – Brevets pharmaceutiques*, *supra*, note de bas de page 17, paragraphe 49, citée avec approbation par l'arbitre dans l'affaire *États-Unis – Article 110(5)*, *supra*, note de bas de page 16, paragraphe 34.

³¹ Communication du Canada, paragraphes 29 et 32.

43. Les États-Unis demandent que je fixe le "délai raisonnable" à six mois à compter de la date d'adoption des rapports du Groupe spécial et de l'Organe d'appel par l'ORD. D'après les États-Unis, le processus consistant à élaborer un projet de loi, à obtenir l'approbation du Cabinet et à adopter un texte législatif est hautement discrétionnaire et peut être achevé rapidement; le Canada a un système parlementaire dans lequel le gouvernement, avec sa majorité parlementaire, peut faire en sorte que la législation soit adoptée dans un délai aussi court qu'il le souhaite. Les États-Unis estiment que le Canada doit considérer le respect de ses obligations au titre de l'*Accord sur les ADPIC* comme un élément prioritaire de sa procédure législative.

44. Avant d'en venir au fond du présent différend, il est utile d'examiner deux points sur lesquels les parties sont généralement d'accord. Le premier concerne la "complexité", ou plutôt l'absence de "complexité", de la mesure de mise en œuvre en l'espèce. Dans deux précédentes décisions arbitrales, il a été expressément reconnu que la complexité de la mise en œuvre proposée pouvant être l'une des "circonstances" pouvant influencer sur la longueur du "délai raisonnable".³²

45. Les parties au présent différend ont des avis divergents quant au nombre exact de dispositions de la *Loi sur les brevets* du Canada qui doivent être modifiées.³³ Elles sont toutefois d'accord sur la nature de ces modifications. En réponse aux questions qui lui ont été posées à l'audience, le Canada a admis que le projet de loi proposé traitait de questions techniques de portée limitée. Ainsi, il reconnaît que sa demande concernant un "délai raisonnable" de 14 mois et deux jours ne se justifie pas par la "complexité" de la législation de mise en œuvre envisagée. Au contraire, le Canada semble admettre la position des États-Unis selon laquelle la modification législative requise est "simple".³⁴

46. Un deuxième point de convergence entre les parties concerne l'importance, au titre de l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord, des conséquences économiques de l'expiration de certains

³² Décision de l'arbitre, *Canada – Brevets pharmaceutiques*, *supra*, note de bas de page 17, paragraphe 50. Voir aussi la décision de l'arbitre, *Communautés européennes – Bananes*, *supra*, note de bas de page 9, paragraphe 19.

³³ D'après le Canada, la modification de l'article 45 de sa *Loi sur les brevets* entraîne non seulement une modification de l'article 78.1 de ladite Loi, mais aussi une modification de l'article 78.2 et 78.5 de sa *Loi sur les brevets* ainsi que de l'article 46 de l'"ancienne loi", c'est-à-dire l'article 46 tel qu'il était libellé avant octobre 1989. D'après les États-Unis, il apparaît que la modification de l'article 78.2 et 78.5 de la *Loi sur les brevets* du Canada et de l'article 46 de l'"ancienne loi" n'est pas nécessaire.

Afin d'éviter tout malentendu, je voudrais souligner que je suis conscient des limites de mon mandat dans le présent arbitrage, lequel a trait exclusivement à la détermination du "délai raisonnable" pour la mise en œuvre au titre de l'article 21:3 c). Voir la décision de l'arbitre, *Communautés européennes – Hormones*, *supra*, note de bas de page 10, paragraphe 38; la décision de l'arbitre au titre de l'article 21:3 c) du Mémoire d'accord, *Australie – Mesures visant les importations de saumons*, WT/DS18/9, 23 février 1999, paragraphe 35; la décision de l'arbitre, *Corée – Boissons alcooliques*, *supra*, note de bas de page 11, paragraphe 45; et la décision de l'arbitre, *Canada – Brevets pharmaceutiques*, *supra*, note de bas de page 17, paragraphes 40 à 43.

