

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/TPR/M/122
10 de diciembre de 2003

(03-6508)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales
29 y 31 de octubre de 2003

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

GUYANA

Acta de la reunión

Presidenta: Excma. Sra. Mary Whelan (Irlanda)

	<u>Página</u>
I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DE LA PRESIDENTA	3
II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DE GUYANA	4
III. EXPOSICIÓN DEL PONENTE.....	8
IV. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES	13
V. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE GUYANA Y OTRAS OBSERVACIONES.....	17
VI. OBSERVACIONES FORMULADAS POR LA PRESIDENTA A MODO DE CONCLUSIÓN	20

Nota: Las preguntas presentadas anticipadamente por escrito por los Miembros de la OMC y las respuestas dadas por Guyana figuran en el documento WT/TPR/M/122/Add.1 y se pueden consultar en línea en: http://www.wto.org/english/tratop_e/tp_r_e/tp_rep_e.htm.

I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DE LA PRESIDENTA

1. El primer Examen de las Políticas Comerciales de Guyana se celebra los días 29 y 31 de octubre de 2003. La Presidenta (Excm. Sra. Mary Whelan) da la bienvenida a la delegación de Guyana, encabezada por el Excmo. Sr. Clement Rohee, Ministro de Comercio Exterior y Cooperación Internacional. Asimismo, la Presidenta da la bienvenida al Excmo. Sr. Jan-Meinte Postma (Países Bajos), que ha accedido amablemente a actuar como ponente de este Examen. Como de costumbre, el ponente hablará a título personal y no como representante del Gobierno de su país y, de conformidad con los procedimientos establecidos, ha distribuido por adelantado un plan general de los temas que tiene la intención de abordar (documento WT/TPR/D/100).

2. La Presidenta recuerda la finalidad de los exámenes de las políticas comerciales y los elementos principales de los procedimientos para la reunión. El informe del Gobierno de Guyana figura en el documento WT/TPR/G/122, y el de la Secretaría de la OMC, en el documento WT/TPR/S/122.

3. Se han hecho llegar a la delegación de Guyana copias de las preguntas formuladas previamente por escrito por Hong Kong, China, el Japón, los Estados Unidos, la Unión Europea, la Argentina, el Brasil, el Canadá, y Venezuela. Esas preguntas y las respuestas facilitadas por la delegación de Guyana se reproducen en el documento WT/TPR/M/122.

4. La Presidenta destaca las iniciativas de reforma económica y liberalización del comercio y las inversiones que el Gobierno de Guyana ha llevado a cabo durante los últimos 15 años. En ese período, Guyana ha dejado de ser una economía de Estado para convertirse en una economía de mercado cada vez más integrada en la economía mundial. Los aranceles NMF se ha reducido significativamente, la legislación se ha modificado, se han aprobado nuevas leyes en varios ámbitos y se ha hecho un uso relativamente limitado de las medidas comerciales no arancelarias. Sin embargo, las tasas de crecimiento han seguido siendo modestas durante los últimos años y los ingresos per cápita de Guyana se mantienen bajos. Las exportaciones se concentran principalmente en unos pocos productos de utilización intensiva de recursos naturales, tales como el oro, la bauxita, el azúcar y el arroz, y Guyana depende considerablemente del acceso preferencial a los mercados para exportar sus productos tradicionales. Dado que, en los últimos años, Guyana se ha visto afectada por el deterioro de su relación de intercambio, agravado por la reducción de los márgenes de preferencia, una de sus mayores dificultades será aumentar la competitividad de sus sectores tradicionales y promover la diversificación de su base de producción y exportación. La Presidenta destaca también el compromiso de Guyana con el sistema multilateral de comercio y señala que, en el informe del Gobierno, Guyana expresa su confianza en la flexibilidad del sistema multilateral de comercio como medio para alcanzar sus objetivos esenciales de desarrollo, incluidos el trato especial y diferenciado y la asistencia técnica y financiera que permitan a Guyana a cumplir sus obligaciones multilaterales.

II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DE GUYANA

5. El representante de Guyana (Sr. Clement Rohee, Ministro de Comercio Exterior y Cooperación Internacional), agradece a los miembros del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales la oportunidad de exponer las políticas comerciales de Guyana. También expresa su agradecimiento a la Secretaría de la OMC, y en particular a la División de Examen de las Políticas Comerciales, por los esfuerzos desplegados en la realización del Examen.

6. El Ministro señala que la decisión del Gobierno de Guyana de llevar a cabo este Examen de las Políticas Comerciales no ha sido sencilla, debido a la escasez de recursos. Sin embargo, la decisión es importante y oportuna, habida cuenta de la amplitud de las reformas económicas que están teniendo lugar a nivel nacional, de la participación de Guyana en varias negociaciones sobre comercio exterior y del compromiso del país con la integración regional en la Comunidad del Caribe.

Compromiso de reforma económica

7. Desde el decenio de 1980, Guyana ha llevado a cabo reformas drásticas para reorientar su economía tras un largo período de decadencia y abandono. Hasta 1988, Guyana aplicaba un conjunto de políticas económicas que dieron lugar al predominio del sector público y la marginación del sector privado en la economía. El representante destaca que fue preciso invertir con rapidez esa situación para reconducir al país hacia la vía del crecimiento autónomo, el aumento de los ingresos y la reducción de la pobreza.

8. El Gobierno de Guyana ha adoptado las disposiciones y medidas necesarias, incluida la liberalización del control de cambios y de los regímenes de comercio y pagos, la supresión de los controles de precios y las restricciones a los movimientos de capital, y la reforma de la política fiscal y la administración de los impuestos. Entre las medidas estructurales adoptadas figuran las reformas del sector financiero y del poder judicial, la modernización y racionalización del sector bancario, y la aplicación de un activo programa de privatizaciones. Como resultado, los fundamentos macroeconómicos de la economía han mejorado espectacularmente, en particular en los aspectos siguientes: las tasas anuales de crecimiento alcanzaron un promedio superior al 7 por ciento entre 1992 y 1997; las tasas de inflación y déficit público se han situado en niveles de un solo dígito; y la renta per cápita del país ha aumentado en más del doble.

9. Durante los cinco últimos años, el Gobierno de Guyana se ha enfrentado, cada vez en mayor medida, a difíciles problemas a nivel internacional y nacional, en su empeño por forjar una economía más diversificada y competitiva. A nivel internacional, el Gobierno ha tenido que hacer frente, entre otras, a situaciones que constituían una amenaza para la supervivencia del país, creadas por la globalización y el impulso concurrente de la liberalización del comercio, la pérdida de algunos mercados preferenciales y la reducción de los precios de sus principales productos básicos de exportación. A nivel nacional, las variaciones climáticas, la inestabilidad política, las huelgas, la insuficiencia de las infraestructuras y las dificultades sectoriales, entre otros elementos, han planteado problemas para la inversión y el comercio, al tiempo que han frenado la tasa de crecimiento y los progresos en la reducción de la pobreza. Esas dificultades han puesto claramente de manifiesto la vulnerabilidad y fragilidad de la economía.

10. A pesar de la magnitud de la tarea, el Gobierno de Guyana ha tratado de intensificar el proceso de reformas y ha acelerado su ritmo, al tiempo que ha reforzado los contextos de infraestructuras, administración e inversiones. En particular, ha aprobado legislación sobre contratación, mercado de valores, blanqueo de dinero y adquisición de tierras, y ha presentado proyectos de ley para mejorar la competencia, y el marco y los incentivos de inversión. En colaboración con el Fondo Monetario Internacional, Guyana ha desarrollado un completo plan de acción para la reforma fiscal, aplicable en tres años, con objeto de mejorar la transparencia y la eficacia en la administración y recaudación de los impuestos, ampliar la base impositiva y

proporcionar incentivos adecuados para el comercio, las inversiones y el trabajo. El plan comenzó a aplicarse en 2003, y entre sus metas figura el establecimiento del impuesto sobre el valor añadido en 2006.

