

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/TPR/M/57
15 de septiembre de 1999

(99-3827)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales
19 y 21 de julio de 1999

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

BOLIVIA

Acta de la reunión

Presidente: Excmo. Sr. Jean-Marie Noirfalisse (Bélgica)

	<u>Página</u>
I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DEL PRESIDENTE.....	3
II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DE BOLIVIA.....	4
III. EXPOSICIÓN DEL PRIMER PONENTE.....	7
IV. EXPOSICIÓN DEL SEGUNDO PONENTE.....	10
V. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES	12
VI. RESPUESTAS DE LA REPRESENTANTE DE BOLIVIA Y OTRAS OBSERVACIONES	17
VII. OBSERVACIONES FORMULADAS POR EL PRESIDENTE A MODO DE CONCLUSIÓN	24
ANEXO I RESPUESTAS GENERALES DE LA DELEGACIÓN DE BOLIVIA	26
ANEXO II RESPUESTAS DE BOLIVIA A DETERMINADAS PREGUNTAS.....	40

I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DEL PRESIDENTE

1. El segundo examen de las políticas comerciales de Bolivia tiene lugar los días 19 y 21 de julio de 1999.
2. El Presidente da la bienvenida a la Viceministra Ana María Solares, jefa de la delegación de Bolivia, al Viceministro Adhemar Guzmán y a la Embajadora Silvia Ávila Seifert, así como al resto de la delegación procedente de La Paz y de la Misión en Ginebra.
3. El Presidente recuerda el propósito de los exámenes de las políticas comerciales y los principales elementos de los procedimientos aplicados a la reunión. El informe del Gobierno de Bolivia figura en el documento WT/TPR/G/57 y el de la Secretaría de la OMC en el documento WT/TPR/S/57.
4. El Presidente da la bienvenida a los dos ponentes, Excmo. Sr. Jorge Voto-Bernales (Perú) y Sr. Thórdur I. Gudmundsson (Islandia), y señala que, como es costumbre, ambos ponentes intervienen a título personal y no como representantes de sus gobiernos. De conformidad con los procedimientos establecidos, los ponentes han facilitado previamente un resumen de las principales cuestiones que piensan plantear, que figura en el documento WT/TPR/D/37.
5. Al comienzo de la reunión, las delegaciones de Hong Kong, China; el Japón; la UE; y los Estados Unidos presentan por escrito las cuestiones que desean plantear durante la reunión. Esas cuestiones se han transmitido a la delegación de Bolivia. Las respuestas de tipo general manifestadas durante la reunión figuran en el anexo I, al tiempo que las respuestas a determinadas preguntas están contenidas en el anexo II.

II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DE BOLIVIA

6. La Viceministra Ana María Solares, jefa de la delegación, el Viceministro Adhemar Guzmán y el Sr. Bernardo Requena realizan la declaración de Bolivia.

7. El representante de Bolivia se muestra convencido de la importancia del MEPC como vehículo para crear y fomentar la transparencia en la aplicación de las políticas comerciales y los compromisos multilaterales. Bolivia reafirma, mediante su participación en el Mecanismo, su compromiso con un sistema multilateral de comercio transparente, previsible y equitativo.

8. Desde la celebración del anterior examen en 1993, el modelo económico de Bolivia se ha mantenido básicamente invariable, se ha fortalecido y se está perfeccionando. El representante destaca, como principal logro, la estabilidad económica alcanzada mediante la aplicación sólida y rigurosa de políticas macroeconómicas. La estabilidad económica es un requisito previo indispensable para promover el crecimiento y el desarrollo económico.

9. Entre las reformas estructurales, el representante destaca varios cambios políticos, económicos e institucionales: la consolidación y mejora del sistema político, que está pasando de representativo a más participativo; la consolidación y profundización de la liberalización económica; y la modernización del Estado, que está abandonando sus actividades productivas y concentrándose en sus funciones normativas y de prestación de servicios.

10. La gran responsabilidad con que las autoridades bolivianas han aplicado sus políticas económicas se manifiesta también en el control de la inflación, la reducción del déficit fiscal, el aumento de las reservas internacionales y la expansión de las inversiones extranjeras directas, entre otros aspectos.

11. Sin embargo, tales resultados están lejos de satisfacer las necesidades de crecimiento del pueblo boliviano; el incremento de los ingresos en un 2,5 por ciento no ha sido suficiente para mitigar la pobreza, que afecta al 70 por ciento de la población.

12. El Gobierno de Bolivia ha establecido un plan de desarrollo económico y social, basado en los cuatro pilares de oportunidad, equidad, dignidad e institucionalidad, a los que se hará referencia con mayor detalle más adelante.

13. En cuanto a las relaciones exteriores de Bolivia, se concede gran importancia a los procesos de integración regional, que se consideran un medio eficaz para fortalecer las políticas bolivianas de liberalización del comercio y fomentar el desarrollo económico. Bolivia tiene el convencimiento de que esos procesos no deben considerarse incompatibles con el sistema multilateral de comercio, sino más bien complementarios de éste.

14. La situación geográfica de Bolivia determina su participación en los procesos de integración en América del Sur, ya sean económicos, físicos o de otro tipo. La ubicación estratégica de Bolivia, junto con sus recursos naturales, influyen de forma decisiva en su condición de núcleo integrado de la región sudamericana, no sólo en el ámbito económico y comercial, sino también en el político, social y cultural.

15. Como resultado, Bolivia seguirá constituyendo progresivamente un centro para la distribución de energía y servicios de telecomunicaciones y transporte a través del continente.

16. Las reformas llevadas a cabo y la política económica vigente, así como las políticas y planes que Bolivia tiene previsto aplicar, son plenamente compatibles con la OMC. Una de las prioridades de Bolivia es el cumplimiento pleno de los compromisos que ha contraído en la OMC.

17. Sin embargo, el pleno cumplimiento de esos compromisos conlleva costos políticos, sociales y económicos. Bolivia ha de realizar enormes esfuerzos. Por ejemplo, las autoridades han de ocuparse de un importante sector económico no estructurado, que es consecuencia natural de la pobreza de la población, emprender reformas institucionales, formular y armonizar normas y subsanar deficiencias en la formación de sus recursos humanos. Sin embargo, los esfuerzos de Bolivia para lograr que sus prácticas sean compatibles con los compromisos asumidos en la OMC no tienen la correspondiente contrapartida en la participación en el comercio multilateral, que es de escasa importancia y, además, no del todo favorable para los intereses bolivianos. Las exportaciones bolivianas, a pesar de ser limitadas y no muy diversificadas, se enfrentan a graves dificultades de acceso a numerosos mercados.

18. El representante presenta diapositivas relativas a las reformas estructurales llevadas a cabo en cuatro etapas sucesivas durante los últimos 14 años. En la primera etapa se logró la estabilidad macroeconómica mediante la aplicación de políticas monetarias y fiscales coherentes. Seguidamente se liberalizaron los mercados laboral, de mercancías y servicios y de capitales. La tercera etapa consistió en la redefinición de la función del sector público, que concentró sus actividades en los ámbitos normativo y social al tiempo que abandonó sus actividades productivas. En la última etapa de esas reformas estructurales se descentralizó la administración pública y se estableció un marco normativo para proteger a los agentes económicos de los recientemente privatizados sectores de servicios, caracterizados por una situación de monopolio natural. Como complemento del proceso de cambios económicos, se ha consolidado la democracia, hecho que ponen de manifiesto los 17 años de gobierno democrático.

19. Las políticas de gestión son resultado del proceso electoral, pero también del diálogo nacional con los diferentes sectores de Bolivia –trabajadores, partidos de la oposición, Iglesia y diversos organismos gubernamentales– para establecer el plan de gobierno. El déficit fiscal se mantiene bajo control a pesar de diversos acontecimientos adversos, tales como "El Niño", la crisis internacional y el alto costo de las reformas. Bolivia posee un programa monetario adecuado, llevado a cabo con el FMI, y persigue metas de crecimiento. El gasto público se orienta principalmente a los sectores sociales. El representante destaca la eficaz política de reconversión de la deuda externa y, en particular, el alivio de la carga de la deuda en 700 millones de dólares EE.UU. obtenidos a través de la iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME).

20. En 1985, la tasa de crecimiento era negativa, mientras que en 1998 Bolivia logró una tasa de crecimiento cercana al 5 por ciento. Durante el mismo período, la inflación se redujo de más del 8.000 por ciento a menos del 5 por ciento. La representante de Bolivia subrayó también otros indicadores macroeconómicos: el aumento de las reservas internacionales hasta ser equivalentes a siete meses de importaciones en 1998; el nivel de depósitos, que se mantuvo en cifras superiores a 3.000 millones de dólares EE.UU. en 1998; la considerable reducción del riesgo de inversión, que pasó del 10,6 por ciento en 1987 al 2,5 por ciento en 1998; y el aumento de las inversiones y del ahorro totales, equivalentes al 7,2 por ciento del PIB en 1985, frente al 19 por ciento en 1998. Ese año, el crecimiento económico de Bolivia superó en más del doble la tasa media de crecimiento de América Latina, y la inflación fue inferior a la mitad del promedio de los países latinoamericanos.

21. En lo que respecta a los sectores sociales, se han realizado progresos, pero aún falta mucho por hacer. En 1976, la pobreza afectaba al 85 por ciento de la población; aunque la situación ha mejorado, la pobreza seguía afectando en 1998 al 70 por ciento de la población.

22. Bolivia trata de invertir las cifras de crecimiento e inflación, hasta alcanzar un índice de crecimiento del 7 por ciento y una tasa de inflación del 4 por ciento para el año 2002. El programa del Gobierno se basa en cuatro pilares: el Pilar Oportunidad, cuyo objetivo es lograr mayores índices de crecimiento, junto con más ingresos y empleo; el Pilar Equidad, destinado a la aplicación de políticas para los sectores más vulnerables a fin de reducir la pobreza; el Pilar Dignidad, en virtud del

cual Bolivia se ha librado del estigma de la producción de cocaína, al tiempo que las autoridades se han fijado la meta de lograr un país sin drogas para el año 2002; y el Pilar Institucionalidad, que es fundamental para asegurar un mayor crecimiento mediante unos niveles de eficiencia y justicia más elevados en las instituciones bolivianas.

23. Bolivia no logrará esos resultados sola, y las autoridades necesitan el apoyo de la sociedad civil, del sector empresarial y de la comunidad internacional. Sin este último apoyo, Bolivia no podrá alcanzar esas metas.

24. Con anterioridad a 1985, Bolivia era conocida principalmente como país andino productor de minerales y aceites, sobre todo para los mercados de Europa, y otras mercancías destinadas a mercados de América del Sur. A partir de ese año, Bolivia emprendió un cambio radical de esa situación y de su imagen internacional. Las exportaciones bolivianas se han hecho más diversificadas; la producción de mercancías exportables comprende ya los productos agropecuarios, el petróleo, los textiles, la madera, la madera elaborada, las joyas de oro y diversos productos alimenticios, así como la producción y comercialización de aceites e hidrocarburos y de gas natural. Aunque la estructura de las exportaciones se está desplazando hacia la incorporación de más valor añadido en las mercancías, los progresos no han estado a la altura de las expectativas y las posibilidades de Bolivia.

25. Desde el anterior examen, las exportaciones agropecuarias han aumentado sustancialmente. Las normas por las que se rigen las exportaciones se basan en la neutralidad tributaria. Bolivia ha propuesto el establecimiento de una sólida alianza estratégica con el sector privado, ejemplo de la cual es la creación del Ministerio de Comercio Exterior e Inversiones, que ha establecido vínculos entre órganos públicos y privados tales como el Consejo Nacional de Exportaciones (CONEX), el Consejo Nacional de Zonas Francas (CONZOF), el Sistema de Ventanilla Única de Exportación (SIVEX), el Centro de Promoción Bolivia (CEPROBOL) y la Administración de Servicios Portuarios (ASP-B).

26. El representante de Bolivia indicó que no existían restricciones significativas a la importación, y que el régimen de importación era abierto y transparente. Las importaciones de bienes de capital e insumos eran muy importantes (78 por ciento del total). Varios factores, tales como el trato no discriminatorio a los extranjeros, la diversidad de recursos naturales, el desarrollo del sector de servicios, la mejora de la infraestructura, la presencia de una mano de obra relativamente especializada y los vínculos estratégicos con los países vecinos, favorecerían las inversiones en Bolivia.

III. EXPOSICIÓN DEL PRIMER PONENTE

27. El primer ponente (Embajador Jorge Voto-Bernales) manifiesta que de la documentación presentada por la Secretaría y del informe del Gobierno boliviano se derivan algunas consideraciones que muestran los esfuerzos realizados por el país en dos direcciones convergentes con respecto a los acuerdos adquiridos en el marco de la OMC.

28. En primer lugar, los avances y resultados obtenidos en el marco de las políticas de ajuste estructural y reforma de la economía boliviana. Desde mediados de la década de los 80 Bolivia viene aplicando programas de ajuste y reforma estructural que han modificado sustancialmente el patrón básico de la estructura de su economía y de la naturaleza de sus políticas fiscales, monetarias, cambiarias y comerciales. La disciplina y el éxito de esas políticas ha permitido que la economía boliviana pase de una estructura con fuerte propiedad e intervención estatal y de un carácter esencialmente proteccionista, a una economía moderna abierta a los mercados internacionales, desregulada en lo esencial y con una drástica redefinición de papel del Estado en la vida económica. Esas políticas han posibilitado obtener resultados positivos y sostenidos con relación a los indicadores básicos de carácter macroeconómico, entre ellos merecen destacarse, los siguientes:

- Entre 1993 y 1998 el PIB se incrementó en una tasa media del 4,6 por ciento.
- La inflación acumulada se redujo a un promedio de menos del 5 por ciento.
- Hasta 1997 la proporción entre el comercio de mercancías y el PIB había aumentado en un 43 por ciento.
- El déficit fiscal global, que en 1993 se situaba en el orden del 6 por ciento del PIB, disminuyó en 1998 al 4 por ciento.
- Las inversiones, alentadas por el nuevo marco macroeconómico y las reformas legales, también muestran un comportamiento auspicioso. En 1993 constituían el 8 por ciento del PIB, en 1997 ascendieron al 13 por ciento y en 1998 llegaron al 17 por ciento.
- En los últimos cinco años el saldo de la deuda externa pública de mediano y largo plazo ha adquirido una tendencia decreciente. Dicho saldo en 1993 equivalía a un 66 por ciento del PIB y en 1998 pasó a constituir el 51 por ciento. La situación del sector externo y la mayor disponibilidad de recursos para las políticas de lucha contra la pobreza, pueden mejorar a partir de la aplicación del programa para los países pobres fuertemente endeudados, que concede a Bolivia un alivio de la carga de la deuda oficial en cerca de 760 millones de dólares. Conforme lo señala el FMI esto es posible porque el país "ha establecido un firme récord de resultados macroeconómicos y de reformas de políticas, y es el primer país de América Latina en recibir alivio de la deuda en el marco de la iniciativa (y el segundo de todos los beneficiados)".
- En el ámbito de las exportaciones se observan resultados muy eficaces en el desarrollo de las exportaciones agrícolas, que como bien lo registra el informe de la Secretaría, han desplazado al sector minero como el principal sector exportador de la economía nacional.