³⁴ Communication des États-Unis, paragraphes 15 et 19.

brevets pendant le "délai raisonnable" pour la mise en œuvre des recommandations et décisions de l'ORD. Je rappelle l'affirmation des États-Unis selon laquelle, si le Canada est autorisé à différer la mise en œuvre des recommandations et décisions de l'ORD, des milliers de brevets continueront de venir à expiration "prématurément", ce qui causera un préjudice irréparable à leurs titulaires; chaque mois, en moyenne 1 149 brevets tomberont dans le domaine public en 2001.³⁵

47. À l'audience, le Canada a accepté les statistiques présentées par les États-Unis, mais il estimait qu'elles étaient trompeuses car elles n'indiquaient pas si les brevets venant à expiration "prématurément" avaient une quelconque importance du point de vue commercial. D'après le Canada, "dans la période se situant entre 2001 et 2009, pendant laquelle les derniers des 53 500 brevets de durée insuffisante viendront à expiration, il n'y en a que 34 qui entrent à la fois dans la catégorie des brevets affectés et dans la catégorie de ceux qui sont réputés avoir une certaine valeur commerciale courante". "[E]ntre aujourd'hui et décembre 2001, seuls 12 des brevets qui ont une valeur commerciale viendront à expiration."³⁶ Les États-Unis contestent cette affirmation du Canada.

48. Le Canada a présenté l'argument concernant le faible nombre des brevets ayant une valeur commerciale pour la première fois à l'audience. Il est évident que cet argument poserait un problème d'ordre procédural majeur si la valeur commerciale des brevets venant à expiration pendant le "délai raisonnable" présentait un intérêt quelconque en tant que "circonstance" pour la détermination de la durée du "délai raisonnable" en l'espèce. Toutefois, à mon avis, tel n'est pas le cas. Les mesures prises par les Membres, qui sont incompatibles avec l'un des accords visés, causeront naturellement, ou du moins très souvent, un préjudice irréparable aux agents économiques qui sont des ressortissants d'autres Membres. À cet égard, les violations de l'*Accord sur les ADPIC* ne différeront généralement pas des violations de l'un des autres accords visés. Le tort causé à un groupe d'agents économiques ou à des particuliers, ou à des sociétés, pourrait bien être plus difficile à évaluer précisément que dans la présente affaire. Toutefois, cela ne distingue pas l'affaire qui nous occupe des autres affaires concernant des violations d'accords visés pour ce qui est de déterminer le "délai raisonnable" au titre de l'article 21:3 c). Je note que cet avis correspond à la position adoptée par les États-Unis à l'audience, selon laquelle l'argument de l'urgence a été avancé pour donner un contexte. Les États-Unis ont reconnu que la valeur commerciale des brevets venant à expiration n'était pas pertinente quand il s'agissait de déterminer le délai le plus court possible, dans le cadre du système juridique du Canada.

³⁵ Communication des États-Unis, paragraphe 3.

³⁶ Déclaration liminaire faite par le Canada à l'audience, paragraphes 12 et 14.

49. Je passe maintenant au principal argument avancé par le Canada à l'appui de sa demande concernant un "délai raisonnable" de 14 mois et deux jours. Je rappelle l'observation faite par le Canada selon laquelle la modification requise de sa *Loi sur les brevets* aura une incidence économique sur le système de soins de santé canadien, de sorte que l'on peut s'attendre à des débats importants, probablement conflictuels, et que par conséquent le gouvernement canadien devra gérer soigneusement le processus législatif. Pour appuyer cet argument, le Canada se réfère à la décision arbitrale dans l'affaire *Chili – Boissons alcooliques*.³⁷

50. Les États-Unis considèrent qu'il ressort clairement de précédentes décisions arbitrales que l'existence d'une controverse sur le plan intérieur, ou le "caractère contentieux" de la mise en œuvre proposée, n'est pas un facteur pertinent pour déterminer le "délai raisonnable". Ils se réfèrent à la décision arbitrale dans l'affaire *Canada – Brevets pharmaceutiques*, dans laquelle l'arbitre a dit ce qui suit:

Je ne vois dans l'article 21:3 rien qui indique que le "caractère contentieux" qu'est censée avoir sur le plan intérieur une mesure prise pour se conformer à une décision de l'OMC doive de quelque manière être un facteur à prendre en considération pour déterminer un "délai raisonnable" pour la mise en œuvre. Tous les différends portés devant l'OMC sont "contentieux" sur le plan intérieur, du moins jusqu'à un certain point; s'ils ne l'étaient pas, les Membres de l'OMC n'auraient pas besoin de recourir à la procédure de règlement des différends.³⁸

51. Les États-Unis se réfèrent également à la décision arbitrale dans l'affaire *États-Unis – Article 110(5)*, dans laquelle l'arbitre, citant la décision prise plus tôt dans l'affaire *Canada – Brevets pharmaceutiques*, a dit que:

... tout argument relatif à la "controverse" – au sens de "caractère contentieux sur le plan intérieur" – entourant la mesure en question est dénué de pertinence.³⁹

52. Le Canada considère que, dans l'affaire susmentionnée, l'arbitre n'a pas tenu compte du fait que la décision arbitrale dans l'affaire *Canada – Brevets pharmaceutiques* concernait la mise en œuvre par promulgation *administrative* d'une réglementation émanant de l'*exécutif* alors que l'arbitrage dans l'affaire *États-Unis – Article 110(5)* concernait la mise en œuvre par des moyens *législatifs*. D'après

³⁷ Décision de l'arbitre, *Chili – Boissons alcooliques*, *supra*, note de bas de page 14, paragraphe 43.