Inversiones y comercio

11. El Gobierno está firmemente convencido de que las inversiones y el comercio constituyen el doble motor del crecimiento y de que no se han de escatimar esfuerzos para suprimir los obstáculos a su funcionamiento y flujo regulares. El Gobierno de Guyana aprobará, en breve plazo, legislación para orientar y promover las inversiones en todos los sectores. La reforma del sistema de comercio es un elemento fundamental de la estrategia de desarrollo orientada al mercado que Guyana ha puesto en práctica. Además de las reformas autónomas, esa estrategia ha propiciado la negociación de compromisos sustanciales con los interlocutores comerciales a todos los niveles. Entre tales compromisos, cabe citar los acuerdos subregionales suscritos en el marco de la Comunidad del Caribe (CARICOM), las negociaciones regionales para la creación del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), una participación más activa a nivel multilateral en la Organización Mundial del Comercio (OMC) y otras iniciativas complementarias en foros bilaterales y plurilaterales. En general, esas negociaciones han contribuido al establecimiento de un conjunto de objetivos de gran alcance y han representado una carga excesiva para los limitados recursos del incipiente marco de políticas comerciales de Guyana.

12. En 2001, el Gobierno de Guyana, con asistencia de la comunidad internacional de donantes y una amplia representación de la comunidad guyanesa, finalizó el Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP), como parte de la iniciativa para la reducción de la deuda de los PPME. En lo que respecta a la expansión del comercio, el DELP insta al Gobierno a crear las condiciones que permitan que el sector de las exportaciones sirva para sostener un crecimiento rápido y de amplia base. En particular, el documento hace referencia a una estrategia triple como base para las políticas e intervenciones en la economía de Guyana: política fiscal y monetaria (mantenimiento de un tipo de cambio competitivo); política comercial (supresión de los obstáculos al comercio); y promoción de las exportaciones (prestación de servicios eficaces de promoción de las exportaciones).

Creación de capacidad comercial

13. En otro foro de negociación, Guyana participa con varios países en el desarrollo de estrategias nacionales de creación de capacidad comercial. Para Guyana, el desarrollo de su Estrategia Nacional de Creación de Capacidad Comercial representa la continuación de sus esfuerzos por superar las limitaciones de recursos humanos y llevar a cabo las reformas comerciales. La Estrategia se basa en estudios realizados con varios sectores de la comunidad interesada en las políticas de Guyana, para los que la política comercial es un elemento esencial en la estrategia de desarrollo del país. En su empeño por promover y racionalizar el flujo de asistencia técnica de la organizaciones internacionales y otros asociados, las instituciones gubernamentales de Guyana relacionadas con el comercio han cooperado con la sociedad civil y la comunidad de donantes para determinar y atender prioritariamente las necesidades existentes en ese ámbito. En la Estrategia se agrupan las necesidades generales y específicas de creación de capacidad en tres categorías, como mínimo, de necesidades fundamentales y esenciales: capacidad de negociación, capacidad de aplicación y capacidad de ajuste.

14. En lo que respecta a la capacidad de negociación, Guyana adoptó, durante el pasado decenio y, especialmente, en el contexto de las negociaciones llevadas a cabo en la OMC y en otros foros relacionados con el comercio, importantes medidas para mejorar su capacidad de participación en las negociaciones externas. A nivel institucional, Guyana ha establecido estructuras y mecanismos adecuados para facilitar la coordinación y las consultas interinstitucionales, incluso entre los sectores público y privado. En ese contexto, el Gobierno de Guyana estableció, en septiembre de 1997, el Comité Asesor Nacional sobre Negociaciones Externas (NACEN), órgano con participación de los sectores público y privado que se basa directamente en el Mecanismo Regional de Negociación del

Caribe. En lo que respecta al personal, Guyana ha tratado de obtener asistencia técnica para los funcionarios tanto en el sector público como en el privado.

15. Con respecto a la capacidad de aplicación, el Gobierno de Guyana sigue haciendo los esfuerzos necesarios para cumplir sus obligaciones multilaterales. Sin embargo, sus iniciativas se ven con frecuencia obstaculizadas por la escasez de personal técnico con capacidad y experiencia y por la grave insuficiencia de recursos financieros. Guyana constituye un buen ejemplo de la forma en que el máximo empeño de una pequeña economía por cumplir sus obligaciones internacionales y avanzar en la vía de la liberalización económica puede resultar fácilmente menoscabado o atrofiado por la falta de recursos, tanto en el sector gubernamental como en el no gubernamental. Por ejemplo, en lo que respecta a la OMC, el hecho de que Guyana no disponga de una representación residente limita su capacidad para seguir las negociaciones y actividades conexas emprendidas bajo los auspicios de la Organización y participar plenamente en ellas. Aunque lo ideal para Guyana sería establecer una misión, tal medida no está, por ahora, al alcance de sus posibilidades.

16. En cuanto a la capacidad de ajuste, y dado el carácter interrelacionado de las acciones y los acontecimientos, la aplicación de las disposiciones posteriores a las negociaciones podría, en realidad, comenzar durante la fase de negociación. Las necesidades de ajuste de Guyana para su efectiva integración en la economía mundial no podrían, como tales, aislarse o separarse totalmente de las fases de negociación y aplicación. Sin embargo, es indudable que la fase de ajuste requerirá esfuerzos que rebasan los límites de la simple asistencia técnica. Para que las pequeñas economías como Guyana se integren con éxito en el mercado mundial es preciso prestar atención a la cuestión de la asistencia financiera y al establecimiento de los mecanismos de financiación adecuados. Tales aspectos son también esenciales para que Guyana adopte satisfactoriamente los cambios inminentes y subsane las asimetrías y disparidades resultantes de su pequeño tamaño y bajo nivel de desarrollo. Por consiguiente, Guyana pide a sus donantes tradicionales y no tradicionales un mayor volumen de asistencia técnica y financiera que le permita prepararse para las negociaciones múltiples, participar en ellas y aplicar sus resultados de modo adecuado y, al mismo tiempo, cumplir puntualmente las obligaciones adquiridas en la OMC.

Igualdad de trato para los PMA y los PPME

17. Guyana no está clasificada como país menos adelantado (PMA). Por consiguiente, no se beneficia de las diversas formas de trato especial otorgadas a tales países en virtud de acuerdos internacionales y leyes nacionales. Entre los beneficios adicionales otorgados a los PMA figuran el acceso más preferencial al mercado de la UE en el marco de la Iniciativa "Todo menos armas", la exención de algunas obligaciones previstas en los Acuerdos de la OMC, y posibilidad de acogerse a la ayuda del Gobierno anfitrión para el establecimiento de una misión ante la OMC en Ginebra. Sin embargo, debido a su baja renta per cápita y al gran volumen de su deuda, Guyana ha sido incluida en la Iniciativa para los Países Pobres muy Endeudados (PPME), en cuyo marco recibe asistencia.

18. El representante de Guyana pide que se ponga fin al diferente trato dispensado a dos conjuntos de países modestos y desesperadamente pobres. Aunque en la OMC no existe una iniciativa para otorgar trato especial a los PPME, el Gobierno de Guyana sigue firmemente convencido de que, al preconizar una mayor liberalización de las pequeñas economías en desarrollo y propugnar la coherencia normativa, el sistema de comercio internacional debería reconocer sin demora a los países designados como PPME una condición equiparable a la de los PMA.

