

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/TPR/M/17
30 de octubre de 1996

(96-4569)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales
9-10 de septiembre de 1996

Original: inglés

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

ZAMBIA

ACTA DE LA REUNIÓN

Presidenta: Excma. Sra. Anne Anderson (Irlanda)

	<u>Página</u>
I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DE LA PRESIDENTA	2
II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DE ZAMBIA	3
III. EXPOSICIÓN DEL PRIMER PONENTE	5
IV. EXPOSICIÓN DEL SEGUNDO PONENTE	6
V. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS	7
VI. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE ZAMBIA Y OTRAS OBSERVACIONES	9
VII. OBSERVACIONES FORMULADAS POR LA PRESIDENTA A MODO DE CONCLUSIÓN	11

I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DE LA PRESIDENTA

1. El examen de las políticas comerciales de Zambia tiene lugar los días 9 y 10 de septiembre de 1996. La Presidenta da la bienvenida a la delegación de Zambia, encabezada por el Excmo. Sr. Ministro de Comercio e Industria, Dr. Syamukayumbu Syamujaye, y a los ponentes, Sr. Peter Jenkins (Reino Unido) y Sr. Calson Mbegabolawe (Zimbabwe).
2. La Presidenta recuerda la finalidad del Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales y los principales elementos del procedimiento para la presente reunión. El informe del Gobierno de Zambia figura en el documento WT/TPR/G/17 y el de la Secretaría de la OMC en el documento WT/TPR/S/17. Se han hecho llegar a la delegación de Zambia copias de las preguntas que han presentado por escrito las delegaciones de Australia y el Canadá; los Estados Unidos de América, el Japón, Egipto, Kenya, la Unión Europea y la India también han presentado cuestiones por escrito poco antes de la reunión. En los casos en que no se puedan dar respuestas completas durante la reunión, se podrán proporcionar ulteriormente respuestas por escrito.
3. Tras recordar que varias organizaciones intergubernamentales asistirán a las reuniones del Consejo General en virtud de decisiones adoptadas sobre la base de disposiciones *ad hoc*, la Presidenta propone que el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales invite a su próxima reunión a la AELC, la FAO, el FMI, la OCDE, la UNCTAD y el Banco Mundial, que han solicitado la condición de observadores.

II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DE ZAMBIA

4. En nombre de su delegación, el representante de Zambia se declara complacido por la celebración del primer Examen de las Políticas Comerciales de su país. Recuerda la importancia de esos exámenes y destaca el compromiso de Zambia con el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales y el convencimiento de los zambianos de que este tipo de evaluación colectiva de su economía facilitará la integración de ésta en la economía mundial. Reafirma el compromiso de Zambia con el sistema multilateral de comercio y señala asimismo que la Ronda Uruguay ha mejorado la transparencia y la predecibilidad mediante un robustecimiento considerable de las normas. Zambia ha liberalizado considerablemente su economía y considera que la liberalización de la economía mundial conforme a las normas de la OMC, en particular las economías de los países de su propia subregión, le permitirán obtener acceso a los mercados.

5. La economía de Zambia siempre ha estado dominada por la industria de extracción del cobre, que los gobiernos anteriores utilizaron para promover la industrialización mediante la sustitución de importaciones. La disminución de la producción de cobre, de 700.000 toneladas en 1977 a 307.181 toneladas en 1995, junto con la subida de los precios del petróleo a mediados del decenio de 1970, tuvo efectos nocivos para la economía de Zambia. La sobrevaloración de su moneda y un régimen comercial restrictivo caracterizado por prohibiciones de importaciones y exportaciones, controles de precios y subvenciones al consumo, distorsionaron la producción interna e hicieron que las exportaciones de Zambia carecieran de competitividad en el mercado mundial. Debido a esas incoherencias, los programas de ajuste estructural aplicados por el gobierno anterior a principios del decenio de 1980 no alcanzaron sus objetivos y quedaron abandonados en 1987.

6. El Gobierno que llegó al poder en 1991 ha aplicado medidas de reforma, como la eliminación de los controles de precios y de cambios, la introducción de la plena no retrocesión de los ingresos en divisas de exportaciones no tradicionales, el desmantelamiento de las restricciones al comercio, la liberalización de los tipos de interés y la privatización de las empresas estatales. Se ha aplicado una reforma del sector público con miras a crear un clima conducente al desarrollo del sector privado. El objetivo de esas medidas es mejorar la economía de Zambia al acelerar el desarrollo de los sectores manufacturero y agrícola, mejorar y ampliar la infraestructura económica para la inversión local y extranjera directa, promover y diversificar el comercio mediante las exportaciones de mercancías no tradicionales y mejorar y ampliar la infraestructura social para mejorar los niveles de vida. La economía de Zambia ha pasado a estar impulsada por el mercado; se ha logrado la estabilidad macroeconómica pese a una fuerte sequía.