³⁸ Décision de l'arbitre, *Canada – Brevets pharmaceutiques*, *supra*, note de bas de page 17, paragraphe 60.

³⁹ Décision de l'arbitre, *États-Unis – Article 110(5)*, *supra*, note de bas de page 16, paragraphe 42.

le Canada, l'arbitre dans cette dernière affaire aurait dû tenir compte du fait que le processus législatif dans un État démocratique s'accompagne inévitablement d'un débat. Un tel débat législatif sera plus intense et durera plus longtemps lorsqu'il y a diverses approches législatives concurrentes pour mettre en œuvre les recommandations et décisions de l'ORD.

53. La question soulevée par le Canada est très importante, tant du point de vue de la mise en œuvre des recommandations et décisions de l'ORD, c'est-à-dire du respect des obligations découlant d'un traité international, que du point de vue des principes fondamentaux du processus démocratique. Toutefois, je ne pense pas avoir à trancher la controverse entre les parties quant à la mise en œuvre par voie de législation en général. Ma seule tâche est de déterminer le "délai raisonnable" en l'espèce. Mon raisonnement s'applique donc à la présente affaire uniquement.

54. Je rappelle que le Canada est tenu de mettre l'article 45 de sa *Loi sur les brevets* en conformité avec ses obligations au titre de l'article 33 de l'*Accord sur les ADPIC*, qui prévoit que "[l]a durée de la protection offerte ne prendra pas fin avant l'expiration d'une période de 20 ans à compter de la date du dépôt". L'article 33 prescrit un résultat précis. Il définit la date la plus rapprochée à laquelle la durée de la protection conférée par un brevet peut prendre fin.⁴⁰ Le Canada peut établir une durée de validité du brevet plus longue s'il le souhaite. Toutefois, il n'est pas autorisé à prévoir une période de protection du brevet inférieure à 20 ans à compter de la date du dépôt.

55. En prescrivant un résultat précis, c'est-à-dire la durée minimale de protection du brevet, l'article 33 de l'*Accord sur les ADPIC* diffère considérablement des dispositions qui ne limitent qu'accessoirement la marge discrétionnaire du législateur, en ce qui concerne par exemple les prohibitions de la discrimination entre produits ou services importés et produits ou services d'origine nationale. Une telle discrimination peut bien sûr être éliminée de plusieurs manières, alors qu'il ne peut être remédié à une violation de l'article 33 de l'*Accord sur les ADPIC* que d'une façon, c'est-à-dire en prévoyant la durée de protection du brevet minimale requise.

56. Ainsi, en ce qui concerne la durée minimale de protection du brevet, l'article 33 de l'*Accord sur les ADPIC* ne laisse aucune marge discrétionnaire ni aucun choix en matière législative. En modifiant sa *Loi sur les brevets*, le Canada doit veiller à ce que la durée de protection du brevet ne prenne pas fin avant l'expiration du délai de 20 ans à compter de la date du dépôt.

57. Le Canada ne peut pas contester, et ne conteste pas, ce raisonnement. Son argument a trait, en réalité, à des "choix concurrents en matière législative" qui se situent hors des limites strictes de la

⁴⁰ Rapport de l'Organe d'appel, *Canada – Durée du brevet*, *supra*, note de bas de page 2, paragraphe 85.

mise en œuvre des recommandations et décisions de l'ORD en l'espèce. En particulier, le Canada a mentionné le point de vue de l'Association canadienne des fabricants de produits pharmaceutiques, en d'autres termes, du segment générique de l'industrie pharmaceutique du Canada, qui estime que "si la durée des brevets est modifiée pour être de 20 ans à compter de la demande, elle doit s'appliquer à tous les brevets".⁴¹

58. Le traitement des brevets existants qui bénéficient d'une durée de protection plus longue que la durée prescrite par l'article 33 de l'*Accord sur les ADPIC* peut être hautement sujet à controverse et étroitement lié sur le plan politique à la modification de l'article 45 de la *Loi sur les brevets* du Canada. Toutefois, comme je l'ai déjà dit, cette question se situe hors des limites strictes de la mise en œuvre des recommandations et décisions de l'ORD. Par conséquent, le "caractère contentieux" de cette question n'est certainement pas une "circonstance" que je devrais prendre en considération pour déterminer le "délai raisonnable" en l'espèce. Le Canada ne peut donc pas invoquer les choix législatifs et le caractère probablement conflictuel du débat au Parlement canadien pour justifier sa demande concernant un "délai raisonnable" de 14 mois et deux jours.