Conclusión

19. Para concluir, el representante de Guyana reitera el compromiso de su país con los principios del sistema multilateral de comercio y su reconocimiento del "valor para la práctica del comercio

internacional de un sistema de buena gestión genuinamente libre, justo, basado en normas y previsible".

III. EXPOSICIÓN DEL PONENTE

20. El ponente (Excmo. Sr. Jan-Meinte Postma) da la bienvenida a la delegación de Guyana, encabezada por el Sr. Clement Rohee, e indica que, como viene siendo habitual, ha dividido su exposición en tres apartados principales: el entorno macroeconómico, el régimen de política comercial y las políticas sectoriales.

Entorno macroeconómico

21. El ponente tiene palabras de elogio para Guyana por el empeño que ha puesto, desde 1988, en liberalizar y reformar su economía, tanto de forma autónoma como en el marco de la CARICOM y del sistema multilateral de comercio. Como resultado de ese empeño, la política comercial de Guyana ha sido objeto de importantes cambios durante los últimos 15 años, pasando de una economía con un estricto régimen comercial controlado por el Estado a una economía de mercado con políticas comerciales progresivamente liberalizadas. Como se observa en los informes del Gobierno y de la Secretaría, la actual administración sigue aplicando el programa de reformas económicas y mantiene la política comercial como factor fundamental de su programa. Es alentador observar, al leer ambos informes, que el Gobierno de Guyana reconoce la importancia del comercio para la economía y la necesidad de dar respuesta a los desafíos de la globalización, y que es partidario de participar en las negociaciones comerciales bilaterales, regionales y multilaterales.

22. A pesar de la extraordinaria actividad reformadora, la economía de Guyana ha crecido a un ritmo muy lento durante los últimos años, en parte debido al deterioro de su relación de intercambio y a la reducción de las preferencias. El crecimiento medio del PIB durante el período de 1997-2002 fue de 0,6 por ciento, y el PIB per cápita, aproximadamente de 900 dólares EE.UU., es uno de los más bajos del hemisferio occidental. Además, la emigración mantiene un ritmo elevado, privando al país de un capital humano muy necesario. En el informe de la Secretaría se señala que las posibilidades de crecimiento e inversión están limitadas por la considerable deuda externa y los costos de producción relativamente elevados y, en ese contexto, la diversificación de la economía se considera, por lo general, indispensable para Guyana. El ponente señala que la mejor forma de lograr esa diversificación es la participación continua y reforzada en el sistema multilateral de comercio, complementada con las medidas adoptadas en el marco de la CARICOM, que podrían allanar el camino hacia nuevos compromisos de liberalización multilateral.

23. El ponente observa que Guyana ha combatido eficazmente la inflación con una política monetaria estricta. Sin embargo, a pesar de que la mayoría de las empresas públicas presentan superávit, el déficit fiscal general ha ido en aumento, dada la existencia de un déficit del Gobierno central equivalente aproximadamente al 6,8 por ciento del PIB en 2002. El Gobierno ha aplicado medidas correctoras para reducir el déficit, incluidos el recorte del gasto y la mejora de la recaudación tributaria. Sería interesante conocer la opinión de las autoridades respecto a las medidas futuras que se adoptarán para aumentar los ingresos y reducir los gastos, dada la dependencia de Guyana de los impuestos indirectos, en particular de los aplicados a las importaciones. Asimismo, la financiación de una parte del déficit del Gobierno Central mediante los superávits de las empresas públicas podría frenar el impulso de la reforma fiscal. El ponente pregunta si el Gobierno está examinando la posibilidad de limitar esa financiación.

24. Tradicionalmente, Guyana registra un abultado déficit por cuenta corriente de la balanza de pagos, que, en 2002, representó el 13,9 por ciento del PIB. Las remesas del extranjero y la ayuda externa contribuyen en gran medida a financiar ese déficit. Sin embargo, tal situación no parece sostenible a medio plazo, en particular porque la deuda externa es ya muy elevada, aproximadamente dos veces mayor que el PIB. Como se indica en ambos informes, Guyana se beneficia de la Iniciativa para los Países Pobres muy Endeudados (PPME) y del Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza del FMI. En 2002, el FMI aprobó, en el marco de ese Servicio, un crédito a tres años por

valor de 73 millones de dólares EE.UU. Sería interesante conocer de qué forma prevén las autoridades reducir la deuda a lo largo del tiempo, así como su dependencia de las remesas de fondos.

25. El ponente señala que Guyana es una economía abierta con un volumen total de comercio casi dos veces superior al del PIB. La mayor parte de ese comercio se realiza con los Estados Unidos, el Reino Unido, el Canadá y los asociados de la CARICOM. Las exportaciones dependen principalmente de productos básicos tales como el azúcar, el arroz, la bauxita y, cada vez en mayor medida, el oro. Más de tres cuartas partes de las exportaciones de Guyana se benefician de condiciones de acceso preferencial a los mercados. En el sector agrícola predominan el azúcar y el arroz, que representan casi tres cuartas partes de la producción agrícola y la cuarta parte de la economía total. Juntamente con la bauxita, el azúcar y el arroz constituyen casi la mitad de las exportaciones de Guyana. Esos tres sectores se enfrentan a problemas de competencia, acentuados, en el caso del azúcar y del arroz, por la posible reducción de los márgenes de acceso preferencial a los principales mercados de exportación de Guyana. Tal situación hace que la economía sea vulnerable a la evolución de los mercados en un número limitado de sectores y países. Para el ponente, convendría que Guyana diversificase el alcance y la composición geográfica de su comercio.

26. En general, el régimen de inversiones de Guyana está abierto a los inversores extranjeros y otorga trato nacional, salvo algunas excepciones. Los inversores extranjeros pueden beneficiarse de diversas concesiones arancelarias y fiscales. Aunque esas concesiones pueden desempeñar un cometido fundamental en la captación de inversiones, el ponente pregunta si Guyana no considera que podrían redundar en perjuicio de la situación fiscal, especialmente si se tiene en cuenta que los ingresos fiscales dependen en gran medida de los impuestos aplicados a las importaciones, como las autoridades señalan en el informe del Gobierno. Asimismo, las decisiones sobre inversiones podrían resultar más fundamentadas si el entorno comercial fuese más previsible, situación que, sin duda, se favorecerá con la adopción del Código de Inversiones unificado que se está preparando actualmente.

27. Según se desprende de la documentación preparada para el examen, la privatización ha tenido lugar como parte del proceso de reforma estructural y ha afectado a unas 20 empresas, aparte de otras seis cuya privatización se está examinando. Sin embargo, también se observa que, en algunas ocasiones, ese proceso no ha dado los resultados previstos y algunas empresas se han revendido al Estado, por ejemplo en los sectores de la bauxita y la electricidad. El ponente pide a las autoridades que faciliten más datos sobre la situación que ha conducido a esa reventa y expliquen si se están adoptando medidas para impedir que tal cosa vuelva a ocurrir.

