

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/TPR/G/81

29 de enero de 2001

(01-0194)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

Original: inglés

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

GHANA

Informe del Gobierno

De conformidad con el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), se adjunta la exposición de políticas presentada por el Gobierno de Ghana.

Nota: Este informe será de distribución reservada y no podrá difundirse a la prensa hasta el final de la reunión del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales sobre Ghana.

ÍNDICE

Página

I.	PANORAMA ECONÓMICO.....	4
1)	ENTORNO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA Y COMERCIAL.....	4
2)	EL SECTOR BANCARIO Y FINANCIERO	5
3)	ESTRUCTURA DE LOS MERCADOS FINANCIEROS	6
4)	POLÍTICA MONETARIA Y REGLAMENTACIÓN	6
5)	EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN DE POLÍTICA COMERCIAL DE GHANA	6
	i) <i>Régimen arancelario</i>	6
	ii) <i>Impuesto sobre el valor añadido</i>	7
	iii) <i>Impuesto especial</i>	7
	iv) <i>Exenciones de los derechos de importación</i>	7
II.	ORIENTACIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR	8
1)	DESARROLLO INDUSTRIAL	9
2)	NORMALIZACIÓN	9
3)	OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN	10
4)	PROGRAMA DE ZONAS FRANCAS DE GHANA.....	11
5)	PROGRAMA DE PRIVATIZACIÓN	12
6)	GHANA Y EL SISTEMA MULTILATERAL DE COMERCIO	13
III.	APLICACIÓN DE LOS ACUERDOS DE LA OMC	13
1)	ACUERDO SOBRE VALORACIÓN EN ADUANA DE LA OMC	13
2)	GHANA Y EL ACUERDO SOBRE INSPECCIÓN PREVIA A LA EXPEDICIÓN	13
3)	EL ACUERDO SOBRE LOS ADPIC.....	14
4)	NOTIFICACIONES	14
5)	ORIENTACIÓN FUTURA DE LA POLÍTICA COMERCIAL.....	14

I. PANORAMA ECONÓMICO

1. Desde su primer examen en 1992, Ghana ha proseguido sus esfuerzos encaminados a convertir su sistema económico, en gran medida controlado por el Estado, en una economía de mercado liberalizada. Gracias al programa de desarrollo Visión 2020 de Ghana, se espera que la economía alcance a más tardar en el año 2020 una situación de ingresos medianos. En este proceso de transformación, el sector privado se ha convertido cada vez más en la fuerza motriz de la economía. El Gobierno de Ghana ha seguido aplicando políticas con el fin de crear un entorno propicio al logro de sus objetivos que consisten en una política monetaria y fiscal apropiada, la reforma del sector financiero, políticas industriales y políticas encaminadas a atraer las inversiones a Ghana.

2. Las políticas económicas, especialmente desde 1995, se han centrado principalmente en la estabilización macroeconómica. Con ese fin, las recientes medidas en materia de política fiscal han apuntado a reducir los gastos del Gobierno central y a racionalizar el régimen tributario. Además, el presupuesto del Banco Central (Banco de Ghana) se financia con una política de déficit cero. Estas medidas de política arrojaron algunos resultados satisfactorios hasta 1998.

3. Sin embargo, en el segundo semestre de 1999, Ghana sufrió una crisis de las relaciones de intercambio exteriores. Se registró un declive de los precios de las principales exportaciones del país (oro y cacao), al mismo tiempo que aumentaron bruscamente los precios del petróleo en el mercado internacional. Esta situación provocó una escasez de divisas y deterioró la situación fiscal. Desde septiembre de 1999, el tipo de cambio del cedi se devaluó un 40 por ciento.

4. En respuesta a esas conmociones externas, el Banco Central ha aplicado una política monetaria más estricta y aumentado los tipos de interés del mercado monetario al 45 por ciento para hacer más atractivos los valores emitidos en cedís. Con un índice de inflación del 20 por ciento, el tipo de interés real supera el 20 por ciento. Se prevé que al introducir los necesarios ajustes fiscales, se reducirán los tipos de interés antes del final del año. Asimismo, se prevé que la inflación disminuya significativamente en el 2001 cuando la economía se haya reajustado con respecto a las crisis externas. El objetivo es un nivel de inflación de un solo dígito.

5. Ghana ha previsto formar parte de una segunda zona monetaria única en la subregión del África Occidental antes de 2003. La estabilidad de los tipos de cambio que se conseguirá con la zona monetaria única reforzará el atractivo que ofrece Ghana a las inversiones.

1) ENTORNO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA Y COMERCIAL

6. La economía de Ghana experimentó condiciones económicas y sociales muy difíciles durante el decenio de 1970 y el principio del decenio de 1980, como consecuencia de una grave sequía y de la disminución de los precios del mercado mundial correspondientes a sus principales exportaciones: el cacao, el oro y la madera. La producción de cacao disminuyó en forma constante y alcanzó un mínimo récord en 1984, mientras que la producción industrial también se redujo notablemente. Por consiguiente, los ingresos reales *per capita* disminuyeron sin cesar. Al principio de 1983 representaban solamente las dos terceras partes de su nivel de 1960.

