

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

TN/CTD/W/4

24 de mayo de 2002

(02-2872)

Comité de Comercio y Desarrollo
en Sesión Extraordinaria

Original: inglés

DISPOSICIONES SOBRE TRATO ESPECIAL Y DIFERENCIADO

Comunicación conjunta de los países menos adelantados

El 15 de mayo de 2002 se recibió la siguiente comunicación de Uganda en nombre del grupo de países menos adelantados.

I. INTRODUCCIÓN

1. La Decisión de Doha relativa al trato especial y diferenciado (contenida en el párrafo 44 de la Declaración del cuarto período de sesiones de la Conferencia Ministerial de la OMC) respaldó el programa de trabajo establecido en la Decisión sobre las cuestiones y preocupaciones relativas a la aplicación. De conformidad con el párrafo 12 de dicha Decisión, la tarea de reforzar el trato especial y diferenciado para los países en desarrollo y los países menos adelantados (PMA) Miembros tiene tres componentes: a) dar al trato especial y diferenciado el carácter de disposiciones obligatorias en los acuerdos comerciales multilaterales; b) hallar "formas **adicionales** en las que las disposiciones sobre trato especial y diferenciado se pueden hacer más eficaces" (sin negritas en el original); y c) considerar las formas en que se puede incorporar el trato especial y diferenciado a toda la estructura de las normas de la OMC.

2. Los elementos del programa de trabajo sobre trato especial y diferenciado (como se indica en el párrafo 12 de la Decisión sobre la aplicación) ponen de manifiesto que para reforzar el trato especial y diferenciado se requieren medidas en tres esferas:

- a) identificar las formas de hacer que las disposiciones sobre trato especial y diferenciado sean más vinculantes;
- b) medidas adicionales para hacer que el trato especial y diferenciado sea más eficaz (incluida, por ejemplo, la introducción de medidas y disposiciones adicionales de trato especial y diferenciado en los acuerdos vigentes, la ampliación del ámbito de las disposiciones vigentes sobre trato especial y diferenciado o la adopción de medidas encaminadas a dar carácter operativo a dichas disposiciones);
- c) incorporar los principios del trato especial y diferenciado (y los principios o fundamentos en que éste se basa) al sistema y la estructura de la OMC.

3. Es esencial que se tenga plenamente presente este importante y amplio programa, puesto que es preciso darle curso como consecuencia del mandato de Doha. En este sentido, el plan de trabajo del Comité de Comercio y Desarrollo (CCD) en Sesión Extraordinaria (véase el documento de fecha 7 de marzo de 2002) enumera cuatro tareas principales que se deberán abordar en las cinco reuniones que se celebrarán de aquí al 17 de julio (fecha de la última reunión). Las cuatro tareas consisten en

identificar las disposiciones que a juicio de los Miembros deberían ser vinculantes; aportar elementos sobre las consecuencias de dar carácter obligatorio a las disposiciones no obligatorias; examinar las disposiciones cuyo funcionamiento se pueda hacer más eficaz, y considerar las formas de ayudar a los países en desarrollo a hacer el mejor uso de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado.

4. Esta es una cuestión de gran importancia para los países menos adelantados (PMA). Consideramos que la Declaración Ministerial de Doha y la Decisión sobre las cuestiones y preocupaciones relativas a la aplicación prevén un mandato más amplio que el enunciado en el plan de trabajo, que, en su forma actual, sólo se refiere a cuestiones relacionadas con el apartado a) y parte del apartado b) del párrafo 2 *supra*. Es importante tener presentes los demás aspectos del apartado b) y también las cuestiones relacionadas con el apartado c). Los PMA consideran que el CCD también debe asignar suficiente tiempo y prioridad al examen de estas cuestiones. Por ese motivo, entienden que sería útil e importante hacer una descripción del marco y el planteamiento globales en que se deberían enfocar las cuestiones relativas al trato especial y diferenciado y que deberían orientar el plan de trabajo del CCD.