7. El Gobierno ha creado instituciones como la Administración Fiscal de Zambia, el Organismo de Privatización de Zambia, la Junta de Exportaciones de Zambia, el Centro de Inversiones y la Bolsa de Valores de Lusaka, a fin de consolidar la transformación económica del país. La administración y el cumplimiento de las normas fiscales han mejorado apreciablemente y se han privatizado 138 empresas estatales. Se van a vender incluso empresas estratégicas, como las Zambia Consolidated Copper Mines (ZCCM).

8. El representante de Zambia destaca que la política de comercio exterior de su país se centra en crear un clima conducente a la integración económica regional e internacional y recuerda los acuerdos multilaterales y regionales de los que es firmante Zambia. Zambia concede preferencias arancelarias a otros Estados miembros del Mercado Común del África Oriental y Meridional (COMESA) y a países con los que tiene acuerdos comerciales bilaterales. Experimenta dificultades con el acceso a los mercados de los países de la Unión Aduanera del África Meridional (SACU) -especialmente Sudáfrica, que es el principal proveedor de importaciones a Zambia- debido al alto nivel de protección que mantienen

con aranceles y medidas no arancelarias; están en marcha negociaciones para corregir los desequilibrios comerciales con la Unión.

9. Las reformas económicas no han dado todavía plenos resultados debido, entre otras cosas, a las fluctuaciones de los precios del cobre, las condiciones climáticas y los altos tipos de interés y de costos de los fletes. El orador afirma que los zambianos creen que los ideales de la OMC, con los cuales están comprometidos, son los únicos que pueden servir para superar sus dificultades económicas. Destaca el compromiso de su Gobierno con la democracia y pide a la OMC que utilice sus buenos oficios para asegurar que otros Estados miembros, en particular los de la subregión del África Meridional, abran sus mercados y establezcan condiciones de igualdad para una competencia justa de los bienes y servicios que se generan en Zambia.

III. EXPOSICIÓN DEL PRIMER PONENTE

10. El primer ponente, Sr. Peter Jenkins, felicita a Zambia por haberse apartado decisivamente desde 1991 de la sustitución de importaciones. Se han eliminado las restricciones cuantitativas, comprendidos los controles a las importaciones, a casi todos los productos, se ha simplificado la estructura arancelaria y se han reducido los tipos aplicados, aunque los tipos consolidados tienden a ser muy altos, y llegan hasta el 125 por ciento.

11. Dada la gran dependencia de Zambia respecto de los derechos en frontera para obtener ingresos fiscales, el ponente pide aclaraciones sobre las medidas que se han de adoptar a fin de aumentar los ingresos de fuentes distintas del comercio exterior y sobre los problemas que se han de superar a este respecto. Pide confirmación del propósito del Gobierno de eliminar para diciembre de 1996 las Tasas de Declaración de Importación, de discutible conformidad con las normas de la OMC; pide información sobre la forma en que se compensarían los consiguientes déficit de ingresos.

12. El ponente recuerda la importancia de las inversiones para el crecimiento económico y hace referencia al bajo nivel de éstas en Zambia, que atribuye a los bajos niveles de inversiones extranjeras directas y de ahorro interno bruto. Solicita comentarios acerca de la eficacia de las medidas ya adoptadas y las que se van a aplicar para mejorar la capacidad de Zambia de atraer a inversionistas extranjeros y fomentar el aumento del ahorro interno. Pregunta cuáles son los tipos reales de rendimiento de los instrumentos de ahorro que devengan intereses. También pregunta cuánto capital fugitivo se ha repatriado, en su caso.

13. El ponente toma nota de la determinación de las autoridades de reducir la dependencia de Zambia respecto de las exportaciones de minerales, en particular mediante el aumento de las exportaciones de productos no tradicionales, y señala casos en los cuales las exportaciones han puesto a países en desarrollo en el camino hacia un crecimiento sostenido y con poca inflación. Pide información sobre las posibilidades y las limitaciones de la diversificación de las exportaciones, comprendidos los productos no tradicionales en los cuales Zambia goza de una ventaja comparativa. Solicita observaciones de la delegación de Zambia acerca del nivel de acceso de los productos zambianos al mercado, comprendidas las posibles nuevas barreras de protección contra las exportaciones no tradicionales de Zambia.

14. Para continuar señala que los déficit por cuenta corriente exterior de Zambia han sido relativamente altos en los dos últimos años y que existe el riesgo de que el compromiso de Zambia con la apertura al mercado pueda verse sometido a presión como resultado de dificultades de balanza de pagos. Pide información sobre lo que se ha calificado de "magnitud de las salidas en la cuenta de servicios" en el informe del Gobierno y, en particular, sobre los costos recientes y proyectados de pagos de deuda externa. También pregunta cuáles son las corrientes de entrada de capital que financian esos déficit. Solicita un desglose de esas corrientes de entrada por origen y por tipo, que permitan evaluar su volatilidad, así como información sobre la relación entre el compromiso de Zambia con las reformas del mercado y la disponibilidad del capital necesario para financiar los déficit por cuenta corriente.

