

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/LDC/SWG/IF/4

19 de julio de 2000

(00-2973)

Subcomité de Países Menos Adelantados/
Marco Integrado

Original: inglés

MARCO INTEGRADO PARA LA ASISTENCIA TÉCNICA RELACIONADA CON EL COMERCIO EN APOYO DE LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS

Informe de la reunión de los dirigentes de los organismos,
Nueva York, 6 de julio de 2000

Presidida por el Sr. Mike Moore (OMC)

1. Sr. J. Denis Bélisle, Director Ejecutivo del Centro de Comercio Internacional (CCI), Sr. Rubens Ricupero, Secretario General de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), Sr. Mark Malloch-Brown, Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Sr. Mike Moore, Director General de la Organización Mundial del Comercio (OMC), Sr. Reinhard Munzberg, Director y Representante Especial ante las Naciones Unidas del Fondo Monetario Internacional (FMI) y Sr. Kemal Dervis, Vicepresidente de la Red sobre Reducción de la Pobreza y Gestión Económica, Banco Mundial, dirigentes y representantes de los seis organismos participantes en el Marco Integrado para la asistencia técnica relacionada con el comercio en apoyo de los países menos adelantados, reunidos en las oficinas del PNUD en Nueva York el 6 de julio de 2000.
2. Como anfitrión de la reunión, el Administrador del PNUD dio la bienvenida a los participantes. Declaró que la integración en la economía mundial era una fórmula importante para el crecimiento y, por tanto, el Marco Integrado había sido objeto de enorme interés por parte de los PMA y la comunidad de donantes. Resaltó la importancia de avanzar con un nuevo Marco Integrado, llevando a cabo las mejoras necesarias.
3. Como Presidente, el Director General de la OMC mostró su agradecimiento, en representación de todos los organismos participantes, al Administrador del PNUD por celebrar la reunión en su sede. Ante la falta de propuestas de modificación, se acordó que la reunión se desarrollaría según el programa distribuido (véase el anexo 1).
4. El Director General de la OMC hizo observaciones introductorias. Afirmó que, tras meses de planificación y de una ardua labor por el Grupo de Trabajo Interinstitucional (GTI), le complacía convocar la reunión de los dirigentes de los organismos. El objetivo principal de la reunión era analizar los resultados del examen del Marco Integrado y tomar una decisión acerca de las recomendaciones presentadas por el GTI a fin de mejorar el funcionamiento del Marco Integrado. A este respecto, manifestó el reconocimiento colectivo al Banco Mundial por fundar y dirigir la tarea del examen independiente del Marco Integrado, el cual supuso una útil contribución al proceso de examen. Se mostró seguro de que las decisiones tomadas al final de la reunión reforzarían el Marco Integrado como medio de reparto de asistencia técnica relacionada con el comercio a los PMA, y demostrarían que los organismos de comercio, finanzas y desarrollo pueden colaborar para invertir la tendencia de la marginación, paliar la pobreza y contribuir al complejo proceso del desarrollo. Esperaba que la reunión de los dirigentes de los organismos se utilizara como foro para el intercambio

de opiniones y la búsqueda de soluciones a los problemas interrelacionados del comercio, las finanzas y el desarrollo. Asimismo, esta reunión y otras posteriores ayudarían al proceso de consolidación con todas las partes interesadas.

5. Insistió en que la mundialización había creado y seguiría creando enormes oportunidades, pero, al mismo tiempo, traía consigo retos y riesgos inmensos. Los organismos tenían la responsabilidad especial de abordar las cuestiones y los retos prácticos derivados de la mundialización, y de ampliar las oportunidades para personas en países en desarrollo y países menos adelantados. No obstante, muchos organismos habían sido injustamente acusados de fomentar la mundialización de manera perjudicial para los más pobres. El Director General expresó su opinión de que dichas críticas no sólo carecían de fundamento, sino que también eran erróneas puesto que casi nunca reconocían los esfuerzos de los organismos por alcanzar un crecimiento económico, paliar la pobreza e invertir la marginación de dichos países. Esperaba que las decisiones que se iban a tomar enviaran un mensaje claro a quienes habían criticado injustamente los esfuerzos sinceros de los organismos.

