

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED
WT/ACC/KHM/13
26 de julio de 2002

(02-4163)

**Grupo de Trabajo sobre la
Adhesión de Camboya**

Original: inglés

ADHESIÓN DE CAMBOYA

Plan de Acción para la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana

El Gobierno del Reino de Camboya ha presentado el siguiente Plan de Acción para la Aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana por Camboya, con el ruego de que se distribuya al Grupo de Trabajo.

Acuerdo de la OMC sobre Valoración en Aduana
Aplicación/Plan de asistencia técnica

Año	Pasos/Medidas/Actividades	Asistencia técnica (facilitada) o solicitada
2000/ 2001	<p>Desarrollo actual y programas en curso</p> <ul style="list-style-type: none"> - Preparación del proyecto de Ley de Aduanas que garantizará la conformidad con las prescripciones de la OMC y el cumplimiento de las normas de la OMA. (Resultado: una legislación aduanera que cumpla plenamente las prescripciones de la OMC) - Formación sobre técnicas de valoración impartida a 24 funcionarios por expertos del servicio aduanero de Nueva Zelanda. (Resultado: conocimiento básico de las políticas y procedimientos del Acuerdo sobre Valoración en Aduana) - Preparación de un proyecto de plan de aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana. (Resultado: disponer de un amplio plan de acción) - Asistencia técnica para crear un servicio de auditoría después del despacho de aduana. (Resultado: establecimiento de un programa básico de auditoría después del despacho de aduana y de un plan para su plena aplicación) - Introducción al Acuerdo sobre Valoración en Aduana, formación impartida a 50 funcionarios. (Resultado: mejora del conocimiento de las políticas y procedimientos del Acuerdo sobre Valoración en Aduana) - Formación sobre técnicas de valoración impartida en el instituto de aduanas de Malasia (AKMAL) con la colaboración del servicio aduanero del Japón. (Resultado: mejora del conocimiento de las políticas y procedimientos del Acuerdo sobre Valoración en Aduana) - Instalación del sistema de apoyo para la valoración de la <i>Société Générale de Surveillance</i> (SGS), una base de datos de referencia para la valoración, en la oficina central y en las principales oficinas de aduanas. (Resultado: mejora de la capacidad de los funcionarios para evaluar el valor de las mercancías importadas) - Instalación de la base de datos de referencia para la valoración departamental en la Oficina de Valoración. (Resultado: mejora de la capacidad de los funcionarios para evaluar el valor de las mercancías importadas) 	<ul style="list-style-type: none"> - Plan de acción para la cooperación técnica: un experto del FMI y un asesor residente del FMI. - Servicio aduanero de Nueva Zelanda a través la Secretaría de la ASEAN. - Servicio aduanero de Nueva Zelanda (Secretaría de la ASEAN). - Servicio aduanero de Nueva Zelanda (Secretaría de la ASEAN). - Empresa de inspección previa a la expedición (SGS) como parte del contrato. - Servicios aduaneros malayo y japonés. - Facilitada por la SGS como parte de los compromisos de asistencia técnica. - Iniciativa del Departamento.