15. El ponente señala que Zambia sigue manteniendo limitaciones a las inversiones extranjeras en el sector de los servicios y pide aclaraciones de esas limitaciones y de los planes para rescindirlas y participar en las futuras negociaciones de la OMC sobre telecomunicaciones y servicios financieros.

IV. EXPOSICIÓN DEL SEGUNDO PONENTE

16. El Sr. Calson Mbegabolawe, segundo ponente, reconoce los esfuerzos de reajuste realizados por Zambia, la alienta a continuar con sus reformas y pide a la comunidad internacional que le preste el debido apoyo. Formula preguntas acerca de la relación entre los acuerdos regionales de los que es firmante Zambia y acerca de la coherencia y la complementariedad de las iniciativas regionales con el sistema multilateral de comercio.

17. Observa que Zambia ha liberalizado de forma autónoma su economía, pero que el nivel de sus compromisos en la OMC es bajo. Ello no garantiza que la reforma sea irreversible. Formula preguntas acerca de cómo se propone Zambia aumentar sus compromisos en el marco de la OMC. Dadas las denuncias del Gobierno acerca de la existencia de prácticas comerciales desleales en la subregión, solicita observaciones de la delegación de Zambia acerca del marco cronológico para la incorporación de las disciplinas de la OMC (en especial sobre medidas antidumping y compensatorias) en la legislación comercial interna, sobre los productos que pueden verse afectados, la base sobre la cual se aplicará la disposición vigente para la imposición de medidas compensatorias selectivas y las medidas antidumping de larga data que Zambia aplica en régimen n.m.f. Pone en tela de juicio la compatibilidad de las Tasas de Declaración de Importación con las normas de la OMC, dado que Zambia no enumeró "demás derechos y cargas" en su Lista de la Ronda Uruguay. Pide aclaraciones sobre los criterios para seleccionar los productos que se han de inspeccionar en virtud del sistema selectivo de inspección previa a la expedición cuya introducción está estudiando.

18. Tras elogiar a Zambia por su ambicioso programa de privatización, el ponente pide observaciones sobre las medidas encaminadas a hacer frente a acontecimientos negativos, comprendidas las dificultades sociales, que podrían derivarse de las reformas. También pregunta qué esfuerzos realiza el Gobierno para revitalizar la industria del cobre, que es la columna vertebral de la economía zambiana. Pide información sobre los progresos realizados por el Gobierno para explotar las enormes posibilidades que brinda la agricultura y sobre las soluciones a las dificultades, comprendidos los problemas financieros, que experimentan los pequeños agricultores. Formula una pregunta acerca de las iniciativas regionales sobre turismo, en especial con respecto a los recursos compartidos por Zambia y sus vecinos.

V. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

19. El representante de Australia reconoce el impresionante programa de reformas económicas que ha emprendido Zambia desde 1991 y la alienta a que adopte las medidas previstas para llevar a cabo su programa de privatización y liberalización. Pregunta cuáles son los motivos por los que no se utiliza el Centro de Inversiones como "ventanilla única" para tramitar las solicitudes de inversión en los sectores minero y de servicios financieros. Solicita más detalles sobre la privatización de Zambia Consolidated Copper Mines (ZCCM); sobre los incentivos, tanto a los zambianos como a los extranjeros que invierten en Zambia, que aporta el programa de privatización, y sobre los controles o las restricciones, comprendido el permiso de importación, que se aplican a las importaciones y las exportaciones. Plantea preguntas acerca de las Tasas de Declaración de Importación (TDI). Solicita observaciones de la delegación de Zambia acerca de las concesiones fiscales y arancelarias; sobre la forma en que funciona el Programa de Inversiones en el Sector Agrícola y sobre el nivel de importación de ganado a Zambia, en particular en el contexto de las pérdidas de ganado debidas a la sequía y de unos aranceles que llegan al 25 por ciento.

20. El representante del Canadá felicita a Zambia por los progresos que ha realizado en la aplicación de las reformas económicas. Manifiesta su preocupación por la disparidad entre los tipos arancelarios consolidados y los efectivamente aplicados y pide una evaluación de las repercusiones de la liberalización arancelaria regional sobre los ingresos del Estado y sus posibles consecuencias para lograr una mayor liberalización multilateral. Plantea cuestiones acerca de la forma en que funciona la reducción del impuesto sobre la renta en virtud de la Ley de Inversiones, la TDI y la inspección previa a la expedición de los productos sometidos a un trato arancelario preferencial. Pide información sobre los criterios utilizados por los bancos para aceptar o rechazar permisos de exportación, sobre el calendario para la aplicación por Zambia del Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC y más detalles sobre el Programa de Inversiones en el Sector Agrícola.