29. Este desempeño del sector agrícola es ciertamente relevante, especialmente si se tiene en cuenta el sistema de incentivos neutrales por el que ha optado el Gobierno. Una primera cuestión que quisiera plantear es: ¿cuál es la apreciación que tienen las autoridades bolivianas del excepcional comportamiento de la producción-exportación de productos agrícolas, la soja en particular, en el marco de la eliminación de las tradicionales ayudas al sector agrícola? ¿Es el resultado de las reformas macroeconómicas? ¿De inversiones intensivas en el sector? ¿De los estímulos de la liberalización de los mercados de destino? ¿De todos esos factores?

30. Ahora bien, resulta claro que hay éxitos en Bolivia con relación al manejo de las variables macroeconómicas y que estos éxitos tienen signos de estabilidad. Sin embargo, existe una preocupación a mediano y largo plazo sobre sus sostenibilidad. El Banco Mundial ve un horizonte de cierta preocupación pues la economía sigue basándose en la producción de materias primas.

31. Los buenos resultados macroeconómicos se han debido, en gran parte, a la eficacia en la aplicación de las reformas de primera generación, especialmente las referidas a la unificación del tipo de cambio, la eliminación de las restricciones a las importaciones y a la libre recepción de capitales, la concesión de garantías a la inversión extranjera, la racionalización y simplificación de los sistemas tributario y arancelario, la eliminación de los precios fijados por mecanismos distintos al mercado, la liberalización de las tasas de interés y las políticas de privatización.

32. Los éxitos macroeconómicos han sido debidamente apreciados por la comunidad financiera y económica mundial. Pero subsisten preocupaciones sobre la sostenibilidad y el futuro a mediano plazo. El Banco Mundial ha señalado, en este sentido que "Bolivia todavía enfrenta difíciles perspectivas en el mediano plazo. La economía depende de las exportaciones de unos pocos productos básicos hacia mercados de incierta evolución y la diversificación de la base exportadora en marcha tomará algún tiempo. Más aún, la debilidad de la infraestructura física y social y la limitación de la base de recursos humanos hará difícil para Bolivia mantener altas tasas de crecimiento. La estrategia de mediano plazo de Bolivia es acelerar el crecimiento del PIB de sus recientes niveles del 4 por ciento anual, mantener la estabilidad de los precios y aliviar la pobreza. Una interrogante importante es determinar si es consistente el crecimiento sostenido del 4 por ciento anual con la actual disponibilidad de recursos de financiamiento externo e interno, habida cuenta de la reducida tasa de ahorro interno en Bolivia y la fragilidad de sus términos de intercambio. En vista del éxito del programa de capitalización en términos de los compromisos de inversión extranjera directa, esos niveles de inversión privada son alcanzables. Adicionalmente, se espera un incremento del ahorro interno, alentado por un mayor esfuerzo fiscal, confianza en el mantenimiento de las políticas macroeconómicas adecuadas y la introducción del nuevo sistema de pensiones".

33. En lo que concierne a la política comercial propiamente dicha, Bolivia ha hecho y viene haciendo una contribución muy positiva al sistema mundial de comercio abierto y al objetivo deseado de la liberalización progresiva de los intercambios. Su régimen comercial, asegura, como mínimo, el trato de mas favor a todos los países miembros. Y su arancel, uniforme *ad valorem* a todas las importaciones, constituye un estímulo real a las exportaciones de sus socios en la OMC, con un promedio del 10 por ciento con escasas excepciones. Desde el punto de vista de los impuestos internos aplicados, el impuesto al valor agregado se aplica con un promedio del 15 por ciento. Ciertamente, sus aranceles reales son muy inferiores a los que proviene de la consolidación de su lista en la OMC. Pero ello, antes que una "laguna", constituye la expresión de una voluntad de apertura de sus mercados, cuya formalización o no dentro de los mecanismos de la OMC responderá seguramente a una adecuada ponderación de las ventajas otorgadas y los beneficios recibidos en el sistema multilateral de comercio. Sobre este punto, desearía hacer dos preguntas adicionales: ¿Cómo compatibiliza el Gobierno, dentro de su política de liberalización del comercio, los compromisos adquiridos en la OMC, con los derivados de la zona de libre comercio pactada en la Comunidad Andina y en diversos acuerdos bilaterales? Y, ¿cuál es la valoración del Gobierno de Bolivia respecto de las ventajas recibidas y las concesiones otorgadas en el marco de la aplicación de los acuerdos adoptados en la Ronda Uruguay?

34. Otro aspecto en el que Bolivia ha obtenido éxitos concretos es el de la lucha antidrogas. Los indicadores demuestran que las áreas de cultivo se han reducido sustancialmente. Estos éxitos ¿son el resultado de estrategias de sustitución de cultivo o es la política de interdicción, adecuadamente aplicada, la que ha producido los resultados existentes?

35. El Banco Mundial y el FMI han señalado que la consolidación de las reformas de primera generación, han abierto en Bolivia los espacios para las reformas de segunda generación. Ellas, entre otros aspectos, tienen que ver con la reforma del Estado, la lucha contra la pobreza, la autonomía del poder judicial. En las últimas semanas de Bolivia ha concertado con el Banco Mundial un plan comprensivo de lucha contra la pobreza, en el que se ha armonizado el plan nacional contra la pobreza de Bolivia y el enfoque marco del Banco Mundial. ¿Cuáles son las metas de este plan y cómo se ha previsto su financiamiento?

36. En síntesis, consideramos que Bolivia ha realizado un esfuerzo considerable en la aplicación de las reformas a su economía nacional y, especialmente, con relación al cumplimiento de las disciplinas del comercio de bienes y servicios, así como con relación al régimen de propiedad intelectual, establecidas en las normas que regulan la acción de la Organización Mundial del Comercio.

IV. EXPOSICIÓN DEL SEGUNDO PONENTE

37. El segundo ponente (Sr. Thórdur Ingvi Gudmundsson, de Islandia) dedica especial atención a la administración de aduanas y los reglamentos de importación, la política fiscal y las reformas presupuestarias, y el comercio de servicios, particularmente de servicios financieros.

38. A pesar de su riqueza en recursos naturales, Bolivia figura entre los países más pobres de América Latina, con un PIB per cápita de unos 1.000 dólares EE.UU. Por ello, son particularmente asombrosas las reformas emprendidas por el Gobierno durante el decenio, en un empeño por liberalizar el comercio y reducir la función general del Estado en la economía mediante la privatización. El Gobierno ha impuesto nuevas medidas de crecimiento y prosperidad al eliminar las restricciones relativas a las inversiones extranjeras directas. El ponente felicita al Gobierno de Bolivia y opina que esas políticas beneficiarán sin duda al pueblo boliviano.

39. En lo que respecta a las políticas de importación y la administración de aduanas, algunas estadísticas comerciales presentadas en el informe de la Secretaría son especialmente preocupantes. Por ejemplo, en 1997, las autoridades bolivianas notifican importaciones de cuatro países vecinos, Argentina, el Brasil, Chile y el Perú, por valor de 704 millones de dólares EE.UU., mientras que esos países notificaron exportaciones a Bolivia por valor de 1.512 millones de dólares. La diferencia asciende a unos 800 millones de dólares. En el informe de la Secretaría se indica que el PIB per cápita oficial de Bolivia (aproximadamente 1.000 dólares) podría situarse por debajo de la cifra real, ya que excluye las actividades del amplio sector informal, tales como el contrabando, y otras muchas actividades de comercio al por menor y otros servicios. Asimismo, se afirma que esas discrepancias en las estadísticas pueden deberse a problemas en la identificación del destino o del origen. En ese contexto, el ponente señala que, según la información facilitada por la Agencia Central de Inteligencia (CIA) de los Estados Unidos, el PIB per cápita boliviano es de 3.000 dólares.

40. En el supuesto de que las estadísticas de exportación de los países vecinos fuesen más exactas que las estadísticas de importación bolivianas, el Gobierno de Bolivia estaría perdiendo una gran cantidad de ingresos en forma de derechos y otros impuestos internos, tales como el impuesto sobre el valor añadido. La mayor parte de los productos están sujetos a un tipo *ad valorem* del 10 por ciento, aparte del IVA del 15 por ciento aplicado a las importaciones. En consecuencia, cabría concluir que unos ingresos públicos potenciales de varios millones de dólares EE.UU. nunca llegan a Tesoro. El ponente reconoce que se trata de cifras y estadísticas, y que en esas cuestiones las cosas nos son siempre como parecen. Sin embargo, cree que Bolivia debería preocuparse por la situación, aunque no es el único país afectado por tales dificultades. Asimismo, reconoce que el Gobierno de Bolivia es plenamente consciente del problema, como se refleja tanto en el informe del Gobierno como en el de la Secretaría.

41. Es más que probable que la administración de aduanas, con sus requisitos de documentación, insuficiente capacidad de valoración en aduana y prácticas de inspección y, hasta hace poco, aranceles relativamente elevados, sea uno de los principales factores causantes de esa situación. Sin embargo, es evidente que el Gobierno está realizando denodados esfuerzos para controlar el problema mediante la imposición de un nuevo sistema arancelario, y que ha anunciado cambios de gran transcendencia en su régimen de importación que entrarán en vigor este año. El ponente pregunta si la delegación boliviana podría exponer con más detalle el contenido de los cambios futuros y sus efectos previsibles en los ingresos fiscales procedentes de las importaciones.

42. El Gobierno de Bolivia ha logrado importantes y extraordinarias mejoras fiscales y presupuestarias en los últimos años. El déficit fiscal se redujo del 6 por ciento del PIB en 1993 a niveles históricamente bajos, inferiores al 2 por ciento, en 1995 y 1996, aunque ha subido al 4 por ciento en 1998 debido a la reforma del régimen de pensiones. La tasa de inflación se ha reducido desde el 9,3 por ciento de 1993 hasta un mínimo histórico del 4,4 por ciento en 1998. Estos últimos

resultados son aún más impresionantes si se comparan con la tasa de inflación del 12.000 por ciento experimentada por Bolivia hace 15 años, y confirman la seriedad y eficacia con que el Gobierno ha abordado los problemas fiscales y monetarios.

43. Volviendo al comercio de servicios, el ponente observa que el sector de servicios es el más importante de la economía boliviana, en la que origina aproximadamente la mitad del PIB del país y da empleo al 75 por ciento, más o menos, de la población activa de las zonas urbanas. Es indudable que las políticas de privatización y liberalización del comercio tienen su mayor impacto en el sector de servicios, y que la inversión extranjera ha desempeñado también un papel vital. Bolivia ha firmado el Cuarto Protocolo sobre Servicios de Telecomunicaciones y el Quinto Protocolo sobre Servicios Financieros, que se hallan en proceso de ratificación por el Parlamento. Asimismo, Bolivia ha consignado compromisos relativos a servicios de hospital, de hoteles y restaurantes, de agencias de viajes y de esparcimiento y deportivos. En algunos sectores, la legislación vigente establecida sobre la base de los compromisos contraídos por Bolivia con arreglo al AGCS representa un trato más liberal a los proveedores extranjeros que las consolidaciones existentes en el marco de ese Acuerdo.

44. En lo que se refiere a los servicios de telecomunicaciones, Bolivia no ha limitado en general el acceso a los mercados o el trato nacional respecto de tres modos de suministro, a saber, el suministro transfronterizo, el consumo en el extranjero o la presencia comercial. Sin embargo, en el caso de los servicios financieros, el trato nacional se mantiene sin consolidar para los servicios de seguros, pero no existen limitaciones de acceso a los mercados mediante la presencia comercial. En el sector bancario existen aún algunos obstáculos al comercio y a la competencia, habida cuenta de las excepciones aplicadas en virtud del Quinto Protocolo en forma de limitación de acceso a los mercados mediante presencia comercial para la aceptación de depósitos y otros fondos reembolsables del público, lo que significa que las sucursales de bancos extranjeros sólo pueden prestar esos servicios a los extranjeros.

45. Así pues, Bolivia ha de proseguir aún en su empeño de liberalizar plenamente el sector de servicios, pero la importancia del sector para la economía, puesta de manifiesto en un crecimiento anual medio del 4,6 por ciento durante los últimos seis años, debe servir de estímulo al Gobierno de Bolivia para adoptar nuevas medidas en esa dirección.

46. A pesar de los enormes cambios introducidos en el sector de servicios de Bolivia para impulsar la liberalización, subsisten distorsiones del comercio en determinados subsectores. En el informe de la Secretaría se destaca el subsector de los servicios de transporte, donde persisten algunos aspectos preocupantes relativos al carácter potencialmente discriminatorio de determinados gravámenes aplicados al transporte por ferrocarril, con tasas más elevadas para las importaciones que para los productos nacionales o las exportaciones. Cabe preguntar si esa medida no es recurrible en virtud del artículo XVII del AGCS sobre trato nacional.

47. El ponente tiene el convencimiento de que el Gobierno de Bolivia está cumpliendo con sinceridad y buena fe los compromisos contraídos en virtud de los Acuerdos de la OMC y que indudablemente ha establecido el rumbo adecuado a ese respecto.

V. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

48. Los Miembros expresan su satisfacción por las numerosas e importantes iniciativas emprendidas por Bolivia desde su primer examen, celebrado en 1993, para llevar a cabo la liberalización del comercio y la reforma económica y, al mismo tiempo y de forma general, poner su régimen en conformidad con las normas de la OMC. Varios Miembros destacan con preocupación las dificultades a que se enfrentan los pequeños países en desarrollo Miembros, tales como Bolivia, en el cumplimiento de los compromisos contraídos en la OMC y opinan que es necesaria una mayor cooperación internacional en la prestación de asistencia técnica y financiera. Las delegaciones subrayan el dinamismo de los representantes de Bolivia con destino en Ginebra y felicitan, en particular, a la Embajadora Sra. Silvia Ávila Seifert por su valiosa contribución a las actividades de la OMC.

49. La representante de los Estados Unidos observa que Bolivia ha realizado esfuerzos sustanciales para crear un entorno institucional más fuerte que favorezca las iniciativas económicas privadas en una economía de mercado, lo que ha propiciado la estabilidad y el crecimiento económicos y aumentado las inversiones extranjeras en el país. Aunque el déficit de la cuenta extranjera de Bolivia va en aumento, las exportaciones están empezando a ser más equilibradas con respecto a los productos agropecuarios; el incremento de las importaciones se debe a gastos de capital, lo que aumentará el crecimiento y la productividad. La representante señala algunos sectores en los que Bolivia puede y debe avanzar para consolidar su régimen de comercio orientado al exterior. Asimismo, anima a Bolivia a que examine la posibilidad de adaptar a sus políticas actuales los compromisos contraídos en la OMC respecto de algunos sectores, por ejemplo mediante la consolidación de derechos arancelarios más próximos a los tipos aplicados y la formulación de nuevos compromisos que reflejen la apertura de su mercado de servicios. Los Estados Unidos creen que Bolivia debe estudiar la posibilidad de asumir nuevos compromisos, por ejemplo en materia de contratación pública. Su delegación ha formulado varias preguntas por escrito y tiene interés por conocer las respuestas.