Año	Pasos/Medidas/Actividades	Asistencia técnica (facilitada) o solicitada
2002	<ul style="list-style-type: none"> - Presentación del proyecto de Ley de Aduanas al Consejo de Ministros (final de julio). (Resultado: la legislación aduanera que cumple plenamente las prescripciones de la OMC presentada para su aprobación) - Presentación de la Ley de Aduanas a la Asamblea Nacional al final de 2002. La redacción de los reglamentos (subdecretos, Prakas) debe estar ultimada para finales de 2002. (Resultado: conjunto legislativo completo de leyes y reglamentos plenamente compatibles con las prescripciones de la OMC) - Creación de un equipo encargado del proyecto de aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana. (Resultado: disponer de un equipo de funcionarios públicos dedicados a la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana) - Revisiones del contrato de inspección previa a la expedición para asegurar el cumplimiento del Acuerdo sobre Valoración en Aduana. (Resultado: contrato de inspección previa a la expedición plenamente compatible con las prescripciones de la OMC) - Preparación de un plan de aplicación detallado del Acuerdo sobre Valoración en Aduana (resumen preparado en 2001 - por añadir detalles). (Resultado: disponer de un plan de acción detallado) - Elaboración de una estrategia de transición y un plan para la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana.) Véase el anexo adjunto. (Resultado: plan completo de transición para la aplicación de las disposiciones del Acuerdo sobre Valoración en Aduana) - Inicio de la aplicación de un proyecto de automatización. (Resultado: disponer de sistemas de tramitación aduanera totalmente automatizados) - Aplicación del programa de auditoría después del despacho de aduana. (Resultado: establecimiento de una nueva organización encargada del programa de auditoría después del despacho de aduana e inicio del programa) 	<ul style="list-style-type: none"> - Asistencia del FMI mediante el Plan de acción para la cooperación técnica. - Asistencia del FMI mediante el Plan de acción para la cooperación técnica (asesor residente del FMI). - Servicio aduanero de Nueva Zelandia (Secretaría de la ASEAN). - SGS junto con el Departamento de Aduanas e Impuestos de Consumo. - Servicio aduanero de Nueva Zelandia (Secretaría de la ASEAN). - Asistencia del FMI mediante el Plan de acción para la cooperación técnica (asesor residente del FMI). - Por determinar. El Plan de acción para la cooperación técnica facilita asistencia inicial. Se necesita un donante principal para la financiación del proyecto. - Servicios aduaneros de Nueva Zelandia y del Japón y el FMI.

Año	Pasos/Medidas/Actividades	Asistencia técnica (facilitada) o solicitada
2003	<ul style="list-style-type: none"> - Preparación de manuales de procedimientos técnicos para la valoración departamental. (Resultado: disponer de documentación completa sobre la política y los procedimientos operacionales de valoración en aduana para la orientación de los funcionarios) - Elaboración de un programa de formación técnica (tanto para los funcionarios como para los comerciantes) (Resultado: un amplio programa de formación que ha sido probado y está listo para su utilización) - Inicio de un programa de divulgación para los comerciantes (consulta/suministro de información). (Resultado: participación de los comerciantes en la aplicación de los nuevos procedimientos y mejora del cumplimiento) - Inicio de la reducción de la lista de mercancías cuyo valor es determinado por el Gobierno, e inicio del cambio al valor de transacción. (Resultado: aplicación del plan de transición) - Aplicación de una nueva Ley de Aduanas que incluya reglamentos. (Resultado: aplicación de una moderna base legislativa de aduanas que respeta las obligaciones establecidas en el marco de la OMC y cumple plenamente las normas internacionales, a saber, el Convenio de Kyoto de la OMA) - Formación sobre la nueva Ley de Aduanas (interna y externa). (Resultado: funcionarios totalmente formados para aplicar eficazmente la nueva ley) - Comienzo de la formación de los funcionarios y comerciantes en lo que respecta al Acuerdo sobre Valoración en Aduana (aproximadamente entre doce o seis meses antes de la aplicación). (Resultado: mejor comprensión de las disposiciones del Acuerdo sobre Valoración en Aduana y mayor capacidad para aplicar dichas disposiciones en el Departamento y en el mundo empresarial) - Aplicación de un sistema de tramitación aduanera automatizado. (Resultado: importante mejora de las operaciones del departamento, de recaudación de ingresos, del cumplimiento por los comerciantes y de la facilitación del comercio) 	<ul style="list-style-type: none"> - Se necesita asistencia técnica.
2004	<ul style="list-style-type: none"> - Aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana (sujeto al proceso de adhesión) (Resultado: aplicación eficaz del Acuerdo sobre Valoración en Aduana) - Inicio de la aplicación de las disposiciones transitorias. (Resultado: inicio de la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana sin pérdida de ingresos debido al escaso cumplimiento) - Asistencia y orientación a los comerciantes durante el período de transición. (Resultado: aplicación eficaz del plan de transición y a la larga aplicación plena del Acuerdo sobre Valoración en Aduana) 	<ul style="list-style-type: none"> - Se necesita asistencia técnica.