21. El representante de los Estados Unidos elogia a Zambia por su impresionante historial de liberalización comercial. Manifiesta su preocupación a los siguientes respectos: las medidas antidumping de larga data incompatibles con el GATT y con la OMC; las restricciones a la inversión extranjera en Zambia; el número limitado de partidas arancelarias que se ha consolidado y la disparidad entre los tipos consolidados y los efectivamente aplicados. Pide aclaraciones sobre la valoración en aduana; los monopolios y los derechos que poseen las empresas estatales, como Zambia National Oil Company, Zambia Consolidated Copper Mines y Zambia Electricity Supply Corporation; la administración de las prohibiciones de las exportaciones, dado que no se exigen licencias de exportación, y los calendarios para aplicar el programa de informatización de los procedimientos aduaneros y poner la legislación aduanera de Zambia en conformidad con las disciplinas de la OMC en esa esfera. Solicita justificaciones a la prohibición de la importación de vehículos con el volante a la izquierda, más información sobre procedimientos para determinar si una bebida alcohólica concreta es "nociva" o "perjudicial", y pregunta por la publicación de las disposiciones en materia de normas de origen y los procedimientos para apelar contra las determinaciones de origen hechas por las aduanas de Zambia.

22. El representante del Japón, tras señalar que su país es el mayor mercado para las exportaciones de Zambia, felicita a ésta por sus reformas. Pide a la delegación de Zambia comentarios sobre las repercusiones de los procedimientos de registro de empresas extranjeras y la eliminación de esa medida, así como acerca de cualquier posible discriminación contra los extranjeros en lo que respecta al período de validez de las licencias de actividad camionera. También pregunta acerca de la compatibilidad de la TDI con los Acuerdos del GATT y acerca de la abolición de esa tasa.

23. El representante de Egipto elogia a Zambia por sus medidas de ajuste y la alienta a que continúe adelante con el programa de reforma. Pregunta por la cooperación de Zambia con países africanos sobre la base del Tratado de Abuja y cuál es la evolución de sus relaciones comerciales con otros países africanos con los cuales Zambia no ha concertado acuerdos comerciales regionales ni bilaterales.
24. El representante de Kenya, tras observar que tanto las reformas políticas como las económicas pueden ser difíciles, felicita a Zambia por el éxito que ha obtenido y la alienta a que siga adelante con su liberalización económica. En cuanto a la duplicación de actividades del Mercado Común del África Oriental y Meridional (COMESA) y la Comunidad de Desarrollo de África Meridional (SADC), de los que es miembro Zambia, pide información sobre la posición del Gobierno de Zambia en cuanto a una posible fusión de las dos agrupaciones económicas regionales.
25. El representante de la Unión Europea, tras felicitar a Zambia por los progresos que ha realizado en materia de liberalización comercial, pregunta cuáles son los principales factores que limitan las ventajas que puede obtener Zambia de las reformas y cómo puede ésta explotar los beneficios de la liberalización comercial, en particular de las exportaciones no tradicionales. Formula preguntas acerca de las últimas novedades en cuanto a las inversiones extranjeras directas, la privatización de la ZCCM y una mayor liberalización del comercio y sus posibles repercusiones. Solicita observaciones de la delegación de Zambia sobre las consecuencias previstas del reciente protocolo comercial para la región de la SADC y sugiere que la OMC y otras organizaciones internacionales contemplen la perspectiva regional en las cuestiones comerciales. Pide aclaraciones acerca de la forma en que el Gobierno de Zambia se propone responder a las preocupaciones de los donantes acerca de su capacidad para asegurar la estabilidad; la incorporación de las disposiciones de los Acuerdos de la OMC en la legislación comercial interna, y lo que espera concretamente Zambia de la Reunión Ministerial de Singapur, en particular por lo que respecta al examen de los compromisos agrícolas y las iniciativas en beneficio de los países menos adelantados.
26. El representante de la India, recordando que Zambia ha iniciado unilateralmente medidas de reforma, y pese a factores internos y externos que han afectado negativamente a su economía, pide a la comunidad internacional que establezca un clima conducente al aumento de las exportaciones no tradicionales de Zambia. Alienta a Zambia a mejorar la productividad en la producción de cobre, a resolver las cuestiones relacionadas con la gestión y la mano de obra cualificada y a hacer más hincapié en las exportaciones no tradicionales.
27. El representante de Hungría celebra los cambios fundamentales de política iniciados por Zambia desde 1991. Recuerda los resultados positivos que se han logrado pese a factores exógenos desfavorables. Observa que el comercio bilateral de Zambia con Hungría es insignificante, aunque Hungría concede a las importaciones procedentes de Zambia la entrada en franquicia. Pregunta cuáles serán las futuras reducciones por Zambia de sus tipos arancelarios consolidados.
28. El representante de Túnez felicita a Zambia por sus reformas y la alienta a que siga adelante con su programa. Pide información acerca de la participación de Zambia en el Sistema Mundial de Preferencias Comerciales y en el Mercado Económico Africano, iniciado por la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África.
29. El representante de Tanzanía, tras reconocer que las reformas económicas pueden ser políticamente sensibles, considera que los esfuerzos realizados por Zambia merecen el apoyo internacional. Alienta a Zambia a aumentar su comercio regional con países como Tanzania.
30. Tras señalar que su país también es miembro del COMESA, el representante de Madagascar alienta a Zambia a seguir adelante con la liberalización económica.