50. La representante de Hong Kong, China elogia la firme voluntad de Bolivia de fortalecer el sistema multilateral de comercio, especialmente a la vista de los costos políticos, económicos y sociales, difíciles de atender para un país en desarrollo. Asimismo, observa que Bolivia ha mantenido un régimen arancelario sencillo, que facilita sobremanera la actividad económica, si bien el 45 por ciento del total de las importaciones de 1997 estuvo sujeto a trato preferencial. La representante anima a Bolivia a reducir el desfase entre el tipo NMF y el tipo preferencial a fin de fomentar los intercambios comerciales con independencia de su origen, y opina que esa medida facilitará el empeño por reducir al mínimo la evasión arancelaria. La oradora se congratula por la adopción del Acuerdo sobre Valoración en Aduana, prevista para septiembre del 2000. Con respecto a los impuestos sobre el consumo, la representante anima a Bolivia a aplicar tipos *ad valorem* a las bebidas, en lugar de tipos específicos. Asimismo, observa que la administración fiscal ajusta cada año el impuesto a los consumos específicos; aunque reconoce la necesidad de realizar ajustes periódicos, considera que un tipo ICE más estable propiciará un entorno más favorable para la actividad económica. En cuanto a la contratación pública, la representante insta a Bolivia a que examine la posibilidad de reducir, y con el tiempo suprimir, la preferencia del 10 por ciento otorgada a las empresas nacionales.

51. El representante del Japón destaca las buenas relaciones comerciales de su país con Bolivia; aunque el volumen de comercio en sí no tenga grandes proporciones, Japón es el principal interlocutor comercial de Bolivia en Asia. El orador indica que los fundamentos sociales de Bolivia son aún débiles y anima al Gobierno boliviano a proseguir su labor de reforma económica y social. Asimismo, pide más información sobre las medidas adoptadas para integrar las actividades del sector no estructurado en la economía estructurada y para descentralizar la administración pública. En

cuanto a algunas cuestiones incluidas en las preguntas escritas del Japón, pide que se le aclare por qué Bolivia no aplica el Arancel Externo Común de la Comunidad Andina. Al tiempo que observa que la vigente legislación en materia de competencia se aplica sólo a cinco sectores, se pregunta si Bolivia tiene algún plan o intención para establecer una ley general de competencia aplicable a todos los sectores.

52. El representante de Chile destaca las relaciones económicas cada vez más estrechas entre Bolivia y Chile y, en particular, la importancia de Bolivia como destino de las inversiones extranjeras directas de origen chileno. Ambos países mantienen negociaciones para ampliar el vigente acuerdo sobre preferencias arancelarias y crear una zona de libre comercio de bienes y servicios. El representante subraya también el compromiso del Gobierno de combatir la pobreza, así como de eliminar el sector de la coca y la cocaína para el año 2002. En cuanto al proyecto de reforma aduanera, el representante pide aclaraciones sobre el contexto de esa reforma y pregunta si en tal proyecto se incluyen los compromisos asumidos en el marco del Acuerdo sobre Valoración en Aduana.

53. El representante de Australia expresa su particular interés por conocer la opinión de Bolivia sobre las relaciones entre sus amplios acuerdos regionales y el sistema multilateral de comercio. Al orador le preocupa que la transparencia y la previsibilidad del régimen comercial de Bolivia puedan verse menoscabadas por su participación en diversos acuerdos regionales de comercio preferencial, así como por la disparidad entre los tipos arancelarios aplicados y consolidados. Por último, felicita a Bolivia por su interés en proseguir la liberalización del comercio internacional de productos agropecuarios.

54. El representante de Nueva Zelandia observa con interés que, en general, el Estado no interviene en las actividades agropecuarias y conexas, por ejemplo mediante subvenciones a la exportación, y muestra preocupación respecto a la aplicación y puesta en práctica de determinadas políticas comerciales. En concreto, pregunta si el Gobierno tiene planes para examinar la utilización de sociedades de inspección previa a la expedición en el futuro próximo, dada la inquietud causada por la práctica actual de inspección previa a la expedición en la frontera. El representante pide también más información sobre la nueva Ley de aduanas, así como sobre la fecha prevista para su entrada en vigor y aplicación. Asimismo, reconoce los motivos de preocupación expresados por otras delegaciones respecto de la aparente falta de cohesión en el desarrollo de políticas comerciales, debida a que, según parece, varios ministerios comparten la responsabilidad de esas políticas. También destaca la complejidad resultante del creciente número de acuerdos preferenciales.

55. El representante de Mauricio destaca la positiva función desempeñada por la cooperación y las iniciativas regionales en el desarrollo de Bolivia, e indica que, a pesar de las deficiencias y los aspectos vulnerables de su economía, Bolivia ha hecho todo lo posible por aplicar las disposiciones del Acuerdo de Marrakech. La comunidad internacional en general debe reconocer esos esfuerzos y proporcionar a los pequeños países como Bolivia una mayor asistencia técnica y financiera que permita su efectiva participación e integración en el sistema económico mundial. El sistema multilateral basado en normas tiene numerosos desequilibrios y asimetrías que es necesario corregir para restablecer el justo equilibrio de derechos y obligaciones y permitir que todos se beneficien plenamente.

56. El representante de Turquía subraya la decisiva función desempeñada por las inversiones extranjeras directas en la revitalización general de la economía de Bolivia. Uno de los retos que tienen ante sí las autoridades bolivianas es la continuación de los esfuerzos para diversificar su gama de productos de exportación. El representante pide a Bolivia que exponga sucintamente sus políticas actuales y cualesquiera otras medidas previstas para fomentar las exportaciones y su diversificación.

57. El representante de la Unión Europea recuerda que la UE es el principal interlocutor comercial de Bolivia; además, la mayor parte de las exportaciones bolivianas a la Unión Europea están exentas de derechos de aduana. El representante cree que las dificultades de Bolivia para beneficiarse plenamente de las ventajas y oportunidades de su participación en el sistema multilateral de comercio son de tres clases. En primer lugar, existe cierta fragilidad legal e institucional, puesta de manifiesto por la importancia del contrabando y del tráfico ilícito de drogas. La segunda dificultad es el problema social planteado por la insuficiente distribución del crecimiento económico entre la población, que requiere atención prioritaria para reducir la pobreza y mejorar los recursos humanos mediante el fomento de la salud y la educación. Y, por último, la tercera dificultad es la vulnerabilidad de la economía boliviana frente a las conmociones externas, debida a la insuficiente diversificación de las exportaciones. El representante reconoce que el plan de desarrollo económico y social de Bolivia avanza en la buena dirección, y anima a Bolivia en su determinación de resolver esos problemas fundamentales. Con respecto a la política comercial, el representante insta a Bolivia a perseverar en su empeño por liberalizar y adaptar ciertos mecanismos y prácticas, entre ellos, los siguientes: la reducción de la disparidad entre los tipos arancelarios aplicados y consolidados; el afianzamiento de una unión aduanera real con la Comunidad Andina a través de un arancel externo común; la adopción del Acuerdo sobre Valoración en Aduana dentro del calendario previsto; la supresión, lo antes posible, de los mecanismos de inspección previa a la expedición; y la adopción del Acuerdo sobre Contratación Pública. La Unión Europea está dispuesta a considerar favorablemente cualquier petición de asistencia técnica formulada por Bolivia y a colaborar con ese país en todas las cuestiones relacionadas con la OMC.

58. El representante de Colombia destaca la importancia de su país como destino de las exportaciones bolivianas. Cree que Bolivia está totalmente comprometida con el multilateralismo y que el cumplimiento pleno de los compromisos multilaterales debe resultar beneficioso para las pequeñas economías. Asimismo, está convencido de que Bolivia proseguirá su proceso de liberalización y consolidará su integración internacional. El representante señala que, al igual que otros muchos países en desarrollo, Bolivia es objeto de trato discriminatorio a través de medidas impuestas por determinadas economías más desarrolladas que reducen el acceso a sus mercados y afectan a la supervivencia de numerosas familias.

59. La representante del Brasil indica que el MERCOSUR y Bolivia han suscrito, en el marco de la ALADI, un Acuerdo de Complementación Económica que entró en vigor en 1997 y ha otorgado a Bolivia la condición de miembro asociado del MERCOSUR. Sus objetivos son crear un marco legal e institucional para la cooperación y la integración económicas; establecer una zona de libre comercio en un plazo de 10 años; fomentar las inversiones; y estimular la cooperación técnica y científica. El resultado de ese Acuerdo ha sido la intensificación de las relaciones económicas entre ambos interlocutores, y la representante destaca, en particular, la mayor participación del Brasil en la economía boliviana en dos sectores: las inversiones en tierras y en la producción de soja; y las inversiones en el gasoducto Bolivia-Brasil. La representante pide a la delegación boliviana que informe sobre la evolución y los principales resultados del proceso de integración entre la Comunidad Andina y el MERCOSUR.

60. El representante de la República de Corea expresa su preocupación por los aparentemente complejos y gravosos requisitos de registro exigidos a los importadores, y pide aclaraciones sobre ese aspecto y datos sobre la Ley y el Reglamento de aduanas en proyecto. En cuanto a la notificación realizada por Bolivia en el marco del Acuerdo sobre las MIC respecto de la Ley de Hidrocarburos, el representante desea conocer los motivos que justifican esa medida y el volumen de la producción afectada por ella.

61. El representante de Suiza señala que la disparidad entre los derechos arancelarios aplicados y consolidados es innecesariamente amplia. El representante anima a Bolivia a ampliar sus compromisos en el marco del AGCS y adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública. Asimismo,

observa con gran interés que Bolivia ha preparado una ley relativa a los derechos de propiedad intelectual con objeto de aplicar el Acuerdo sobre los ADPIC y pregunta si esa ley se promulgará pronto. El representante pide aclaraciones sobre la forma en que Bolivia cumple las obligaciones resultantes de los párrafos 8 y 9 del artículo 70 el Acuerdo sobre los ADPIC.

62. El representante del Uruguay felicita a Bolivia por los progresos realizados en los últimos años y se congratula particularmente por el reciente acuerdo de comercio regional suscrito por Bolivia y el MERCOSUR.

63. La representante de Barbados destaca la activa colaboración de su país con Bolivia en las negociaciones sobre el Área de Libre Comercio de las Américas.

64. El representante de Cuba indica que Bolivia no recibe la parte de beneficios que le corresponden por su participación en el sistema multilateral, en particular debido a la ausencia de reciprocidad en las oportunidades de acceso a los mercados. El representante insiste en que se debe proporcionar más asistencia financiera y técnica a Bolivia. Asimismo, destaca los efectos positivos de la ayuda recibida por Bolivia a través de los programas de alivio de la carga de la deuda, que le han permitido reducir sus pagos por servicio de la deuda y reorientar los recursos resultantes hacia sectores sociales.

65. El representante del Ecuador destaca el empeño de Bolivia por contribuir a la liberalización del comercio tanto a nivel regional como mundial. Concede especial importancia a los resultados del sector agropecuario de Bolivia, que ha crecido significativamente sin recurrir a subvenciones u otras medidas similares. El representante indica que las exportaciones agropecuarias tendrán posibilidades de mayor expansión si en la próxima ronda de negociaciones se introduce la liberalización de los mercados agrícolas.

66. El representante de la República Checa se interesa por las causas fundamentales de la falta de resultados en las zonas francas industriales y comerciales de Bolivia y pregunta si el Gobierno tiene planes para desarrollar esas zonas en el futuro. En cuanto a la particular atención prestada por Bolivia al proceso de integración de América Latina, señala que ese país es el único vinculado a los dos principales grupos regionales, la Comunidad Andina y el MERCOSUR. El representante se pregunta por los efectos básicos, positivos o negativos, que, según las previsiones de Bolivia, tendrán los esfuerzos de integración de la Comunidad Andina y del MERCOSUR con la Unión Europea.

67. El representante del Canadá destaca la estabilidad de las relaciones comerciales entre su país y Bolivia y hace referencia a un memorándum de cooperación ambiental que ya se ha plasmado en proyectos de transferencia de tecnología relativos a tecnologías no contaminantes, análisis de riesgos ambientales y medidas de lucha y respuesta frente a los derrames de petróleo. El Canadá desea seguir colaborando con Bolivia para impulsar las corrientes de comercio e inversión, particularmente en sectores prioritarios tales como la agricultura, en que ambos países tienen metas similares relativas a la reforma de su régimen comercial internacional. Recientemente, el Canadá ha suscrito un acuerdo de cooperación en materia de comercio e inversiones con la Comunidad Andina y es también interlocutor de Bolivia en las negociaciones relativas al Área de Libre Comercio de las Américas, cuyo objetivo es liberalizar el comercio y las inversiones en todo el hemisferio. El representante reconoce que subsisten problemas y expresa su confianza en que el Gobierno de Bolivia velará por que las presiones económicas no den lugar a un retroceso en las iniciativas de liberalización del comercio.

68. El representante de la Argentina subraya los históricos lazos existentes entre su país y Bolivia. El reciente estrechamiento de las relaciones bilaterales tradicionales, resultante de la adopción de importantes decisiones políticas, ha hecho posible la firma de numerosos acuerdos y el

establecimiento de diversas instituciones para fomentar la integración en los ámbitos político, económico, comercial, energético, científico y cultural.

69. El representante de la India observa que las relaciones comerciales de Bolivia se centran cada vez más en los acuerdos comerciales preferenciales, como ponen de manifiesto los diversos acuerdos que ha suscrito recientemente. Con respecto al acuerdo entre Bolivia y el MERCOSUR, el representante se pregunta si sería posible acortar el plazo de 15 a 18 años establecido para lograr la plena liberalización. Asimismo, pregunta a la delegación boliviana por los beneficios resultantes de los diferentes instrumentos arancelarios preferenciales, tales como la Ley de Comercio Preferencial Andino y el Sistema Generalizado de Preferencias. El representante comparte sin reservas la opinión de que se requiere más cooperación internacional para que los países puedan cumplir plenamente los compromisos adquiridos en la OMC y reducir los desequilibrios y asimetrías del panorama económico mundial.

70. La representante de Marruecos hace referencia al pequeño volumen de intercambios comerciales entre su país y Bolivia y aboga por la consolidación de las relaciones comerciales con Bolivia a través de una integración económica basada en la libre circulación de bienes, servicios y personas.

71. El representante de Venezuela felicita a Bolivia por los resultados de su proceso de ajuste económico y sus reformas institucionales, y destaca la determinación de Bolivia de fomentar el crecimiento económico mediante el desarrollo de medios de producción más que a través de la expansión de su producción tradicional. Venezuela apoyará a Bolivia en su empeño por diversificar su economía e integrar a toda la sociedad boliviana en el proceso de crecimiento y desarrollo.

72. El representante de Tailandia, que habla en nombre de la ASEAN, observa con satisfacción que Bolivia ha aplicado una política macroeconómica muy prudente y se congratula por sus impresionantes resultados. Asimismo, destaca que Bolivia ha evitado la utilización de medidas antidumping y de salvaguardia, y espera que continúe en esa línea de política. Por último, el representante anima a Bolivia a proseguir su integración en el sistema multilateral.

VI. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE BOLIVIA Y OTRAS OBSERVACIONES

73. Las respuestas de Bolivia se organizan en tres temas: i) entorno económico y social; ii) política comercial; y iii) negociaciones internacionales.

i) Entorno económico y social

74. Las respuestas se basan en los principios de oportunidad, equidad, dignidad y reforma institucional de Bolivia.

75. En cuanto a la cuestión de la oportunidad, se han planteado varias cuestiones relativas a la política monetaria de Bolivia. Uno de los principales objetivos del Banco Central de Bolivia es mantener la estabilidad de la moneda boliviana; este objetivo se ha mantenido desde mediados del decenio de 1990.

76. La tendencia inflacionaria descendente se ha logrado mediante la aplicación de políticas fiscales y monetarias coherentes y coordinadas. También se ha estabilizado el tipo medio de interés en Bolivia, lo que indica que la política económica no ha frenado la actividad de la economía.

77. A través del sistema financiero y en función de la situación del mercado se favorece la concesión de créditos a todos los sectores, en particular al sector agropecuario.