7. La iniciación en 1983 del Programa de Recuperación Económica (PRE), coincidió con el comienzo de una notable transformación de la economía, de un sistema administrativo de gestión económica, a un sistema orientado hacia el mercado. Hubo en este contexto importantes reformas estructurales, en los sectores tanto real como financiero de la economía. Como consecuencia, se registró una recuperación sistemática de los ingresos *per capita*, una brusca disminución de la inflación nacional y mejoró sustancialmente la balanza exterior de pagos.

8. En particular, entre 1993 y 1998, aumentó el PIB real a una tasa media anual de más del 4 por ciento, disminuyó la tasa de inflación nacional notablemente a menos del 20 por ciento, y se redujo el déficit fiscal global del Gobierno al 8,1 por ciento del PIB, al mismo tiempo que el excedente primario nacional alcanzaba el 3,6 por ciento del PIB.

9. Excepto en 1996, la balanza de pagos global registró excedentes continuos hasta 1998 y la relación entre el déficit de la cuenta corriente externa y el PIB se redujo de forma constante hasta el 4,7 por ciento del PIB, en 1998.

10. Desde 1999, la economía estuvo sujeta a una grave conmoción de las relaciones de intercambio exteriores, debido a que el precio internacional del cacao se había reducido a menos de la mitad, a una notable disminución del precio del oro y a un aumento a más del triple del precio mundial del petróleo.

11. En consecuencia, la balanza de pagos de 1999 registró un déficit global de 94 millones de dólares EE.UU., mientras que el déficit exterior por cuenta corriente llegó al 10,6 por ciento del PIB. Asimismo, el déficit fiscal global del Gobierno se agravó, pasando al 8,2 por ciento del PIB, pese a la considerable restricción de los desembolsos de capital, y el crédito se depreció un 1,5 por ciento como promedio anual. No obstante, al aplicar la política monetaria más rigurosa, el índice de inflación nacional, que había descendido al 9,4 por ciento al mes de mayo de 1999, terminó al final del año en el 13,8 por ciento, comparado con el 15,8 por ciento en 1998.

12. Los esfuerzos realizados por el Gobierno en 1998 y 1999, en materia fiscal, incluyeron la introducción de un impuesto sobre el valor añadido del 10 por ciento, que en el año 2000 se aumentó al 12,5 por ciento. La conmoción exterior de las relaciones de intercambio exteriores se sintió con más fuerza en el año 2000. Dio lugar a una devaluación notable del tipo de cambio y a aumentos bruscos de la tasa de inflación y de los tipos de interés nacionales.

2) EL SECTOR BANCARIO Y FINANCIERO

13. El sector bancario y financiero de la economía se liberalizó en el marco del Programa de Ajuste del Sector Financiero (FINSAP) en 1988. El Programa, que contó con el apoyo del Banco Mundial, procuró, entre otras cosas, reforzar la solvencia de los bancos mejorando el marco reglamentario y la supervisión de las instituciones bancarias, reestructurar los bancos en situación financiera difícil a través de la aportación de nuevos capitales y de experiencia en materia de gestión; movilizar más los recursos y aumentar la eficacia de la asignación de créditos por el sistema bancario.

14. En 1989, para apoyar los objetivos del Programa de Ajuste, se modificó la Ley bancaria para proporcionar al sistema de bancos una base reglamentaria, sólida y prudente. Entre tanto, en 1992 también se modificó la Ley del Banco de Ghana para reforzar el papel de reglamentación y supervisión del Banco Central. Asimismo, se acaba de someter al Parlamento una nueva Ley del Banco de Ghana, que ampliará la independencia del Banco Central con respecto a la formulación y aplicación de la política monetaria. También se introducirá una mayor transparencia en las operaciones del Banco Central.

15. El Banco de Ghana exige que las instituciones bancarias del país cumplan los requisitos en materia de coeficiente mínimo de capital que sean conformes con la práctica internacional, particularmente los Principios básicos de Basilea. El Banco ejerce una función de vigilancia adicional en su supervisión de las instituciones financieras.

16. Se han tomado medidas para aumentar la competencia en el sector bancario. El Banco de Ghana levantó la prohibición impuesta a la concesión de licencias para los nuevos bancos. El Gobierno procede a privatizar sistemáticamente los intereses que poseía en los bancos públicos.