Régimen de política comercial

28. El ponente indica que, tanto en el informe de la Secretaría como en el del Gobierno, se ha destacado que las decisiones de política comercial de Guyana, como miembro de la CARICOM, se adoptan en función de las obligaciones adquiridas por el país en el marco del Tratado de Chaguaramas, por el que se estableció la Comunidad del Caribe en 1973. Como se señala en ambos informes, ese Tratado se modificó para convertirlo en el marco jurídico idóneo que permitiese una mayor integración, lo que dio por resultado el establecimiento del Mercado y Economía Únicos de la CARICOM. Es indudable que ese proceso se ha acompañado también de una integración cada vez mayor de las políticas entre los miembros, incluido el establecimiento, en 1997, del Mecanismo Regional de Negociación del Caribe para elaborar y coordinar posiciones con miras a las negociaciones externas. El ponente observa con interés que la CARICOM ha nombrado también portavoces ministeriales a nivel de los Ministros de Comercio para los cuatro principales foros de negociación en que participa la región, y que Guyana es portavoz ministerial para las cuestiones relacionadas con la OMC.

29. Guyana aplica el Arancel Exterior Común (CET) y las normas de origen de la CARICOM. El tipo máximo (CET) aplicado a los productos agropecuarios es del 40 por ciento, y el tipo del CET aplicado a los productos manufacturados se ha reducido hasta quedar comprendido en un intervalo del 0 al 20 por ciento. Sin embargo, en el informe de la Secretaría se señala que existen numerosas excepciones al CET y, aunque el promedio arancelario es del 12,1 por ciento, unas cuantas líneas arancelarias están sujetas a tipos elevados. También existe un considerable desfase entre los aranceles aplicados y los consolidados, ya que Guyana ha consolidado todo su Arancel en la OMC a tipos del 50 por ciento para los productos no agrícolas (con algunas excepciones) y del 100 por ciento para la totalidad de los productos agrícolas.

30. Guyana concede acceso en franquicia arancelaria a la inmensa mayoría de las importaciones procedentes de otros países de la CARICOM, siempre que cumplan las normas de origen de la Comunidad. Asimismo, Guyana concede preferencias arancelarias a un número limitado de productos de Colombia. Por otra parte, Guyana utiliza ampliamente los sistemas de exención de los derechos de importación y las excepciones del CET; esos sistemas y excepciones se utilizan como verdaderos instrumentos de política y, en algunos casos, pueden reducir el grado de previsibilidad y transparencia del arancel aplicado.

31. La mayoría de los productos, incluidos los importados, están sujetos a un impuesto sobre el consumo del 30 por ciento, aunque algunas mercancías pueden gravarse con tipos más bajos o, en unos pocos casos, más altos. El nivel relativamente elevado de esos tipos impositivos se debe a la dependencia de Guyana de los impuestos indirectos para obtener ingresos fiscales. Sin embargo, todo parece indicar que esos altos tipos impositivos penalizan el consumo de una población con ingresos por habitante relativamente bajos y, dado el gran volumen de importaciones de Guyana, expresado como porcentaje del PIB, recaen en gran medida sobre los productos importados (según se muestra en el informe de la Secretaría (cuadro I.5)). En el informe de la Secretaría se señala que el Gobierno de Guyana está examinando la posibilidad de introducir, para 2006, un impuesto sobre el valor añadido en sustitución del impuesto sobre el consumo. El ponente tiene interés en saber si las autoridades prevén reducir los tipos como parte de los cambios que introduzcan en el régimen fiscal.

32. Guyana es digna de elogio por su moderación en la utilización de medidas no arancelarias, ya que no aplica medidas antidumping, compensatorias o de salvaguardia, su sistema de valoración se basa en el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC y no impone restricciones cuantitativas o contingentes arancelarios. Sin embargo, subsisten algunos motivos de preocupación. Uno de ellos es el uso relativamente amplio de las prescripciones en materia de licencias de importación, tanto automáticas como no automáticas. Aunque los productos abarcados por el régimen de licencias no están sujetos a cupos o contingentes arancelarios, Guyana no ha explicado plenamente en su notificación a la OMC las razones para mantener su régimen de licencias, como se ha señalado en las preguntas presentadas de antemano por escrito para el presente Examen. El ponente tiene interés en conocer esas razones, aunque prevé que se producirá una contestación más detallada como parte de las respuestas dadas por escrito a las preguntas presentadas con antelación.

33. En el informe de la Secretaría se indica que Guyana mantiene en vigor más de 200 normas nacionales, la mitad de las cuales son adaptaciones de normas internacionales. La Oficina Nacional de Normas de Guyana supervisa 19 categorías de mercancías importadas en Guyana y, a tal fin, ha publicado 14 reglamentos técnicos, en general relativos al etiquetado. Aunque su número es relativamente pequeño, ninguno de esos reglamentos técnicos se ha notificado a la OMC, por lo que el ponente insta a Guyana a hacerlo lo antes posible. También expresa su interés por conocer si otros órganos, aparte de la Oficina Nacional de Normas de Guyana, han publicado reglamentos técnicos. El ponente hace referencia a la utilización relativamente generalizada de los requisitos de certificación sanitaria y fitosanitaria aplicables a las importaciones de productos agropecuarios y manifiesta su deseo de conocer más detalles acerca de la interacción entre la administración de aduanas y los Ministerios de Agricultura y de Salud a ese respecto.

34. Guyana aplica varios programas de incentivos: algunos, con carácter general; otros, si se cumplen determinados criterios, tales como el valor añadido localmente. Guyana mantiene también varios programas para sectores específicos, y otro dependiente de los resultados de exportación, en virtud del cual concede una compensación por exportación expresada en porcentaje de los beneficios de exportación, que varía entre el 25 y el 75 por ciento, para las exportaciones no tradicionales fuera de la CARICOM. La legislación reciente ha recortado algo esos incentivos, pero la mayor parte de ellos siguen en vigor. Sería interesante conocer cómo gestiona Guyana esos distintos programas de incentivos, y saber si no complican innecesariamente y hacen menos transparentes los regímenes de comercio e inversiones.

35. Guyana no es parte en el Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC. En el informe de la Secretaría se afirma que Guyana está tramitando una nueva legislación sobre contratación pública destinada a aumentar la transparencia y fomentar la competencia entre los proveedores y la utilización general de la licitación pública. El ponente pide que las autoridades faciliten más detalles sobre el ámbito de aplicación y el contenido de la nueva legislación y sobre la fecha prevista para su entrada en vigor.

36. Guyana ha iniciado el proceso de modificación de su legislación sobre propiedad intelectual para amoldarla a las disposiciones del Acuerdo sobre los ADPIC. La aplicación de este Acuerdo está pendiente de la entrada en vigor de la nueva legislación. La legislación vigente data de antes de la independencia y sus condiciones y ámbito de protección son, en general, menos favorables que los del Acuerdo sobre los ADPIC. El ponente insta a Guyana a acelerar la reforma de su legislación sobre propiedad intelectual, a fin de hacerla plenamente compatible con el Acuerdo sobre los ADPIC.

Políticas sectoriales

37. Las actividades primarias, en particular la agricultura y la minería, siguen siendo de gran importancia para la economía de Guyana. Aunque la parte del PIB correspondiente a esas actividades se ha reducido, aún representó el 45 por ciento en 2002, y genera la mayor parte de los ingresos de divisas de Guyana. Los productos de la agricultura tradicional, consistentes principalmente en azúcar y arroz, siguen beneficiándose de acceso preferencial a los mercados de la CARICOM, la UE y los Estados Unidos. Ese acceso preferencial hace rentables las exportaciones. Sin embargo, el régimen preferencial está empezando a deteriorarse. Por ejemplo, el acceso mediante contingentes preferenciales otorgado a las exportaciones a la UE se ha limitado. Para reestructurar el sector del azúcar y recuperar la competitividad, la Guyana Sugar Corporation está aplicando un plan plurianual que haga viable la industria azucarera. El ponente pregunta a las autoridades qué otras medidas tienen previsto adoptar para aumentar la competitividad de sus productos agropecuarios tradicionales.