II. MARCO PARA REFORZAR Y MEJORAR EL TRATO ESPECIAL Y DIFERENCIADO EN LA OMC

5. Los países en desarrollo Miembros, y en particular los PMA, tropiezan con problemas singulares que limitan su participación provechosa en el sistema multilateral de comercio. En ese sentido, son fundamentales los desequilibrios estructurales de sus economías y las distorsiones producidas por sus relaciones comerciales históricas, que, combinados, debilitan la capacidad productiva y comercial de estos países. De ahí que los países en desarrollo no puedan hacer frente a los desafíos de su desarrollo ni participar de forma significativa en el sistema de comercio internacional si asumen los mismos tipos y niveles de obligaciones que prevén los Acuerdos de la Ronda Uruguay. Por el contrario, se les debe conceder un trato especial y diferenciado que sea efectivo y significativo.

6. Este trato diferenciado y más favorable constituye desde hace mucho tiempo un principio y una práctica fundamentales del sistema multilateral de comercio. Antes de la Ronda Uruguay, este principio estaba consagrado en diversas disposiciones del GATT, en particular en su artículo XVIII y, sobre todo, en su Parte IV.

7. Sin embargo, la conclusión de la Ronda Uruguay dio lugar a que se erosionara su utilidad. Tal como quedó plasmado en los Acuerdos de la Ronda Uruguay, el trato especial y diferenciado para los países en desarrollo Miembros se definía de formas extremadamente limitadas. El trato especial y diferenciado vino a consistir de manera predominante en exenciones de duración limitada con respecto a diversos acuerdos comerciales multilaterales adoptados al final de la Ronda Uruguay. A éstas se añaden medidas específicas igualmente limitadas, como el establecimiento de umbrales más favorables en la esfera de las medidas compensatorias, cierta flexibilidad en relación con algunas medidas y cláusulas "de máximo empeño". En general, sin embargo, como resultado del enfoque del "todo único", los Acuerdos de la Ronda Uruguay han sido aceptados por todos los países Miembros y, debido a ello, el contenido esencial de liberalización sin distinciones se ha convertido en obligación para los países en desarrollo.

8. El efecto resultante ha sido el menoscabo del trato especial y diferenciado inicialmente previsto en el GATT. Ahora los países en desarrollo tienen que asumir obligaciones que no "correspond[en] a las necesidades de su desarrollo económico", como se prevé en el preámbulo del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la OMC.

9. Las consecuencias y efectos negativos de este planteamiento limitado del trato especial y diferenciado han quedado demostrados en la práctica por los problemas de aplicación con que se enfrentan los países en desarrollo desde la adopción de los Acuerdos de la Ronda Uruguay. Es importante destacar que estas dificultades se derivan fundamentalmente de los atascos estructurales propios de los países en desarrollo.

10. Tal vez sea útil recapitular en este punto las distintas formas que adoptan las disposiciones sobre trato especial y diferenciado en los Acuerdos de la OMC, como se indica en el documento de la Secretaría WT/COMTD/W/77/Rev.1. Comprenden lo siguiente:

- a) Las disposiciones que reconocen el derecho de los gobiernos de los países en desarrollo a tomar medidas encaminadas a ayudar a sus ramas de producción nacional y las disposiciones que prevén que los países en desarrollo y menos adelantados sólo asuman los compromisos u obligaciones que estén en consonancia con sus necesidades de desarrollo y con sus recursos, como la Parte IV del GATT de 1994 y la Decisión relativa a las medidas en favor de los países menos adelantados.
- b) La flexibilidad en los procedimientos para hacer valer los derechos de los países en desarrollo y menos adelantados, en las reclamaciones y diferencias planteadas contra ellos o en las prescripciones que se les apliquen, como los procedimientos especiales establecidos en el Acuerdo sobre Subvenciones y el Acuerdo Antidumping.
- c) Las exenciones concedidas para la actuación colectiva de los países en desarrollo encaminada a otorgarse trato preferencial entre sí o para la prórroga de las medidas especiales aplicadas por los países desarrollados a fin de brindar acceso preferencial al mercado a los productos de los países en desarrollo y menos adelantados; por ejemplo, la Parte IV del GATT de 1994 y la Cláusula de Habilitación.
- d) La incorporación en los objetivos y principios de los acuerdos como metas que se han de alcanzar. El artículo IV del AGCS señala la necesidad de que los países en desarrollo tengan una parte equitativa en el comercio de servicios y de que los países desarrollados los ayuden a aprovechar las oportunidades disponibles.
- e) Las disposiciones que prevén la asistencia técnica a los países en desarrollo y menos adelantados.
- f) Las disposiciones que prevén períodos de transición para los países en desarrollo y menos adelantados.
- g) Las obligaciones vinculantes de atender necesidades importantes. El párrafo 2 del artículo 66 del Acuerdo sobre los ADPIC dispone el fomento de la transferencia de tecnología a los países menos adelantados, con carácter obligatorio o en virtud de disposiciones vinculantes.

