

ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE

WT/L/232

10 octobre 1997

(97-4365)

Conseil général
22 octobre 1997

Original: anglais

ETATS-UNIS - LOI RELATIVE AUX PREFERENCES COMMERCIALES EN FAVEUR DES PAYS ANDINS

Rapport du gouvernement des Etats-Unis au titre de la Décision du 14 octobre 1996¹

La Mission permanente des Etats-Unis a fait parvenir au Secrétariat la communication ci-après, datée du 9 octobre 1997.

Introduction

Le 14 octobre 1996, les Etats-Unis ont obtenu la prorogation de la dérogation (WT/L/184) à leurs obligations au titre du paragraphe 1 de l'article premier du GATT de 1994 dans la mesure nécessaire pour permettre au gouvernement des Etats-Unis d'accorder la franchise de droits à des produits déterminés en provenance des pays andins bénéficiaires, comme l'autorisent les dispositions de la Loi relative aux préférences commerciales en faveur des pays andins (ATPA), sans être tenu d'accorder le même traitement aux produits similaires importés en provenance d'autres Membres. Cette dérogation a été prorogée jusqu'au 4 décembre 2001.

En vertu de la dérogation, les Etats-Unis doivent soumettre au Conseil général un rapport annuel sur la mise en oeuvre des dispositions de l'ATPA relatives au commerce en vue de faciliter le réexamen annuel prévu au paragraphe 4 de l'article IX de l'Accord sur l'OMC. Le présent rapport porte sur l'année civile 1997. Il contient des données relatives aux échanges pour l'année civile 1996, période la plus récente pour laquelle il existe des données couvrant une année complète.

Franchise de droits au titre de l'ATPA

L'ATPA, qui a été signée et pris ainsi force de loi le 4 décembre 1991, autorise le Président à éliminer les droits sur tous les produits, à quelques exceptions près² en provenance de quatre nations andines - Bolivie, Colombie, Equateur et Pérou. Elle vise à aider les bénéficiaires à réduire la production et le trafic de drogues illicites en offrant des possibilités d'expansion du commerce des produits licites. Elle prévoit pratiquement les mêmes avantages que la Loi relative au redressement économique du

¹WT/L/184.

²Les produits exclus du régime de franchise sont les suivants: textiles et vêtements relevant d'accords sur les textiles; certaines chaussures ne pouvant pas bénéficier de l'admission en franchise au titre du schéma SGP des Etats-Unis en 1983; thon préparé en contenants hermétiquement fermés; pétrole et produits pétroliers; montres et pièces de montres comportant des matériaux originaires de pays ne bénéficiant pas du traitement NPF; certains sucres; et rhum et tafia.

Bassin des Caraïbes, pour laquelle une dérogation a été accordée en vertu de la Décision du Conseil général du 15 novembre 1995 (WT/L/104). Le Congrès a autorisé l'ATPA pour une période de dix ans se terminant le 4 décembre 2001.

Evolution des échanges dans le cadre de l'ATPA

Le principal objectif de l'ATPA est de promouvoir la croissance économique et le développement sur une large échelle dans les pays andins. Le programme vise en particulier à développer d'autres formes de production viables en remplacement de la culture du coca et de la production de cocaïne en offrant aux produits andins un accès accru au marché des Etats-Unis. L'ATPA continue d'avoir des effets indirects, mais positifs, sur les efforts déployés par les pays bénéficiaires dans le domaine de la lutte contre la drogue. En 1996, les mesures d'éradication ont contribué à réduire globalement la superficie des cultures de coca. En outre, les mesures destinées à introduire de nouveaux produits et à élargir la production dans la région commencent à donner des résultats encourageants.

Les importations bénéficiant de l'admission en franchise aux Etats-Unis dans le cadre de l'ATPA ont continué d'augmenter en 1996, se chiffrant à environ 1,3 milliard de dollars ou 0,16 pour cent des importations totales des Etats-Unis. Les importations totales en provenance des pays bénéficiaires de l'ATPA se sont élevées à 7,9 milliards de dollars ou 1 pour cent des importations totales des Etats-Unis. Les Etats-Unis restent le principal partenaire commercial de chacun des pays bénéficiaires de l'ATPA.