78. Con respecto a la legislación sobre aduanas, la nueva Ley pendiente de adopción tiene como objetivo el aumento de la transparencia, la reducción de las facultades discrecionales de los funcionarios de aduanas y el alejamiento de las candidaturas políticas. Además, el contrabando ha sido tipificado como delito penal que puede castigarse hasta con seis años de prisión. En la nueva Ley se pretende incorporar las disposiciones de la OMC en materia de valoración en aduana. No se aplican precios mínimos de importación.

79. El representante destaca la importancia de las reformas institucionales, en virtud de las cuales los agentes económicos pueden basarse en normas económicas claras. Con respecto a la reglamentación sectorial, el representante subraya el hecho de que no se reconocen los monopolios privados. En algunos casos pueden otorgarse concesiones de servicios públicos por un período de 40 años como máximo. El orador confirma que el nuevo sistema de reglamentación se aplica sólo a cinco sectores, mientras que la Ley contiene disposiciones que permiten ampliar su ámbito de aplicación a otros. Los resultados obtenidos a través del nuevo sistema de reglamentación sectorial son diversos; mientras que en algunos sectores el nuevo sistema se ha establecido sólidamente, en otros se halla en curso de aplicación. El Código de Comercio y la Ley de Inversiones se aplican a los sectores no regulados. El Gobierno de Bolivia prepara una ley general de competencia que se aplicará a todos los sectores.

80. En cuanto a la liberalización sectorial, el representante hace dos aclaraciones. En primer lugar, con respecto a la disposición en materia de inversiones relacionada con el comercio del sector de hidrocarburos y notificada a la OMC, la medida restrictiva se halla aún en vigor, pero podría suprimirse progresivamente, ya que en fecha reciente se han hallado importantes depósitos de petróleo y gas. Hace poco se ha aprobado un nuevo Decreto Supremo en que se autoriza a los productores de hidrocarburos a exportar el 10 por ciento de su producción sin necesidad de pedir permiso a la Superintendencia de Hidrocarburos. En segundo lugar, en lo que se refiere al mercado del azúcar, esta rama de producción no ha recibido subvenciones de las autoridades bolivianas, y el sector ha sido plenamente privatizado.

81. El representante facilita amplios detalles (véase el anexo I) relativos al Sistema de Regulación Financiera (SIREFI) y señala que el Gobierno prepara una ley de fondos de garantía de depósitos,

cuyo principal objetivo será establecer garantías para los depósitos inferiores a 10.000 dólares EE.UU. a fin de mejorar la solución de las situaciones de crisis.

82. Las autoridades estudian la posibilidad de aplicar otras medidas institucionales, incluida una ley de procedimiento administrativo, para reducir la burocracia y la discrecionalidad en el sector público.

83. En relación con el Pilar Equidad, se han planteado varias preguntas sobre la política social llevada a cabo por el Gobierno y sus relaciones con el Banco Mundial. El representante destaca que el objetivo del nuevo plan no es obtener más recursos del Banco, sino más bien coordinar los diferentes proyectos que Bolivia ha emprendido ya y hacer posible una utilización más flexible de los recursos proporcionados por el Banco.

84. En cuanto a las cuestiones laborales, el representante recuerda que, según se afirma en la Declaración de Singapur, el órgano competente para establecer normas laborales internacionales y velar por su aplicación es la Organización Internacional del Trabajo.

85. Con referencia al principio de dignidad, el representante indica que Bolivia es consciente de la necesidad de erradicar cualquier excedente de cultivo de coca para superar el estigma que pesa fuertemente sobre el país. El objetivo no es destinar subvenciones a la erradicación, sino más bien asegurar su control, con medios tecnológicos modernos tales como la fotometría por satélite, y mediante la intervención de la fuerza pública. El éxito de la erradicación depende principalmente de las políticas de sustitución a favor de otros cultivos tropicales, tales como el banano, la palma y la piña.

86. El primer ponente expresa su reconocimiento por la exhaustiva información facilitada por el representante de Bolivia y destaca dos aspectos importantes del programa de política gubernamental. En primer lugar, recuerda la importancia que reviste la reforma de la administración de aduanas, descrita por el representante de Bolivia, y su vinculación fundamental con el sistema multilateral de comercio. El segundo aspecto se refiere al programa de mitigación de la pobreza apoyado por el Banco Mundial: el orador se felicita por las iniciativas de consolidación que permiten introducir una mayor flexibilidad.

87. El representante del Japón se adhiere al primer ponente en su buena acogida del programa social y de la ambiciosa reforma aduanera. En particular, expresa su satisfacción por la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana al terminar el período de gracia y la supresión del sistema de precios mínimos. En lo que respecta a la política de competencia, el representante pregunta si Bolivia tiene intención de ampliar el enfoque sectorial a otros sectores o si las autoridades tienen previsto adoptar una ley general de competencia.

88. El representante de la Unión Europea muestra un particular interés por la reforma del sistema aduanero, que parece ser un programa completo de cambios fundamentales en la gestión, el funcionamiento y todos los aspectos normativos de la administración de aduanas. El representante subraya la importancia de una administración eficaz para el desarrollo económico y comercial, y se pregunta si Bolivia ha recibido asistencia técnica, en particular de la UNCTAD y del Banco Interamericano de Desarrollo, para llevar a cabo su ambiciosa reforma aduanera. El representante señala a la delegación boliviana que la Unión Europea es partidaria de que se incluya la facilitación del comercio, sobre todo mediante la modernización de las administraciones de aduanas, como tema de negociación para la próxima ronda, y desea conocer la opinión de Bolivia al respecto.

89. La representante de los Estados Unidos pide información detallada sobre el calendario de aplicación de la reforma aduanera y sobre la fecha prevista para la promulgación de la nueva Ley.

90. La representante de Marruecos comparte el criterio de que la OMC no es el foro apropiado para examinar cuestiones relativas a normas de trabajo.

91. El representante de Bolivia, en respuesta a las preguntas relativas al régimen aduanero, indica que la situación geográfica de Bolivia hace más difícil la aplicación de medidas de control eficaces en las fronteras y contribuye al desarrollo de altos niveles de comercio informal. Asimismo, reitera la gran prioridad e importancia que el Gobierno concede a esa reforma y, en particular, a la reducción de ese tipo de comercio, e insiste en la necesidad de aunar esfuerzos con los países vecinos. Bolivia negocia iniciativas con algunos países vecinos para establecer mecanismos de control integrados en las fronteras.

92. El representante aclara la posible confusión originada por la aplicación de precios mínimos de importación a los automóviles. Esa medida se aplica únicamente a los automóviles importados de contrabando, que circulan ilegalmente y que se nacionalizan de acuerdo con la lista de precios mencionada. Aparte de ese caso excepcional, no se aplican precios de importación a las mercancías nuevas o de segunda mano importadas en Bolivia.

93. Con respecto a la competencia, el representante recuerda que la Ley del SIRESE está concebida para regular los monopolios naturales privados resultantes del proceso de privatización. Otros sectores se regulan mediante el Código de Comercio y la Ley de Inversiones. El orador indica que el Código de Comercio se ha quedado desfasado y será actualizado y completado con una ley general de competencia.

94. Bolivia se beneficia de algunos programas de asistencia, especialmente en el caso de la reforma aduanera, y recibirá de buen grado otras ayudas técnicas que le permitan fortalecer su administración de aduanas.

95. En cuanto a la fecha de aprobación de la nueva Ley de aduanas, indica que el texto correspondiente se está examinando en el Congreso. El calendario de la reforma aduanera se basa en un plan quinquenal iniciado a principios de 1999 y prorrogable durante dos años más.

ii) Política comercial

96. La participación de Bolivia en la OMC refleja la voluntad de superar su marginación bidimensional: la marginación de los grupos pobres de su población, que son el centro de las políticas sociales del Gobierno; y, con respecto a los procesos de globalización, la marginación de la población que, a pesar de tener acceso a las oportunidades existentes, corre el riesgo de ser excluida.

97. El representante de Bolivia indica que aproximadamente el 50 por ciento de las exportaciones bolivianas se benefician de trato preferencial, ya sea a través de acuerdos comerciales negociados o de mecanismos preferenciales unilaterales. El desarrollo de las exportaciones "no tradicionales", que afecta a todos los productos excepto los minerales e hidrocarburos, y en particular la expansión de las exportaciones agropecuarias desde mediados del decenio de 1980, se deben a un conjunto de factores que incrementan la productividad. Los principales factores son la mejora de las infraestructuras básicas; la transferencia de tecnología a través de las inversiones; la estabilidad macroeconómica; la apertura de mercados; la gran diversidad de recursos naturales; y la productividad de la tierra.

98. La política de fomento de las exportaciones de Bolivia se basa fundamentalmente en el principio de neutralidad tributaria y en medidas de facilitación del comercio. El desarrollo institucional ha tenido también repercusiones favorables en las exportaciones, en particular mediante la elaboración de normas técnicas y sanitarias que facilitan el acceso de los productos bolivianos a los mercados extranjeros. El orador destaca la función de instituciones de fomento de las exportaciones, tales como CEPROBOL.

99. En cuanto a las cargas, tasas, normas y gravámenes específicos sobre el consumo, el representante indica que las tasas de inspección previa a la expedición recaudadas por las empresas de verificación se aplican en función del costo del servicio y son compatibles con el artículo VII del GATT de 1994. El seguro es opcional, y las empresas de transporte determinan la tarifa del flete mediante negociación directa con el importador. Las normas y reglamentos de Bolivia aplicables a las importaciones de mercancías se basan en las normas internacionales, con las que coinciden textualmente en un 10 por ciento. Las autoridades preparan una ley para regular los aspectos institucionales y técnicos de la aplicación de medidas sanitarias a los productos agropecuarios. Asimismo, las autoridades tienen prevista la creación de un servicio nacional de sanidad agropecuaria con miras a controlar, gestionar y certificar los aspectos sanitarios de las actividades agropecuarias, bajo los auspicios del Ministerio de Agricultura. También examinan la posibilidad de delegar varias tareas a nivel departamental. El representante confirma que los gobiernos departamentales carecen de autoridad para aplicar reglamentos técnicos o sanitarios que puedan afectar a las importaciones.

100. Con respecto al trato fiscal especial dispensado al alcohol de producción local "Chicha de Maíz", este producto se consume únicamente en zonas muy determinadas del país y no compite con otras bebidas alcohólicas nacionales o importadas.

101. Para terminar el debate sobre cuestiones de política comercial, el representante facilita detalles sobre la única restricción constitucional que se aplica a los inversores extranjeros y que afecta a cualquier inversión realizada en una franja de 50 km de distancia a la frontera, y señala que una nueva ley deroga esa disposición constitucional a los efectos de determinadas actividades de exportación en los sectores de transporte, telecomunicaciones y energía.

102. El primer ponente destaca la participación de Bolivia en el sistema multilateral de comercio como medio importante de desarrollo para mejorar el nivel de vida. Asimismo, hace referencia a la expansión del sector agropecuario, expresa su satisfacción por la meta a largo plazo de Bolivia de aumentar el valor añadido y la diversificación de sus exportaciones, e insiste en la importancia del acceso a los mercados para el desarrollo del país. Con respecto a la exención del trato nacional aplicable a los inversores extranjeros en una distancia de 50 km desde la frontera y a la nueva ley que anula esa restricción, el ponente se pregunta si las actividades de administración portuaria podrían también quedar exentas de la restricción constitucional.

103. El representante de la Unión Europea anima al Gobierno de Bolivia a prescindir de las sociedades privadas de inspección previa a la expedición, ya que la inspección de las importaciones puede considerarse un servicio público y debe, en consecuencia, ser prestado por la administración pública. Asimismo, cree que esa solución podría ser positiva y productiva a largo plazo, tanto en términos de los ingresos que el Gobierno podría previsiblemente obtener de su actividad como de facilitación de los procedimientos. Por último, pregunta qué problemas determinan la restricción impuesta a las inversiones extranjeras en las zonas cercanas a la frontera.

104. El representante de los Estados Unidos pregunta si el Gobierno de Bolivia tiene previsto suprimir la restricción de las exportaciones en el sector de los hidrocarburos. También hace referencia a las diversas prescripciones sanitarias y técnicas adoptadas por las prefecturas en Bolivia, que complementan y, en algunos casos, refuerzan las prescripciones nacionales, y se pregunta de qué forma el Gobierno trata de resolver ese problema.

105. El representante de Bolivia indica que la restricción a la propiedad cerca de las fronteras nacionales tiene su origen en razones históricas y conflictos territoriales, por lo que su eliminación es difícil. La nueva Ley N° 1961 anula parte de esa limitación, pero no se aplica a las actividades de administración portuaria.

106. En cuanto a la inspección previa a la expedición, el representante indica que, antes de examinar la posibilidad de integrar esos servicios en la administración pública, Bolivia necesita contar con una administración eficaz y transparente que aún no posee.

107. En lo que a la normativa prefectural se refiere, las prefecturas no son competentes para establecer reglamentos independientes; sus atribuciones se limitan a la aplicación de medidas adoptadas a nivel nacional.

108. En materia de restricciones a la exportación, el representante señala que Bolivia cumple los compromisos adquiridos en el marco del Acuerdo sobre las MIC, y que las exportaciones de hidrocarburos están siendo objeto de desreglamentación.

iii) Negociaciones internacionales

109. Las respuestas relativas a este tema se organizan en dos apartados principales: la participación en el proceso de integración regional; y la participación en la OMC y el nivel de los compromisos adquiridos en su marco.

110. En cuanto a la integración regional, como ya se ha indicado tanto en el informe del Gobierno como en la declaración introductoria de Bolivia, este país ha dado prioridad al proceso de integración regional debido a su particular situación geográfica.

111. En lo que se refiere a la preocupación por los requisitos de notificación de los acuerdos regionales, la representante indica que, puesto que la Comunidad Andina se ha creado sobre la base del Grupo Andino, no son necesarias nuevas notificaciones. Por otra parte, los nuevos acuerdos suscritos por Bolivia en el marco de la ALADI son o serán notificados por esta Asociación.

112. La representante facilita amplios detalles sobre el alcance de la participación de Bolivia en dos importantes procesos de integración regional: la Comunidad Andina y el MERCOSUR (véase el anexo II). Asimismo, insiste en el trato especial otorgado a Bolivia dentro de la Comunidad Andina, ya que está exenta de aplicar tanto el Arancel Externo Común como el mecanismo de bandas de precios de los productos agropecuarios.

113. En relación con la compatibilidad entre el acuerdo de Bolivia con el MERCOSUR y la reciente negociación de la Comunidad Andina y el MERCOSUR, la representante indica que en las negociaciones más recientes se ha tenido en cuenta la especial situación de Bolivia, y que cualquier acuerdo que se alcance dará como resultado la convergencia de los dos acuerdos negociados.

114. En cuanto a la postura de Bolivia en las negociaciones futuras, el país está participando activamente en las tareas relativas al Área de Libre Comercio de las Américas.

115. Volviendo a la participación de Bolivia en la OMC, la representante reitera la determinación de su país de participar en el sistema multilateral de comercio, en el entendimiento de que ese sistema debe contribuir a reducir las asimetrías de los niveles de desarrollo. Asimismo, insiste en el carácter complementario de los procesos de liberalización regionales y multilaterales.

