

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

S/CSS/W/69
29 de marzo de 2001

(01-1552)

Consejo del Comercio de Servicios
Serie de reuniones extraordinarias

Original: español

COMUNICACIÓN DE VENEZUELA

Propuesta de negociación sobre servicios de energía

Se ha recibido de la delegación de Venezuela la siguiente comunicación con el ruego de que se distribuya a los miembros del Consejo del Comercio de Servicios.

I. INTRODUCCION

1. Venezuela presenta esta propuesta de negociación en el marco del párrafo 2.c del programa de trabajo para la primera fase de negociaciones bajo el artículo XIX del AGCS (documento Job No. 3573), acordado por el Consejo del Comercio de Servicios en su Sesión Especial del 26 de mayo de 2000, la cual figura en la minuta de la sesión especial del Consejo del 26 de junio de 2000 (documento S/CSS/M/3). La misma representa una contribución inicial para la discusión con los demás Miembros del Consejo de Comercio de Servicios sobre el tema de servicios de energía.

2. Venezuela se reserva el derecho, como lo establece el documento antes mencionado, de presentar ampliaciones o modificaciones a esta propuesta en la medida en que avancen las deliberaciones sobre el tema.

II. LOS SERVICIOS DE ENERGIA: ANTECEDENTES

3. El suministro de energía es una actividad fundamental para el desarrollo de cualquier país, por ser la energía un insumo intermedio indispensable de casi toda actividad económica, portadora directa de bienestar en su consumo final y porque su producción representa para muchos países, un vector directo de apoyo para su desarrollo. De allí el carácter estratégico que históricamente se le ha asignado a este suministro y la necesidad de que el mismo sea garantizado de manera estable y segura.

4. Por otra parte, es objeto de discusión la línea divisoria que hay entre la generación de un bien y la prestación de un servicio para las diversas actividades que conforman la cadena de producción, transformación, transporte, distribución y comercialización de la energía. Adicionalmente, muchas de estas actividades se han desarrollado, por razones económicas o estratégicas, bajo regímenes de monopolio o exclusividad, natural o de facto. Por estos motivos, entre otros, el comercio de los servicios de energía quedó fuera de las negociaciones sobre servicios de la Ronda Uruguay.

5. En los últimos años las transformaciones tecnológicas que se han dado en algunas de las actividades de la cadena de la energía, han hecho económicamente posible la introducción de la competencia en áreas que tradicionalmente habían sido monopólicas. La tendencia a la subcontratación ("outsourcing") en diversos sectores de producción, así como la apertura del comercio mundial de los servicios, también se han reflejado en los servicios de energía, los cuales han

incrementado su variedad y su participación dentro del mercado de los servicios en general. Ello ha generado en un número importante de países, entre ellos muchos en desarrollo, la formulación e implantación de nuevos marcos legales y regulatorios referidos a los servicios de energía, dirigidos a dos fines complementarios: por una parte a emplearlos con eficacia como instrumentos de sus estrategias de desarrollo, y por la otra a mejorar la eficiencia económica de esos servicios, incluyendo medidas que facilitan la competencia dentro de algunas de sus actividades.

6. Los factores que han sido mencionados justifican pensar hoy en una negociación sobre comercio de servicios de energía, así como juzgar que la misma podría tener ahora buenas posibilidades de éxito, en la medida en que ella acepte desde su inicio, y en algunos casos aproveche, las especificidades propias de estas actividades y la importancia que ellas tienen para todos los países, especialmente aquellos en desarrollo. Las ventajas derivadas de un suministro competitivo, confiable y eficiente de servicios de energía para todos los países son evidentes.

7. Estaría en el interés de los países en desarrollo que estas negociaciones se abordasen desde una perspectiva más amplia que la meramente comercial, y que sus resultados contribuyesen a facilitar para ellos el logro de los objetivos vinculados al desarrollo de capacidades empresariales nacionales, el fortalecimiento tecnológico y la preservación del ambiente y de los recursos naturales.