3) ESTRUCTURA DE LOS MERCADOS FINANCIEROS

17. Los mercados financieros de Ghana pueden clasificarse en líneas generales en: el mercado monetario, el mercado de capital y el mercado de divisas. El mercado monetario es el de las letras a corto plazo, en que predominan las transacciones con bonos del Tesoro de plazos de vencimiento de tres a seis meses. Los operadores principales del mercado son los bancos, las casas de descuento y las empresas de corretaje de valores. Los bancos representan el 94 por ciento de las adquisiciones de bonos del Tesoro en el mercado primario. El mercado secundario de Ghana comprende el mercado interbancario, el mercado de certificados de depósito y de efectos de comercio, las cartas de créditos y las aceptaciones bancarias.

18. El mercado de capital de Ghana abarca el mercado de valores y el mercado de bonos. La Bolsa se creó en 1990. En la actualidad cotizan en la Bolsa de Ghana 22 empresas, con una capitalización bursátil de 3,4 billones de cedis, aproximadamente.

4) POLÍTICA MONETARIA Y REGLAMENTACIÓN

19. Después de aplicar durante un período, un sistema de gestión monetaria directo, que en general resultó ineficaz, el Banco de Ghana introdujo reformas que en 1992 dieron lugar a un sistema totalmente indirecto. Ello trajo aparejado tipos de interés desreglamentados, así como la supresión de los límites máximos para los créditos y los reglamentos del crédito dirigido. Conforme al nuevo sistema, el Banco Central administra la liquidez sobre todo mediante operaciones de mercado abierto. El Banco de Ghana introdujo en 1998 los pactos de recompra (repos) para mejorar la gestión de la liquidez.

20. En 1997, el Banco Central ordenó a los bancos y otras instituciones que le transfiriesen las cuentas gubernamentales. El objeto era mejorar la posición financiera del Gobierno en el Banco Central y, en general, lograr una gestión más eficiente de los fondos públicos. El Banco de Ghana también transfirió completamente la financiación del déficit presupuestario de su balance general a los demás bancos y al público.

21. Desde fines del decenio de 1990 la política monetaria ha estado encaminada en particular a reducir la inflación y a fomentar la estabilidad macroeconómica.

5) EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN DE POLÍTICA COMERCIAL DE GHANA

22. Las medidas de reforma de la política comercial de Ghana, iniciadas a mediados del decenio de 1980, han conllevado una reducción y eliminación graduales y sistemáticas de diversas formas de controles de precios y de distribución sobre el comercio, así como la liberalización del sistema monetario y de pagos. El objetivo ha consistido en permitir que el sistema de mercado funcionase, redujese las distorsiones y, de esa forma, mejorase la distribución de los recursos. Por consiguiente, mejoró considerablemente el régimen de política comercial. Los elementos más importantes en esta evolución del régimen de política comercial de Ghana son los siguientes:

i) Régimen arancelario

23. El objetivo de política en materia de aranceles ha consistido en reducir gradualmente los tipos y racionalizar la estructura a fin de suprimir los desaciertos administrativos y promover la observancia

para poder mejorar la administración fiscal e incrementar los ingresos. Por consiguiente, las reformas arancelarias han tenido por objeto, entre otras cosas, la supresión de las distorsiones, la armonización de los tipos aplicados para lograr una paridad a nivel subregional y aumentar la competitividad internacional de las industrias locales.

24. Se ha simplificado la estructura arancelaria de Ghana y a lo largo de los años se redujeron los tipos. El actual sistema se introdujo en 1994 con tipos del 0 por ciento, 10 por ciento y 25 por ciento. En 1998, se añadió otro tipo del 5 por ciento para facilitar la conversión del tipo cero de algunas mercancías a un tipo positivo. La actual estructura arancelaria consiste, por ende, en cuatro tipos *ad valorem* del 0, 5, 10 y 20 por ciento:

- | | |
|---------------|---|
| 0 por ciento | Este tipo se aplica a esferas prioritarias como los materiales agrícolas, de educación y salud y las concesiones de inversión en maquinarias contenidas en la Ley sobre el Centro de Fomento de las Inversiones de Ghana (Ley 478-GIPC); |
| 5 por ciento | Se aplica a los útiles intercambiables (herramientas de mano) de los capítulos 82, 84 y 85 del Sistema Armonizado de Descripción y Codificación de Mercancías y la Lista Arancelaria y los vehículos automóviles de la partida SA 87.03 con un motor de 1.900 cc como máximo; |
| 10 por ciento | Tipo preferencial para las materias primas, los bienes de producción o capital; y |
| 20 por ciento | Tipo vigente que se aplica a todas las demás mercancías. |

25. Los tipos más comúnmente aplicables son el 10 y el 20 por ciento. El tipo vigente se redujo del 25 al 20 por ciento en el Estado del presupuesto del Gobierno para el año 2000, incorporado ulteriormente en la Ley 578 de 2000.