Le secteur des fleurs coupées, fraîches, situé principalement en Colombie et dans une certaine mesure en Equateur, a continué d'être la principale industrie andine bénéficiaire du programme. Toutefois, la part de cette industrie dans les importations totales effectuées dans le cadre de l'ATPA a continué de diminuer, tombant de 60 pour cent en 1993 à 34 pour cent en 1996. Cette évolution est due à la croissance relativement plus rapide d'autres catégories de produits importés dans le cadre de l'ATPA, dont certains articles de bijouterie ou de joaillerie, le plomb affiné sous forme brute, les cathodes en cuivre affiné, le thon et le listao présentés autrement qu'en contenants hermétiquement fermés, les ouvrages en métaux sous formes brutes et les sucres bruts.

La Colombie est restée le principal pays bénéficiaire de l'ATPA en 1996, avec 44,1 pour cent de toutes les importations effectuées à ce titre. Les deuxième, troisième et quatrième rangs étaient occupés, respectivement, par le Pérou (30,4 pour cent des importations totales des Etats-Unis effectuées dans le cadre de l'ATPA en 1996), l'Equateur (17,2 pour cent) et la Bolivie (8,3 pour cent).

Les tableaux statistiques ci-après décrivent en détail les aspects commerciaux du programme ATPA pour la période la plus récente. On trouvera des données détaillées concernant les années antérieures dans les rapports soumis précédemment au Conseil du GATT ou au Conseil général de l'OMC.

Le tableau 1 contient des renseignements sur les principales importations, par produit, effectuées par les Etats-Unis au titre des dispositions de l'ATPA pendant la période 1995-1996.

Le tableau 2 contient des renseignements sur les principales importations des Etats-Unis, par produit, en provenance des pays bénéficiaires de l'ATPA pendant la période 1995-1996.

Le tableau 3 contient des renseignements sur le commerce des Etats-Unis avec les pays bénéficiaires de l'ATPA pendant la période 1992-1996.

Le tableau 4 contient des renseignements succincts sur le traitement tarifaire des importations des Etats-Unis en provenance des pays bénéficiaires de l'ATPA pendant la période 1994-1996.