11. Sobre la base de lo anterior, los PMA proponen el siguiente marco general con respecto a la cuestión general del fortalecimiento del trato especial y diferenciado para los países en desarrollo y menos adelantados. Este marco general debería servir de contexto para la aplicación del plan de trabajo del CCD. Al proponer este marco general, los PMA también indican concretamente varios acuerdos y disposiciones que deben atenderse a fin de reforzar el trato especial y diferenciado. Los PMA se reservan el derecho de brindar más detalles sobre estas propuestas o de modificarlas en fecha posterior.

III. MEDIDAS QUE SE REQUIEREN PARA REFORZAR EL TRATO ESPECIAL Y DIFERENCIADO

Marco general

12. Existen varios elementos esenciales dentro del marco general necesario para reforzar el trato especial y diferenciado y potenciar su función, como se prevé en el párrafo 44 de la Declaración de Doha.

13. El primer elemento consiste en reafirmar el desarrollo como objetivo primario del sistema multilateral de comercio y darle carácter operativo. En este sentido, los acuerdos comerciales multilaterales deben contribuir a superar -en lugar de agravar- los obstáculos que impiden que los países en desarrollo satisfagan sus necesidades de desarrollo. En consecuencia, se deben evaluar, y mejorar siempre que sea necesario, el marco, los principios, las normas, los programas y las propuestas en la OMC, a fin de que el principio del desarrollo reciba máxima prioridad.

14. La labor actual del CCD respecto de la aplicación del párrafo 44 de la Declaración Ministerial, relativo al trato especial y diferenciado, debe considerarse una contribución importante a tal efecto, dado que el fortalecimiento del trato especial y diferenciado (mediante el refuerzo de las disposiciones vigentes que lo establecen y la introducción de disposiciones adicionales cuando sea necesario) constituye una de las formas más importantes de dar prioridad al principio del desarrollo. Por consiguiente, este examen del trato especial y diferenciado no deberá limitarse solamente al análisis de las disposiciones vigentes, sino que deberá traer consigo medidas adicionales, según se prevé en el párrafo 12 de la Decisión sobre la aplicación (y se explica en el párrafo 2 *supra*). Es importante destacar que ello está en consonancia con la Declaración Ministerial de Doha, la cual señala en el párrafo 2 que pretendemos poner las necesidades e intereses de los países en desarrollo en el centro del Programa de Trabajo.

15. El segundo elemento consiste en reforzar y hacer operativos, o incluso introducir, según corresponda, los principios generales de desarrollo en los acuerdos relacionados con las cuatro grandes esferas de la OMC, a saber, las mercancías, los servicios, la propiedad intelectual y la solución de diferencias. En cada una de estas esferas, y en sus subcategorías y acuerdos específicos, se deberá reconocer y reforzar el principio del desarrollo. Es necesario que explícitamente se reconozca, se consolide y se refuerce la Parte IV del GATT, relativa al Comercio y Desarrollo. El ámbito y la eficacia de esta cláusula de habilitación han sido menoscabados a través del proceso de la Ronda Uruguay. Por eso resulta esencial contrarrestar este efecto con medidas concretas que hagan operativa la Parte IV, lo cual constituye un aspecto clave del fortalecimiento de las medidas de trato especial y diferenciado.