ii) **Impuesto sobre el valor añadido**

26. Se trata de una tasa uniforme del 10 por ciento introducida en diciembre de 1998 para reemplazar el impuesto a las ventas. Con arreglo al presupuesto del año 2000 y a la Ley 579 de 2000, se aumentó al 12,5 por ciento y se aplica tanto a las mercancías de producción nacional como a las importaciones. Se conceden bonificaciones fiscales para el impuesto sobre valor añadido aplicado a los insumos, mientras que se exonera a las exportaciones.

iii) **Impuesto especial**

27. Se recauda un impuesto especial del 20 por ciento sobre 28 partidas que abarcan aproximadamente el 6 por ciento de la totalidad de las líneas arancelarias. Se trata de una medida provisional introducida en febrero de 2000 a raíz de la disminución de los ingresos en divisas y la inestabilidad del tipo de cambio. Los objetivos principales consisten en ahorrar divisas en relación con las importaciones consideradas no esenciales y aumentar la generación de ingresos.

iv) **Exenciones de los derechos de importación**

28. Las exenciones de los derechos de importación de Ghana pertenecen a tres categorías principales:

- i) Exenciones establecidas por ley - Estas exenciones corresponden a la Tercera Lista de la Ley del servicio de aduanas, impuestos especiales y prevención de 1994. Se conceden exenciones según los usuarios finales de que se trate, por ejemplo, el

Gobierno, las misiones diplomáticas, organizaciones tales como ONG, y empresas como la Volta Aluminium Company Limited (VALCO), y la Volta River Authority (VRA).

- ii) Exenciones de la categoría II - Se trata de exenciones o tipos arancelarios reducidos concedidos a algunos importadores o productores. En este contexto, los fabricantes pueden solicitar al Servicio de aduanas, impuestos especiales y prevención de la exención o la aplicación de tipos preferenciales a insumos importados, que suelen ser gravados con un tipo superior cuando se considera que están destinados al consumo final. La Ley de Exención del GIPC 478 permite a los inversores beneficiarse de exenciones de los derechos aplicables a la importación de máquinas, plantas y piezas de recambio a las que no corresponde el tipo cero en la estructura arancelaria.
- iii) Las disposiciones para el depósito bajo control aduanero de la Ley sobre el Servicio de aduanas, impuestos especiales y prevención (1993) prevén la exención temporal, mientras que la Ley de Zonas Francas (1995) concede un régimen de franquicia para la importación de insumos.

29. Como la amplia diversidad de exenciones afecta considerablemente a la movilización de recursos, se dedican esfuerzos a racionalizar el sistema reduciendo el alcance de las exenciones. No obstante, el sistema de exenciones es transparente, su concesión sólo es de la competencia y las atribuciones decisorias de los funcionarios en la materia son muy limitadas.

II. ORIENTACIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR

30. La economía de Ghana se ha caracterizado por su extremada dependencia de las importaciones. El aumento global de las importaciones ha superado considerablemente al de las exportaciones. Entre 1995 y 1999, las importaciones aumentaron anualmente en promedio el 18,1 por ciento, comparado con el 11,3 por ciento para las exportaciones. Con arreglo a su valor, las importaciones aumentaron de 2.898 millones de dólares EE.UU. en 1998 a 3.228,2 millones en 1999, lo que corresponde a un aumento del 11,5 por ciento. No obstante, gran parte de este aumento fue imputable a la factura de la importación de petróleo que se disparó en razón del agudo incremento del precio del petróleo crudo en el mercado mundial. Pese a la tendencia a aumentar, la configuración de las importaciones favorece al sector productivo de la economía puesto que los productos intermedios y las materias primas representan del 45 al 50 por ciento de las importaciones totales mientras que los bienes de capital representan aproximadamente el 20 por ciento.

31. En general, los resultados de las exportaciones durante el mismo período fueron menos satisfactorios de lo previsto, aunque registraron una tendencia a aumentar, de un total de 1.468,8 millones de dólares EE.UU. en 1995, a 2.099,4 millones de dólares EE.UU., en 1999. Entre 1998 y 1999 el total de ingresos representó un incremento marginal apenas superior al 0,4 por ciento, porque las ganancias procedentes de los dos principales productos básicos de exportación de Ghana, el cacao y el oro, aumentaron muy poco en razón del acusado descenso de sus precios mundiales medios.

32. Ghana comercia con diversos grupos de países de África, Asia, Europa, Oriente Medio y América del Norte y del Sur. Sin embargo, predomina el comercio con los países industriales de Europa Occidental, incluidos los Estados Unidos de América. Las importaciones de Ghana proceden principalmente de los países industriales. En 1999, las importaciones procedentes de estos países representaron el 51 por ciento. En los últimos cinco años, entre los principales países de procedencia de las importaciones figuraron Nigeria (16,1 por ciento), el Reino Unido (10,3 por ciento), y los

Estados Unidos (7,7 por ciento). Sin embargo, está adquiriendo importancia el volumen de las importaciones procedentes de Côte d'Ivoire.