III. PROPUESTA PARA LA NEGOCIACIÓN DE SERVICIOS DE ENERGIA

A. OBJETIVOS GENERALES

8. Esta negociación deberá lograr que los servicios de energía sean accesibles al mayor número posible de personas, a fin de mejorar su nivel de vida, así como al mayor número posible de industrias, comercios y servicios, para promover el crecimiento económico.

9. La apertura de mercados que resulte de las negociaciones deberá favorecer el crecimiento de la capacidad de suministro de todos los Miembros.

10. Además, los acuerdos que de ella deriven deberán contribuir a que los países en desarrollo aseguren un mayor acceso a tecnologías y, en general, que puedan emplear las políticas en materia de servicios a favor de la mejora de la competitividad de todos sus sectores productivos.

11. En consecuencia, los resultados de la negociación deberán permitir que los países que utilizan el suministro de servicios de energía como palanca para impulsar su desarrollo, diversificar su economía y fortalecer su sector privado, puedan continuar y profundizar esas políticas.

B. BASES DE LA NEGOCIACIÓN

12. La negociación debe garantizar el derecho de los países, especialmente aquellos en desarrollo, a reglamentar el suministro de servicios de energía en su territorio con el fin de realizar sus objetivos de política nacional, así como su participación creciente en el comercio internacional de esos servicios, mediante el fortalecimiento de su capacidad nacional, de conformidad con el preámbulo del AGCS.

13. El carácter estratégico que tienen los servicios de energía hace indispensable que una negociación de esta naturaleza:

- a) Incluya la definición de mecanismos que lleven a la práctica lo establecido en el Artículo IV del AGCS, especialmente en lo relativo al acceso a la tecnología y al tratamiento de los Países Menos Adelantados (párrafos 1.a y 3 del citado artículo);

- b) Tenga especial cuidado en coordinar su desarrollo con el de aquellas negociaciones relacionadas con otros temas del AGCS, especialmente con las medidas de salvaguardia urgentes, la contratación pública y las subvenciones (Artículos X, XIII y XV respectivamente);
- c) No menoscabe el derecho que tienen los gobiernos a condicionar el acceso a sus mercados y a imponer obligaciones con respecto a los servicios públicos.

14. La negociación deberá respetar la flexibilidad apropiada para que los distintos países en desarrollo abran menos sectores, liberalicen menos tipos de transacciones y aumenten progresivamente el acceso a sus mercados a tenor de su situación en materia de desarrollo, de conformidad con el artículo XIX del AGCS.

15. La negociación deberá respetar los espacios para la aplicación de políticas destinadas a desarrollar las capacidades nacionales de los países en desarrollo, y en especial las de sus pequeñas y medianas empresas prestadoras de servicios de energía.

16. La propiedad y los derechos de acceso y disposición de los recursos naturales son temas que no deberán ser abordados en estas negociaciones.

17. Debe estar claro que el tratamiento de todos los bienes, incluyendo los energéticos, involucrados en la producción y el suministro de servicios de energía, está cubierto exclusivamente por las normas, disciplinas y compromisos de acceso que fueron asumidos bajo el GATT, y no bajo el AGCS.

18. Reconociendo que en muchas ocasiones la prestación de los servicios en el sector energético está vinculada al uso de equipos y herramientas especializadas, la negociación debe facilitar los requerimientos sobre admisión temporal de mercancías, respetando que las mismas deben quedar sujetas a las disposiciones internas de cada país.

19. Sería muy conveniente que al tiempo que se adelantan los trabajos para una eventual negociación de compromisos específicos en el comercio de los servicios de energía, la Secretaría actualice el documento S/C/W/52 del 9 de septiembre de 1998, para hacer que el mismo refleje estadísticas y análisis de las corrientes comerciales en el sector de los servicios de energía, lo que podría servir de insumo y estímulo para las negociaciones en este sector.