TABLEAU 1

PRINCIPALES IMPORTATIONS DES ETATS-UNIS DESTINEES A LA CONSOMMATION,
ADMISES AU BENEFICE DE L'ATPA, 1995-1996

N° du tarif douanier harmonisé	Désignation	1995		1996		
		Importations ATPA	Part des importations totales ¹	Importations ATPA	Part des importations totales ¹	Principaux fournisseurs ATPA ²
		Milliers de dollars ³	Pourcentage	Milliers de dollars ³	Pourcentage	
0603.10.70	Chrysanthèmes, oeillets sur tiges, anthuriums et orchidées	147 875	99,9	161 918	99,8	Colombie
0603.10.60	Roses coupées, fraîches	126 897	99,2	156 039	99,7	Colombie
7113.19.10	Cordes et chaînes pour articles de bijouterie ou de joaillerie, en métaux précieux autres que l'argent	101 574	79,4	100 840	97,4	Pérou
7403.11.00	Cathodes et sections de cathodes en cuivre affiné	11 995	45,0	91 749	75,4	Pérou
0603.10.80	Fleurs et boutons de fleurs, coupés, pour bouquets, n.d.a.	64 388	99,6	81 386	99,8	Colombie
1604.14.40	Thons et listaos, autres qu'en contenants hermétiquement fermés	36 524	65,0	57 933	89,7	Equateur
7113.19.50	Articles de bijouterie ou de joaillerie et leurs parties, en métaux précieux autres que l'argent, à l'exclusion des colliers et fermoirs	46 810	81,3	57 383	90,5	Bolivie
1701.11.10	Sucres bruts sans addition d'aromatisants ou de colorants	31 860	55,2	54 635	60,4	Pérou
0603.10.30	Oeillets miniatures (en branches) coupés, frais	32 360	99,9	36 035	99,8	Colombie
3921.12.11	Plaques et feuilles en matières plastiques alvéolaires comportant des matières textiles synthétiques et artificielles, avec plus de 70% en poids de polymères du chlorure de vinyle	29 967	100,0	33 598	99,7	Colombie
7113.19.21	Cordes et chaînes pour colliers en or	13 966	51,6	29 033	98,8	Pérou
7901.11.00	Zinc non allié, contenant en poids 99,99% ou plus de zinc	7 028	36,4	21 893	86,6	Pérou
7108.13.50 ⁵	Or (y compris l'or platiné), sous formes brutes ou mi-ouvrées, n.d.a.	328	100,0	18 654	100,0	Pérou
0709.20.90	Asperges, à l'état frais ou réfrigéré, non réduites de volume, non déclarées du 15 septembre au 15 novembre	12 868	99,7	15 284	99,9	Pérou
7905.00.00	Tôles, feuilles et bandes, en zinc	0	0,0	15 112	89,2	Pérou
0302.69.40	Poissons frais ou réfrigérés, dont morues charbonnières, perches de mer, vivaneaux, mérus et baudroies	19 174	90,9	14 471	85,6	Equateur
7113.19.29	Colliers en or, autres qu'avec cordes ou maillons mêlés	10 926	96,2	11 676	99,0	Bolivie
7801.10.00	Plomb affiné, sous forme brute	12 982	88,8	11 335	82,7	Pérou
4202.91.00	Sacs de golf, sacs de voyage, sacs de sports et contenants similaires ⁴	9 272	89,4	11 249	95,5	Colombie
7108.13.70 ⁵	Or (y compris l'or platiné), sous formes brutes ou mi-ouvrées, n.d.a.	0	0,0	10 875	100,0	Pérou
	Total pour les produits ci-dessus	716 796	9,1	991 100	12,6	
	Total pour tous les produits importés dans le cadre de l'ATPA	938 789	13,4	1 270 054	15,8	

1 Valeur des importations effectuées au titre des dispositions de l'ATPA en pourcentage des importations totales en provenance de tous les bénéficiaires de l'ATPA. Une part de 100 pour cent indique que toutes les importations ont été admises au titre des dispositions de l'ATPA. Ainsi qu'il est dit dans le texte, une partie de certaines importations peuvent avoir été effectuées en vertu d'autres dispositions.

2 Sur la base des importations totales destinées à la consommation en provenance de la région effectuées par les Etats-Unis en 1996.

3 Valeur en douane.

4 Soumis à la disposition de l'ATPA prévoyant une réduction échelonnée de 20 pour cent.

5 Le 26 octobre 1996, par décision du Congrès, le n° 7108.13.50 du tarif douanier harmonisé a été remplacé par les n° 7108.13.55 et 7108.13.70. Le n° 7108.13.55 bénéficie de l'exemption de droits sur une base NPF, et les taux de droits initialement fixés pour le n° 7108.13.50 sont devenus applicables au n° 7108.13.70.

Note: Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne concorde pas nécessairement avec le total.

Source: Commission du commerce international des Etats-Unis/Statistiques officielles du Département du commerce des Etats-Unis.

TABLEAU 2

PRINCIPALES IMPORTATIONS DES ETATS-UNIS DESTINEES A LA CONSOMMATION EN PROVENANCE
DES PAYS BENEFICIAIRES DE L'ATPA, 1995-1996

(Milliers de dollars, valeur en douane)