16. En el caso de otros acuerdos relacionados con las mercancías, se deberá examinar si contienen cláusulas o disposiciones generales que reconozcan el principio del desarrollo de forma similar a la Parte IV del GATT, y se deberá subsanar cualquier insuficiencia que se encuentre. El principio es que los objetivos y las disposiciones de la Parte IV del GATT deben hacerse extensivos y aplicables a esos otros acuerdos.

17. En el Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios ya existen algunas cláusulas en que se reconocen las necesidades de los países en desarrollo (como el artículo IV de la Parte II y el párrafo 2 del artículo XIX de la Parte IV). Es necesario reforzar y hacer operativos los principios del desarrollo y las medidas de trato especial y diferenciado.

18. El Acuerdo sobre los ADPIC es extremadamente débil en cuanto al reconocimiento del principio del desarrollo y de las necesidades de desarrollo de los países en desarrollo. No existe en

dicho Acuerdo nada equivalente a la Parte IV del GATT. Las medidas de trato especial y diferenciado también son muy débiles en el Acuerdo sobre los ADPIC. Esta situación debe subsanar.

19. En relación con el sistema de solución de diferencias, los países en desarrollo tropiezan con varios problemas especiales, a causa de su falta de recursos y otros desequilibrios, por ejemplo, el hecho de que les resulta difícil o impracticable valerse del recurso de la retorsión comercial. Es necesario reflexionar sobre la manera de abordar estos problemas en el contexto de las necesidades de desarrollo y el trato especial y diferenciado.

20. El tercer elemento guarda relación con la necesidad de los países en desarrollo de contar con los recursos financieros que les permitan asumir sus obligaciones y ejercer sus derechos, incluidos los derechos relacionados con el trato especial y diferenciado. Debería estimarse el costo de los recursos adicionales que cada país en desarrollo requiere en el marco de cada acuerdo. Debería considerarse la satisfacción de las necesidades financieras.

21. El cuarto elemento se refiere a la necesidad de atender las limitaciones relacionadas con la oferta en los países en desarrollo y al hecho de que éstos precisan la flexibilidad de poder adoptar políticas y opciones propicias al desarrollo. Se plantean varias cuestiones en este sentido:

- a) Se debería prever para los países en desarrollo una exención o atenuación respecto de obligaciones que, si se cumplieran, limitarían o impedirían a estos países la adopción de políticas o medidas necesarias para su desarrollo económico y social.
- b) Se deberían establecer obligaciones por parte de los países desarrollados de ayudar a los países en desarrollo a formar su capacidad de oferta, con inclusión del desarrollo de la tecnología, la infraestructura, las finanzas, etc., a fin de fomentar la capacidad nacional de producción, así como la capacidad en materia de oferta para la exportación.

Propuestas relacionadas específicamente con los Acuerdos y las Decisiones

22. La Decisión Ministerial de la OMC relativa a las medidas en favor de los países menos adelantados establece el marco general para el trato especial y diferenciado en favor de los PMA en la aplicación de todos los **Acuerdos** de la OMC. Por consiguiente, constituye un mandato general destinado a todos los PMA Miembros de la OMC, cuyo ámbito es global en tanto **se refiere a todas las medidas de trato especial y diferenciado que figuran** en los Acuerdos, Declaraciones y Decisiones.

23. No obstante, los términos de esta Decisión, **aunque obligatorios**, no tienen carácter operativo porque no incluyen procedimientos y "criterios" que permitirían evaluar su cumplimiento por parte de los Miembros de la OMC: se definen sus metas y **obligaciones**, pero no los medios para hacerlas efectivas. En otras palabras, esta Decisión no es eficaz desde el punto de vista de la identificación y evaluación de las medidas adoptadas por otros Miembros de la OMC en favor de una participación cada vez mayor de los PMA en el sistema multilateral de comercio.

24. El actual Subcomité de Países Menos Adelantados, órgano auxiliar establecido por el CCD, sirve de foro para debatir la situación de los PMA en el sistema de comercio, pero no desempeña una función activa en cuanto a evaluar las medidas adoptadas en favor de los PMA ni en cuanto a velar por la aplicación efectiva de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado en las normas de la OMC.