33. En gran medida, la orientación de las exportaciones de Ghana sigue el modelo del comercio de importación. El Reino Unido, los Estados Unidos y los Países Bajos son los principales destinos de las exportaciones de Ghana. En el mercado de África Occidental, disminuye el volumen de exportaciones a Nigeria y Côte d'Ivoire, lo que queda compensado por el aumento de la proporción de las exportaciones de Ghana a Togo.

1) DESARROLLO INDUSTRIAL

34. Actualmente el sector industrial es el que menos contribuye a la producción nacional, muy por debajo con respecto a los sectores agropecuario y de servicios. Este sector consta de cuatro subsectores, a saber, las actividades manufactureras, la explotación de minas y canteras, la electricidad y el agua y la construcción.

35. En los últimos 10 años, los resultados del sector industrial fueron inferiores a lo previsto. Tras los cinco primeros años de aplicación del Programa de Recuperación Económica, el sector registró una tasa de crecimiento anual media del 11,2 por ciento. No obstante, no se pudo mantener este resultado muy satisfactorio. Su tasa de crecimiento anual media en los últimos 10 años (1990-99) fue del 4,4 por ciento.

36. La producción de los cuatro subsectores del sector industrial, sobre todo el manufacturero, no ha aumentado de manera constante. No obstante, el subsector manufacturero mantuvo su posición dominante, con el 60 por ciento del valor total de la producción industrial a lo largo de los años. También registró un aumento medio anual de la producción del 3,2 por ciento entre 1990 y 1999.

37. Se reconoce el importante papel del desarrollo industrial en el contexto del desarrollo socioeconómico de Ghana necesario para poder alcanzar el objetivo de ser un país de ingresos medios para el año 2020. Por consiguiente, se está mejorando el marco de política por el que se rige el funcionamiento del subsector manufacturero, a fin de asegurar su competitividad.

38. A este respecto, la política hace hincapié en la promoción y el desarrollo de industrias competitivas y orientadas al crecimiento, que añaden valor a los recursos locales y cuyos productos suelen exportarse.

39. El desarrollo industrial del país depende sobremanera de un entorno macroeconómico estable, la infraestructura, el desarrollo de los recursos humanos, la ciencia y tecnología (incluida la tecnología de la información), el acceso al capital y la integración regional.

40. Con un entorno macroeconómico competitivo, el sector manufacturero podría alcanzar su objetivo de crecimiento del 8 por ciento anual a mediano plazo, según lo previsto en Visión 2020.

2) NORMALIZACIÓN

41. La Junta de Normas de Ghana es el órgano nacional oficial globalmente responsable en materia de normalización y garantía de la calidad de los productos y servicios tanto para el mercado local como para la exportación. Es asimismo el servicio nacional de información para las cuestiones relacionadas con el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio de la OMC.

42. Por el Decreto sobre la Junta de Normas de 1973 (Decreto 173 del CRN) se estableció la Junta de Normas de Ghana, habilitada a cumplir las funciones de su competencia.

43. Las actividades fundamentales de la Junta incluyen, por tanto, la elaboración de normas, las pruebas analíticas, los procedimientos de evaluación de la conformidad, tales como la inspección y certificación de productos, los exámenes de laboratorio, calibración y aprobación de modelos para máquinas y la verificación de instrumentos de medición y de peso utilizados por las industrias.

44. La Junta de Normas de Ghana es miembro de la Organización Internacional de Normalización (ISO), la Organización Regional Africana de Normalización (ORAN) y es el punto de contacto para la Comisión del Codex Alimentarius. La Junta también ha sido designada autoridad competente para hacer cargo de la inspección del pescado y los productos de la pesca exportados a la Unión Europea.

45. Ghana ha iniciado una cooperación con Nigeria encaminada a agilizar la aplicación de los programas de integración de la CEDEAO mediante negociaciones aceleradas. Se ha procedido a armonizar las normas que se aplican para mejorar el funcionamiento del programa. Se han celebrado varias deliberaciones con miras a armonizar las normas. También se abordan las cuestiones relativas a la evaluación de la conformidad.

46. Los laboratorios de pruebas y los órganos de rectificación del sistema de calidad de Ghana y Nigeria procuran ceñirse a las Guías ISO/CEI 25, 62 y 65 para contribuir al establecimiento de un Acuerdo de reconocimiento mutuo sobre informes y certificados de pruebas y calibración. Ello a su vez ayudaría a otros interlocutores comerciales a eliminar las múltiples evaluaciones de conformidad, para facilitar el comercio internacional.

47. Con el fin de suprimir algunos obstáculos técnicos al comercio, el Comité de Cooperación Ghana/Nigeria lleva a cabo actualmente un estudio material de las normas y reglamentos de importación y exportación de ambos países para su armonización.

3) OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN

48. La Ley sobre el Centro de Fomento de las Inversiones de Ghana (GIPC), de 1994 (Ley 478), promulgada el 2 de septiembre de 1994, tiene por objeto hacer que la administración de los incentivos de inversión sea transparente y automática y permitir que el Centro pueda fomentar las inversiones en lugar de reglamentarlas.

49. Para cumplir este objetivo, se espera que el Centro ofrezca servicios que faciliten las actividades de las empresas y garanticen que las inversiones se realicen sin inconvenientes.

50. La Ley abrió completamente la economía a la participación extranjera excepto en las cuatro esferas siguientes: el comercio en pequeña escala, la lotería, las peluquerías y los servicios de alquiler de automóviles (taxis) (excepto con un mínimo de 10 automóviles nuevos). La Ley 478 se aparta claramente del anterior régimen de inversiones que contenía procedimientos burocráticos y reglamentarios consignados en el Código de Inversiones de 1985 (Ley 116 del CPDN). El conjunto de incentivos previsto en la Ley adquirió carácter automático. Todos los inversores, tanto locales como extranjeros, tienen derecho a que se les concedan automáticamente los beneficios e incentivos administrados por el Servicio de aduanas, impuestos especiales y prevención, para la exención de derechos de aduana de conformidad con el artículo 23 de la Ley 478 y por el Servicio de ingresos fiscales, para los incentivos fiscales de conformidad con lo previsto en el Decreto relativo al impuesto sobre la renta (SMCD 5). Estos incentivos prevén el tipo cero para las plantas, maquinarias y equipos, y están relacionados con el cupo de inmigración, el impuesto a las sociedades y la exoneración temporal de impuestos.

51. La Ley también establece garantías apropiadas contra la expropiación de las inversiones, la repatriación de capitales, beneficios y dividendos, así como un sistema de solución de controversias mediante acuerdos reconocidos internacionalmente. La Ley no contiene ninguna medida prohibida de conformidad con el Acuerdo sobre las MIC.

52. Ghana ha suscrito el Convenio Constitutivo del Organismo Multilateral de Garantía de las Inversiones. Además, ha concluido y ratificado varios acuerdos bilaterales de protección y fomento de las inversiones.

53. La acción del Centro de Fomento de las Inversiones apunta estratégicamente a estimular las empresas que añaden valor a las materias primas de Ghana, las empresas orientadas a la exportación y las empresas rurales capaces de generar empleos.

4) PROGRAMA DE ZONAS FRANCAS DE GHANA

54. El Gobierno de Ghana aplica un Programa de Zonas Francas encaminado a promover el desarrollo económico como medio de atraer la inversión extranjera directa, crear empleos, aumentar las ganancias en divisas, propiciar la transferencia de tecnologías, mejorar las competencias técnicas y de administración de los ghaneses, y diversificar las exportaciones.

55. El Programa de Zonas Francas de Ghana fue establecido por una Ley del Parlamento (Ley de Zonas Francas 504, de 1995). La Junta de las Zonas Francas comenzó a autorizar proyectos en septiembre de 1996.

56. El Programa introduce el concepto de puertos francos en que no se aplican obstáculos burocráticos ni gravámenes gubernamentales, facilitando al máximo a los expedidores la utilización de las instalaciones portuarias. Innova el transporte aéreo a través de la política de cielos abiertos liberando a las compañías de aviación de la reglamentación y las pesadas cargas anteriormente aplicables a sus operaciones. Por último, combina programas de zonas francas de enclave o compuestas por una sola empresa con objeto de fomentar la transformación y manufactura de mercancías, mediante el establecimiento de Zonas de elaboración para la exportación, y alientan el desarrollo y las actividades comerciales y de servicios en zonas marítimas y de aeropuertos.

57. El Programa está vinculado con el objetivo "puerta de acceso" que consiste en desarrollar un sector privado sostenible introduciendo importantes mejoras económicas y sociales a la infraestructura física y promoviendo una nueva orientación de las actitudes y los acuerdos institucionales, favorable al sector privado. El Programa Gateway (puerta de acceso) trata de promover al país como punto de acceso en materia de comercio e inversiones para la subregión, por lo que se refiere a las exportaciones, importaciones, almacenamiento, transbordo, ensamblado, distribución, transformación y manufactura de productos y servicios para los países vecinos y otros países.

58. En el marco del Programa de Zonas Francas, se aplica una exención del 100 por ciento con respecto al: i) pago de derechos y gravámenes sobre todas las importaciones para la producción y las exportaciones de las zonas francas; y ii) pago del impuesto a la renta sobre los beneficios durante 10 años. El tipo del impuesto a la renta aplicable después del período de 10 años no superará el 8 por ciento. No hay condiciones ni restricciones con respecto a la repatriación de dividendos o de ganancias netas; pagos en el marco del servicio de préstamos extranjeros, pagos de derechos y cargas en concepto de acuerdos de transferencia de tecnología y la remesa de los beneficios procedentes de la venta de cualquier interés en una zona de elaboración para la exportación. Las inversiones están garantizadas contra las operaciones de nacionalización y expropiación.