116. La representante manifiesta su preocupación por las graves dificultades de acceso a los mercados a que se enfrenta Bolivia. También destaca el especial empeño puesto por Bolivia en el cumplimiento de sus obligaciones en la OMC. Bolivia piensa que deben entablarse nuevas negociaciones con miras a atender las necesidades y expectativas de todos los Miembros, incluidos los países en desarrollo Miembros. En ese contexto, y en respuesta a varias sugerencias de que Bolivia aumente sus concesiones en la OMC, por ejemplo mediante la reducción de los niveles de consolidación o la ampliación de los compromisos relativos al AGCS, la representante indica que esas

posibilidades se examinarán en negociaciones futuras en función de las expectativas que tales negociaciones conlleven para Bolivia.

117. La representante facilita respuestas relativas a cuestiones más específicas de la OMC. A su juicio, el régimen comercial abierto mantenido durante más de un decenio constituye un indicador suficiente de la apertura constante y creciente que caracteriza al régimen comercial de Bolivia, y esa previsibilidad no se ve seriamente perjudicada por la disparidad entre los tipos aplicados y consolidados. Con respecto a los segundos, la representante confirma que Bolivia ha consolidado todos sus tipos arancelarios.

118. En materia de valoración aduanera, confirma que la nueva Ley de aduanas prevé la posibilidad de aplicar el Acuerdo sobre Valoración en Aduana. Además, el Parlamento ha de adoptar una reciente decisión de la Comunidad Andina sobre valoración en aduana. La representante indica que la nueva Ley de aduanas no contiene disposiciones específicas sobre normas de origen.

119. En lo que se refiere a los derechos de propiedad intelectual, la representante indica que los compromisos internacionales se han integrado en la legislación nacional, pero Bolivia debe elaborar aún un código sobre propiedad intelectual que asegure un régimen general para todos los sectores e integre las medidas pertinentes en un marco global. A tal efecto se está creando un Servicio Nacional de Propiedad Intelectual, lo que no quiere decir que no existan actualmente instituciones que se ocupen de esos aspectos. La representante insiste en el elevado costo que conlleva la aplicación de esos compromisos, en particular si se tiene en cuenta el amplio sector no estructurado que caracteriza a la economía boliviana y que es, en la práctica, consecuencia natural de los altos niveles de pobreza.

120. En cuanto a las cuestiones planteadas respecto de la contratación pública, la representante indica que Bolivia no tiene intención de adherirse al Acuerdo Plurilateral sobre Contratación Pública.

121. El primer ponente expresa su satisfacción por las detalladas y precisas respuestas de Bolivia, y elogia en particular el empeño puesto por ese país en su modernización y en el cumplimiento de los compromisos adquiridos en la OMC.

122. El segundo ponente desea saber si Bolivia facilitará respuestas complementarias mediante un documento adicional que se distribuya a las delegaciones más adelante.

123. La representante de Bolivia confirma que más adelante se facilitará un documento adicional.

124. El representante del Uruguay felicita a Bolivia por las detalladas respuestas que ha facilitado tanto de palabra como por escrito a pesar del limitado tamaño de su delegación, y anima a otras delegaciones a responder por escrito a las preguntas formuladas por los Miembros durante las reuniones de examen de las políticas comerciales.

125. El representante de la Unión Europea suscribe la anterior observación del Uruguay y plantea nuevas preguntas sobre el funcionamiento de la Comunidad Andina. Asimismo, pregunta si será posible culminar la unión aduanera, ya que Bolivia no aplica el Arancel Externo Común, y en particular si se mantienen aún en vigor normas de origen preferenciales en la zona de la unión aduanera. También pregunta si la adopción del Arancel Externo Común irá seguida de un régimen de libre circulación de mercancías y, en caso afirmativo, cómo podrá mantener Bolivia un arancel especial.

126. En respuesta a estas últimas preguntas, la representante de Bolivia indica que la Comunidad Andina no es una zona de unión aduanera perfecta, ya que no todos sus miembros aplican el AEC; además, existen varias excepciones para los miembros que lo aplican. Sin embargo, señala que no existen restricciones al comercio intrarregional y que se están adoptando medidas de política para avanzar hacia el establecimiento de un mercado común para el año 2005 a más tardar.

VII. OBSERVACIONES FORMULADAS POR EL PRESIDENTE A MODO DE CONCLUSIÓN

127. Hemos mantenido un debate muy abierto y constructivo, en el que los Miembros han felicitado a Bolivia en términos muy favorables por la estabilización económica y el programa de reformas llevados a cabo desde que se realizara el anterior examen en 1993. Pese a las conmociones externas, incluido El Niño, y las deficiencias institucionales, Bolivia ha logrado un crecimiento sostenido, ha reducido notablemente la inflación y ha conseguido atraer una masa considerable de capital extranjero. No cabe duda que los principales factores que han propiciado estos resultados han sido la modernización del Estado, incluida la privatización de las empresas públicas, y la liberalización coherente del comercio y de las inversiones, realizada en su mayor parte de forma unilateral.

128. Los Miembros han considerado que el régimen de comercio e inversiones de Bolivia es previsible y transparente. Han destacado el arancel *ad valorem* prácticamente uniforme del 10 por ciento y el rechazo por Bolivia de los obstáculos no arancelarios al comercio y de las medidas de defensa comercial. También se ha felicitado a Bolivia por su estructura de incentivos fundamentalmente neutral y no discriminatoria entre los sectores. Los Miembros han observado en especial que la agricultura está en general exenta de intervención pública y se ha convertido en el principal producto de exportación.

129. Los Miembros han acogido positivamente el Plan General de Desarrollo Económico y Social (Bolivia XXI) basado en los principios de oportunidad, equidad, dignidad e institucionalidad, con miras, entre otros objetivos, a mitigar la pobreza y la marginación. En efecto, la reforma tendrá que beneficiar a amplios sectores de la población, ya que la pobreza sigue constituyendo un problema. Además, las tradicionales deficiencias administrativas y la importancia del sector informal menoscaban el régimen de comercio e inversiones de Bolivia. Los Miembros han alentado vivamente a Bolivia a que siga consolidando y aprovechando los logros alcanzados recientemente, centrándose para ello en esferas tales como el respeto más estricto del ordenamiento jurídico y la incorporación de las actividades informales a la economía formal. El sistema multilateral debe contribuir a ese esfuerzo, en particular mediante la prestación de asistencia técnica; una vez que las necesidades estén claramente definidas, pienso que se deberían desplegar todos los esfuerzos posibles para atender a las mismas.

130. Los Miembros han considerado que los compromisos contraídos por Bolivia en el marco del AGCS son relativamente reducidos, a la luz de la liberalización llevada a cabo en los últimos años. El sistema de comercio de Bolivia se fortalecería con una ampliación de sus consolidaciones en la OMC. Los Miembros también han invitado a Bolivia a que considere asumir nuevos compromisos multilaterales a fin de reducir la diferencia entre los tipos aplicados y consolidados, así como a que firme el Acuerdo sobre Contratación Pública.

131. Las delegaciones han solicitado oralmente o por escrito aclaraciones detalladas sobre una serie de aspectos del régimen de comercio e inversiones de Bolivia, entre las que cabe señalar las siguientes:

- la fiabilidad estadística, debido a la existencia de un amplio sector informal;
- la dispersión aparente de las responsabilidades en materia de política comercial entre diversos ministerios;
- el proceso de reforma de la administración de aduanas y la nueva legislación aduanera. Hemos observado los objetivos de eficiencia, transparencia y simplificación;
- el desfase entre determinados tipos arancelarios consolidados y aplicados;

- la aplicación de impuestos internos más bajos a determinadas bebidas alcohólicas de producción local;
- el carácter potencialmente discriminatorio de determinadas tasas de transporte de carga por ferrocarril aplicadas a las importaciones;
- el carácter de las normas técnicas (voluntarias/obligatorias; nacionales/regionales) y su notificación a la OMC;
- las expectativas de diversificación de las exportaciones;
- la aplicación de las medidas en materia de inversiones relacionadas con el comercio en el marco de la Ley de Hidrocarburos;
- las disposiciones existentes en materia de competencia y la posible adopción de una ley de competencia general y sectorial;
- las prácticas de contratación pública;
- la aplicación de la nueva legislación en materia de propiedad intelectual y los esfuerzos realizados para mejorar su observancia;
- la ratificación del Quinto Protocolo anexo al AGCS sobre Servicios Financieros;
- la participación en acuerdos comerciales regionales, en particular la Comunidad Andina y con el MERCOSUR, Chile, Cuba y México, y su notificación en el marco del GATT y del AGCS.

132. Los Miembros han expresado su satisfacción por las aclaraciones y las respuestas orales y escritas facilitadas por Bolivia en el marco de la reunión y agradecen que Bolivia haya aceptado responder por escrito a algunas preguntas concretas de los Miembros y hacérselas llegar a todos los Miembros; Bolivia ha mostrado un buen ejemplo a todos los Miembros.

133. Los Miembros han reconocido las dificultades con que se enfrenta Bolivia en la aplicación de los compromisos contraídos en la OMC, al tratarse de una pequeña economía en desarrollo, así como los costos sociales y políticos que ha entrañado el cumplimiento de esos compromisos. Los Miembros son conscientes de la importancia de complementar los esfuerzos de reforma interna con el apoyo del sistema multilateral de comercio y han manifestado estar dispuestos a considerar positivamente las nuevas peticiones específicas de asistencia técnica que haga Bolivia. Por último, pienso que, a la luz del dinamismo mostrado por la delegación de Bolivia durante el presente examen, los Miembros esperan con interés que desempeñe un papel constructivo en el proceso preparatorio de las próximas negociaciones comerciales multilaterales.

ANEXO I

RESPUESTAS GENERALES DE LA DELEGACIÓN DE BOLIVIA NEGOCIACIONES INTERNACIONALES

Las preguntas y sugerencias que se han formulado en torno a las negociaciones y Acuerdos internacionales que Bolivia tiene suscritos, se podrían agrupar en dos grandes temas, que indudablemente tienen una estrecha vinculación y convergencia, y que se refieren a su participación en procesos y acuerdos de integración y la aplicación de compromisos derivados de la OMC.

I. BOLIVIA Y LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN REGIONAL

Como se señaló en la primera sesión de este Examen de Política Comercial, Bolivia asigna prioritaria importancia a su participación en los procesos de integración que tienen lugar en el continente americano. Su ubicación geográfica, en el corazón de Sudamérica, determina que tenga una triple proyección: hacia los Andes, la Cuenca del Plata y la Amazonía y que participe en todos los esquemas de integración que tienen lugar en esta región, sean estos de naturaleza económica o física.

En efecto, Bolivia participa como país miembro de la Asociación Latinoamericana de Integración –ALADI, ámbito dentro del cual tiene suscritos acuerdos de libre comercio con México y MERCOSUR y acuerdos de preferencias comerciales con Chile y Cuba. Asimismo, forma parte de la Comunidad Andina. También es Parte Contratante del Tratado de Cooperación Amazónica y del Tratado de la Cuenca del Plata.

Su simultánea participación en los procesos de integración que conllevan liberalizaciones comerciales puede despertar algunas interrogantes, sin embargo, los compromisos que de ellos se derivan son plenamente compatibles entre sí.

En esta materia, se han dado coincidencias en varias preguntas que podrían ser respondidas bajo los siguientes conceptos:

1) NOTIFICACIONES

Respecto a la inquietud sobre la inexistencia de notificación para la Comunidad Andina, que ha sido establecida en junio de 1997, se debe señalar que la misma se ha conformado sobre la base del proceso de integración desarrollado a partir de la suscripción del Acuerdo de Cartagena, el mismo que fue notificado en fecha 12 de mayo de 1987. El Grupo Andino, denominado hoy Comunidad Andina, en 1991 puso en funcionamiento una Zona de Libre Comercio y en 1993 asumió el compromiso de adoptar un Arancel Externo Común, cuya aplicación se inició en 1995.

La denominación de "Comunidad Andina" marca el inicio de una nueva etapa para este proceso de integración, en la que se pretende trascender los aspectos económico-comerciales para avanzar en las dimensiones política, social y cultural de la integración. La Comunidad Andina por tanto, constituye la expresión de la voluntad política de los países miembros de conformar una comunidad de naciones.

En consecuencia, el establecimiento de la Comunidad Andina como tal no ha sido notificado a la OMC, en virtud de que el espíritu y la letra de lo acordado por el Grupo Andino en materia comercial, y que ha sido informado en conformidad con la Cláusula de Habilitación, no ha variado.

Con relación a las notificaciones de los Acuerdos suscritos por Bolivia con México, Chile, MERCOSUR y Cuba, ellos han sido suscritos dentro del marco de la ALADI, como Acuerdos de Alcance Parcial. La Asociación Latinoamericana de Integración, que ha sido notificada al amparo de la Cláusula de Habilitación, es la encargada -a su vez- de notificar la suscripción de los acuerdos que se desarrollan en su ámbito. De conformidad con el párrafo 4 a) de dicha Cláusula, la ALADI, efectúa las respectivas notificaciones de manera bianual. En el caso concreto de los Acuerdos suscritos con MERCOSUR y Cuba, lo ha hecho mediante informe del 26 de junio de 1997. Los otros dos han sido notificados con mayor antelación.

Se ha sugerido que Bolivia notifique su Acuerdo con México, en lo que corresponde a la parte de servicios, de acuerdo a lo previsto en el artículo V del AGCS. En forma concordante con lo manifestado anteriormente, deberá ser la ALADI la que se encargue de tal gestión.

2) ALCANCE DE LOS COMPROMISOS

Comunidad Andina

Desde 1991, la Comunidad Andina tiene en pleno funcionamiento una Zona de Libre Comercio, marco dentro del cual los países miembros desarrollan su intercambio comercial libre de aranceles y otras barreras, para todo el universo de productos y sin ningún tipo de excepciones. Este mercado ampliado es protegido por un Arancel Externo Común desde 1995.

En consecuencia, Bolivia ha liberado totalmente su mercado a favor de todos sus socios andinos. Respecto al Arancel Externo Común, goza de un tratamiento especial puesto que su enclaustramiento geográfico le genera sobrecostos para su comercio exterior, que bien podrían calificarse como un arancel implícito. Reconociendo esta situación, los países miembros de la Comunidad Andina, han permitido que la Bolivia mantenga niveles arancelarios más bajos de 10 y 5 por ciento, los cuales forman parte del Arancel Externo Común Andino. Bolivia, en consecuencia, no hace un manejo discrecional de su arancel; cualquier eventual modificación de los niveles señalados, debe ser autorizada por los órganos competentes de la CAN.

Forma parte de este tratamiento especial el hecho de que Bolivia no está obligada a aplicar la banda de precios, mecanismo que el resto de los países andinos utilizan como medio de estabilizar los precios de importación de algunos productos agrícolas y agroindustriales.

MERCOSUR

El Acuerdo de Complementación Económica ACE 36, suscrito entre Bolivia y el MERCOSUR en el ámbito de la ALADI, establece el compromiso de conformar progresivamente una Zona de Libre Comercio, que involucra el universo arancelario, en un período de 10 años, en determinadas modalidades de desgravación arancelaria. Sin embargo, existe un segmento reducido de productos que serán objeto de una liberalización total de aranceles en un período mayor, de 15 y 18 años, de acuerdo a la sensibilidad de las industrias de ambas partes. En todo caso después de los 18 años de suscrito este acuerdo, no prevalecerá ninguna excepción.