6. El dirigente de la OMC reiteró que los 48 PMA merecían especial atención; de ellos, 42 eran países pobres muy endeudados y, por tanto, debían beneficiarse de la iniciativa para los países pobres muy endeudados. En la OMC, había 29 PMA que ya eran Miembros, seis se encontraban en proceso de adhesión y cuatro tenían condición de observador. Aunque las normas de la OMC tomaban en cuenta la condición especial de los PMA de diversas maneras, seguían enfrentándose a cierto número de dificultades, entre ellas, restricciones de política nacional, dificultades en materia de infraestructura física y de suministros, aptitudes personales e institucionales, así como obstáculos al acceso al mercado exterior. El Director General esperaba que los esfuerzos emprendidos para mejorar la adjudicación de asistencia técnica relacionada con el comercio a los PMA y situar al comercio entre sus prioridades nacionales globales, ayudaran a dichos países a integrarse en la economía mundial, impidiendo así toda futura marginación de estos.

7. En lo referente a los obstáculos al mercado exterior que encuentran las exportaciones de los PMA, informó a otros organismos de que había celebrado consultas con los principales países comerciales a fin de mejorar las oportunidades de acceso al mercado de los PMA. En el Consejo General de la OMC del 3 de mayo de 2000, 13 Miembros habían señalado sus acciones o su intención de mejorar el acceso al mercado para los PMA. Apuntó que seguiría celebrando consultas con el fin de mejorar las oportunidades de acceso al mercado de los PMA y garantizar el acceso al mercado libre de derechos y libre de contingentes para los productos de los PMA. Pensaba que los organismos participantes, con sus claras y complementarias ventajas comparativas, podían contribuir a abordar las dificultades a las que se enfrentan los PMA. Dado que ningún organismo ni donante bilateral podía, por cuenta propia, tratar la complejidad de las solicitudes de asistencia a los PMA, era esencial conseguir un enfoque interinstitucional coherente para el reparto de asistencia técnica relacionada con el comercio. Por consiguiente, el Marco Integrado podía ser un instrumento efectivo para abordar las dificultades que encuentran los PMA y ayudarles a aprovechar los beneficios del sistema multilateral de comercio y de la economía mundial.

8. A modo de conclusión, subrayó la importancia del consenso alcanzado por el GTI sobre i) la necesidad de recursos; ii) la gestión y el gobierno mejorados del Marco Integrado; y, iii) la incorporación del Marco Integrado en la estructura de desarrollo existente con el fin de hacer del Marco un instrumento eficaz para el desarrollo del comercio.

9. El Sr. Uri Dadush, Director del Grupo de análisis de las perspectivas de desarrollo del Banco Mundial, y representante del Banco Mundial en el GTI, realizó una presentación, utilizando el programa PowerPoint, sobre el comercio y las tendencias del desarrollo económico entre los PMA y sus perspectivas de integración en el sistema de comercio y la economía mundial. Ilustró tres puntos basándose en tendencias estadísticas. Primero, los PMA no son sólo los más pobres sino también los

menos integrados en la economía mundial. Segundo, los obstáculos a los cuales se enfrentan los PMA, más que externos, son internos en su mayoría. Finalmente, gran parte de los países en desarrollo con ingresos más bajos que no eran PMA se encontraban en situaciones de una pobreza comparable a la de los PMA.

10. El Sr. Chiedu Osakwe, Presidente del GTI, resumió el proceso del examen, las contribuciones al examen y las recomendaciones que debían seguirse. Declaró que los problemas relacionados con el Marco Integrado comprendían seis elementos. Primero, el Marco Integrado carecía de marco político y sólo contenía proyectos que, a veces, se calificaban de "lista de la compra". Segundo, el Marco Integrado era, esencialmente, un mandato sin fondos. Tercero, había objetivos contradictorios que no daban resultados. Cuarto, los organismos, incluidos sus altos cargos, carecían de incentivos o compromisos en el Marco Integrado y su coordinación. Quinto, la débil capacidad institucional de los PMA y su base de recursos poco sólida limitaban sus posibilidades de identificación con el proceso del Marco Integrado. Finalmente, el Marco Integrado carecía de capacidad de supervisión tras la celebración de las Mesas Redondas.

11. En cuanto al proceso del Examen del Marco Integrado, indicó que algunos países habían manifestado su inquietud acerca de la transparencia y la corrección del procedimiento del examen y las decisiones que debían tomarse, a la luz de que los dirigentes de los organismos no habían obtenido la aprobación previa de sus Miembros. Señaló que el documento ratificado por los Miembros en la Reunión de Alto Nivel de octubre de 1997 preveía que el examen fuera un proceso interinstitucional y que se consultara a los PMA y a sus socios en materia de desarrollo.