59. Le Canada invoque le risque de controverse lié à toute modification de sa *Loi sur les brevets* qui aura une incidence sur le système de soins de santé canadien, mais les États-Unis soulignent que, dans le cadre du système parlementaire canadien, le gouvernement a la majorité aux deux Chambres du Parlement, la Chambre des communes et le Sénat. D'après les États-Unis, avec cette majorité, le gouvernement contrôle le processus législatif et fixe le calendrier des deux Chambres du Parlement du début à la fin; le gouvernement canadien peut, en substance, faire adopter toutes les législations qu'il veut dans le délai qu'il souhaite.

60. Il se pourrait bien que le système politique canadien et la répartition effective des sièges entre les partis politiques au Parlement facilitent l'adoption de projets de loi émanant du gouvernement actuel. Je suis toutefois très peu disposé à prendre ces facteurs en considération pour déterminer le "délai raisonnable". Ces facteurs varient d'un pays à l'autre et d'une constitution à l'autre. Même dans un pays donné, ils évoluent avec le temps. En outre, leur évaluation sera souvent difficile et reposera en grande partie sur des conjectures. Je noterai par ailleurs que ces facteurs n'ont jamais été considérés comme des "circonstances" dans aucune des décisions arbitrales déjà rendues au titre de l'article 21:3 c) du Mémorandum d'accord. Ainsi, les facteurs politiques mentionnés dans le

⁴¹ Le Canada a proposé cette explication à l'audience; voir la déclaration liminaire du Canada, paragraphe 32. En réponse à des questions de l'arbitre, le Canada a expliqué que, d'après l'Association canadienne des fabricants de produits pharmaceutiques, une prolongation de la durée de protection du brevet (qui serait portée à 20 ans à compter de la date du dépôt, comme le prescrit l'article 33 de l'*Accord sur les ADPIC*) devrait s'accompagner d'une réduction à 20 ans exactement de la période de protection pour tous les brevets existants.

paragraphe qui précède et invoqués par les États-Unis à l'appui de leur demande concernant un "délai raisonnable" de six mois, ne sont pas pertinents pour ce qui est de ma tâche.

61. Ayant examiné les arguments avancés par le Canada et les États-Unis, je passerai maintenant à l'évaluation du "délai raisonnable" demandé, compte tenu du processus législatif normal du Canada.

62. J'estime que, contrairement à ce qui s'est passé dans d'autres affaires⁴², il n'est pas nécessaire en l'espèce d'examiner la phase prélegislative du processus d'élaboration des lois du Canada, car il est probable que cette phase sera pour ainsi dire achevée au moment où la présente décision sera rendue publique. Le Canada a dit que, anticipant les observations que ferait l'arbitre dans l'affaire *États-Unis – Article 110(5)*, il avait mis à profit la période suivant l'adoption des rapports du groupe spécial et de l'Organe d'appel par l'ORD.⁴³ À l'audience, le Canada a indiqué que le gouvernement avait pour objectif de déposer le projet de loi en première lecture au début de mars.

63. Le Canada a décrit en détail, dans sa communication écrite, les différentes étapes de la phase législative de son processus d'élaboration des lois. L'adoption de textes législatifs exige, essentiellement, trois lectures dans chacune des deux Chambres du Parlement canadien, la Chambre des communes et le Sénat. Le processus inclut un examen de la législation proposée par des comités, lequel a normalement lieu entre la deuxième et la troisième lecture. Une fois que la Chambre des communes a examiné le projet de loi, celui-ci est renvoyé au Sénat pour examen. Après avoir été approuvé par le Sénat, le projet reçoit la sanction royale du Gouverneur général. Les différentes étapes de ce processus et leur enchaînement sont précisément structurés et définis. Pour ce qui est du choix du moment et de la programmation en revanche, le processus est flexible, comme le Canada l'a reconnu à l'audience. L'utilisation de cette flexibilité n'exige pas le recours à des procédures

⁴² Voir, en particulier, la décision de l'arbitre, *Chili – Boissons alcooliques*, *supra*, note de bas de page 14, paragraphe 43.

