

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/L/92

10 de julio de 1996

(96-2780)

Consejo del Comercio de Mercancías

Original: inglés

APLICACIÓN DEL ACUERDO SOBRE LOS TEXTILES Y EL VESTIDO Y CUESTIONES CONEXAS

Se ha recibido de la Misión Permanente del Pakistán la siguiente comunicación, de fecha 4 de julio de 1996, con la petición de que se distribuya como documento formal del Consejo del Comercio de Mercancías en nombre de los Miembros de la OMC que forman parte de la ASEAN (Brunei Darussalam, Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur y Tailandia), así como de Hong Kong, la India y el Pakistán.

I. Introducción

1. El sector de los textiles y el vestido, al que en 1994 correspondió el 9 por ciento aproximadamente de las exportaciones mundiales de productos manufacturados, es uno de los más importantes en el comercio mundial. Esa importancia se acentúa aún más en el caso de los países en desarrollo, por cuanto más del 20 por ciento de las exportaciones totales de esos países corresponden a este sector; en algunos países en desarrollo, y especialmente en países menos adelantados, el porcentaje de los ingresos globales de exportación que corresponden al sector es aún mayor (más del 60 por ciento).

2. Por ello, el Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido (ATV) ha sido acogido como uno de los principales logros de la Ronda Uruguay, tanto desde el punto de vista de la trascendencia sistémica que entraña la eliminación gradual de las restricciones en el marco del AMF para la implantación de un sistema comercial no discriminatorio basado en normas, como desde el de la importancia de su contribución al aumento de los ingresos de exportación de los países en desarrollo.

3. Es importante recordar que en su visión general de los resultados de la Ronda Uruguay en cuanto al acceso de bienes y servicios a los mercados (noviembre de 1994)¹, según las proyecciones hechas en función de la versión más conservadora del modelo elaborado por la Secretaría del GATT para estimar el aumento de las exportaciones generado por la aplicación de los compromisos de liberalización contraídos en la Ronda Uruguay se produciría un aumento del 18 por ciento de las exportaciones de textiles y del 69 por ciento de las de prendas de vestir a lo largo de un período de 10 años. Ese incremento, sensiblemente superior al de la mayoría de los demás sectores, era imputable principalmente a la eliminación de las restricciones cuantitativas en el marco del Acuerdo Multifibras unida a un firme incremento estimado del 14 por ciento aproximadamente en las exportaciones de mercancías de los países en desarrollo y de las economías en transición.

¹Fuente: Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (noviembre de 1994), Los resultados de la Ronda Uruguay de Negociaciones Comerciales Multilaterales, Acceso de Bienes y Servicios a los Mercados: Visión general de los resultados.

II. Examen de la aplicación del Acuerdo sobre los Textiles y cuestiones conexas

A. Finalidad del examen

4. A la luz de cuanto antecede, es importante realizar, en el contexto de la Conferencia Ministerial de la OMC en Singapur (CMS), un examen de la aplicación del ATV, con el fin de hacer una evaluación de la aplicación del Acuerdo hasta el momento y de formular las recomendaciones procedentes a la CMS. La evaluación debe tener por finalidad la identificación y evaluación de los elementos necesarios para una aplicación fiel del ATV y para un proceso efectivo de integración del sector en las normas generales del GATT/OMC. En esa evaluación pueden examinarse también otras cuestiones que afectan al comercio de textiles, especialmente en relación con los intereses de exportación de los países en desarrollo.

B. Alcance del examen

5. Consideramos que sería conveniente estructurar el examen en torno al análisis de los siguientes elementos de interés actual:

i) Programas de integración: Un rasgo esencial del ATV es el carácter progresivo del proceso de integración.² En el Acuerdo se indica además (párrafo 5 del artículo 1) que con objeto de facilitar el proceso de integración los Miembros deberán prever un continuo reajuste autónomo y un aumento de la competencia en sus mercados.