En vista de lo anterior, el Consejo General de la OMC deberá establecer reuniones anuales del Consejo General en Sesión Extraordinaria sobre la participación de los PMA en el sistema multilateral de comercio como mecanismo regular de examen, conforme al mandato enunciado en el párrafo 3 de la Decisión.¹

El orden del día de cada reunión del Consejo General en Sesión Extraordinaria comprenderá:

- a) la aplicación de esta Decisión y de sus objetivos generales en favor de los PMA;*
- b) el examen de la aplicación de las disposiciones específicas sobre trato especial y diferenciado que figuran en los Acuerdos, Decisiones y Declaraciones de la OMC; y*
- c) el examen global del trato especial y diferenciado.*

25. Además de este mecanismo de examen, los PMA deberían poder obtener la mejora de los compromisos concretos que figuran en la Decisión y en los Acuerdos específicos de la OMC.

A continuación, bajo los puntos A y B, se enumeran conjuntamente los elementos del examen y las cuestiones sustantivas. En el punto C se propone un mecanismo adicional de examen.

PUNTO A del examen. Disposiciones específicas de trato especial y diferenciado en favor de los PMA que figuran en la Decisión relativa a las medidas en favor de los países menos adelantados.

- i) **Acceso a los mercados:** El inciso ii) del párrafo 2 de la Decisión dice lo siguiente: "Se considerará la posibilidad de mejorar aún más el SGP y otros esquemas para productos cuya exportación interesa especialmente a los países menos adelantados."*

Justificación y razón de ser

26. La iniciativa de aumentar el acceso a los mercados para los PMA figuró por primera vez en la Declaración Ministerial de Singapur de 1996, en la cual los Miembros de la OMC convinieron en un plan de acción en favor de los PMA. Entre los objetivos declarados de esta iniciativa figuraba el de adoptar con carácter autónomo medidas positivas como, por ejemplo, el acceso libre de derechos a los mercados para los productos de los PMA, encaminadas, en consecuencia, a aumentar la capacidad general de estos países para responder a las oportunidades que ofrece el sistema de comercio.

27. Si bien son loables las iniciativas emprendidas recientemente por los principales interlocutores comerciales en favor de los PMA -como el Reglamento "Todo excepto las armas" y la Ley sobre Crecimiento y Oportunidades para África- las nuevas mejoras del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) y otros esquemas aplicables a los productos de especial interés para los PMA deberían incluir no sólo la ampliación del número de productos comprendidos y la reducción de los obstáculos al comercio, sino la importante dimensión de la previsibilidad y seguridad de estas condiciones de acceso. El establecimiento del carácter vinculante de estas medidas es decisivo para reforzar la capacidad de oferta en los PMA y es necesario para el mejoramiento del acceso a los mercados en condiciones seguras y ventajosas para estos países.

¹ "Conviene mantener bajo examen las necesidades específicas de los países menos adelantados y en seguir procurando que se adopten medidas positivas que faciliten la ampliación de las oportunidades comerciales en favor de estos países."

- *Establecimiento de un compromiso que otorgue carácter contractual al acceso preferencial a los mercados libre de derechos y de contingentes, mediante la negociación de un instrumento jurídico que haga que el acceso a los mercados sea seguro, estable y previsible. Cualquier suspensión temporal del trato de exención de derechos deberá someterse a disciplinas contractuales;*
 - *deberá otorgarse el trato de exención de derechos a todos los productos. Cualquier excepción temporal podría establecer contingentes arancelarios libres de derechos, que quedarían sujetos a un programa convenido de eliminación gradual;*
 - *los requisitos en materia de normas de origen deberán ser realistas y flexibles, a tono con la capacidad industrial de los PMA, a fin de garantizar la eficaz y plena utilización de las preferencias. Además, las normas de origen deberán armonizarse entre los países que otorgan preferencias y estar sujetas a requisitos simplificados en materia de documentación y procedimientos de aduana;*
 - *las disposiciones vigentes sobre trato especial y diferenciado en los diversos Acuerdos de la OMC deberán mejorarse de forma efectiva con miras a garantizar que el acceso libre de derechos no quede anulado por las medidas no arancelarias;*
 - *asistencia técnica y financiera para sufragar el costo de la observancia de las medidas sanitarias y fitosanitarias y las normas técnicas.*
- ii) **Asistencia técnica:** El inciso v) del párrafo 2 de la Decisión indica que "*Se procederá a acrecentar sustancialmente la asistencia técnica otorgada a los países menos adelantados con objeto de desarrollar, reforzar y diversificar sus bases de producción y de exportación, con inclusión de las de servicios, así como de fomentar su comercio, de modo que puedan aprovechar al máximo las ventajas resultantes del acceso liberalizado a los mercados.*"