20. Se debería considerar la realidad de los mercados en cuanto a la reciente aparición de nuevos servicios de energía basados en el comercio electrónico y la tecnología de la información, y previo a una eventual negociación, evaluar la viabilidad y las bases de la misma, tomando en cuenta, entre otros, los efectos que pueden tener esos servicios sobre las condiciones de precios y de financiamiento de los mercados de energía.

C. RESULTADOS DE LA NEGOCIACIÓN

21. Como resultado de estas negociaciones deberán obtenerse instrumentos, compromisos y medidas cuya aplicación permita:

- a) Favorecer la participación efectiva de todos los Miembros en el suministro de servicios de energía, y en particular liberalizar el acceso a los mercados de servicios de energía para los proveedores de países en desarrollo, y eliminar las barreras que han impedido que estos países se beneficien de las oportunidades del comercio de dichos servicios;

- b) Fortalecer las capacidades, la eficacia y la competitividad de los proveedores de servicios de energía de países en desarrollo y mejorar los instrumentos para su acceso a tecnología en condiciones comerciales;
- c) Mejorar la transparencia en las medidas gubernamentales que afectan el suministro de los servicios de energía;
- d) Implementar los artículos IV y XIX del AGCS a través de compromisos comerciales significativos, y prever que el Consejo del Comercio de Servicios evalúe continuamente la efectiva aplicación de dichos artículos y en qué medida los países en desarrollo estarían beneficiándose con una mayor participación en el comercio de los servicios de energía.

D. CLASIFICACIÓN DE LOS SERVICIOS DE ENERGÍA

22. La adopción de una clasificación de los servicios de energía es clave para la eventual negociación de compromisos. La lista de clasificación sectorial de servicios contenida en el documento MTM.GNS.W/120, no refleja las realidades actuales del mercado de los servicios de energía.

23. En el sector energético, tanto a nivel internacional como al interior de los países, existen distintos sub-sectores claramente diferenciados, entre los cuales se presentan distintos grados de desarrollo, diferencias en el marco regulatorio que los rige y particularidades tecnológicas.

24. Los Miembros podrán adquirir compromisos específicos significativos en un sector de servicios tan importante, complejo y estratégico como éste, en la medida en que lo puedan hacer de manera progresiva y selectiva. Contar con una clasificación que tenga un mayor nivel de desagregación para los servicios de energía, adecuado a las realidades de mercados, regulaciones y tecnología, sería un elemento que podría facilitar el establecimiento de eventuales compromisos.

25. En consecuencia, se requiere una clasificación clara, precisa y sin ambigüedades de los servicios de energía. En este sentido, se propone a la consideración de los Miembros de la OMC, la siguiente aproximación:

- a) Comenzar un trabajo de revisión de la clasificación que presenta la W/120, dividiendo los servicios por subsectores asociados a las fuentes de energía.
- b) Posteriormente, incorporar un conjunto de otros criterios que permita individualizar las actividades correspondientes a los procesos de producción, transformación, transporte, distribución y mercadeo.
- c) Finalmente, hacer un esfuerzo de identificación y organización que permita diferenciar entre los servicios que forman parte de, o se integran a los procesos principales (medulares o "core") de cada cadena energética, y aquellos otros que pertenecen o dan apoyo a procesos no medulares ("non-core") de dicha cadena¹.

¹ Dentro de esta concepción, servicios medulares (o "core"), serían aquellos que intervienen directamente en los procesos principales de la cadena de valor, en tanto que los servicios no medulares ("non-core") serían aquellos asociados a los procesos de apoyo de dicha cadena.

26. La clasificación requiere ser diseñada con gran cuidado para no alterar el equilibrio de derechos y obligaciones que fueron negociados durante la Ronda Uruguay con base en otras clasificaciones.

27. En su momento Venezuela presentará a la consideración de los demás Miembros del Consejo, contribuciones más precisas acerca de la clasificación de los servicios de energía.