12. El presidente del GTI resumió las recomendaciones del Grupo de Trabajo, contenidas en el proyecto de Comunicado, a los dirigentes y representantes de los organismos. El preámbulo del proyecto de Comunicado subrayaba que la reforma y la liberalización comerciales eran elementos clave de las estrategias de desarrollo nacional y reducción de la pobreza. Las recomendaciones del GTI para abordar los problemas actuales del Marco Integrado y mejorar su funcionamiento, se basaban en tres elementos importantes. El primer elemento consistía en la incorporación del comercio en las prioridades de desarrollo nacional, por medio de marcos de desarrollo, tal como se describe en los Documentos de estrategia para la reducción de la pobreza (DERP) y en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Este proceso de incorporación estaría dirigido y coordinado por el Banco Mundial. El segundo elemento era recabar el apoyo de los donantes para la creación de un Fondo Fiduciario para el Marco Integrado. Recordó el consenso alcanzado por los funcionarios del GTI, según el cual, si no se disponía de recursos adicionales, el Marco Integrado no podría funcionar como instrumento de distribución de asistencia técnica relacionada con el comercio. El objetivo de financiación se fijó en 20 millones de dólares EE.UU. durante los tres próximos años (2001-2003). El PNUD asumiría la responsabilidad de la gestión del fondo. El tercer elemento era la mejora del gobierno de la estructura del Marco Integrado. El GTI propuso la creación de un Comité de dirección, que ampliaría el actual órgano supervisor, la reunión de los dirigentes de los organismos, para incluir representantes de los países donantes y los PMA. A nivel administrativo, la Dependencia Administrativa del Marco Integrado, actualmente ubicada en el CCI, se integraría en la Secretaría de la OMC y ésta seguiría presidiendo el GTI. La función principal de la Secretaría de la OMC era garantizar la circulación de información entre organismos, donantes y los PMA. Finalmente, en cuanto a la cuestión de la ampliación del Marco Integrado a otros países en desarrollo, expuso la postura del GTI, según la cual, la propuesta debía estudiarse de nuevo en un futuro inmediato, una vez se hubieran aplicado y estuvieran en funcionamiento las mejoras actuales.

13. El Presidente invitó a los dirigentes y a los representantes de los organismos a manifestar sus opiniones, incluso acerca de las recomendaciones. El Director Ejecutivo del CCI expresó su apoyo a la declaración propuesta, aunque también manifestó su preocupación acerca de la disponibilidad de los donantes para contribuir con el Fondo Fiduciario para el Marco Integrado propuesto. Señaló que, si bien era importante insistir en un enfoque basado en una política, el nuevo Marco Integrado

también debía centrarse en el desarrollo del sector privado. Asimismo, dado que las distintas condiciones en que se encontraban los PMA (tamaño, nivel de conocimientos y desarrollo), se necesitaba flexibilidad para llevar a cabo el proceso del Marco Integrado. Finalmente, subrayó la importancia de que los organismos continúen con los programas en curso existentes bajo los auspicios del Marco Integrado, en espera de mejoras e incorporación en el contexto del Marco Integrado.

14. El Vicepresidente del Banco Mundial opinó que las recomendaciones eran equilibradas. Aunque situar al comercio en el orden del día sobre el desarrollo, por medio del proceso de incorporación del Marco Integrado, plantearía un gran reto para su institución, el Vicepresidente reafirmó su compromiso de dirección y coordinación del proceso. Respecto del Fondo Fiduciario para el Marco Integrado propuesto, sugirió el nombramiento de un equipo responsable de recaudar fondos. La movilización de recursos era una tarea colectiva. Finalmente, declaró que, contrariamente a la idea que comparten algunos de que el Banco Mundial y el PNUD poseen recursos para financiar el proceso de incorporación, su institución no disponía de una subvención para dichas iniciativas comerciales. Los recursos disponibles estaban destinados a préstamos.