38. Guyana dispone de abundantes recursos mineros; los principales productos son el oro, la bauxita y los diamantes. A pesar de las dificultades de los últimos años, la minería sigue siendo una actividad importante. En particular, la producción de bauxita se ha visto perjudicada por los altos costos, y los intentos de reconversión del sector, incluida la privatización, han resultado estériles. Algunos de los problemas del sector guardan relación con la falta de infraestructuras. Sería esclarecedor conocer las medidas previstas por el Gobierno para hacer frente a ese problema.

39. Guyana posee un vasto potencial de producción de energía eléctrica. El principal abastecedor público de electricidad es la empresa Guyana Power and Light, Inc. (GP&L). Aunque la producción de electricidad de Guyana aumentó en más del 30 por ciento entre 1997 y 2002, hubo importantes problemas de gestión y reglamentación en GP&L y, en 2003, los inversores privados vendieron nuevamente al Gobierno su participación del 50 por ciento en la compañía por 1 dólar EE.UU. El ponente pregunta qué futuro tiene previsto el Gobierno para la empresa, y qué medidas se han adoptado para superar los problemas de gestión y reglamentación que han dado lugar a la liquidación de la participación privada en la empresa.

40. En el informe de la Secretaría se indica que los servicios representan aproximadamente el 40 por ciento del PIB, y que Guyana ha contraído compromisos dentro del AGCS en cinco sectores: el sector empresarial, el de las comunicaciones, el financiero, el turístico y el de los servicios de transporte. El turismo es la actividad de servicios más importante en términos de ingresos en divisas, y se beneficia de diversos incentivos. Sin embargo, aunque el sector ha crecido, Guyana no le ha sacado aún todo el rendimiento potencial que puede aportar al país. Una vez más, son necesarias inversiones en infraestructuras, tanto para vencer las dificultades geográficas como para ampliar la oferta de plazas hoteleras y servicios.

41. Los servicios financieros están generalmente abiertos a los inversores extranjeros, como lo atestigua el número relativamente elevado de bancos extranjeros que operan en el país. El ponente se felicita porque, este año, ha tenido lugar la apertura de una Bolsa de Valores que favorecerá el desarrollo de mercados de capitales en el país y una mejor asignación de los recursos y los riesgos. En el sector de las telecomunicaciones existe un monopolio en el suministro de servicios de telefonía fija hasta 2010, pero el suministro de servicios de telefonía no terrestre, como la telefonía móvil, está abierto a la competencia nacional y extranjera. Algunos Miembros han expresado preocupación por la falta de competencia en el sector de las telecomunicaciones. En lo que respecta al transporte marítimo, se mantiene en vigor una norma sobre cabotaje en virtud de la cual sólo los buques de Guyana pueden efectuar operaciones comerciales entre los puertos de Guyana, pero esa norma está sujeta a exenciones.

42. El ponente felicita a Guyana por el esfuerzo realizado en los últimos 15 años para liberalizar sus regímenes de comercio e inversiones, así como por su compromiso con el sistema multilateral de comercio. Asimismo, insta a Guyana a intensificar el ritmo de reformas en los pocos sectores en que aún lleva retraso, con apoyo de la comunidad internacional cuando sea necesario. El ponente no duda de que la continuación en esa vía de reformas desempeñará una importante función en las iniciativas de desarrollo de Guyana y contribuirá a mejorar su nivel de vida. Por último, desea a Guyana un buen resultado en su primer Examen de las Políticas Comerciales.

IV. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

43. Los Miembros dan la bienvenida a la delegación de Guyana y expresan su agradecimiento al Ministro Rohee por sus observaciones introductorias y al ponente por su exposición. Muchos delegados toman nota de las numerosas reformas económicas y políticas llevadas a cabo por Guyana desde el decenio de 1980, incluida la liberalización de sus regímenes comercial y cambiario. Asimismo, muchos toman nota de las reformas que se están llevando a cabo en materia de inversiones, derechos de propiedad intelectual y política de competencia, e instan a Guyana a persistir en su empeño en esos y otros ámbitos. Varios Miembros hacen referencia a las preguntas que han presentado a la delegación de Guyana por escrito y expresan su interés por obtener respuesta a esas preguntas.

44. El representante de Hong Kong, China observa que existen grandes diferencias entre los tipos consolidados y los tipos NMF aplicados por Guyana, así como una notable progresividad arancelaria respecto de determinados productos. Observando que el uso generalizado de sistemas de exención de los derechos de importación reduce la previsibilidad y transparencia del régimen arancelario, el representante insta a Guyana a mejorar esos aspectos de dicho régimen. El representante pide también a Guyana que prosiga sus esfuerzos en lo que respecta a las notificaciones requeridas por el Acuerdo OTC. El representante señala que Hong Kong, China reconoce plenamente la importancia que la creación de capacidad y la asistencia técnica tienen para Guyana a efectos del cumplimiento de sus obligaciones en la OMC, y comprende la importancia otorgada por Guyana a las cuestiones de la aplicación y del trato especial y diferenciado para los países en desarrollo. Al tiempo que subraya las ventajas que la liberalización de los servicios puede aportar a la economía, el representante anima a Guyana a participar activamente en las actuales negociaciones sobre servicios.

45. El representante del Japón observa que Guyana no ha notificado ninguna empresa comercial del Estado, a pesar de que varias empresas estatales participan en el comercio de azúcar, oro y petróleo. El Japón considera que Guyana debería notificar la actividad de esas empresas con arreglo al artículo XVII, de conformidad con el entendimiento relativo a la interpretación de ese artículo del GATT de 1994; sólo después de esa notificación por Guyana será posible determinar si las actividades de las empresas están en conformidad con lo dispuesto en dicho artículo. El Japón se congratula por la intención de Guyana de elaborar una ley sobre competencia basada en la ley modelo distribuida por la CARICOM, y espera que esa nueva ley tenga un mayor alcance y que se promulgue y aplique en breve plazo. El representante expresa también la esperanza de que Guyana aumente la protección de los derechos de propiedad intelectual y aplique las disposiciones del Acuerdo sobre los ADPIC en el futuro próximo.

46. La representante de los Estados Unidos felicita a Guyana por la reducción del promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados y la amplitud de sus consolidaciones arancelarias, pero observa que se trata de consolidaciones a niveles máximos que exceden con mucho de los tipos aplicados. Indica que las exenciones condicionales de derechos de Guyana reducen la previsibilidad y la transparencia, además de mermar los ingresos fiscales. La representante pregunta si existen planes para eliminar gradualmente o limitar esos programas. Los Estados Unidos plantean también una serie de preguntas relativas a los derechos de propiedad intelectual, así como a la utilización por Guyana de precios de referencia para la valoración en aduana, prescripciones en materia de licencias automáticas y no automáticas, incentivos para captar inversiones y promover las exportaciones y posibles planes para adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública o al Acuerdo sobre los Servicios de Telecomunicaciones Básicas de la OMC.

47. El representante de la Unión Europea observa que se necesitarán nuevas medidas para mejorar la situación política y de seguridad de Guyana; también será necesario asegurar que el conjunto de la población, y especialmente los más pobres, participen en los beneficios resultantes del aumento del comercio y las inversiones. La integración de Guyana en la CARICOM y sus acuerdos

bilaterales son instrumentos importantes de promoción del comercio, siempre que Guyana siga apoyando plenamente el sistema de la OMC y su mayor desarrollo. El representante señala que, en Guyana, es necesaria una reforma fiscal que asegure que el presupuesto se base en ingresos distintos de los derechos aduaneros, lo que permitirá al país seguir participando en las negociaciones comerciales multilaterales y bilaterales.