Bolivia y la negociación de la Comunidad Andina y el MERCOSUR

Bolivia, como se ha señalado, es socio pleno de la Comunidad Andina y a su vez tiene el status de país asociado del MERCOSUR a partir de la suscripción del Acuerdo de complementación Económica mencionado, en consecuencia, está ligada a estos dos esquemas de integración en términos de la liberalización de comercio de bienes.

Los restantes países andinos y los países del MERCOSUR tienen vigentes sendos acuerdos bilaterales, también en el ámbito de la ALADI, los que están dispuestos a multilateralizar entre los dos bloques mediante una negociación. Para tal efecto se ha suscrito un acuerdo marco en abril de 1998 que tiene como objetivo substancial propiciar la conformación de una Zona de Libre Comercio entre ambos esquemas, sobre la base del Acuerdo de Multilateralización de preferencias que actualmente está en negociación.

Bolivia suscribió este Acuerdo marco que incorpora un artículo expreso sobre su situación, en el entendido de que una vez que se negocie los términos de la Zona de Libre Comercio entre los dos bloques se propiciará la convergencia del ACE 36 y este eventual Acuerdo. En consecuencia, viene participando en las negociaciones en curso.

Bolivia asigna singular importancia a la integración sudamericana, por tanto ha venido apoyando, a todo nivel, el proceso de convergencia entre la Comunidad Andina y el MERCOSUR, tanto en su dimensión económica, como política y cultural.

3) POLÍTICA DE BOLIVIA SOBRE LAS ZONAS DE LIBRE COMERCIO

La política de apertura que aplica Bolivia facilita la posibilidad de participar en la conformación de otras zonas de libre comercio. Actualmente, está trabajando activamente en el proceso negociador que conducirá a conformar el Área de Libre Comercio de las Américas – ALCA. Sin embargo, sus decisiones respecto a casos específicos, se adoptan a la luz de las posibilidades de comercio e inversión que ellos conlleven.

II. BOLIVIA Y LA OMC

Antes de abordar específicamente las respuestas a las inquietudes que han sido formuladas sobre la participación de Bolivia en la OMC, vemos por conveniente dejar expresa constancia, una vez más, de la voluntad política de Bolivia de apoyar la consolidación del sistema multilateral del comercio, en el entendido de que el mismo deberá contribuir a disminuir las asimetrías en el nivel de desarrollo de los países miembros.

Queremos enfatizar, asimismo, que Bolivia concibe los procesos regionales de integración como instrumentos efectivos para acelerar y consolidar una mayor apertura comercial y para promover el desarrollo y que no constituyen fenómenos excluyentes con sistema multilateral de comercio, sino por el contrario, que son altamente complementarios.

Pese a los importantes avances que se verifican en la perspectiva de liberalizar los mercados, debemos destacar que ellos no garantizan que se esté contribuyendo a propiciar un crecimiento y desarrollo equitativos entre los países comprometidos en este esfuerzo. Uno es el impacto de la liberalización para los países desarrollados y otro muy distinto para los países en desarrollo.

Si se analiza la evolución del comercio y las condiciones actuales de acceso a los mercados se podrá constatar que persisten innumerables obstáculos, en directa relación con los intereses y posibilidades de los países en desarrollo. Bajo distintas y sutiles modalidades algunos países mantienen su proteccionismo, aún dentro de políticas de apertura de sus mercados. Aranceles y otras barreras están impidiendo, fundamentalmente, la justa aspiración de los países en desarrollo de participar dentro de un marco de abierta competencia.

Bolivia, cuya situación sin lugar a dudas es similar que la de muchos países en desarrollo, fundamentalmente de aquellos de economías pequeñas y vulnerables, debe emprender grandes esfuerzos para cumplir a cabalidad con los compromisos asumidos en la OMC, que como se dijo en la

presentación del informe, le implican altos costos económicos, políticos y sociales, los mismos que no encuentran correspondencia con sus niveles de participación en el comercio internacional.

Bolivia cree que se hace imprescindible encaminar acciones que reviertan tal situación, que no serán efectivas si tan solo se concretan a propiciar el cumplimiento de los acuerdos ya concertados en el seno de la OMC y si no abordan, con una visión comprometida, un nuevo proceso de negociaciones en el que se dé cabal tratamiento a los intereses de todos los países y a través del cual se promueva el crecimiento y desarrollo equitativo de los mismos.

En esta perspectiva, y ante las distintas opiniones y sugerencias que se han formulado en esta ocasión, en relación a que Bolivia amplíe sus ofertas en algunos sectores de servicios, como el de seguros, audiovisuales, transporte carretero y el financiero, señalamos que tales posibilidades serán analizadas a la luz de los resultados de las próximas negociaciones, con relación a sus intereses prioritarios y en correspondencia con compromisos que favorezcan sus expectativas.

Con relación a las consultas específicas sobre determinados Acuerdos derivados de la Ronda Uruguay, a continuación se debe puntualizar lo siguiente:

Aranceles

Algunas delegaciones se han referido a la brecha que existe entre los niveles arancelarios consolidados por Bolivia y los aplicados, sugiriendo inclusive que este hecho podría generar incertidumbre. Sobre estas apreciaciones, Bolivia considera que la garantía y certidumbre de su política arancelaria está dada por la vigencia de una política de apertura de más de una década, la misma que paulatinamente se ha ido profundizando. Las exportaciones de todos los países se benefician, sin discriminación, de los niveles de los aranceles aplicados, que son resultado de una apertura autónoma.

Cabe destacar, también en respuesta a alguna inquietud, que Bolivia ha consolidado aranceles para todo el universo de productos.

Valoración y normas de origen

El proyecto de la Ley de aduanas, actualmente en trámite de aprobación parlamentaria, contempla la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana, lo que permitiría cumplir con este compromiso en fecha. Adicionalmente, cabe señalar que a nivel andino se ha normado esta materia, a través de una Decisión, instrumento de aplicación y efectos jurídicos automáticos.

Este proyecto de Ley no comprende aspectos relativos a los regímenes de origen.

Propiedad intelectual

Respecto a este tema, se deben despejar algunas dudas que han dejado los informes, precisando los siguientes aspectos:

- La legislación vigente en Bolivia, tanto de naturaleza comunitaria andina como nacional, abarca sustancialmente los compromisos adquiridos en el Acuerdo de los ADPIC, con normas individuales para las diferentes áreas de la propiedad intelectual.
- Sin embargo, se está elaborando un Código de Propiedad Intelectual, que será comprehensivo en todas las áreas y tendrá la virtud de enmarcarlas en una visión integral.
- Respecto a los aspectos de aplicación operativa, se tiene creado un Servicio Nacional de Propiedad Intelectual – SENAPI, en el que se encuentra la plena implementación.

Sin embargo, las Direcciones de Propiedad Industrial, Derechos de Autor y de Obtentores de Variedades Vegetales, acreditadas como puntos de contacto ante la OMC, continúan en pleno funcionamiento y se integrarán al SENAPI.

- En cuanto a la pregunta específica, en relación con los párrafos 8 y 9 del artículo 70 del Acuerdo sobre los ADPIC, Bolivia protege mediante patente los productos farmacéuticos y los productos químicos para la agricultura, de conformidad con las obligaciones que determina el artículo 27 de este Acuerdo.

Al referirse a esta materia no se puede dejar de mencionar los grandes esfuerzos que significan para Bolivia el cumplimiento de los compromisos que tiene asumidos, que conllevan un alto costo social, toda vez que se debe abatir los importantes niveles de informalidad que se generan en torno a actividades reñidas con los principios de los derechos de la Propiedad Intelectual y que son consecuencia casi natural de los altos índices de pobreza.

Se hace muy difícil explicar a un importante segmento de la sociedad civil, cuyos ingresos dependen de estas actividades, que como consecuencia de una negociación internacional, cuyos resultados positivos pueden no ser tangibles, debe renunciar o perder su fuente de trabajo.

Compras gubernamentales

Bolivia sigue con interés la evolución de los acuerdos en materia de compras gubernamentales, e incluso participa en negociaciones regionales sobre este tema, no obstante no se ha planteado, en el corto plazo, participar en el Acuerdo Plurilateral sobre Contratación Pública.

Actualmente está evaluando su actual legislación, a la luz de las tendencias que se verifican en esta materia.

ENTORNO ECONÓMICO Y SOCIAL

El programa operativo de acción del Gobierno de Bolivia con sus cuatro pilares: oportunidad, equidad, institucionalidad y dignidad, tiene como metas principales alcanzar un mayor crecimiento económico, consolidar la estabilidad macroeconómica, generar más empleo y mayores ingresos, reducir la pobreza de la población boliviana urbana y rural, mejorar la educación, la salud y el acceso a la vivienda y los servicios básicos y sacar al país del circuito del narcotráfico, en un marco institucional y normativo que garantice los derechos de los distintos actores económicos y sociales.

I. OPORTUNIDAD

1) POLÍTICA MONETARIA Y CREDITICIA

El Banco Central de Bolivia cuyo objetivo principal es mantener la estabilidad de la moneda boliviana, es el ente emisor encargado de ejecutar la política monetaria. Esta atribución no ha sufrido ninguna modificación desde 1995.

Como se ha podido observar, la inflación mantuvo una tendencia decreciente en los últimos años, reduciéndose desde 9,3 por ciento en 1993 a 4,4 por ciento en 1998. Esta tendencia se logró mediante políticas monetarias y fiscales coordinadas. A su vez la tasa de interés promedio en el sistema financiero ha ido disminuyendo a lo largo del tiempo. Esta es una señal clara de que la política del Banco Central de Bolivia no ha entorpecido el comportamiento del mercado de capitales.

En esta misma línea y después de la liberalización del mercado financiero, los créditos a todos los sectores de la economía, y en particular al sector agrícola, se otorgan en condiciones de mercado, a través del sistema financiero privado.

2) LEY DE ADUANAS Y PRÁCTICAS ADUANERAS (PRECIOS MÍNIMOS, VALORACIÓN ADUANERA)

Para mantener la estabilidad económica y disponer de recursos para el gasto social, es importante contar con un sistema eficiente y eficaz de recaudación aduanera, en el marco de una economía abierta.

La propuesta de Ley de aduanas presentada al Congreso en julio de este año, busca dar mayor transparencia y facilitar los trámites aduaneros, disminuir la discrecionalidad de los funcionarios de las aduanas, lograr su profesionalización y despolitizar su contratación. Además, tipifica el contrabando como delito penal previendo sanciones de hasta seis años de cárcel por actividades de contrabando.

Se debe destacar que en una economía tan abierta como la boliviana, los precios se determinan a través de la libre oferta y demanda de bienes. No se aplica precios mínimos, ni para la importación de autos nuevos, ni para autos usados, tampoco se practica controles de cantidad ni precios para la importación de bebidas alcohólicas. Esta misma respuesta es válida para el caso de los productos agrícolas.

II. INSTITUCIONALIDAD

La regulación consta de dos sistemas: el Sistema de Regulación Sectorial SIRESE y el Sistema de Regulación Financiera SIREFI.

1) SIRESE

La Constitución no reconoce ninguna forma de monopolio privado. Las concesiones de servicios públicos, cuando excepcionalmente se hagan, no podrán ser otorgadas por un período mayor de 40 años. Por otro lado, se ha promulgado la Ley N° 1600 por la que se crea el Sistema de Regulación Sectorial SIRESE cuyo objetivo es regular, controlar y supervisar las actividades de los sectores de telecomunicaciones, electricidad, hidrocarburos, transporte, agua y las de otros sectores que mediante Ley sean incorporados. De conformidad con el artículo 15, las empresas adecuarán sus actividades a principios que garanticen la libre competencia, evitando actos que la impidan, restrinjan o distorsionen.

La Ley N° 1600, prohíbe a la empresas Acuerdos Anticompetitivos, Prácticas Abusivas que perjudiquen a competidores, clientes y usuarios. También prohíbe fusiones cuando tengan como efecto establecer, promover y consolidar una posición dominante en algún mercado específico.

Como se dijo anteriormente, el Sistema de Regulación Sectorial está compuesto de las Superintendencias de telecomunicaciones, electricidad, hidrocarburos, transportes y aguas. Está regido por el Superintendente General, que no ejerce directamente la función regulatoria, ni tiene autoridad jerárquica sobre las Superintendencias Sectoriales, sino que desempeña una serie de tareas que sirven para sostener y fortalecer el SIRESE en su totalidad. Sus principales atribuciones son: actuar como instancia de apelación de las decisiones de las Superintendencias Sectoriales y fiscalizar la gestión y la función regulatoria de las mismas, emitiendo opinión sobre la eficiencia y eficacia de su desempeño. A estas atribuciones debe sumarse la función de coordinación que permite asegurar la coherencia del sistema.

Los resultados a la fecha son diversos. Algunos sectores se han adaptado al nuevo sistema de manera significativa -produciendo los resultados deseados en lo que respecta a la provisión de sus productos y servicios en forma competitiva- y otros todavía no han alcanzado el grado de adecuación esperado. Sin embargo, y conscientes de que el período de aprendizaje recién comienza (el SIRESE fue establecido en 1994), se espera que en el futuro próximo todos los sectores funcionen de la manera deseada.

En forma complementaria al Sistema SIRESE, el Gobierno de Bolivia, a través del Ministerio de Comercio Exterior e Inversión, viene elaborando una Ley de Competencia marco para todos los sectores productivos del país. Con la Ley de Competencia, se completaría el marco regulatorio necesario para propiciar la eficiencia, competencia y derechos del consumidor en todos los sectores del país.

Las normas que actualmente regulan la competencia en otros sectores de la actividad económica están contenidas en el Código de Comercio, Ley de Inversiones y otras disposiciones en la materia.

En el reglamento de la Ley de Telecomunicaciones se establece que se deberá elaborar un plan para el ingreso de la competencia. A fin de cumplir lo establecido, el Gobierno a través del Ministerio de Desarrollo Económico está efectuando el estudio de mercado y la reglamentación para las empresas extranjeras. Se calcula que se concluirá este estudio a mediados del año 2000.

Sobre el sector de transporte en particular, es necesario destacar que el Gobierno no posee ninguna participación en la empresa nacional capitalizada de aviación. El 50 por ciento de las acciones de todas las empresas capitalizadas pertenece a todos los bolivianos mayores de 18 años al 31 de diciembre de 1995.

2) LIBERALIZACIÓN DE MERCADOS

Con relación al sector de hidrocarburos, Bolivia no ha cambiado el contrato de provisión de gas al Brasil. Sin embargo, los grandes descubrimientos de reservas probadas de gas permiten cumplir ampliamente este contrato, satisfacer la demanda interna y al mismo tiempo exportar sin restricciones los excedentes que se generen. En este sentido, se ha emitido un Decreto Supremo que permite a los productores de hidrocarburos exportar el 10 por ciento de su producción sin consultar al Comité Agregador de la Superintendencia de Hidrocarburos.

Con la transferencia del Ingenio de Bermejo al sector privado, el Gobierno no tiene participación en la producción de azúcar. El mercado del azúcar se basa en las señales del mercado, y el gobierno no ha facilitado a este sector ningún tipo de ayuda para el período de adaptación.

3) SIREFI

El sistema de regulación financiera está integrado por la Superintendencia de Recursos Jerárquicos, la Superintendencia de Bancos y Entidades Financieras y la Superintendencia de Pensiones, Valores y Seguros, con el objeto de controlar, supervisar y regular las actividades de intermediación financiera.