- Dado que la primera etapa de los programas de integración acometidos por los Miembros que aplican restricciones en el marco del AMF no ha incluido ningún producto objeto de restricción, con la salvedad de las restricciones aplicadas por un Miembro a un producto, cabría analizar en el examen las repercusiones de ese hecho en las etapas ulteriores del proceso de integración. La evaluación correspondiente podría hacerse teniendo en cuenta especialmente las contribuciones a una transición fluida a la integración en las disciplinas del GATT. El examen podría abarcar también elementos de los programas de integración de esos Miembros para la segunda etapa, teniendo presente que la liberalización progresiva de las restricciones redundará en interés tanto de los Miembros que aplican las restricciones como de los Miembros exportadores.

ii) Aplicación de las salvaguardias de transición: El ATV establece un mecanismo de salvaguardia durante el período de transición que debe "aplicarse con la mayor moderación posible" y "de manera compatible con las disposiciones (disciplinas) del presente artículo y con la realización efectiva del proceso de integración" (párrafo 1 del artículo 6)

- Con arreglo a esos principios básicos, cabría analizar en el examen el recurso a gran número de medidas de salvaguardia en contra de los intereses de exportación de los países en desarrollo Miembros, y evaluar las consecuencias de tales medidas para la realización efectiva del proceso de integración durante el resto del período de transición.

iii) Acuerdos bilaterales: Un principio fundamental del ATV es el fortalecimiento de las disciplinas multilaterales en la esfera del comercio de textiles para conseguir la integración final del sector en las normas generales del GATT/OMC. En consecuencia, de la arquitectura básica del ATV queda excluido el importante peso que tenían los acuerdos bilaterales en el marco del AMF. En la medida limitada en que tales acuerdos bilaterales sean posibles, se fortalecen las disciplinas multilaterales y se prevé una supervisión más estricta del OST.

²Véase el segundo párrafo del Preámbulo del ATV.

- Habida cuenta de que se han concertado varios acuerdos bilaterales, algunos de ellos en el contexto del recurso a medidas de salvaguardia, y de que algunos de esos acuerdos no han sido confirmados posteriormente por el OST, cabría analizar en el examen las consecuencias de los acuerdos bilaterales para la integridad de las normas y disciplinas multilaterales.
- iv) Funcionamiento del OST: A tenor del ATV, el OST debe supervisar la aplicación del ATV, examinar todas las medidas adoptadas en el marco del mismo y la conformidad con él de tales medidas y tomar las medidas que le exija expresamente el ATV (párrafo 1 del artículo 8). Por consiguiente, se ha asignado al OST, entre otras, la importante labor de decidir sobre las diferencias entre los Miembros.
- En el examen cabría analizar la forma de mejorar la labor del OST, por ejemplo, intensificando la transparencia de sus trabajos y garantizando que los miembros del OST participen en él a título estrictamente personal, con el fin de asegurar su imparcialidad.
- v) Trato dado a los países menos desarrollados y a los pequeños proveedores: El ATV prevé que, en la medida de lo posible, las exportaciones procedentes de un país menos desarrollado Miembro puedan beneficiarse también de las disposiciones del párrafo 18 del artículo 2 en forma que permitan un aumento significativo de las posibilidades de acceso tanto de esos Miembros como de los pequeños proveedores y nuevos exportadores en la esfera de los textiles y prendas de vestir.
- Dado que esos beneficios no se han hecho extensivos a los Miembros menos desarrollados afectados por las restricciones, cabría analizar en el examen los efectos de esa situación para las posibilidades de exportación de los Miembros afectados.
- vi) Intereses particulares de los países que son productores de algodón: El párrafo 4 del artículo 1 del ATV establece que "los intereses particulares de los Miembros exportadores que son productores de algodón deben, en consulta con ellos, quedar reflejados en la aplicación de las disposiciones del presente Acuerdo".
- Dado que no se ha notificado la celebración de consultas de esa naturaleza, cabría evaluar en el examen las consecuencias de ese hecho para los intereses particulares de los Miembros exportadores afectados, así como para la plena y efectiva aplicación del ATV.
- vii) Normas de origen: El ATV prevé que las modificaciones de las prácticas, las normas, los procedimientos, etc., no deben alterar el equilibrio de derechos y obligaciones entre los Miembros afectados, tener efectos desfavorables sobre el acceso de que pueda beneficiarse un Miembro, impedir la plena utilización de ese acceso ni desorganizar el comercio abarcado por el ATV (párrafo 1 del artículo 4). El Acuerdo sobre Normas de Origen de la Ronda Uruguay establece además que hasta que se lleve a término el programa de trabajo para la armonización de las normas de origen, los Miembros se asegurarán, entre otras cosas, de que "sus normas de origen no se utilicen como instrumentos para perseguir *directa o indirectamente* objetivos comerciales".³
- Dado que un Miembro que aplica restricciones ha introducido modificaciones en sus normas de origen en relación con las importaciones de textiles y prendas de vestir como instrumento de política comercial y que dichas modificaciones han generado una considerable incertidumbre y un alto grado de imprevisibilidad en lo que respecta a la plena utilización del acceso en régimen de contingentes, debería analizarse la situación en el proceso de examen con el fin de proponer medidas correctivas.