48. El representante de la Argentina afirma que uno de los más evidentes problemas que se plantean a Guyana es la diversificación de su economía y su crecimiento, dada su dependencia de una gama limitada de productos. Observa que la política de inversiones constituye un medio para mejorar la eficiencia, la competitividad y el desarrollo sostenible. Al tiempo que reconoce los esfuerzos desplegados por Guyana para liberalizar su régimen comercial, el representante señala que es necesario seguir trabajando en materias tales como la propiedad intelectual, los obstáculos técnicos al comercio y las medidas sanitarias y fitosanitarias.

49. El representante del Brasil invita al Gobierno de Guyana a que trate de alcanzar los objetivos de desarrollo de su economía mediante la diversificación de la producción y la modernización de la industria, y lo felicita por los satisfactorios resultados obtenidos en el control de la inflación.

50. El representante del Canadá indica que su país y Guyana mantienen estrechos lazos comerciales. Guyana se beneficia de los Programas del Canadá para el comercio, la inversión y la cooperación industrial de los miembros caribeños del Commonwealth. Reconociendo que Guyana posee una de las economías más abiertas de la región, el representante destaca el constante apoyo de Guyana a la integración regional en el Mercado y Economía Únicos del Caribe y los acuerdos bilaterales que ha suscrito o está negociando. Guyana está tramitando la aprobación de una estrategia comercial nacional en que se destaca la importancia del comercio para la economía y la necesidad de dar respuesta a los desafíos de la globalización. El Canadá está interesado en la labor de formulación y aplicación de la política comercial de Guyana llevada a cabo por el Comité Asesor Nacional sobre Negociaciones Externas.

51. Aunque se están examinando varias reformas relacionadas con el comercio, subsisten algunos aspectos preocupantes. Por ejemplo, existe una diferencia sustancial entre la mayor parte de los tipos arancelarios consolidados y aplicados de Guyana, por lo que el representante pide al Gobierno que propicie unas condiciones de acceso al mercado más previsibles mediante la reducción de las diferencias entre ambas categorías de tipos arancelarios. También insta a Guyana a desarrollar fuentes de energía nuevas y renovables, hacer más transparentes las condiciones de inversión y llevar a cabo la reforma del sistema judicial para hacer posible la solución rápida y justa de las diferencias comerciales.

52. El representante de Venezuela destaca la gran prioridad que su país concede a sus relaciones con Guyana, y hace referencia a las actividades conjuntas y los programas de cooperación sectorial en materias tales como la agricultura, el medio ambiente, el transporte, las telecomunicaciones y la salud. Las relaciones comerciales entre Guyana y Venezuela se llevan a cabo en un clima de normalidad, regidas por diversos instrumentos jurídicos, tales como el acuerdo bilateral entre Guyana y Venezuela y el acuerdo de Venezuela con la CARICOM. El Gobierno de Venezuela espera ampliar y diversificar sus intercambios comerciales con Guyana.

53. El representante de Trinidad y Tabago señala que su país, como miembro asociado de la CARICOM, comparte muchos de los problemas a que se enfrenta Guyana. La probabilidad de que el acceso preferencial para el arroz siga deteriorándose, así como la amenaza que se cierne sobre el régimen del azúcar de la UE, son motivos de grave preocupación para Guyana. Para alcanzar sus objetivos de desarrollo, Guyana necesita el apoyo de la OMC y otras organizaciones internacionales, así como de sus interlocutores comerciales, que deben mostrar gran flexibilidad en las negociaciones. El representante felicita a Guyana por la creación del NACEN y sus grupos técnicos de trabajo, que

permite que todos los ministerios interesados puedan participar en la formulación de la política comercial. Observa que tal vez otros países deseen adoptar a su vez ese enfoque.

54. El representante de Barbados afirma que los intereses y preocupaciones de su país coinciden en gran medida con los de Guyana, y que Barbados comparte plenamente las opiniones expresadas por Guyana acerca de los problemas a que se enfrentan las pequeñas economías en desarrollo. Es indispensable que se conceda a las pequeñas economías el marco normativo requerido para aplicar las políticas nacionales de conformidad con sus necesidades en materia de desarrollo y comercio, y cabe esperar que los Miembros de la OMC traten de colaborar de forma constructiva y positiva para acelerar los progresos en el Programa de Trabajo sobre las Pequeñas Economías y que se adopten medidas específicas y concretas para facilitar la integración de los pequeños países en desarrollo en el sistema multilateral de comercio. Los efectos negativos del deterioro de las preferencias habrán de tenerse debidamente en cuenta en las negociaciones, que deberían prever un trato especial y diferenciado y un componente de no reciprocidad plena. La dependencia de unas pocas exportaciones tradicionales de productos básicos es un problema que sigue afectando a muchos países del Caribe, y es bien conocido el impacto negativo del descenso de los precios en los países cuya economía depende de los productos básicos; a ese respecto, Barbados se felicita por el detenido examen de esa cuestión llevado a cabo en la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD y en el Comité de Comercio y Desarrollo de la OMC. El representante señala que Barbados tiene gran interés en que esa cuestión comercial fundamental sea objeto de un examen adecuado y exhaustivo en la OMC.

55. El representante de la India observa que Guyana percibe como una amenaza algunos de los elementos del programa de trabajo de Doha. Los aranceles preferenciales son importantes para el país y, por consiguiente, las negociaciones sobre el acceso a los mercados para los productos no agrícolas resultan problemáticas. El representante manifiesta que el sistema de comercio debe infundir confianza a países tales como Guyana, a fin de facilitar su participación en las negociaciones, y reforzar las disposiciones sobre trato especial y diferenciado de los Acuerdos de la OMC.

56. El representante de Jamaica dice que Guyana es, en muchos aspectos, el arquetipo de pequeña economía beneficiaria de preferencias que presenta características estructurales tales como la apertura, la dependencia del comercio, un déficit comercial abultado y crónico, una fuerte dependencia del endeudamiento y un régimen fiscal basado en el comercio. Guyana depende de una estrecha base exportadora, y sus exportaciones de azúcar y arroz se benefician de acuerdos preferenciales sobre los que se cierne la amenaza del deterioro de las preferencias, la reforma en el país que las otorga y la impugnación jurídica en la OMC. El representante afirma que el caso de Guyana y otros miembros de la CARICOM pone de relieve la necesidad de que, en la OMC y en otros foros, se preste más atención a la relación existente entre tamaño, apertura, crecimiento y desarrollo. No es fácil superar los límites estructurales y, para ello, es indispensable la introducción y continuación de medidas positivas que den respuesta a las necesidades y dificultades peculiares de las pequeñas economías no diversificadas. La OMC, las demás instituciones multilaterales y la comunidad internacional en su conjunto deben dar una respuesta más completa y positiva al problema.

57. La representante de Cuba toma nota del menoscabo del trato preferencial otorgado a las exportaciones de Guyana a la Unión Europea y pide una solución que preserve los beneficios y, al mismo tiempo, permita a las autoridades hacer frente a los enormes costos de ajuste exigidos por el sistema multilateral de comercio. Al tiempo que destaca los esfuerzos desplegados por Guyana para llevar a cabo sus reformas institucionales y políticas, observa que las ventajas del proceso de reforma económica han sido claras y que Guyana ha registrado tasas de crecimiento positivas durante la mayor parte del decenio de 1990. Cuba comparte con Guyana la opinión de que, para que el sistema multilateral produzca beneficios tangibles, es preciso otorgar a los Miembros de menor tamaño de la OMC un margen de acción que les permita atender sus necesidades de desarrollo y preservar sus bases de ingresos.