Justificación y razón de ser

28. La citada disposición, que constituye una obligación y por lo tanto es de carácter imperativo, no se ha aplicado, por lo que los PMA aún no han percibido los beneficios previstos. Los PMA consideran que la diversificación de las bases de producción y de exportación es decisiva para reforzar su capacidad de respuesta en materia de oferta y, en consecuencia, aumentar su participación en el comercio mundial. No obstante, no se han formulado modalidades con respecto a la aplicación de este compromiso ni criterios para medir los resultados previstos que sirvan para supervisar su aplicación por los Miembros de la OMC en relación con cada uno de los PMA. Es necesario elaborar estas modalidades y criterios a fin de contar con una forma clara y transparente de evaluar las medidas adoptadas por los Miembros de la OMC para la aplicación de este compromiso.

Propuestas

Modalidades: *Al aplicar el Marco Integrado (MI), el Programa Integrado Conjunto de Asistencia Técnica de la OMC/UNCTAD/CCI en determinados países menos adelantados y otros países de África (JITAP) y otros programas de asistencia técnica se dará prioridad al desarrollo, el fortalecimiento y la diversificación de sus bases de producción y de exportación, con inclusión de las de servicios, así como al fomento de su comercio. Los PMA presentarán propuestas de proyectos para recabar fondos a través de los mecanismos de financiación establecidos para estos programas.*

Criterios:

- *nivel de recursos suministrados por los Miembros de la OMC en comparación con las necesidades;*
- *aumento del valor y la participación de los nuevos productos de exportación en las exportaciones totales de los PMA;*
- *nivel de diversificación de los mercados resultante de los esfuerzos dirigidos al fomento del comercio;*
- *nivel de elaboración en el país por parte de las empresas locales para añadir valor a las exportaciones y emprender actividades manufactureras;*
- *financiación de las capacidades técnicas y tecnológicas necesarias para modernizar la producción y producir con arreglo a prescripciones específicas relativas a la calidad, la salud y el medio ambiente, así como a las preferencias y gustos de los consumidores;*
- *desarrollo de los conocimientos empresariales con miras a la producción y exportación de productos diferenciados y de alto valor;*
- *número de acuerdos de asociación con participación nacional establecidos, destinados a contribuir a la diferenciación de los productos, de ser posible, mediante el establecimiento de marcas comerciales reconocidas a nivel internacional que permitan a las empresas de los PMA añadir valor a sus productos y conseguir ingresos elevados;*
- *nivel de las actividades de investigación y desarrollo de los institutos de investigación existentes en relación con nuevos cultivos o productos;*
- *nivel de participación de los PMA en el establecimiento de normas internacionales que afecten a productos de su interés;*
- *nivel de eliminación gradual de las subvenciones a la exportación, con particular atención a los sectores de exportaciones subvencionadas que han menoscabado las oportunidades de exportación y la viabilidad de la producción nacional de los PMA;*
- *obstáculos al acceso a los mercados y condiciones de acceso para los productos tropicales semielaborados y elaborados originarios de los PMA.*

PUNTO B del examen. *Aplicación de las disposiciones específicas sobre trato especial y diferenciado que figuran en los Acuerdos, Decisiones y Declaraciones de la OMC. (La lista no es exhaustiva ni sigue un orden de prioridad.)*

29. Deberían introducirse en los Acuerdos vigentes de la OMC las siguientes modificaciones específicas, con la finalidad de hacer que las disposiciones sobre trato especial y diferenciado con respecto a los PMA sean obligatorias, eficaces y operativas, según corresponda.

