

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/CTE/W/60

8 de septiembre de 1997

(97-3585)

Comité de Comercio y Medio Ambiente

Original: inglés

CARÁCTER Y ALCANCE DE LOS PROYECTOS QUE CUENTAN CON EL APOYO DEL FONDO MULTILATERAL

Comunicación del Fondo Multilateral para colaborar en la aplicación del Protocolo de Montreal

I. CREACIÓN DEL FONDO

1. Las Partes en el Protocolo de Montreal crearon en su Segunda Reunión (junio de 1990) un Mecanismo Financiero Provisional por un período de tres años (1991-1993) que comprendió el Fondo Multilateral. Las contribuciones al Fondo Provisional se establecieron inicialmente en \$EUA 160 millones para 1991-1993 y posteriormente se aumentaron a \$EUA 240 millones durante el mismo período. El Fondo adquirió carácter de permanente en enero de 1993 y su cuantía se reestableció a \$EUA 455 millones por un período adicional de tres años (1994-1996). El tercer reaprovisionamiento fue aprobado por las Partes por la suma de \$EUA 466 millones en noviembre de 1996 para cubrir el período 1997-1999.

2. En virtud del Protocolo, los países están clasificados en dos categorías que corresponden aproximadamente a las de los países desarrollados y en desarrollo. El último grupo está definido más exactamente en el párrafo 1 del Artículo 5 del Protocolo como las Partes que sean países en desarrollo cuyo consumo anual de sustancias controladas per cápita sea inferior a 0,3 kg. Se hace referencia a estos países como países del Artículo 5 y son los que son admisibles a recibir ayuda por medio del Fondo. Los países que no operen al amparo del Artículo 5 estarán encargados de financiar el Fondo, sobre la base de la escala de cuotas de las Naciones Unidas.

II. ESTRUCTURA DEL FONDO

3. Las políticas y los niveles de financiación del Fondo Multilateral se determinan por las Conferencias de las Partes en el Protocolo de Montreal. La responsabilidad de supervisar el funcionamiento del Fondo incumbe a un Comité Ejecutivo que cuenta con la asistencia de la Secretaría del Fondo. La aplicación del Fondo se efectúa a través de cuatro organismos de ejecución.

A. El Comité Ejecutivo

4. El Comité Ejecutivo está compuesto por 7 miembros de cada grupo de países, el de los que operan al amparo del párrafo 1 del Artículo 5 y el de los que no operan al amparo de dicho párrafo, que son elegidos por las Partes en el Protocolo de Montreal por el plazo de un año. El Presidente y el Vicepresidente se eligen entre sus 14 miembros, estos cargos estando sometidos a rotación anual entre un grupo y otro. Las funciones del Comité comprenden promover y supervisar la aplicación de políticas operacionales, directrices y arreglos administrativos, presupuestos, la asignación de recursos y el desembolso de fondos, la determinación de los criterios para la admisibilidad de los proyectos y el examen de los informes de ejecución. El Comité se reúne tres o cuatro veces por año.

B. La Secretaría del Fondo

5. La Secretaría asiste al Comité Ejecutivo en el cumplimiento de sus funciones. Sus actividades comprenden la elaboración del plan administrativo trienal renovable; el suministro de un sistema para el desembolso de los fondos; la supervisión de los gastos y actividades de los organismos de ejecución; la evaluación de los proyectos de inversión, de los planes administrativos de los organismos, de los programas de país y de los programas de trabajo; la elaboración de políticas operacionales; y la actuación como enlace entre el Comité, los gobiernos y los organismos de ejecución.

C. Los organismos de ejecución

6. Cuatro organismos internacionales mantienen acuerdos contractuales con el Comité Ejecutivo. Dichos acuerdos establecen las responsabilidades de los organismos en lo que atañe a la asistencia a los países del Artículo 5 para preparar programas de país, estudios de viabilidad y propuestas de proyectos y el suministro de asistencia técnica para la elaboración y ejecución de proyectos. Los organismos son el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y el Banco Mundial. El PNUMA ejecuta las actividades que no son de inversión y proporciona las funciones de intercambio de información mientras que los demás organismos se concentran principalmente en los proyectos de inversión y la transferencia de tecnología a las empresas de los países del Artículo 5.

III. CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL FONDO

7. La finalidad principal del Fondo Multilateral es posibilitar que los países del Artículo 5 cumplan sus compromisos en virtud del Protocolo de Montreal de 1987 y de sus enmiendas subsiguientes.

8. El Fondo Multilateral es un fondo relacionado con el medio ambiente más bien que un fondo para el desarrollo. El Fondo sufraga únicamente los costos adicionales convenidos en que incurrirán los países del Artículo 5 para eliminar gradualmente su consumo de sustancias agotadoras de la capa de ozono (SAO). Las Partes en el Protocolo de Montreal adoptaron una lista indicativa de categorías de costos adicionales que constituye la base para determinar la admisibilidad de los costos. El Comité Ejecutivo está encargado de establecer la determinación final de los costos adicionales admisibles y de la aprobación de los proyectos en virtud del Fondo Multilateral.

9. Las categorías de costos adicionales admisibles incluyen: el suministro de productos sustitutivos (p.ej., el costo de conversión de instalaciones de producción de SAO), uso en el proceso de fabricación como un bien intermedio (p.ej., la conversión de instalaciones de fabricación y el costo de readiestramiento) y ciertas categorías de uso final (p.ej., la recuperación y el reciclaje de SAO, la reducción de las emisiones involuntarias y la destrucción de las SAO). El Fondo Multilateral sufraga el costo del equipo nuevo admisible, las reconversiones, las regalías, licencias y patentes, los derechos por transferencia de tecnología y el costo de funcionamiento.

A. Transferencia de tecnología

10. Aun cuando el Fondo procura la transferencia de tecnología, la finalidad del Fondo no es transferir tecnología sino que el Fondo constituye un medio para aplicarla. Los acuerdos de transferencia de tecnología han sido financiados en propuestas de proyectos aprobadas por el Comité Ejecutivo para varios proyectos de los sectores tabaco, espumas, refrigeración y aire acondicionado.

11. Para considerar que hay costos adicionales, la tecnología debe constituir la opción más rentable y eficiente, ser viable desde el punto de vista ambiental, no debe representar una doble imputación (o sea, costos atendidos a través de otras actividades financiadas) y debe contribuir a los esfuerzos de un país del Artículo 5 para una eliminación adelantada. En algunos casos, la transferencia de tecnología en virtud del Fondo Multilateral ha sido muy rápida; el Fondo ha apoyado la transferencia de tecnologías favorables para el ozono a países del Artículo 5 y, a veces, esto se hacía mientras se estaban implantando en los países desarrollados.

B. Modalidad operativa

12. Los países beneficiarios potenciales preparan programas de país con ayuda de alguno de los cuatros organismos de ejecución.

13. Al comienzo de las operaciones del Fondo, los organismos de ejecución cumplieron la función principal catalizadora de posibilitar el acceso de los países del Artículo 5 al Fondo. Se llegó así a la convicción inicial de que los países del Artículo 5 no disponían de suficiente capacidad institucional para identificar o ejecutar proyectos admisibles. El Comité Ejecutivo decidió financiar la creación de dicha capacidad (oficinas del ozono) en los países del Artículo 5, aun cuando tales actividades no estaban comprendidas en la lista de categorías de costos adicionales admisibles. Al igual que los programas de país, el establecimiento de oficinas del ozono en los países del Artículo 5 se ha convertido en una característica permanente del Fondo.

14. Los programas de país determinan el nivel de consumo y producción de SAO del sector industrial de un país. Durante dicho proceso, también se identifican los utilizadores de SAO. Esto facilita la determinación y preparación de proyectos. Cuando el país está pronto, los organismos de ejecución invitan a todos los sectores utilizadores de SAO a participar en seminarios sobre el modo de recibir el apoyo del Fondo. En dichos talleres, los organismos de ejecución, la Secretaría del Fondo y expertos internacionales en SAO de los sectores, proporcionan información sobre productos sustitutivos de SAO y las tecnologías pertinentes y las políticas operacionales del Fondo, incluidos los procedimientos para obtener financiación para los proyectos.