La Ley de Propiedad y Crédito Popular mantiene y no modifica las atribuciones del Banco Central de Bolivia como única autoridad monetaria y cambiaria. Asimismo, determina que las facultades normativas con relación al sistema de intermediación financiera han sido transferidas a una instancia colegiada denominada Comité de Normas Financieras de Prudencia (CONFIP) integrado por el Presidente del Banco Central de Bolivia, el Superintendente de Valores, Seguros y Pensiones, el Superintendente de Bancos y Entidades Financieras y el Viceministro de Asuntos Financieros del

Ministerio de Hacienda. Esta instancia es la encargada de aprobar la normativa prudencial para el sistema financiero y asegurar la adecuada coordinación entre la regulación del mercado de intermediación financiera y los mercados de valores y seguros. El CONFIP contempla en su agenda de trabajo hasta fines de este año, la aprobación de normas relacionadas con el secreto bancario y análisis de riesgo financiero.

El Poder Ejecutivo está preparando una Ley de Fondo de Garantía de Depósitos que modifica capítulos importantes de la Ley de Bancos y Entidades Financieras en vigencia, especialmente en temas relacionados con la intervención y saneamiento de entidades financieras en crisis y la participación de agencias internacionales, de entidades financieras del extranjero y la cobertura de sus operaciones por parte de este Fondo. Los aspectos principales de este anteproyecto son:

- i) establecer una garantía para depósitos menores a 10.000 dólares EE.UU.;
- ii) fijar causales de intervención en entidades financieras en crisis;
- iii) mejorar los procedimientos de resolución de entidades en liquidación forzosa y
- iv) determinar la protección de las autoridades que ejecutan los procedimientos de intervención y liquidación.

Se prevé que esta Ley sea aprobada en esa legislatura.

La Ley del Mercado de Valores norma la oferta pública y la intermediación de valores, las bolsas de valores, las agencias de bolsa, los administradores de fondos y los fondos de inversión, las sociedades de titularización y la titularización, las calificadoras de riesgo, los emisores, las entidades de depósito de valores, así como las demás actividades en el mercado de valores. Esta Ley también norma el funcionamiento y atribuciones de la Superintendencia encargada del control y regulación del mercado de valores. Su principal objetivo es regular y promover un mercado de valores eficiente, eficaz, organizado, integrado y transparente.

Actualmente el mercado de valores sólo negocia títulos de renta fija y de corto plazo. El impacto que se espera de la aplicación de esta Ley es que a través del mercado de capitales se logre el financiamiento de capital de inversión de largo plazo, posibilitando la captación de recursos financieros a menor costo que el vigente en el mercado financiero.

4) OTRAS MEDIDAS PARA LOGRAR LA INSTITUCIONALIDAD

Para desburocratizar los trámites administrativos en diferentes instancias del sector público y disminuir la discrecionalidad del funcionario público, se ha preparado el proyecto de Ley de Procedimiento Administrativo, que está siendo discutido por el Poder Legislativo y se espera su aprobación en la presente legislatura.

III. EQUIDAD

El pilar equidad constituye uno de los aspectos centrales del Plan Operativo de Acción del Gobierno, y tiene el objetivo de reducir substancialmente los niveles de pobreza mediante la generación de oportunidades que permitan acceder a mayores niveles de ingreso para cubrir en forma satisfactoria las necesidades básicas.

En esta perspectiva las políticas contra la pobreza se orientan a elevar el capital humano de los pobres, ampliar las oportunidades de ingreso y mejorar el acceso a los servicios básicos.

Con relación al capital humano de los pobres, se ha privilegiado acciones en educación y salud. En educación se aplica la reforma educativa que tiene el propósito de ampliar la cobertura y mejorar su calidad a través de las curricula escolares, capacitación de maestros, distribución de

material escolar y ampliación y mejoramiento de la infraestructura. Asimismo se realiza acciones para mejorar la gestión administrativa en un marco descentralizado.

En salud se viene aplicando la reforma de salud con énfasis en la atención primaria, privilegiando el binomio madre niño. Los componentes de la reforma en actual ejecución son: el seguro básico de salud que consiste en un paquete de prestaciones al que podrán acceder todos los habitantes de los municipios que suscriban su adhesión; además del escudo epidemiológico que tiene como objetivo controlar y reducir la incidencia de las principales enfermedades transmisibles como el chagas, malaria y tuberculosis; y la medicina familiar que comprende servicios de salud que se desarrollan en el seno de la familia.

1) PLAN NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

El Plan Nacional de Seguridad Alimentaria forma parte de los objetivos trazados en el pilar de equidad y refleja el componente de gasto social en el Presupuesto General de la Nación.

El tema de seguridad alimentaria es de corte transversal e involucra al sector agropecuario y a los sectores de salud y educación entre otros.

En este sentido, dando cumplimiento a los objetivos trazados en el pilar equidad el Gobierno ha puesto especial énfasis en la provisión de servicios básicos y la ampliación en el acceso a recursos para la producción que contribuirán a mejorar la capacidad productiva del sector agropecuario.

Buscando contar con un marco estratégico para la aplicación de un programa de apoyo a la seguridad alimentaria en el agro, el Gobierno a principios de año ha traspasado la planificación y administración del Programa de Apoyo a la Seguridad Alimenticia (PASA) al Ministerio de Agricultura. Este programa permitirá optimizar y coordinar el impacto de los diversos subprogramas y proyectos.

2) POLÍTICA SOCIAL – RELACIONAMIENTO BANCO MUNDIAL

El nuevo marco de relacionamiento de Bolivia con el Banco Mundial, apunta a dinamizar la ejecución de la inversión social en el país, con recursos de este organismo multilateral, a través de un programa integral que concentra los recursos que antes estaban separados en diferentes proyectos. De esta manera, Bolivia cuenta con un programa único con el Banco Mundial, que permitirá llevar a cabo los planes de lucha contra la pobreza propuestos en el Plan Operativo de Acción 1997-2002. El programa de lucha contra la pobreza en Bolivia es parte integrante del Programa de Gobierno, que reposa en los cuatro pilares, que son el componente fundamental de nuestro compromiso contra la pobreza.

Los recursos para realizar este programa, son aquellos previstos por el Banco Mundial para Bolivia, en su programación periódica.

3) TEMA LABORAL

En la Declaración de Singapur se establece claramente que la Organización Internacional del Trabajo es el órgano competente para establecer normas internacionalmente reconocidas y ocuparse de ellas.

IV. DIGNIDAD

Bolivia es consciente de la necesidad de erradicar los cultivos excedentarios y de eliminar el estigma que pesa sobre el país alcanzando las metas establecidas y respetando los derechos humanos

de las poblaciones. En este empeño no se está aplicando subsidios para la erradicación y se procede al control mediante aerofotometría satelital, además de la intervención de las fuerzas del orden.

La exitosa erradicación de producción de coca se explica especialmente por la política de sustitución de cultivos, mediante acciones de concertación y desarrollo alternativo, acompañados de un sistema legal que prohíbe el cultivo de coca en áreas denominadas "no tradicionales". Los cultivos de hoja de coca están siendo substituidos por plantaciones de productos tropicales, como ser, bananos, piña, palmito. De ahí que el éxito y la sostenibilidad en el tiempo del desarrollo alternativo dependerán en gran medida de un verdadero acceso a los mercados internacionales.

POLÍTICA COMERCIAL

I. POLÍTICA DE EXPORTACIÓN

En el marco de acuerdos de integración suscritos por Bolivia y de preferencias unilaterales otorgadas por los países desarrollados dentro del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP), alrededor de un 50 por ciento de las exportaciones bolivianas se benefician de preferencias reales.

El restante 50 por ciento ingresa a los mercados internacionales ya sea bajo franquicia arancelaria en virtud de la Cláusula de Nación Más Favorecida o pagando el arancel vigente.

En Bolivia, desde la década de los años 70, se ha definido como "exportaciones no tradicionales" a las exportaciones de productos que no sean minerales ni hidrocarburos. En otras palabras, se las puede concebir como el "resto de las exportaciones" ya que entonces, no representaban ni el 10 por ciento del valor exportado total. Considerando la clasificación CUCI se puede decir que las exportaciones "tradicionales" equivalen a la industria extractiva y que las "no tradicionales" equivalen al total exportado de los productos agrícolas y las manufacturas.

En los años 90 estos productos "no tradicionales" dejaron de ser marginales ya que representan más del 50 por ciento de las exportaciones totales. Es por esta razón que el Gobierno de Bolivia adoptó la clasificación CUCI (revisión 3) para la presentación de sus exportaciones por grupos de productos, donde se puede apreciar el desarrollo por sectores:

- Productos agrícolas (39,2 por ciento)
- Industria extractiva (47,5 por ciento)
- Manufacturas (13,4 por ciento)

Adicionalmente, se utiliza la presentación CUCI (revisión 3) para hacer una relación de la tasa de crecimiento de los diferentes sectores con el crecimiento del PIB.

El cambio de modelo en 1985 fue decisivo para el desarrollo de las exportaciones de productos agrícolas y de manufacturas. Este grupo de productos representaba en 1985 sólo el 5,1 por ciento de las exportaciones totales en tanto que las exportaciones de la industria extractiva (minerales, combustibles y metales) representaban el 94,9 por ciento.

El nuevo modelo permitió un marco adecuado para las inversiones en áreas productivas agrícolas y manufacturas logrando crecimientos sostenidos hasta 1990. En este año, las exportaciones de productos agrícolas representaban el 26,6 por ciento y las manufacturas el 4,8 por ciento, lo que en su conjunto representan el 31,4 por ciento, cifra importante comparada con la de 1985.

El alto crecimiento de las exportaciones agrícolas bolivianas está asociado a una conjunción de factores que han generado condiciones de alta competitividad en las zonas productoras. Entre ellos se pueden mencionar, el desarrollo de la infraestructura básica, las inversiones con incorporación de innovación en tecnología, una política macroeconómica de estabilidad y neutralidad impositiva para las exportaciones, la apertura de los principales mercados de destino, todo sobre la base de una alta productividad de la tierra.

Si bien el crecimiento de las exportaciones de productos agrícolas sigue en el marco de los productos básicos, es necesario distinguir que el componente materias primas de los productos agrícolas representaba sólo el 29 por ciento en 1990 y en 1998 este porcentaje disminuyó a 16 por ciento.

Respecto de las manufacturas, el crecimiento empieza a observarse a partir de 1992 ya que su participación subió al 8,7 por ciento en ese año. En 1998 representó el 13,4 por ciento que si bien es aún un porcentaje modesto, muestra una tendencia de crecimiento más rápida que los otros sectores.

Por lo tanto, la tendencia que se observa en las exportaciones bolivianas es que a partir de 1985 se inicia un cambio gradual de la estructura ya que de ser casi exclusivamente extractiva, en una primera etapa se pasa a una estructura más diversificada donde el sector agrícola cobra especial importancia. En una segunda etapa, las exportaciones de manufacturas empiezan a cobrar mayor importancia en la estructura total, fruto de la industrialización de los productos agrícolas, de la industrialización de la madera, las prendas de vestir de algodón, y de la industrialización del oro a través de la joyería.

El desarrollo de las exportaciones es un proceso de largo aliento, donde el Gobierno Nacional cumple la función de acelerar el proceso a través de normativa eficiente e infraestructura adecuada.

Probablemente en otros países, se tenga la percepción de que las inversiones fluyen a Bolivia sobre todo para la minería y los hidrocarburos. Bolivia es un país que tiene una gran dotación de recursos naturales y tanto la minería como los hidrocarburos seguirán siendo parte importante de las exportaciones bolivianas. Lo que busca la política de desarrollo de las exportaciones, es que el crecimiento de las manufacturas y de los productos agrícolas sea más acelerado que el crecimiento de las industrias extractivas.

Como se dijo anteriormente, la política boliviana de desarrollo (crecimiento y diversificación) de las exportaciones, está basada en el principio de la neutralidad impositiva y en el fomento a esta actividad, mediante la facilitación del comercio y la promoción de exportaciones.

Entendemos por facilitación del comercio todos los avances orientados a simplificar los trámites y gestiones para las operaciones de exportación, logrando al mismo tiempo disminuir el tiempo y los costos para el exportador. Estas actividades se cumplen a través del Sistema de Ventanilla Única de Exportación (SIVEX).

Otro aspecto muy importante del fomento de la actividad exportadora es el desarrollo institucional favorable a las diversas ramas de la producción, atendiendo su especificidad, como ser, las normas técnicas y sanitarias que permitan mantener la apertura de los mercados.

La mejora y construcción de infraestructura básica, del transporte carretero, fluvial marítimo y aéreo en que Bolivia está empeñada en la actualidad, es un factor de vital importancia para el crecimiento y la diversificación de las exportaciones.

La Promoción de Exportaciones está a cargo del Centro de Promoción – Bolivia (CEPROBOL), institución descentralizada que desarrolla actividades directas para empresas

específicas, brindando información comercial y apoyo para la asistencia a ferias, ruedas de negocios y misiones empresariales, así como para la transferencia de tecnología y capacitación a nivel gerencial.

En la actual coyuntura de caída de precios que ha afectado el crecimiento de las exportaciones, generando una caída del valor de las mismas, el Gobierno Nacional está intensificando las actividades de promoción de exportaciones, con el propósito de contrarrestar los efectos de la contracción del comercio internacional.

II. CARGAS Y NORMAS PARA LA IMPORTACIÓN. IMPUESTOS AL CONSUMO

El derecho de almacenaje del 0,5 por ciento que se cobraba en años anteriores, fue eliminado una vez que la Administración Autónoma de Almacenes Aduaneros (AADAA) fue reemplazada mediante la privatización de sus servicios. Las empresas privadas que actualmente prestan estos servicios, almacenaje y manipuleo, cobran en función a un tarifario cuyos límites máximos están establecidos por el Ministerio de Hacienda.

Bolivia requiere la verificación de las mercancías previa a la importación. Los honorarios que cobran las empresas verificadoras de comercio exterior corresponden a los costos de los servicios prestados por las mismas y son fijados conforme al artículo VIII 1 a) del GATT – 94, las empresas verificadoras son contratadas periódicamente mediante licitación pública internacional. Al no participar el Estado de estos ingresos, los mismos no son considerados como gravamen o tasa de carácter fiscal.

Los seguros son un costo opcional que los importadores pueden o no pagar, con el objeto de velar por el buen arribo de sus mercancías.

El costo de los fletes es fijado por las empresas privadas que prestan el servicio de transporte, en negociación directa con el importador.

Las normas bolivianas aplicadas a la importación de mercancías, están basadas en normas internacionales, el 10 por ciento son idénticas a las normas internacionales.

Los aranceles aplicados a las partidas de vehículos SA 8703, a los productos de las partidas SA 4011 y al capítulo 41 son del 10 por ciento, los niveles consolidados para los mismos productos son del 40 por ciento.

Todas las normas son de carácter voluntario, aprobadas por consenso en el Instituto Boliviano de Normalización y Calidad (IBNORCA) como entidad nacional de normalización. Es atribución del Estado convertirlas en reglamentos técnicos de cumplimiento obligatorio a través de leyes, decretos supremos y otras disposiciones legales.

Existen reglamentos técnicos emitidos por las entidades gubernamentales que no están basados en normas técnicas, pero cuyo cumplimiento es obligatorio. Especialmente en las áreas de medicamentos, alimentos, productos agrícolas, hidrocarburos y medio ambiente.

Las normas regionales son aquellas elaboradas por la Comisión Panamericana de Normas Técnicas (COPANT), de la cual IBNORCA es miembro pleno.

Todas las entidades responsables de hacer cumplir lo establecido en los reglamentos técnicos, diseñan sus procedimientos administrativos.