15. El Administrador del PNUD declaró que los nuevos compromisos relacionados con el Marco Integrado ofrecían beneficios adicionales derivados del proceso de los DERP y que la nueva estructura de gobierno permitiría la representación de los donantes en el Comité de Dirección, en el cual se decidirían cuestiones de política referentes al Marco Integrado. Insistió en que el Fondo Fiduciario era indispensable para un mejor funcionamiento del Marco Integrado y que el objetivo de financiación de 20 millones de dólares EE.UU. era lo suficientemente modesto para que los donantes demostraran sus compromisos con el Marco Integrado. Ya había recibido respuestas positivas por parte de algunos países donantes, como el Japón, los Estados Unidos y algunos países europeos, y la Reunión informal de los Ministros de desarrollo de la OCDE (Reunión de Tidewater), en Bonn, Alemania, del 9 al 11 de julio de 2000, sería la ocasión adecuada para presentar el nuevo Marco Integrado, así como para recabar el apoyo de los donantes para el Fondo Fiduciario.

16. Tras debates posteriores, se acordó que los organismos evaluarían la situación del Fondo Fiduciario para el Marco Integrado el 30 de noviembre de 2000.

17. El Secretario General de la UNCTAD afirmó que los programas y las actividades existentes bajo los auspicios del Marco Integrado debían continuar en espera de mejoras aplicadas al Marco. Propuso que se informara de los avances relacionados con el Marco Integrado a la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados (PMA-III), la máxima autoridad internacional en cuestiones relativas a los PMA, prevista para su celebración en mayo de 2001 en Bruselas. Los dirigentes de los organismos apoyaron esta sugerencia y se acordó que se informaría de los avances logrados en el Marco Integrado a la PMA-III y su proceso preparatorio en curso.

18. El Representante especial ante las Naciones Unidas del FMI apoyó las recomendaciones propuestas para el Marco Integrado, especialmente, la incorporación del comercio en las prioridades globales de desarrollo. No obstante, advirtió que el proceso de incorporación debía llevarse a cabo dentro del contexto de un país, concediendo cierto grado de flexibilidad. La función del FMI en dicho proceso estaría relacionada, principalmente, con la política, concretamente con la consolidación del entorno macroeconómico.

19. El Presidente manifestó su agradecimiento por las contribuciones de los participantes y pidió su apoyo para la adopción del proyecto de Comunicado, con referencias adicionales a la PMA-III. Los dirigentes y representantes de los organismos del Marco Integrado adoptaron el Comunicado adjunto por consenso.¹

¹ El Comunicado adjunto figura en el documento WT/LDC/SWG/IF/2.

ANEXO 1

Programa de la reunión de los dirigentes de los organismos participantes
en el Marco Integrado para la asistencia técnica relacionada
con el comercio en apoyo de los PMA,
Nueva York, 6 de julio de 2000

1. La reunión de los dirigentes de los organismos participantes en el Marco Integrado se celebrará el día 6 de julio de 2000, en la sede del PNUD, en la Hank Shannon Conference Room, edificio DCI, planta 21, UN Plaza número uno, Nueva York.
2. El programa propuesto para la reunión es el siguiente:
 - a) Bienvenida y observaciones introductorias del Sr. Mark Malloch Brown, Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
 - Introducción del Sr. Mike Moore, Director General de la OMC, como Presidente de la reunión
 - b) Observaciones del Sr. Mike Moore
 - c) "Trade and economic development trends amongst the LDCs and prospects for their integration into the trading system and global economy" (El comercio y las tendencias del desarrollo económico entre los PMA y sus perspectivas de integración en el sistema de comercio y la economía mundial)
 - Presentación por el Sr. Uri Dadush, Director, Grupo de Perspectivas de Desarrollo, Banco Mundial y Representante del Banco en el GTI
 - d) "The IF Review: inputs to the review and recommendations for improvement in Draft Communiqué, from the IAWG" (El Examen del Marco Integrado: contribuciones al examen y recomendaciones para la mejora en el proyecto de Comunicado, del GTI)
 - Presentación por el Sr. Chiedu Osakwe, Presidente del GTI
 - e) Intercambio de opiniones por los dirigentes de los organismos o los representantes de los organismos:
 - Sr. Denis Bélisle, Director Ejecutivo, CCI
 - Sr. Kemal Dervis, Vicepresidente, Banco Mundial
 - Sr. Mark Malloch Brown, Administrador, PNUD
 - Sr. Mike Moore, Director General, OMC
 - Sr. Reinhard Munzberg, Representante especial ante las Naciones Unidas del FMI
 - Sr. Rubens Ricupero, Secretario General, UNCTAD
 - f) Propuesta del Sr. Mike Moore, Director General, OMC, para la adopción del proyecto de Comunicado
 - g) Clausura de la reunión de los dirigentes de los organismos.