59. El Programa exige que las entidades a las que se reconoce la condición de zona franca exporten al menos el 70 por ciento de su producción anual y sólo vendan el 30 por ciento restante al mercado local o interno, donde son aplicables todos los derechos e impuestos de importación necesarios.

60. El Programa también combina zonas francas de enclave y de empresa única, con objeto de permitir que los inversores exploten las diversas materias primas que se encuentran en el territorio nacional. De esa forma todo el territorio de Ghana se hace accesible a los inversores potenciales.

61. La Ley de Zonas Francas y su reglamento de aplicación permiten subsanar diversas restricciones burocráticas y otras exigencias reglamentarias, por ejemplo, mediante la aprobación acelerada de la inversión en un plazo inferior a 28 días hábiles, la expedición sin trabas de permisos de residencia y trabajo para los extranjeros, la inspección de aduanas expeditiva *in situ*, y la garantía de niveles salariales no inferiores al salario mínimo recomendado vigente en Ghana en el momento considerado. Además, los demás derechos de los trabajadores y las condiciones de servicio están en consonancia con los convenios pertinentes de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y las legislaciones ratificadas e incorporadas a las distintas leyes laborales de Ghana.

5) PROGRAMA DE PRIVATIZACIÓN

62. El Gobierno de Ghana ha establecido un Comité de Desnacionalización (DIC) para aplicar todas las políticas gubernamentales en materia de programas de privatización. El funcionamiento del Comité se rige por la Ley de Privatización de las Empresas Estatales (aplicación) de 1993 (Ley 326 del CPND).

63. Las empresas de propiedad del Estado se privatizan de forma global o fragmentada. La modalidad de privatización consiste en general en la venta de los activos a inversores privados mediante licitaciones. Otras posibilidades consisten en la venta de acciones, en acuerdos de empresas conjuntas entre los sectores público y privado y el arrendamiento financiero a largo plazo de los activos. Al 31 de diciembre de 1999, se había concluido la privatización de 233 empresas de propiedad estatal (o partes de éstas). Varias de estas empresas desnacionalizadas han sido modernizadas, disponen de una mayor capacidad, sus márgenes de beneficios son más elevados y han mejorado su nivel de empleo. Se trata de empresas de industrias manufactureras, agropecuarias y del sector hotelero.

64. El Gobierno de Ghana a través del Comité de Desnacionalización estableció una serie de incentivos y procedimientos destinados a allanar las dificultades que se plantean a los inversores que inician sus operaciones de adquisición de una empresa de propiedad estatal. Por ejemplo, los procedimientos de desnacionalización permiten que los inversores vuelvan a comenzar de cero las actividades de la empresa y escojan el nivel del personal. La política del Gobierno consiste en los casos de transferencia de la propiedad, salvo algunas excepciones especiales, en poner fin a todos los contratos en vigor de los asalariados. Además, salvo cuando la privatización se efectúa en forma de venta de acciones, el Gobierno suele asumir el cumplimiento de las responsabilidades imputables a todas las empresas públicas. Entre otras ventajas e incentivos figuran exenciones en materia de derechos de importación, incentivos para el emplazamiento, incentivos en materia de impuestos sobre la renta, garantías de inversión, transferencia libre de capital, dividendos y ganancias netas, y acceso preferencial a los otros 15 mercados de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO).

6) GHANA Y EL SISTEMA MULTILATERAL DE COMERCIO

65. Ghana en su condición de Miembro fundador de la OMC asume los objetivos de la Organización. Ghana participó activamente en las negociaciones de la Ronda Uruguay y contrajo compromisos compatibles con su nivel de desarrollo. También participó en las negociaciones posteriores a la Ronda Uruguay en las esferas de las telecomunicaciones básicas y los servicios financieros, en cuyo contexto también efectuó concesiones. El Parlamento ratificó los protocolos de telecomunicaciones básicas y de servicios financieros.

III. APLICACIÓN DE LOS ACUERDOS DE LA OMC**1) ACUERDO SOBRE VALORACIÓN EN ADUANA DE LA OMC**

66. Ghana comenzó a aplicar el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC el 1º de abril de 2000. Antes de esa fecha, Ghana disponía de un sistema de valoración basado en la Definición del Valor de Bruselas (DVB). Actualmente está en curso el procedimiento legislativo necesario para la adopción del proyecto de ley de modificación de la legislación existente, a fin de hacerla compatible con el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC.