VI. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE ZAMBIA Y OTRAS OBSERVACIONES

31. En la introducción a sus respuestas, el representante de Zambia indica que aportará contestaciones por escrito a algunas de las preguntas que se le han hecho, una vez haya vuelto a Zambia. Esas respuestas por escrito abarcarán: las repercusiones de la SADC a plazos corto y mediano; el entorno macroeconómico, comprendidas las cuestiones relativas a los tipos de interés, la balanza de pagos, la estructura y la viabilidad de la cuenta corriente externa y la volatilidad de las reservas internacionales; y los compromisos de Zambia en virtud del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios.

1) Contexto externo y regional de las políticas comerciales de Zambia

32. El representante de Zambia reitera el compromiso de su Gobierno con las medidas que ha adoptado y asegura a los demás participantes que no va a haber una vuelta atrás. Indica que Zambia se ha comprometido a concertar acuerdos comerciales bilaterales y regionales y está negociando acuerdos bilaterales con Zimbabwe y con los Estados miembros de la SACU. A juicio de su Gobierno, el COMESA y la SADC pueden coexistir de manera constructiva; una reunión conjunta COMESA/SADC que se celebrará en noviembre de 1996 se ocupará de toda duplicación de actividades de ambas organizaciones. Recuerda que el COMESA se ha notificado a la OMC de conformidad con los acuerdos de la Ronda Uruguay y señala que Zambia alentará a todos los miembros del COMESA a asegurar que los acuerdos regionales cumplan totalmente las normas de la OMC. Hace hincapié en que su Gobierno está sensibilizando a la comunidad empresarial de Zambia a prepararse para una competencia más dura, dado que las preferencias previstas en virtud del Convenio de Lomé llegarán a su fin para el año 2000.

33. El segundo ponente alienta a Zambia a diversificar sus mercados de exportación, en particular para mitigar los efectos que pueda producir la abolición del Convenio de Lomé. El representante de Zimbabwe, recordando que Zambia y Zimbabwe comparten contextos geográficos, históricos y culturales, enumera sectores, entre ellos el turismo, la energía y los transportes, en los cuales se está promoviendo la cooperación entre los dos países. Reafirma el compromiso de Zimbabwe con la opinión de que la cooperación regional debe ser un elemento de la integración en el sistema comercial multilateral y en la economía mundial. Manifiesta el pleno apoyo de su país a la determinación de Zambia de alcanzar el éxito en su esfuerzo de reforma, pese a factores exógenos adversos, como las sequías.

34. El representante de la Unión Europea observa que el problema de acceso a los mercados con que se enfrenta Zambia en el África Meridional se debe a que algunos países son miembros de la SADC, pero no del COMESA. Tras señalar que varias de sus preguntas corresponden a esferas ya abarcadas en respuestas por escrito, el primer ponente solicita información sobre las intenciones a largo plazo del Gobierno de Zambia de reducir la parte que corresponde a las cargas aplicadas en frontera en los ingresos públicos. Elogia a Zambia por sus esfuerzos de liberalización y formula observaciones sobre las cuentas externas de Zambia y las posibles formas de mejorar sus ahorros internos.

2) La situación económica de Zambia

35. El representante de Zambia reconoce que la TDI es incompatible con el Acuerdo sobre la OMC y destaca que se eliminará a fines de 1996. Se están estudiando otras posibles medidas de recaudación de ingresos, como la ampliación de la base fiscal y la mejora del rendimiento de la Administración Fiscal de Zambia (ZRA), a fin de colmar la laguna financiera que creará la eliminación de la TDI.

36. Menciona que los programas de ajuste estructural no han producido ninguna inestabilidad política en Zambia, debido en gran parte a que la población los acepta decididamente como único modo de revitalizar la economía. Dentro de dos meses se celebrarán elecciones libres e imparciales. En cuanto

a la privatización, señala que se han vendido 138 empresas estatales y se van a vender más. Se ha dado publicidad a la venta de la ZCCM a partir de septiembre de 1996 y el plazo para recibir ofertas vence el 28 de febrero de 1997. Están en marcha estudios para las ventas de la Zambia Telecommunication Company y la Zambia Electricity Supply Corporation.