⁴³ Dans cette décision, l'arbitre a dit ce qui suit:

Les arbitres examineront très attentivement les mesures de mise en œuvre qui auront été prises par le Membre concerné au cours de la période qui fait suite à l'adoption du rapport du groupe spécial et/ou de l'Organe d'appel et qui précède la procédure d'arbitrage. Si l'arbitre a le sentiment que le Membre concerné n'a pas dûment entrepris la mise en œuvre après l'adoption du rapport de manière à donner suite "dans les moindres délais" aux recommandations et décisions, il faut s'attendre à ce qu'il en tienne compte lorsqu'il décidera du "délai raisonnable".

Voir la décision de l'arbitre, *États-Unis – Article 110(5)*, *supra*, note de bas de page 16, paragraphe 46.

extraordinaires.⁴⁴ Suivant des décisions arbitrales antérieures, je considère que cette flexibilité est un élément important pour établir le "délai raisonnable".⁴⁵

64. Au bout du compte, il apparaît que le "délai raisonnable" est fonction du degré de priorité que le Canada donne à la modification de sa *Loi sur les brevets* pour la mettre en conformité avec ses obligations au titre de l'article 33 de l'*Accord sur les ADPIC*. Je reconnais que, dans toutes les sociétés démocratiques, les initiatives législatives conçues pour répondre à différents besoins et attentes sont en concurrence les unes avec les autres. Je partage toutefois l'avis exprimé dans une décision arbitrale récente au sujet d'un autre Membre, que j'adopte uniquement dans la mesure où il est pertinent pour la présente affaire qui concerne le Canada; il me semble que c'est le genre de question pour lequel le Parlement devrait chercher à faire en sorte que le Canada se conforme à ses obligations internationales dès que possible en profitant de la marge de manœuvre dont il dispose dans le cadre de la procédure législative normale.⁴⁶

65. Le Canada justifie sa demande concernant un "délai raisonnable" de 14 mois et deux jours en avançant que la session d'automne du Parlement canadien prend fin le 14 décembre 2001. Je considère que, dans les circonstances propres à l'affaire, l'inclusion de la session d'automne du Parlement canadien n'est pas justifiée. S'agissant de la position des États-Unis, je note que la fin de la période de mise en œuvre de six mois tomberait au milieu de la session de printemps de la Chambre des communes du Canada, c'est-à-dire le 12 avril 2001. Or, cette période me semble déraisonnablement courte.

66. Je note que, d'après le calendrier de la Chambre des communes du Canada, le dernier jour de séance, avant le congé d'été sera le 22 juin 2001. Toutefois, il ne me semble pas approprié d'établir le "délai raisonnable" de manière qu'il prenne fin ce jour-là. Fixer le "délai raisonnable" de manière qu'il coïncide avec une date qui n'est déterminée ni par la constitution ni par la loi, mais qui peut être facilement modifiée, donnerait au calendrier actuel de la Chambre des communes une valeur juridique et une importance qu'il n'a simplement pas. En outre, je note que le projet de loi doit aussi être adopté par le Sénat et recevoir la sanction royale. Par conséquent, je détermine le "délai raisonnable"

⁴⁴ Je rappelle que, bien que "le "délai raisonnable" doive être le "délai le plus court possible dans le cadre du système juridique du Membre", cela n'exige pas qu'un Membre utilise une "procédure législative extraordinaire" dans chaque cas". Voir, *supra*, le paragraphe 39 et la note de bas de page 29.

⁴⁵ Voir la décision de l'arbitre, *États-Unis – Article 110(5) supra*, note de bas de page 16, en ce qui concerne une initiative législative. Voir aussi la décision de l'arbitre, *Canada – Industrie automobile, supra*, note de bas de page 27, paragraphes 47 et 48, en ce qui concerne une initiative réglementaire.

⁴⁶ Décision de l'arbitre, *États-Unis – Article 110(5), supra*, note de bas de page 16, paragraphe 39.

indépendamment de la date actuellement prévue dans le calendrier de la Chambre des communes du Canada pour le début de son congé d'été.

IV. Décision

67. Pour toutes les raisons susmentionnées, je détermine que le "délai raisonnable" imparti au Canada pour mettre en œuvre les recommandations et décisions de l'ORD est de *dix mois* à compter du 12 octobre 2000, date d'adoption des rapports du Groupe spécial et de l'Organe d'appel par l'ORD. Le "délai raisonnable" arrivera donc à expiration le 12 août 2001.

Texte original signé à Genève le 19 février 2001 par:

Claus-Dieter Ehlermann
Arbitre