ANEXO

Plan de transición: Aplicación del Acuerdo de la OMC sobre Valoración en Aduana

Necesidades:

Actualmente Camboya establece valores mínimos para los productos sensibles a fin de otorgar un trato uniforme e impedir el fraude en la valoración. Aunque los párrafos 1 y 3 del Anexo III del Acuerdo prevén un período de transición para los países en desarrollo, entendemos que el uso de valores mínimos deberá reducirse progresivamente y sustituirse por las disposiciones del Acuerdo relativas al valor de transacción. El Gobierno del Reino de Camboya necesitará un período de transición para aplicar las disposiciones de valoración a fin de proteger los ingresos. El cambio al valor de transacción en el momento de adherirse a la OMC supondría un grave riesgo de pérdida de ingresos. Los problemas a los que nos enfrentamos al aplicar las disposiciones son, entre otros, el escaso grado de cumplimiento voluntario por parte de los importadores, su falta de sólidos sistemas de contabilidad y de registro, y la limitada capacidad del Departamento para aplicar las disposiciones relativas a la valoración basada en el valor de transacción. Necesitaremos tiempo para poner en conocimiento de los importadores las nuevas disposiciones de valoración y los requisitos en materia de sistemas de contabilidad y de registro aduanero. Se necesitará también bastante tiempo para desarrollar nuestros procedimientos administrativos internos tales como un programa de auditoría después del despacho de aduana, y para la formación del personal.

Necesidades por lo que se refiere al plan de transición:

Como parte de su plan de aplicación del Acuerdo de la OMC sobre Valoración en Aduana, el Departamento de Aduanas e Impuestos de Consumo pedirá asistencia técnica para preparar y aplicar un plan de transición. Se solicitará un período de transición únicamente para la aplicación de la jerarquía de las técnicas de valoración, y no para las otras disposiciones del Acuerdo sobre Valoración en Aduana. En el momento de la adhesión se aplicarán las disposiciones relativas a la transparencia, confidencialidad, derechos de apelación, fianzas para la entrega de mercancías y la adopción de las notas interpretativas. Además, la nueva Ley de Aduanas será plenamente compatible con el Acuerdo sobre la OMC. En la Ley se incluirán disposiciones transitorias en consonancia con el enfoque progresivo adoptado.

Proponemos reducir progresivamente el uso de valores mínimos e introducir el uso de valores de transacción con arreglo a la siguiente estrategia de transición. Debe señalarse que se trata de una estrategia preliminar y que se solicitará asistencia técnica para elaborar un plan de transición completo. Estudiaremos también la experiencia de otros países de la región.

(Primer año como Miembros de la OMC)

- La valoración de las importaciones realizadas por empresas importantes, multinacionales y empresas camboyanas que tengan en el Departamento antecedentes de buen cumplimiento y que se consideren importadores de bajo riesgo, se basará en las disposiciones del Acuerdo. Las importaciones de estas empresas representan una proporción relativamente pequeña del volumen de importaciones, pero les corresponde una proporción importante del valor de las importaciones y de la recaudación de ingresos. El cumplimiento se garantizará mediante procedimientos de auditoría después del despacho de aduana. Las declaraciones del valor podrán usarse para ayudar al Departamento a aplicar y hacer cumplir las nuevas disposiciones. La valoración basada en el valor de transacción se aplicaría probablemente también a las mercancías no sensibles importadas para la reexportación.

(Segundo año como Miembro de la OMC)

- Al cabo de dos años, estarán sujetas a las disposiciones del Acuerdo sobre Valoración en Aduana las importaciones realizadas por compañías de inversión u otros importadores con derecho a exención (ONG, misiones extranjeras, etc).

(Tercer año como Miembro de la OMC)

- Al cabo de tres años, se incluirán las importaciones de mercancías de poco valor, a las que se aplican tipos arancelarios relativamente bajos y que representan un riesgo limitado de pérdida de ingresos, realizadas por importadores de bajo riesgo y sectores seleccionados.

(Cuarto año como Miembro de la OMC)

- Al cabo de cuatro años, se incluirán los importadores restantes de mercancías de poco valor con tipos arancelarios relativamente bajos.

(Quinto año como Miembro de la OMC)

- Al cabo de cinco años, se incluirán todas las importaciones, con inclusión de las mercancías sujetas a altos tipos impositivos y las mercancías sensibles.

Nota: este cronograma se podrá acelerar dependiendo de los resultados y del éxito en la aplicación del plan de transición.