37. Entre las medidas adoptadas por Zambia para atraer inversiones extranjeras directas figuran la eliminación de los derechos de aduanas sobre la maquinaria productiva en los sectores de la agricultura, la minería y el turismo; la armonización de la Ley de Inversiones en Zambia y la Ley de la Administración Fiscal a fin de mejorar los incentivos brindados a los inversionistas extranjeros; el compromiso con la estabilidad macroeconómica y política mediante, entre otras cosas, la disciplina fiscal y monetaria para asegurar bajos tipos de interés y bajas tasas de inflación; la mejora de la infraestructura, como las carreteras; el acceso a insumos productivos como la tierra; la creación de un fondo de electrificación rural; la plena repatriación de las utilidades por los inversionistas extranjeros; la introducción de nuevas leyes para contemplar la creación de un sistema privado de pensiones, y la introducción de mejoras en las actividades de promoción realizadas por el Centro de Inversiones.

38. Este último no tramita las licencias de inversión en los sectores de minería y de servicios financieros debido a la complejidad de esos sectores y a la capacidad limitada del Centro para tramitarlos. En cuanto a las esferas en las que Zambia goza de ventajas comparativas, el representante enumera los productos hortícolas, las piedras preciosas y semipreciosas, la agricultura, los productos textiles, la industria mecánica, la madera y los productos de la madera, el cuero y el turismo.

39. El primer ponente felicita al representante de Zambia por la intención de su país de eliminar la TDI. El segundo ponente observa que las agrupaciones bilaterales y regionales, así como la OMC, son foros que Zambia puede utilizar para mejorar su acceso a los mercados. También hay que prestar la debida consideración a las rigideces estructurales.

40. El representante de Zambia añade que están en marcha consultas con los países vecinos. Los principales problemas con los que se enfrenta Zambia son las exportaciones subvencionadas del extranjero y un equipo anticuado. Existe una corriente de salida de capitales de Zambia menor que antes. Se está negociando asistencia financiera con instituciones como el Banco Mundial.

3) Cuestiones específicas

41. El representante de Zambia confirma que su Gobierno aplica un procedimiento de consultas con el sector privado en lo que respecta a la política comercial. Da nuevas seguridades a los participantes en el sentido de que Zambia no se propone subir los aranceles, sino que por el contrario se ha comprometido a seguir liberalizándolos. Menciona la necesidad de Zambia de asistencia financiera para aplicar el Acuerdo de la OMC sobre Valoración en Aduana, pero añade que están en marcha consultas interministeriales en ese sentido. En cuanto al derecho antidumping de larga data sobre puertas y marcos de ventana de acero, señala que la empresa paraestatal, que está protegida por esta medida, se está privatizando y, en consecuencia, el derecho dejará de existir automáticamente.

42. Menciona que Zambia no practica ninguna discriminación entre camioneros locales y extranjeros. Las medidas contra el transporte en camiones extranjeros están destinadas a poner freno a un contrabando generalizado, que es resultado de la amplia liberalización del comercio. Señala que Zambia no cuenta con agricultores comerciales. Zambia apoya y alienta un enfoque regional de la promoción del turismo, y ha iniciado paquetes conjuntos con Sudáfrica y Namibia; están en marcha consultas con Kenya. Asegura al representante de Hungría que se hará todo lo posible para que Zambia exporte a Hungría.

43. Destaca el compromiso de Zambia con el éxito de las reformas tanto políticas como económicas y pide el apoyo sin titubeos de la comunidad internacional para este propósito.

VII. OBSERVACIONES FORMULADAS POR LA PRESIDENTA A MODO DE CONCLUSIÓN

44. El Órgano de Examen de las Políticas Comerciales acaba de completar el primer examen de las políticas y prácticas comerciales de Zambia. En estas observaciones, que formulo bajo mi sola responsabilidad, resumo los puntos más destacados del debate. No tienen por finalidad sustituir a la evaluación y apreciación colectiva de las políticas comerciales de Zambia. Los pormenores del debate se reflejarán en el acta de la reunión.

45. En el debate se han tratado tres temas principales: i) el marco externo y regional de las políticas comerciales de Zambia; ii) la situación económica de Zambia; y iii) cuestiones específicas sobre medidas comerciales.

i) Marco externo y regional de las políticas comerciales de Zambia

46. Los Miembros han felicitado a Zambia por sus esfuerzos unilaterales de liberalización y su decisión de basar sus políticas económicas y comerciales en los principios del sistema multilateral de comercio. Se ha subrayado que para apoyar la reestructuración económica de Zambia se precisan mercados abiertos. A este respecto, los Miembros han formulado preguntas acerca del acceso concedido a Zambia por sus vecinos en acuerdos comerciales regionales, tales como la SADC y el COMESA, en los cuales es parte; el acceso disponible en virtud del Convenio de Lomé, y los efectos de ese acceso en el propio proceso de liberalización del país. Se han formulado también preguntas relativas a una cooperación regional más amplia, incluso en virtud del Tratado de Abuja. Algunos Miembros han señalado la conveniencia de enfoques regionales en materia de turismo, habida cuenta de los recursos compartidos por Zambia y sus vecinos. Algunos participantes han comentado que los acuerdos regionales de Zambia deberían ser plenamente compatibles con los Acuerdos de la OMC.