58. El representante de Haití observa que Guyana ha reorganizado su estructura mediante la adopción de reglamentos y la introducción de reformas que permiten a la economía beneficiarse más de su integración en la economía mundial y, al mismo, tiempo, protegerse de las amenazas causadas por esa integración. Guyana está bajo la amenaza de su pequeño tamaño y su dependencia de una gama limitada de productos primarios. Haití apoya la idea de conceder al Gobierno de Guyana la ayuda y la asistencia técnica que le permitan avanzar en el marco del comercio multilateral. Guyana ha mostrado al mundo que, a pesar de su tamaño, la firmeza de sus reformas hace posible la obtención de ventajas.

59. El representante de Corea expresa la esperanza de que el Gobierno de Guyana aumente la transparencia de su régimen comercial, en particular en lo que respecta a las licencias de importación.

60. El representante de la Secretaría presenta el programa de exámenes para el resto del año 2003 y para el año 2004.

V. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE GUYANA Y OTRAS OBSERVACIONES

Entorno macroeconómico e institucional

61. El representante de Guyana destaca algunos aspectos esenciales de los esfuerzos desplegados por Guyana para mejorar la base económica del país. En lo que respecta a la reducción de la pobreza, el Gobierno de su país reconoce que la política comercial y la promoción de las exportaciones son sólo dos aspectos de una estrategia nacional más amplia. El objetivo del Gobierno es ampliar la base impositiva mediante el aumento de la cobertura de impuestos, reducir las exenciones de derechos, introducir un impuesto sobre el valor añadido en 2006, aumentar la transparencia y la eficiencia en la administración y recaudación de impuestos, y estimular la inversión, el ahorro y el crecimiento.

62. El representante analiza el estado de financiamiento de las empresas públicas, prestando especial atención a Linmine, empresa de explotación de la bauxita, y a Guyana Sugar Corporation (Guysuco). El Gobierno ha financiado parte del costo de la electricidad consumida por el sector minero de la bauxita, y determinados préstamos otorgados al Gobierno por las instituciones financieras internacionales han sido, a su vez, transferidos a Guysuco. Aparte de esas actividades, el Gobierno ha reducido en gran medida el apoyo concedido a las empresas públicas.

63. El representante describe las múltiples medidas adoptadas por el Gobierno para reducir la deuda en el contexto de la Iniciativa para los Países Pobres muy Endeudados mejorada. El Gobierno prevé que la condonación de deudas reestructurables llegará hasta el 90 por ciento, dando por resultado un ahorro de 500 millones de dólares EE.UU. a lo largo de 20 años. El representante describe las medidas adoptadas tanto por los miembros del Club de París como por otros donantes.

64. En lo que respecta a la contratación pública, señala que, en junio de 2003, se aprobó una nueva ley, pero que su entrada en vigor está pendiente de la aprobación del reglamento de aplicación. Se prevé que ese reglamento esté ultimado antes del final de 2003.

65. El representante insiste en que la Estrategia Comercial Nacional ha establecido como prioridad la creación de capacidad, y señala que un Subcomité Ministerial de Comercio examina actualmente un proyecto de Estrategia Nacional de Creación de Capacidad Comercial.

66. El ponente toma nota de la intención de Guyana de continuar con el proceso de reforma y liberalización de la economía. Las recientes reformas en materia de inversiones constituyen una medida positiva para aumentar la transparencia y previsibilidad del régimen de inversiones. El ponente invita a las autoridades a realizar comentarios sobre ese aspecto y sobre los efectos previstos en las cuentas fiscales. Observa que Guyana ha suscrito acuerdos bilaterales a nivel individual y a través de la CARICOM, y pide a las autoridades su opinión sobre la compatibilidad de los acuerdos bilaterales con las normas del sistema multilateral. Asimismo, el ponente pregunta si esas múltiples negociaciones constituyen una carga excesiva para los limitados recursos de los funcionarios responsables del comercio de Guyana. Observa que tanto las ramas de producción tradicionales como las nuevas deben desarrollarse más, y espera más aclaraciones acerca de las estrategias del Gobierno para desarrollar esos sectores. Por último, insiste en que la cooperación internacional debería centrarse en la creación de capacidad y la formación para contribuir a impulsar el crecimiento y el desarrollo.

67. El representante de Guyana expresa su pleno acuerdo con el ponente respecto a la cuestión de la creación de capacidad. Indica que es importante armonizar las iniciativas bilaterales y multilaterales, ya que, desde el punto de vista de Guyana, el sistema multilateral tiene suma importancia. No obstante, dadas las circunstancias geográficas de Guyana y su pertenencia a la CARICOM, el país participa en negociaciones comerciales con los países de América del Sur y de Centroamérica. Si bien reconoce que las numerosas negociaciones que se están llevando a cabo actualmente constituyen una carga para los limitados recursos de Guyana, señala que el Mecanismo

de Negociación de la Región del Caribe allana esa dificultad al proporcionar los recursos técnicos necesarios para negociar tales acuerdos con terceros países.

68. La competitividad será uno de los aspectos en que Guyana centrará su atención, en particular en los sectores del azúcar y del arroz. La Unión Europea ha destinado unos 24 millones de euros a promover la competitividad del sector arrocero, y el proyecto de modernización del sector azucarero tiene la finalidad de mejorar la competitividad de esta rama de producción. Sin embargo, ambos sectores se hallan bajo la presión resultante de la reforma de la Política Agrícola Común de la UE, la reducción de los precios y los márgenes de preferencia, y la amenaza que las impugnaciones formuladas en la OMC suponen para el régimen del azúcar. Ante la inminencia de tales dificultades, esos sectores tradicionales de Guyana tratan de obtener los fondos necesarios para aumentar su eficiencia.

69. El representante señala también que el Gobierno ha desarrollado estrategias para promover nuevas inversiones en las zonas de depresión económica del país.

Políticas comerciales por medidas

70. El representante de Guyana indica que el Gobierno sigue mejorando el marco institucional y normativo en las entidades relacionadas con el comercio. El fortalecimiento de esos órganos es importante, no sólo en relación con las obligaciones multilaterales de Guyana, sino también para su participación en el Mercado y Economía Únicos de la CARICOM.

71. En respuesta a las preguntas de varios Miembros acerca del régimen arancelario de Guyana, el representante señala que la transparencia es importante para la promoción del comercio y figura entre las previsiones de la Ley de Medidas Fiscales (Modificada) de 2003. Esa Ley mejorará la transparencia y previsibilidad del sistema tributario. El representante señala que Guyana aplica el Arancel Exterior Común (CET) de conformidad con las normas del Arancel, y que las normas de la CARICOM permiten a cada país utilizar el CET para eximir total o parcialmente las mercancías del pago de derechos. Las consolidaciones arancelarias representan los tipos máximos, y Guyana ha aplicado esos tipos máximos en una sola ocasión. Como miembro de la CARICOM, Guyana ha de obtener aprobación previa del Consejo de Desarrollo Económico y Comercial para poder ajustar el tipo aplicado por encima del tipo establecido en el CET. Debido a que no están en condiciones de conceder subvenciones, los países de la CARICOM han de basarse únicamente en el régimen arancelario para responder a las prácticas comerciales desleales.

72. El ponente observa que Guyana ha hecho grandes progresos en la liberalización en un breve período de tiempo, lo que es digno de elogio, y espera que esos esfuerzos continúen. Puesto que varios Miembros han planteado preguntas acerca de la aplicación de compromisos, el ponente señala que, en la mayoría de los casos, la legislación se halla actualmente en fase de tramitación.