2) GHANA Y EL ACUERDO SOBRE INSPECCIÓN PREVIA A LA EXPEDICIÓN

67. Ghana también dejó de usar el modelo de inspección previa a la expedición a partir del 1º de abril de 2000 fecha en que fue reemplazado por el nuevo Sistema de Inspección en Destino. Esta inspección de las importaciones se efectúa en el puerto de despacho, y su objeto es tener en cuenta las consecuencias negativas implícitas que puede tener en la generación efectiva de ingresos por las importaciones, la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. Por consiguiente, el Sistema de Inspección en Destino consta de los tres sistemas integrados principales siguientes: la Base de datos del precio de transacción; el Sistema de gestión informatizada del riesgo; y el Sistema de inspección del contenedor con rayos X. La Base de datos del precio de transacción ayuda al Servicio de aduanas, impuestos especiales y prevención a analizar debida y oportunamente los precios sobre la base del valor de transacción y la clasificación arancelaria correcta. Esta Base se actualiza automáticamente después de cada transacción proporcionando la información disponible más reciente sobre los precios. El sistema de gestión informatizado del riesgo se utiliza para determinar el nivel de riesgo de cada envío, y determina si el lote de mercancías puede despacharse por un "canal verde", un "canal amarillo" o un "canal rojo". Por tanto, este Sistema de gestión le evita al Servicio de aduanas, impuestos especiales y prevención que examine cada uno de los envíos de mercancías importados al país recurriendo a un concepto de selectividad basado en los niveles del riesgo. El Sistema de inspección por rayos X utiliza esta tecnología para verificar el contenido de los buques de carga que llegan a los puertos de manera que el Servicio de aduanas, impuestos especiales y prevención esté en condiciones de decidir en forma rápida y fiable ya sea de detener o despachar un contenedor, sin descargarlo para confirmar su contenido. De esta forma se contribuye a reducir el tiempo de depósito de los contenedores en los puertos y se da la seguridad necesaria eliminando las importaciones ilegales de armas y municiones, así como de estupefacientes ilícitos. Proporciona asimismo datos para el sistema de gestión del riesgo.

68. Con miras a la eficacia y eficiencia del Sistema de Inspección en Destino, el Gobierno ha contratado a dos empresas de inspección, la GSBV Company Limited y la Gateway Services Limited (GSL), para hacerse cargo de su funcionamiento. La empresa GSBV se encarga de la inspección de las importaciones que llegan por vía aérea y terrestre y de la inspección material de los productos de alto riesgo, mientras que la empresa GSL se encarga de las importaciones por vía marítima.

3) EL ACUERDO SOBRE LOS ADPIC

69. Con respecto al Acuerdo sobre los ADPIC, en septiembre de 2000 se sometieron al Parlamento proyectos de ley sobre las siete esferas allí abarcadas. No obstante, debido al nutrido programa de actividades del Parlamento, sumado a la celebración de elecciones generales en diciembre de 2000, sólo fue posible realizar un limitado volumen de la labor legislativa correspondiente. Se espera que al volver a convocarse en enero de 2001, el Parlamento inmediatamente concentrará su atención en los proyectos de ley pendientes de promulgación.

4) NOTIFICACIONES

70. Ghana ha logrado cumplir en gran medida sus obligaciones en materia de notificación como parte del proceso de cumplimiento de las obligaciones dimanantes de los Acuerdos de la OMC.

71. El cumplimiento de estas obligaciones, inclusive mediante la adopción de instrumentos legislativos, ha planteado problemas considerables. En algunos casos se trata de la capacidad necesaria tanto desde el punto de vista humano como institucional. Pese a las importantes dificultades, Ghana procurará en la medida de lo posible seguir en conformidad con sus obligaciones en el marco de la OMC.

72. Se deja constancia a este respecto del reconocimiento por la asistencia técnica recibidas de la Secretaría en distintos niveles. Cabe mencionar especialmente las rápidas respuestas de la Secretaría a las solicitudes de asistencia por parte de Ghana, así como la inclusión del país en el Programa Integrado Conjunto de asistencia técnica (JITAP).

73. En el futuro, esa asistencia seguirá siendo esencial para que Ghana pueda cumplir su propósito de participar activamente en las actividades de la OMC.

5) ORIENTACIÓN FUTURA DE LA POLÍTICA COMERCIAL

74. El programa de desarrollo de Ghana está encaminado a lograr un nivel de ingresos medianos para el año 2020. Ello se conseguirá creando una economía de mercado abierta y liberal basada en la competencia, la iniciativa y la creatividad, que utilice la ciencia y la tecnología con miras a una productividad máxima aprovechando todos nuestros recursos humanos y naturales.

75. Se espera que el sector privado desempeñe el papel principal de la economía. Por consiguiente, la orientación de la política comercial en los años venideros tratará de mejorar aún más el marco reglamentario del crecimiento y el desarrollo del sector privado.

76. Ghana no cejará en sus esfuerzos encaminados a la aplicación de políticas conducentes a un crecimiento sostenido del PIB y, en consecuencia, acelerará el crecimiento económico y la consecución de los objetivos contenidos en su programa Visión 2020.