47. El representante de Zambia ha iniciado su respuesta indicando que a su regreso a su país contestará por escrito a algunas de las preguntas. Las esferas respecto de las cuales ha propuesto contestar por escrito son: las repercusiones de la SADC a corto y medio plazo; el entorno macroeconómico; y los compromisos de Zambia en virtud del AGCS.

48. El representante de Zambia ha subrayado a continuación que su país ha iniciado un programa de crecimiento vigoroso y sin precedentes tanto en la esfera política como en la económica; Zambia se ha comprometido a realizar este programa y solicita el apoyo de la comunidad internacional para asegurar el éxito del mismo. Ha señalado que su país trata de concertar diversos acuerdos comerciales bilaterales y que actualmente está negociando acuerdos con Zimbabwe y con los Estados miembros de la SACU. En cuanto a los acuerdos regionales, a juicio de su Gobierno el COMESA y la SADC pueden coexistir de manera constructiva. El representante ha indicado que en el mes de noviembre de este año se celebrará una reunión conjunta COMESA/SADC en la que se examinará la posible duplicación de actividades. El COMESA ha sido notificado a la OMC de conformidad con los Acuerdos de la Ronda Uruguay y Zambia alentará a todos sus miembros a que velen por que el acuerdo regional se ajuste plenamente a la OMC.

49. En relación con las sugerencias formuladas sobre enfoques regionales en materia de turismo, el representante ha señalado que se han iniciado programas conjuntos con Sudáfrica y Namibia y que se han entablado consultas con Kenya. En cuanto al Convenio de Lomé, ha indicado que, como las preferencias se terminarán a finales del año 2000, Zambia ha empezado ya a sensibilizar a los círculos empresariales respecto del endurecimiento de la competencia que se derivaría de ese hecho.

ii) Situación económica de Zambia

50. Los Miembros han apreciado las importantes reformas económicas iniciadas por Zambia desde 1991. Han observado que los resultados han sido lentos, debido en parte a las repetidas sequías; no obstante, recientemente se ha registrado una alentadora expansión de las exportaciones no tradicionales. Los niveles de ahorro y de inversión se han mantenido bajos; los Miembros han formulado preguntas acerca de los efectos de las medidas adoptadas para aumentar el ahorro y atraer inversiones extranjeras directas, después de la reciente supresión de determinados incentivos. Algunos participantes han pedido información acerca de los niveles de los tipos de interés y de sus efectos en la competitividad de las mercancías y servicios de Zambia; la estructura y viabilidad de la cuenta corriente exterior, y la inestabilidad de las reservas internacionales. Los Miembros, tras reconocer que, con frecuencia, las reformas económicas pueden ser delicadas políticamente, han formulado preguntas relativas al impacto a corto plazo y a los efectos a largo plazo de las medidas de ajuste estructural de Zambia, incluido el programa de privatización. También se han formulado preguntas en relación con las limitaciones estructurales internas a la diversificación de las exportaciones y a un mayor desarrollo de los productos no tradicionales.

51. Los participantes han pedido aclaraciones sobre las limitaciones mantenidas por Zambia en materia de inversión extranjera en el sector de los servicios. Han señalado que podrían mejorarse las perspectivas para las inversiones extranjeras directas con la participación de Zambia en las futuras negociaciones sobre servicios de la OMC y un aumento de sus compromisos en el marco del AGCS.

52. El representante de Zambia ha contestado que a corto plazo el ajuste estructural ha tenido efectos negativos para el bienestar de la población de Zambia, lo que no ha provocado ninguna inestabilidad política puesto que los ciudadanos de Zambia están firmemente convencidos de que el programa de ajuste es el único medio de revitalizar la economía. A este respecto, Zambia ha iniciado un amplio programa de privatización, con arreglo al cual se han vendido ya 138 empresas. Zambia se ha comprometido a privatizar la ZCCM, la Empresa del Cobre, y ZAMTEL, la Empresa de Telecomunicaciones; se han publicado ya anuncios para la venta de esta última y la fecha límite para las ofertas se ha fijado a finales de febrero de 1997. El representante ha indicado que se han tomado medidas para atraer inversiones extranjeras directas, incluidas la supresión del derecho de aduana sobre las importaciones de maquinaria en determinados sectores, mejoras de la infraestructura y la posibilidad de repatriación de un 100 por ciento de los beneficios de los inversores extranjeros. Ha señalado que el Centro de Inversiones no tiene capacidad para tramitar las licencias de inversión en los sectores de la minería y de los servicios financieros, sumamente complejos, por lo que estas licencias son de la incumbencia de los ministerios competentes. Se ha introducido también una nueva legislación para la creación de sistemas privados de pensiones, lo cual quizás mejore el ahorro. El representante ha subrayado que aunque es cierto que las exportaciones de Zambia se enfrentan con algunas limitaciones, Zambia tiene ventajas comparativas en esferas tales como las de los productos hortícolas, las piedras preciosas y semipreciosas, la agricultura, los textiles, la industria mecánica, la madera y los productos de la madera, el cuero y el turismo.