N° du tarif douanier harmonisé	Désignation	1995	1996
2709.00.20	Huiles de pétrole ou de minéraux bitumeux, titrant 25° API ou plus	1 978 628	2 053 061
0901.11.00	Café non torréfié, non décaféiné	651 639	554 779
0306.13.00	Crevettes, cuites non décortiquées ou non cuites, vivantes, fraîches, réfrigérées, congelées, séchées, salées ou en saumure	491 989	414 207
2710.00.05	Fuel oils de distillation et résiduaires (y compris les fuel oils mélangés) titrant moins de 25° API	155 468	372 704
0803.00.20	Bananes, fraîches ou sèches	387 065	352 399
7108.12.10	Or sous formes brutes - lingots et argent doré à usages non monétaires	165 418	238 177
2709.00.10	Huiles de pétrole ou de minéraux bitumeux, titrant moins de 25° API	167 916	183 458
0603.10.70	Chrysanthèmes, oeillets sur tiges, anthuriums et orchidées	147 966	162 300
0603.10.60	Roses coupées, fraîches	127 817	156 485
9999.95.00	Rubriques diverses représentant moins de 1 251 dollars chacune	120 760	138 082
2713.11.00	Coke de pétrole, non calciné	19 692	129 890
7403.11.00	Cathodes et sections de cathodes en cuivre affiné	26 603	121 681
7113.19.10	Cordes et chaînes pour articles de bijouterie ou de joaillerie, en métaux précieux autres que l'argent	127 863	103 528
2710.00.10	Fuel oils de distillation et résiduaires (y compris les fuel oils mélangés) titrant 25° API ou plus	3 658	93 513
1701.11.10	Sucres bruts sans addition d'aromatisants ou de colorants	57 618	90 440
0603.10.80	Fleurs et boutons de fleurs, coupés, pour bouquets ou pour ornements, frais, n.d.a.	64 592	81 505
2701.12.00	Houille bitumeuse, même pulvérisée	84 561	79 903
2711.29.00	Gaz de pétrole et autres hydrocarbures gazeux, n.d.a.	9 346	76 122
7103.91.00	Rubis, saphirs et émeraudes, travaillés ou assortis	94 200	74 522
9801.00.10	Produits des Etats-Unis, renvoyés sans que leur valeur ait été augmentée ou leur qualité améliorée alors qu'ils se trouvaient à l'étranger	56 697	74 475
0901.12.00	Café non torréfié, décaféiné	95 902	73 756
7106.91.10	Argent sous formes brutes - lingots et argent doré	70 900	69 399
1604.14.40	Thons et listaos, autres qu'en contenants hermétiquement fermés	56 183	64 576
7113.19.50	Articles de bijouterie ou de joaillerie et leurs parties, en métaux précieux autres que l'argent, à l'exclusion des colliers et fermoirs	57 550	63 429
6203.42.40	Pantalons, salopettes à bretelles, culottes et shorts, de coton, pour hommes ou garçonnets, autres qu'en bonneterie	42 809	59 374
1801.00.00	Cacao en fèves et brisures de fèves, bruts ou torréfiés	50 050	56 469
2710.00.25	Naphte (à l'exclusion du carburant pour moteurs et des matières premières de mélange de carburant pour moteurs)	11 379	54 801
6105.10.00	Chemises, de coton, en bonneterie, pour hommes ou garçonnets	38 206	54 226
6110.20.20	Chandails et pull-overs, de coton, en bonneterie	55 634	49 615
4407.24.00	Bois tropicaux - Virola, Mahogany, Imbuia et Balsa	0	47 259
8001.10.00	Etain sous forme brute, non allié	40 256	42 010
2713.20.00	Bitume de pétrole	0	40 372
0803.00.30	Plantains, frais	38 939	39 929
0603.10.30	Oeillets miniatures (en branches) coupés, frais	32 362	36 074
3921.12.11	Plaques, feuilles, pellicules, bandes et lames non adhésives, alvéolaires, comportant en poids plus de 70% de matières plastiques	29 966	33 709
	Total pour les produits ci-dessus	5 559 635	6 336 237
	Total pour tous les produits	6 968 729	7 867 645

Note: Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne concorde pas nécessairement avec le total.

Source: Commission du commerce international des Etats-Unis/Statistiques officielles du Département du commerce des Etats-Unis.

TABLEAU 3

COMMERCE DES ETATS-UNIS AVEC LES PAYS BENEFICIAIRES DE L'ATPA, 1992-1996

Année	Exportations ¹	Part des exportations totales	Importations ²	Part des importations totales	Balance commerciale
	Millions de dollars	Pourcentage	Millions de dollars	Pourcentage	Millions de dollars
1992	5 319,7	1,3	5 058,7	1,0	261,0
1993	5 359,1	1,2	5 282,3	0,9	76,7
1994	6 445,0	1,3	5 879,5	0,9	565,5
1995	7 820,2	1,4	6 968,7	0,9	851,4
1996	7 718,7	1,3	7 867,6	1,0	-148,9

1 Exportations de produits d'origine nationale, f.l.b.

2 Importations destinées à la consommation, valeur en douane.

Source: Commission du commerce international des Etats-Unis/Statistiques officielles du Département du commerce des Etats-Unis.