Acuerdo sobre la Agricultura

Justificación y razón de ser

30. El párrafo 2 del artículo 15 se refiere expresamente al trato especial y diferenciado para los PMA. Esta disposición exime a los PMA de contraer compromisos de reducción, es de carácter imperativo y se ha aplicado en consecuencia. Sin embargo, la falta de coherencia entre la OMC y las instituciones financieras internacionales de hecho ha impedido hasta la fecha que los PMA recurran a esta forma de trato especial y diferenciado. En el marco de los programas comprendidos en las instituciones de Bretton Woods, los PMA se enfrentan con condicionalidades que los obligan a ajustar sus políticas internas encaminadas a "... tener efectivamente en cuenta sus necesidades en materia de desarrollo, con inclusión de la seguridad alimentaria y el desarrollo rural" (Declaración Ministerial de Doha, párrafo 13).

Propuestas

- *Los PMA quedarán eximidos de contraer compromisos de reducción, según lo dispuesto en el párrafo 2 del artículo 15;*
- *las instituciones financieras internacionales reconocerán el derecho de los PMA a ajustar sus aranceles aplicados dentro del nivel consolidado en la OMC, o a brindar ayuda interna a los productores agropecuarios, según resulte necesario para el desarrollo agrícola con fines de seguridad alimentaria a largo plazo;*
- *el Grupo de Trabajo de la OMC sobre la Relación entre Comercio, Deuda y Finanzas examinará periódicamente la coherencia entre las normas de la OMC y los compromisos nacionales objeto de asistencia financiera de las instituciones financieras internacionales, y formulará recomendaciones respecto de la coordinación de las políticas en el plano internacional.*

Acuerdo sobre las Medidas en materia de Inversiones relacionadas con el Comercio (AMIC)

Justificación y razón de ser

31. Las medidas de trato especial y diferenciado que se refieren específicamente a los PMA figuran en el párrafo 2 del artículo 5, relativo al período de transición que expiró el 1º de enero de 2002 para los PMA. Se debería examinar esta disposición con el ánimo y el propósito de hacer más eficaz su funcionamiento (véase el párrafo 4 de la Declaración Ministerial de Doha y la tarea III del CCD en Sesión Extraordinaria). No se trata de una disposición imperativa, sino de un **derecho** del que los PMA pueden valerse para hacer frente a sus necesidades de desarrollo.

32. Los PMA siempre han sostenido que el AMIC sigue siendo un importante instrumento de política para el fortalecimiento de la base de producción y de oferta de exportación necesaria para aprovechar plenamente las concesiones sobre acceso a los mercados y los esquemas preferenciales que sus interlocutores comerciales ponen a su disposición. La flexibilidad en cuanto a la aplicación de prescripciones en materia de contenido nacional reviste particular importancia en este sentido. Mientras estos países sigan siendo PMA, el período de transición previsto en el AMIC resulta ineficaz como medio para lograr sus objetivos de desarrollo, incluidos los objetivos de política industrial.

Propuesta

Se deberá eximir a los PMA de las disciplinas previstas en el Acuerdo sobre las MIC.

Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias

Justificación y razón de ser

33. En el marco del Acuerdo sobre las MIC las prescripciones en materia de contenido nacional (preferencia a los productos nacionales frente a los de importación) quedan al parecer prohibidas una vez expirado el período de transición. Sin embargo, el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias parece permitir las subvenciones para la sustitución de importaciones en el caso de los PMA durante un período de ocho años a partir de la fecha de entrada en vigor del Acuerdo sobre la OMC. Parecería que, una subvención de ese tipo, si estuviera relacionada con medidas en materia de inversiones relacionadas con el comercio, constituiría una infracción del Acuerdo sobre las MIC.