C. Propuestas de proyectos

15. El Fondo, a través de su Comité Ejecutivo, sufraga la preparación de proyectos de ciertos sectores respondiendo afirmativamente a las solicitudes de financiación para la preparación de proyectos. Seguidamente, los organismos de ejecución elaboran propuestas de proyectos que presentan al Comité Ejecutivo en nombre de los países del Artículo 5 involucrados.

16. Las propuestas de proyectos contienen informaciones sobre los antecedentes del sector y la o las empresas interesadas, la tecnología existente que utiliza SAO, la tecnología de alternativa que se propone y su costo, y el plazo necesario para su implantación. La Secretaría del Fondo examina estas propuestas para asegurarse de que la tecnología es favorable al ozono y que los costos son efectivamente adicionales. Sobre la base de dicho examen, la Secretaría formula una recomendación al Comité Ejecutivo en cuanto a una decisión.

D. Perfil de los proyectos financiados

17. Los proyectos financiados se agrupan en dos categorías amplias: a saber, proyectos de inversión y proyectos que no son de inversión. Éstos comprenden todas las actividades de creación de una capacidad, los estudios, la asistencia técnica y el readiestramiento. Los proyectos de inversión se concentran principalmente en la conversión de plantas industriales. En los países del Artículo 5 con gran volumen de consumo de SAO, se llevan a cabo proyectos de demostración para asegurarse de

la adopción y adaptación de la nueva tecnología antes de su amplia implantación en un sector industrial dado. También se realizan proyectos de demostración en países del Artículo 5 con bajo volumen de consumo para la recuperación y el reciclaje de SAO.

18. Hasta la fecha, el Fondo ha otorgado financiación para las siguientes categorías de proyectos en unos 106 países del Artículo 5:

- \$EUA 7 millones para la preparación de programas de país;
- \$EUA 17 millones para la creación de oficinas del ozono;
- \$EUA 30 millones para la preparación de proyectos;
- \$EUA 47 millones para asistencia técnica;
- \$EUA 11 millones para capacitación;
- \$EUA 6 millones para proyectos de demostración; y
- \$EUA 500 millones para proyectos de inversión.

19. Los proyectos financiados abarcan importantes sectores industriales como los de aerosoles, espumas, refrigeración y aire acondicionado, limpieza de metales y de material electrónico, expansión de tabaco, equipo de extinción de incendios y alimentación y agricultura (bromuro de metilo).

IV. LOGROS Y DESAFÍOS

20. El pago de los aportes recibidos por el Fondo Multilateral ha sido bueno: ha recibido el 87% de las cuotas correspondientes a 1991-1996, así como el 30% de las cuotas correspondientes a 1997. (A menudo, el pago de las cuotas se recibe en los últimos meses del año).

21. Las actividades del Fondo representaron \$EUA 618 millones a junio de 1997, lo cual permitirá la eliminación total de unas 80 000 toneladas de SAO, o sea el 40% del consumo actual notificado de los países del Artículo 5.

22. Un grupo de expertos compuesto por expertos de la industria de países del Artículo 5 como de países que no lo son está elaborando directrices para la eliminación de la producción de CFC en previsión del comienzo de la preparación de proyectos del sector.

23. Se ha financiado la formulación de estrategias para eliminar sectores completos en los países que consumen grandes volúmenes de SAO y la primera de dichas estrategias (el sector de los halones de China) será considerada por el Comité en noviembre de 1997.

24. El Comité Ejecutivo ha adoptado enfoques novedosos para eliminar el empleo de SAO en empresas de pequeña y mediana magnitud (EPM). Los mismos comprenden la aprobación de todo proyecto de conversión en un país cuyo consumo de SAO sea de 360 toneladas o menos sin tener en cuenta su rentabilidad.

25. Mantener el impulso actual será vital para el trienio 1997-1999 dado que todos los países del Artículo 5 deberán congelar su consumo y producción de SAO en 1999 a su nivel de 1995-1997. Aunque es probable que la mayoría de los países del Artículo 5 ya hayan cumplido con esta primera medida de control, algunos importantes consumidores de SAO siguen todavía a la zaga.

26. Aunque la transferencia de tecnología en condiciones justas y más favorables se ha logrado en gran parte del sector consumo de SAO, todavía sigue siendo objeto de debate en el sector producción. Un grupo oficioso establecido por la Octava Reunión de las Partes (noviembre de 1996) está tratando de resolver esta cuestión.