iii) Cuestiones específicas

53. Aunque han expresado todo su aprecio por los considerables progresos realizados por Zambia en lo que respecta a la liberalización de su régimen comercial, algunos Miembros han pedido aclaraciones acerca del procedimiento de consultas con el sector privado para la política comercial. A pesar de que han tomado nota de que la estructura arancelaria se ha simplificado de manera considerable, los participantes se han mostrado preocupados tanto por el bajo nivel de las consolidaciones de Zambia en el marco de la OMC en la esfera de los productos no agropecuarios como por la disparidad entre los tipos consolidados y los aplicados. Los participantes han señalado la gran dependencia de los ingresos

públicos de Zambia de los impuestos en la frontera y han preguntado si esa dependencia podía retrasar su proceso de liberalización arancelaria. Se han planteado también cuestiones específicas acerca de la compatibilidad de la tasa de Declaración de Importación con las normas de la OMC y el calendario para su abolición, así como sobre la incorporación a la legislación comercial interna de las disciplinas de la OMC, incluidas las relativas a valoración en aduana, inspección previa a la expedición y medidas antidumping y compensatorias. Algunos Miembros han puesto especialmente de relieve la existencia de una medida antidumping aplicada sobre una base n.m.f. Los Miembros han formulado también preguntas acerca de las perspectivas de una liberalización mayor del sector de los servicios y especialmente de las telecomunicaciones, así como sobre la aplicación de la licencia para el transporte por camiones.

54. El representante de Zambia ha respondido que proceden de los impuestos en la frontera aproximadamente un 25 por ciento de los ingresos públicos; por lo que la dependencia no es tan importante como se ha dicho. Las autoridades públicas mantienen reuniones trimestrales con el sector privado a fin de examinar algunas cuestiones de política, incluidas las relativas al comercio; el sector privado participa también en negociaciones comerciales y en los preparativos para Singapur. En cuanto a la disparidad entre los aranceles consolidados y los aplicados, ha asegurado a los Miembros que Zambia no tiene la intención de aumentar sus aranceles, sino que está decidida a adoptar en el futuro medidas de liberalización. Ha señalado que la tasa de Declaración de Importación se eliminará este año; algunas medidas, incluida una ampliación de la base imponible y un mejor funcionamiento de la Autoridad Fiscal de Zambia, compensarían los consiguientes déficit financieros. Zambia está plenamente decidida a aplicar el Acuerdo de la OMC sobre Valoración en Aduana, pero necesita asistencia técnica para ello; a este efecto se están celebrando consultas interministeriales. El representante ha señalado que la empresa que fabrica el producto sobre el cual existe un antiguo derecho antidumping está en proceso de privatización y, por consiguiente, cabe esperar que ese derecho quede sin efecto. Ha añadido que no existe discriminación entre los camioneros locales y extranjeros respecto a la concesión de la licencia para el transporte por camión, cuya expedición tiene por finalidad impedir el contrabando.

55. En resumen, el carácter general del debate ha sido alentador y favorable a la orientación básica de la política económica y comercial de Zambia. Al mismo tiempo, muchas de las preguntas formuladas han reflejado el interés de los Miembros por que el proceso de reforma económica de Zambia se sostenga y se profundice, y vaya acompañado del pleno cumplimiento de todas las obligaciones de ese país en el marco de la OMC.

56. Los Miembros han acogido con satisfacción las importantes medidas adoptadas por las autoridades de Zambia encaminadas a un régimen económico y comercial más abierto y desreglamentado; asimismo se han mostrado satisfechos por las medidas tomadas por Zambia para superar las limitaciones en materia de infraestructura y de oferta. Han reconocido las dificultades que plantea esa importante adaptación, particularmente dado el inevitable intervalo que ha de transcurrir antes de que las medidas adoptadas se traduzcan en beneficios prácticos para la economía de Zambia. Los Miembros son conscientes de que si se quiere que las políticas que se aplican a nivel interno alcancen los resultados deseados es importante que se dé apoyo a esas medidas a nivel regional y en el contexto del sistema multilateral de comercio.