TABLEAU 4

IMPORTATIONS DES ETATS-UNIS DESTINEES A LA CONSOMMATION EN PROVENANCE DE LA BOLIVIE,
DE LA COLOMBIE, DE L'EQUATEUR ET DU PEROU, PAR TRAITEMENT TARIFAIRE, 1994-1996

Année et traitement	Bolivie	Colombie	Equateur	Pérou	Total ATPA	Pourcentage du total
Milliers de dollars, valeur en douane						
1994:						
Importations totales	257 373	3 132 398	1 709 790	779 945	5 879 505	100,0
Valeur passible de droits ¹	12 425	1 312 104	591 338	210 192	2 126 059	36,2
Droit ATPA réduit	684	19 635	102	10	20 432	0,3
Valeur en franchise ²	244 948	1 820 294	1 118 452	569 753	3 753 446	63,8
NPF ³	115 185	1 070 386	1 007 929	270 876	2 464 376	41,9
SGP ⁴	37 418	88 754	37 267	176 012	339 451	5,8
ATPA ⁴	91 156	392 007	72 803	107 420	663 386	11,3
Partage de la production ⁵	853	145 550	254	9 013	155 670	2,6
Autres régimes de franchise ⁶	336	123 597	199	6 432	130 563	2,2
1995:						
Importations totales	256 795	3 807 348	1 939 218	965 370	6 968 729	100,0
Valeur passible de droits ¹	18 974	1 716 998	766 565	360 541	2 863 078	41,1
Droit ATPA réduit	1 317	21 715	138	6	23 176	0,3
Valeur en franchise ²	237 821	2 090 350	1 172 653	604 829	4 105 653	58,9
NPF ³	137 083	1 330 470	1 000 602	273 575	2 741 730	39,3
SGP ⁴	15 470	75 737	23 125	113 908	228 240	3,3
ATPA ⁴	82 783	477 546	147 721	207 563	915 613	13,1
Partage de la production ⁵	2 106	169 028	907	185	172 226	2,5
Autres régimes de franchise ⁶	379	37 569	298	9 598	47 844	0,7
1996:						
Importations totales	268 338	4 421 492	1 975 027	1 202 788	7 867 645	100,0
Valeur passible de droits ¹	30 656	2 108 721	783 551	456 115	3 379 043	42,9
Droit ATPA réduit	1 468	23 489	226	22	25 205	0,3
Valeur en franchise ²	237 682	2 312 771	1 191 476	746 673	4 488 602	57,1
NPF ³	126 128	1 520 542	941 542	277 798	2 866 010	36,4
SGP ⁴	2 446	45 538	17 837	64 788	130 609	1,7
ATPA ⁴	104 323	537 057	218 193	385 276	1 244 849	15,8
Partage de la production ⁵	2 102	126 148	1 676	1 018	130 944	1,7
Autres régimes de franchise ⁶	2 683	83 486	12 228	17 793	116 190	1,5

- 1 Non compris les importations de produits comportant des éléments originaires des Etats-Unis relevant des n° 9802.00.80 et 9802.00.60 du tarif douanier harmonisé.
- 2 Correspond aux importations totales diminuées de la valeur passible de droits.
- 3 Valeur des importations au bénéfice de l'exemption du taux de droit général de la colonne 1.
- 4 Diminuée de la valeur des importations en franchise de droits NPF et des produits non admis à bénéficier du régime.
- 5 Valeur des produits ou éléments originaires des Etats-Unis non passibles de droits exportés puis renvoyés relevant des n° 9802.00.60 et 9802.00.80 du tarif douanier harmonisé.
- 6 Catégorie résiduelle correspondant aux importations admises en franchise au titre de dispositions concernant les taux de droits spéciaux.

Source: Commission du commerce international des Etats-Unis/Statistiques officielles du Département du commerce des Etats-Unis.