Propuesta

34. Eliminar la aparente contradicción existente entre la dispensa temporal prevista en el párrafo 3 del artículo 27 con respecto a la obligación establecida en el párrafo 1 b) del artículo 3 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias (relativo a la prohibición de las subvenciones supeditadas al empleo de productos nacionales con preferencia a los importados) y el párrafo 1 del artículo 2 del Acuerdo sobre las MIC, que prohíbe las medidas incompatibles con el párrafo 4 del artículo III del GATT de 1994 (relativo al trato nacional).

Una manera de eliminar esta contradicción y, en consecuencia, conceder a los PMA los derechos previstos en cuanto a recurrir sin restricciones al uso de contenido nacional, consistiría en incluir ese derecho en ambos Acuerdos para los países menos adelantados mientras sigan siendo PMA.

PUNTO C del examen. Examen general de la aplicación de la Decisión y las disposiciones sobre trato especial y diferenciado en los Acuerdos de la OMC.

35. **La aplicación de la Decisión relativa a las medidas en favor de los países menos adelantados se logrará mediante:** i) una evaluación general de la participación global de los PMA en el sistema de comercio y de las medidas adoptadas por los Miembros de la OMC en favor de los PMA; y ii) un examen y evaluación a fondo de los siguientes "criterios de desarrollo" para cada uno de los 10 PMA seleccionados en la anterior reunión anual en Sesión Extraordinaria:

- el volumen de exportaciones (bienes y servicios) de los PMA y el aumento o disminución de las exportaciones durante los últimos cinco años;
- la situación de la balanza comercial durante los últimos cinco años y la función que desempeña el comercio en el crecimiento económico general del país;
- la diversificación de la producción y las exportaciones nacionales (bienes y servicios) de los PMA;
- las corrientes de inversiones recibidas durante los últimos cinco años y la función que desempeñan en los sectores de exportación de los PMA;
- la transferencia de tecnología hacia los PMA, en particular en el desarrollo de los sectores de exportación;
- los obstáculos específicos al acceso a los mercados (de bienes y servicios) que encuentran los exportadores nacionales de los PMA y los problemas con que dichos exportadores se enfrentan en la utilización de preferencias comerciales;

- la repercusión de las fluctuaciones de los precios de los productos básicos y otros factores externos pertinentes en los resultados comerciales del país;
- la evaluación de la asistencia técnica relacionada con el comercio recibida por los PMA (de todos los organismos bilaterales y multilaterales) en comparación con sus necesidades.

36. La evaluación de estos indicadores se llevará a cabo sobre la base de sendos informes que deberán presentar: i) las autoridades nacionales de los PMA; ii) la Secretaría de la OMC; iii) el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional; iv) la UNCTAD; v) una o varias fuentes independientes seleccionadas por las autoridades de los PMA.

37. En la reunión del Consejo General en Sesión Extraordinaria se analizarán estos informes y *se formularán recomendaciones concretas* a:

- los órganos pertinentes de la OMC con respecto a la aplicación de las normas de la OMC relativas al trato especial y diferenciado para los PMA; y
- las instituciones financieras internacionales y otros organismos para el desarrollo con respecto a las medidas complementarias requeridas para aumentar la capacidad de oferta, la competitividad, la transferencia de tecnología y la capacidad de exportación de los PMA, así como la coherencia necesaria entre las obligaciones comerciales y las condiciones aplicadas por las instituciones financieras a nivel internacional o bilateral.

La evaluación de la aplicación se llevará a cabo en la siguiente reunión en Sesión Extraordinaria sobre la base de los mismos "criterios de desarrollo". La aplicación de las disposiciones específicas sobre trato especial y diferenciado en favor de los PMA comprendidas en los Acuerdos, Decisiones y Declaraciones de la OMC también será objeto de examen en las reuniones en Sesión Extraordinaria. Los resultados de la labor realizada por los órganos competentes de la OMC con respecto a la aplicación de estas disposiciones sobre trato especial y diferenciado se tendrán en cuenta en las reuniones en Sesión Extraordinaria.