³Véase el apartado b) del artículo 2 del Acuerdo sobre Normas de Origen.

viii) Otras cuestiones relacionadas con el ATV (tráfico de perfeccionamiento pasivo, regímenes especiales, etc.): Un principio fundamental del GATT/OMC es la eliminación del trato discriminatorio en el comercio internacional. No obstante, en contradicción con este principio, se está procediendo a una constante ampliación de los regímenes especiales para garantizar mejores posibilidades de acceso a determinados Miembros o países.

- En el curso del examen habría que asegurarse de que esos privilegios especiales no socaven los derechos de acceso de los Miembros afectados por las restricciones.

ix) Relación entre restricciones y regionalismo:

- Dados los efectos sumamente negativos que entraña la ampliación del ámbito de las restricciones en el contexto del regionalismo, especialmente para las perspectivas de exportación de los países en desarrollo Miembros, el examen podría centrarse en la forma de garantizar que no se impida o socave el acceso de las exportaciones de esos Miembros.

x) Aplicación de medidas comerciales para fines no comerciales: Últimamente ha aumentado la presión favorable a la aplicación de medidas comerciales para alcanzar o fomentar objetivos y fines no comerciales, medidas que afectan en particular a los productos textiles. Esas medidas suelen tener un sesgo proteccionista.

- Dado que las medidas comerciales adoptadas para fines no comerciales se basan en criterios que están al margen del marco de las disciplinas de la OMC y provocan graves efectos de desorganización que afectan a los intereses y perspectivas comerciales de los países en desarrollo Miembros, cabría analizar en el examen la forma de garantizar el cumplimiento estricto de las normas y disciplinas del sistema multilateral de comercio.

III. Mecanismo de examen

6. El ATV, a diferencia de otros Acuerdos de la Ronda Uruguay, no establece un órgano multilateral específico que realice exámenes con la participación de todos los Miembros de la OMC. Los miembros del OST desempeñan sus funciones a título personal, por lo que por su propia naturaleza, el desempeño de esas funciones no refleja las preocupaciones y opiniones de los Miembros de la OMC. A tenor del artículo IV del Acuerdo por el que se establece la OMC, el Consejo del Comercio de Mercancías supervisará el funcionamiento de los Acuerdos Comerciales Multilaterales del Anexo 1A, incluido el ATV. En consecuencia, corresponde al Consejo del Comercio de Mercancías una importante función en el proceso de examen propuesto en la presente comunicación.

IV. Conclusión

7. Habida cuenta de la enorme importancia sistémica que tiene la integración de los textiles en el cuerpo normativo de la OMC y del compromiso de eliminar progresivamente las restricciones aplicadas en el marco del AMF en beneficio de los intereses de exportación de los países en desarrollo, la primera Conferencia Ministerial que se celebra tras la conclusión de la Ronda Uruguay debe dar el impulso político necesario para llevar a cabo un proceso de integración significativo desde el punto de vista del comercio. Los Ministros deberían ratificar su firme compromiso político en favor de la plena aplicación del ATV y encomendar al Consejo General que mantenga bajo examen los progresos realizados y presente un informe a la próxima Conferencia Ministerial. Para facilitar el examen de la cuestión por los Ministros en Singapur, el Consejo del Comercio de Mercancías debería presentar su informe juntamente con las recomendaciones procedentes, de conformidad con el procedimiento de presentación de informes para la CMS adoptado por el Consejo General y distribuido con la signatura WT/L/145.