Políticas comerciales por sectores

73. El representante de Guyana afirma que la economía guyanesa sigue dependiendo en gran medida del sector primario y se enfrenta a serios problemas resultantes del descenso de los precios. La viabilidad de las ramas de producción tradicionales del país será fundamental para la diversificación de la economía, y el Gobierno trata de mejorar la competitividad de esas ramas de producción.

74. El ponente agradece las respuestas facilitadas por el representante de Guyana e indica que, indudablemente, los sectores del azúcar y del arroz se enfrentan a dificultades. Asimismo, señala que la reciente supresión del gravamen sobre el azúcar es una medida acertada, y reconoce los esfuerzos desplegados para reestructurar el sector de la bauxita. Por último, agradece a la delegación de Guyana sus exhaustivas respuestas, y afirma que tanto el Gobierno como el país se hallan en el buen camino.

75. El representante de Guyana dice que, como país débil y dependiente del comercio, Guyana necesita un trato especial y diferenciado. Se trata de una necesidad impuesta por las realidades sociales y económicas del país, así como por las asimetrías existentes entre los países en desarrollo y los países industrializados. El principal objetivo de la política comercial es aumentar el bienestar de la población del país. El representante señala que el Examen de las Políticas Comerciales suscitará ciertas expectativas en las autoridades de Guyana, y que la cooperación con la OMC para la creación de capacidad y el fortalecimiento institucional contribuirá a hacer de Guyana un Miembro de la Organización más enérgico y dinámico.

VI. OBSERVACIONES FORMULADAS POR LA PRESIDENTA A MODO DE CONCLUSIÓN

76. Este primer Examen de las Políticas Comerciales de Guyana ha esclarecido considerablemente las políticas y prácticas de este país en materia de comercio e inversión. También nos ha llevado a comprender mucho mejor los retos a los que hace frente Guyana y el marco económico e institucional dentro del cual se formulan y aplican sus políticas, tanto a nivel nacional como mediante la participación en la CARICOM. Se lo debemos en particular a la activa participación de la delegación de Guyana encabezada por el Ministro Rohee.

77. Se ha alabado a Guyana por las actividades que ha llevado a cabo desde finales del decenio de 1980 a fin de reformar su economía. Los Miembros han manifestado su satisfacción por los esfuerzos desplegados al nivel nacional para liberalizar el comercio y el régimen cambiario, privatizar las empresas de propiedad estatal y reformar las instituciones. Los Miembros han tomado nota del carácter abierto de la economía de Guyana, como pone de manifiesto el hecho de que el comercio total suponga casi el doble del PNB.

78. Los Miembros también han manifestado su apoyo a las medidas adoptadas por Guyana al nivel internacional, entre ellas la elaboración de una estrategia nacional para el comercio y la negociación de acuerdos de apertura del mercado al nivel multilateral, regional y bilateral. Se ha instado a Guyana a continuar y acelerar el ritmo y el alcance de estas medidas reformadoras nacionales e internacionales.

79. Los Miembros también han observado que, a pesar de estas reformas de amplio alcance, Guyana sigue haciendo frente a difíciles problemas económicos. La tasa de crecimiento económico de Guyana ha sido relativamente baja en los últimos años, la carga de la deuda es elevada y el déficit por cuenta corriente es cuantioso. Guyana continúa dependiendo estrechamente de las exportaciones de una reducida gama de productos tradicionales y sigue siendo vulnerable a las modificaciones del nivel de la demanda mundial, la fluctuación de los precios y la erosión de sus márgenes de preferencia en el acceso a los principales mercados extranjeros. Algunos Miembros han señalado que otros países en desarrollo pequeños y dependientes de las exportaciones experimentan las mismas dificultades que Guyana y han formulado la opinión de que la actual ronda de negociaciones comerciales multilaterales debe ocuparse de las preocupaciones que comparten con respecto a la dependencia de los ingresos por concepto de aranceles, el acceso preferencial a los mercados, y los problemas especiales de las pequeñas economías.

80. Los Miembros han tomado nota de la importancia que Guyana da a su compromiso con el sistema multilateral de comercio y han alabado las medidas que ha adoptado para aplicar las obligaciones que le incumben en el marco de la OMC. Los Miembros han reconocido la importancia del liderazgo de Guyana como portavoz de la CARICOM para las cuestiones relacionadas con la OMC. Sin embargo, algunos Miembros han observado que el hecho de que Guyana sin representación permanente ante la OMC puede constituir un obstáculo para su plena participación en las deliberaciones y actividades de la Organización. Se ha alentado a Guyana a participar activamente en las negociaciones en curso sobre los servicios.

81. Los Miembros han señalado que Guyana depende de los impuestos de actividades económicas como fuente de ingresos públicos, observando que las medidas que se están adoptando actualmente para reformar la estructura fiscal y el impuesto sobre el valor añadido cuya introducción está prevista, tal vez permitan reducciones de los impuestos relacionados con el comercio. Algunos Miembros han tomado nota de las disparidades existentes entre los tipos NMF consolidados y aplicados de Guyana y de la utilización de exenciones condicionales de derechos y otras formas de incentivos al comercio y la inversión. Los Miembros han señalado que estos aspectos del régimen arancelario de Guyana tienden a menoscabar la transparencia y previsibilidad y han alentado a Guyana a emprender nuevas reformas.

82. Los Miembros han valorado positivamente las notificaciones de Guyana a la OMC; algunos han animado a Guyana a mejorar y completar sus notificaciones en materias como las empresas de comercio de Estado, los obstáculos técnicos al comercio y las medidas sanitarias y fitosanitarias. Algunos Miembros han observado que la legislación de Guyana todavía no ha sido objeto de modificaciones que le permitan adaptarse plenamente a las prescripciones del Acuerdo sobre los ADPIC y han solicitado información acerca de la situación en que se hallan las actividades para promulgar nueva legislación.

83. Los Miembros han indicado la importancia de una asistencia técnica selectiva para respaldar los esfuerzos que está desplegando Guyana con objeto de mejorar su participación en el sistema multilateral de comercio y seguir empeñada en la consecución de sus objetivos de desarrollo. A este respecto, algunos Miembros han manifestado su deseo de seguir facilitando asistencia a Guyana, como en el pasado.

84. Además de los temas mencionados *supra* los Miembros también han solicitado aclaraciones sobre varias cuestiones específicas, entre ellas las siguientes:

- inversiones
- valoración en aduana y normas de origen;
- prohibiciones y restricciones a la importación y licencias de importación;
- reglamentos técnicos;
- contratación pública;
- política de competencia;
- legislación en materia de derechos de propiedad intelectual;
- electricidad;
- agricultura y minería;
- servicios financieros y de telecomunicaciones.

85. La delegación de Guyana ha facilitado respuestas escritas y orales a las preguntas formuladas durante el Examen y se ha comprometido a proporcionar respuestas por escrito a cualesquiera cuestiones pendientes. Las respuestas facilitadas han sido una contribución importante al Examen y los Miembros las han agradecido claramente.

86. Así concluye el primer Examen de Guyana, que ha permitido a los Miembros comprender mejor las actividades desplegadas por Guyana en los últimos años, las numerosas reformas que ha emprendido y los desafíos a que debe hacer frente. Celebro la convicción de Guyana de que la liberalización del comercio y la participación en el sistema multilateral de comercio son fundamentales para sus planes en materia de desarrollo y espero que encuentre entre los Miembros de la OMC la ayuda técnica que necesita para aumentar su participación en el sistema y los beneficios que se derivan de ella.