Bolivia cuenta con una normativa sobre el etiquetado, marcado y embalaje de alimentos. Actualmente, se está analizando la normativa con el objetivo de definir las normas nacionales basándose en el Codex Alimentarius para los productos alimenticios de manejo internacional.

Las funciones del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural son: formular, ejecutar y controlar políticas y normas para promover el desarrollo de la agricultura y ganadería, así como el manejo de los recursos naturales renovables en cuanto a su explotación integral. Fomentar la investigación y transferencia tecnológica para incrementar la producción y productividad. Formular políticas y normas para el área rural y promover proyectos de desarrollo relacionados con éste.

El Poder Ejecutivo está redactando un proyecto de ley para normar la institucionalidad y aspectos técnicos de la aplicación de medidas de sanidad agropecuaria. Al mismo tiempo, las autoridades nacionales están considerando la creación de un servicio nacional de sanidad agropecuaria de carácter nacional con las responsabilidades de planificar, manejar, controlar y certificar la sanidad agropecuaria, bajo tuición del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. Se está contemplando la delegación de un conjunto de tareas de manejo y control a los servicios departamentales agropecuarios de las prefecturas para una adecuada coordinación de actividades.

Las prefecturas representan al Poder Ejecutivo en los Departamentos del país, y administran los asuntos regionales de conformidad con las normas emanadas de las instancias correspondientes. Por ello, en ningún caso, una prefectura departamental tiene atribuciones para establecer requisitos técnicos o sanitarios que afecten a los productos importados, su función es tomar los recaudos administrativos y logísticos necesarios para cumplir y hacer cumplir efectivamente las normas emanadas del Poder Ejecutivo central en ésta y otras materias. Cualquier requerimiento prefectural que no se ajuste estrictamente a normas emanadas del Poder Ejecutivo central puede ser demandada por inconstitucional.

La universalidad de los tributos está establecida por las normas vigentes en Bolivia. Ello sucede con los impuestos al consumo, sin embargo, algunos productos artesanales de la tradición cultural de Bolivia reciben tratamientos especiales por la imposibilidad de incluirlos en la generalidad de los regímenes normados por Ley. Tal es el caso de la "Chicha de Maíz" que es una bebida regional cochabambina, derivada del maíz y producida en las provincias de los valles de ese Departamento, como ser Punata, Tarata y Cliza. Al ser una bebida espirituosa, y de consumo popular en las mencionadas zonas, no compite con otras bebidas alcohólicas, nacionales o importadas, debido a que no tiene posibilidades de expendio en el mercado nacional fuera de su región por las condiciones de su producción artesanal y rudimentaria que hacen imposible envasarla y conservarla adecuadamente para su consumo un determinado tiempo después de su producción.

Debido al tipo de producción y factores de orden cultural, el consumo de "Chicha de Maíz" está gravado por un impuesto específico cuya recaudación y administración es de dominio municipal de cada localidad productora.

III. SERVICIOS E INVERSIONES

El Artículo 2º de la Ley de Inversiones (Ley N° 1182 de 17 de septiembre de 1990) señala: "Se reconoce al inversionista extranjero y a la empresa o sociedad en que éste participe, los mismos derechos, deberes y garantías que las Leyes y Reglamentos otorgan a los inversionistas nacionales, sin otra limitación que las establecidas por Ley".

El Artículo 9º señala: "Se garantiza la libertad de producción y comercialización de bienes y servicios así como la libre determinación de precios. Se exceptúan aquellos bienes y servicios cuya producción y comercialización estén prohibidos por Ley".

La Constitución Política del Estado, en su Artículo 25° prevé limitaciones para la actividad de ciudadanos extranjeros en nuestro país: "Dentro de 50 km de las fronteras, los extranjeros no pueden adquirir ni poseer, por ningún título, suelo ni subsuelo, directa o indirectamente, individualmente o en sociedad, bajo pena de perder, en beneficio del Estado, la propiedad adquirida, excepto el caso de necesidad nacional declarada por Ley expresa".

La Ley de Corredores de Exportación de Energía, Hidrocarburos y Telecomunicaciones de Necesidad Nacional (Ley N° 1961 de 23 de marzo de 1999) reglamenta el Artículo 25° de la Constitución Política del Estado a efectos de autorizar a personas y sociedades extranjeras a poseer extensiones de suelo dentro de los 50 km de la frontera nacional, en determinadas áreas previstas por la misma Ley y para actividades de transporte y comercialización de hidrocarburos y sus derivados, de electricidad y servicios de telecomunicaciones.

ANEXO II

RESPUESTAS DE BOLIVIA A DETERMINADAS PREGUNTAS

HONG KONG, CHINA

(WT/TPR/S/57)

Gravámenes y cargas a la importación (página 31, párrafo 19)

Observamos que existe una gran disparidad entre los tipos consolidados y los tipos aplicados por Bolivia. Este país ha consolidado sus líneas arancelarias a un tipo máximo uniforme ad valorem del 40 por ciento, salvo con respecto a 16 partidas (en su mayor parte bienes de capital del capítulo 84 del SA) consolidadas al 30 por ciento, mientras que los tipos arancelarios se aplican al 10 por ciento. ¿Tiene Bolivia planes para reducir esa disparidad en el futuro y proporcionar más certidumbre a su régimen arancelario?

Bolivia considera que la garantía y certidumbre de su política arancelaria está dada por la vigencia de una política de apertura de más de una década, la misma que paulatinamente se ha ido profundizando. La posibilidad de cerrar esa brecha, entre lo consolidado y lo aplicado, podrá evaluarse a la luz de los resultados de las próximas negociaciones en relación a sus intereses prioritarios.

Normas, pruebas y certificación (página 37, párrafo 38)

En ese párrafo se indica que las importaciones no deben cumplir las "normas bolivianas" a menos que sea aplicable algún reglamento técnico específico. Tenemos interés por saber si las normas mencionadas son las "Normas Técnicas Bolivianas voluntarias". También se señala que el 10 por ciento de las "normas" nacionales son idénticas a las normas internacionales. ¿Existe un porcentaje equivalente para los reglamentos técnicos de aplicación obligatoria?

Todas las normas técnicas bolivianas son de aplicación voluntaria, tal como se establece en el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio – OTC de la OMC.

Política de competencia y cuestiones reglamentarias (páginas 44-45, párrafos 82-86)

Tenemos interés por saber más acerca de la política de competencia de Bolivia. Por ejemplo, ¿ha establecido el Gobierno de Bolivia un marco general en que se oriente el desarrollo de su política de competencia? ¿Qué tipo de medidas se aplican para hacer frente a las prácticas anticompetitivas en sectores distintos de los cinco ya regulados por el SIRESE?

La Ley N° 1600 norma la regulación de los sectores de transporte, electricidad, hidrocarburos, telecomunicaciones y aguas. Las normas que regulan la competencia en otros sectores de la actividad económica están contenidas en el Código de Comercio, la Ley de Inversiones y otras disposiciones sobre la materia.

Servicios: exenciones del trato NMF (página 71, párrafo 67; página 81, párrafo 114)

Observamos que se mantienen exenciones del trato NMF en la producción de películas cinematográficas y cintas de vídeo, transporte por carretera de pasajeros y carga, y transporte marítimo de carga y multimodal. ¿Examinaría Bolivia la posibilidad de anular esas exenciones del trato NMF y abrir esos sectores a los demás Miembros de la OMC?

Bolivia, a diferencia de otros Miembros de la OMC, viene aplicando una amplia política de apertura, inclusive adoptando medidas autónomas. Sin embargo, no está dispuesta a continuar con esta tendencia, en tanto no encuentre correspondencia con similares actitudes que favorezcan sus expectativas.

Servicios financieros (páginas 75-76, párrafo 91)

En relación con los servicios de seguros, se indica que la legislación vigente en Bolivia ofrece a los proveedores extranjeros de seguros un trato considerablemente más liberal que el consolidado en el marco del AGCS. ¿Examinará Bolivia en el futuro próximo la posibilidad de formular nuevos compromisos con arreglo al AGCS que reflejen su actual régimen?

Los proveedores extranjeros de servicios de seguros ya se están beneficiando, sin ninguna discriminación, de la liberalización autónoma ejecutada por Bolivia. Sin embargo una consolidación de este tratamiento, a nivel de la OMC, podrá ser dada en función de los resultados de las próximas negociaciones.

Servicios de telecomunicaciones (páginas 77-78, párrafos 96-97; página 78, párrafo 100)

Nos complace observar que el mercado de servicios locales de telecomunicaciones quedará plenamente abierto a la competencia para noviembre del 2001, y que se autorizará una participación extranjera en las sociedades de telecomunicaciones que podrá llegar al 100 por ciento del capital. Los derechos exclusivos de ENTEL en la prestación de servicios de infraestructura y de telecomunicaciones a larga distancia e internacionales expirarán también en el 2001. Desearíamos saber cuándo anunciará el Gobierno de Bolivia los detalles sobre la forma en que podrán participar los proveedores de servicios extranjeros en el mercado boliviano de las telecomunicaciones.

En los párrafos 51 y 52 del artículo 11 del reglamento de la Ley de Telecomunicaciones se establece que se deberá elaborar un plan para el ingreso de la competencia. A fin de cumplir lo establecido, el Gobierno a través del Ministerio de Desarrollo Económico está efectuando el estudio de mercado y la reglamentación para las empresas extranjeras. Se calcula que se concluirá este estudio a mediados del año 2000.

Servicios de transporte (página 81, párrafo 113)

Observamos que, desde el último examen de las políticas comerciales de Bolivia, se mantienen las diferencias en las tarifas de los fletes ferroviarios según se apliquen a las importaciones o a las exportaciones y los productos nacionales. También observamos que las autoridades competentes han indicado que el método actualmente empleado para calcular las tarifas máximas de ferrocarril puede seguir considerándose incompatible con el GATT y causa de una diferencia sustancial entre las tarifas de ferrocarril aplicables a las mercancías de exportación y a las de importación. Nos gustaría saber si Bolivia tiene previsto suprimir las tarifas diferenciadas y resolver así los problemas de compatibilidad con el GATT

Bolivia no asumió ningún compromiso en el sector del transporte ferroviario, puesto que en la Lista de concesiones a las que hace referencia el artículo XVII del AGCS no gira este sector. Por tanto, una eventual discriminación en las tarifas no constituiría una inconsistencia con las exigencias del AGCS.

El transporte ferroviario, que en el pasado era un servicio prestado por el Estado, ha sido transferido a empresas privadas, dentro del marco de un proceso de capitalización.

JAPÓN

Acuerdos preferenciales

La Comunidad Andina se estableció en junio de 1997 (párrafo 25, página 22 del informe de la Secretaría). Al suprimir los derechos y otros obstáculos al comercio interno y adoptar el AEC, la Comunidad parece convertirse en el tipo de unión aduanera previsto en el apartado a) del párrafo 8 del artículo XXIV del GATT. ¿Se ha notificado el establecimiento de la Comunidad Andina a la OMC? En caso negativo, sírvanse explicar las razones.

La Comunidad Andina se ha conformado sobre la base del proceso de integración desarrollado por el denominado Grupo Andino, dentro del cual en 1991 comenzó a funcionar la zona de libre comercio y en 1993 se asumió el compromiso de adoptar un Arancel Externo Común, cuya aplicación se inicia en 1995. La Unión Aduanera así conformada fue notificada a la OMC en ese período.

La denominación de "Comunidad Andina", marca el inicio de una nueva etapa para el proceso de integración, en la que se pretende trascender los aspectos económicos comerciales, para encarar las dimensiones política, social y cultural de la integración. Constituye la expresión de la voluntad política de conformar una verdadera comunidad de naciones. Por tanto, el establecimiento de la Comunidad Andina como tal no ha sido notificado a la OMC, en virtud de que el espíritu y la letra de lo acordado por el Grupo Andino en materia comercial, que ha sido informado de conformidad con la Cláusula de Habilitación, no ha variado.

Según se indica en el informe, desde 1993 se han eliminado parcialmente derechos y otros obstáculos al comercio andino interno, y la Comunidad Andina ha adoptado, con algunas excepciones, un AEC, pero la unión aduanera resultante es incompleta (párrafo 27, página 24). En el informe se señala en particular que el AEC es aplicado solamente por Colombia, el Ecuador y Venezuela, y que Bolivia ha sido exenta de la obligación de aplicarlo.

- *¿Para cuándo está previsto suprimir los derechos y demás obstáculos al comercio interno andino que aún se mantienen?*

La Comunidad Andina no tiene aranceles ni otras barreras que graven o limiten el comercio intrasubregional. La Zona de Libre Comercio desde 1991 tampoco conlleva ninguna excepción de otra naturaleza, puesto que involucra a todo el universo de productos.

- *¿Por qué no aplica Bolivia el AEC de la Comunidad Andina?*

Desde 1991, la Comunidad Andina tiene en pleno funcionamiento una Zona de Libre Comercio, marco dentro del cual los países miembros desarrollan su intercambio comercial libre de aranceles y otras barreras, para todo el universo de productos y sin ningún tipo de excepciones. Este mercado ampliado es protegido por un Arancel Externo Común, desde 1995.

En consecuencia, Bolivia ha liberado totalmente su mercado a favor de todos sus socios andinos. Respecto al Arancel Externo Común, goza de un tratamiento especial puesto que su enclaustramiento geográfico le genera sobrecostos para su comercio exterior, que bien podrían calificarse como un arancel implícito. Reconociendo esta situación, los países miembros de la Comunidad Andina, han permitido que Bolivia mantenga niveles arancelarios más bajos de 10 y 5 por ciento, los cuales forman parte del Arancel Externo Común Andino. Bolivia, en consecuencia, no hace un manejo discrecional de su arancel; cualquier eventual modificación de los niveles señalados debe ser autorizada por los órganos competentes de la CAN.

Forma parte de este tratamiento especial el hecho de que Bolivia no está obligada a aplicar la banda de precios, mecanismo que el resto de los países andinos utilizan como medio de estabilizar los precios de importación de algunos productos agrícolas y agroindustriales.

- ¿Cuándo tiene previsto Bolivia introducir el AEC de la Comunidad Andina?

Como ya se señaló, Bolivia aplica el AEC de la CAN, bajo el marco de un tratamiento especial que le permite hacerlo con niveles arancelarios más bajos, de 5 y 10 por ciento, y tiene también su arancel nacional. Actualmente se discute, se analiza, en los órganos pertinentes de la CAN, la posibilidad de reducir los niveles arancelarios, hecho que facilitará la armonización de los niveles con Bolivia.

En cuanto al acuerdo entre Bolivia y el MERCOSUR, en el informe se indica que "[d]istintos grupos de productos sensibles están sujetos a planes específicos: alcanzarán un nivel arancelario nulo dentro de 15 a 18 años". Sírvanse enumerar los productos que están sujetos a "planes específicos" (párrafo 31, página 25).

El Acuerdo de Complementación Económica entre Bolivia y MERCOSUR, ACE 36 establece una Zona de Libre Comercio en 10 años, con excepciones para productos muy sensibles de ambas partes que se desgravarán en 15 años. Además, incluye un Anexo N° 6 para productos denominados "ultra sensibles" sólo para Bolivia, el mismo tiene un programa de desgravación de 18 años y cuya nómina es la siguiente:

NALADI/SA	Descripción
1201.00.90	Las demás, habas de soja
1206.00.90	Las demás, semillas de girasol
1207.20.90	Las demás, semillas de algodón
1208.10.00	Harina de habas de soja
1208.90.10	Harina de semillas de girasol
1507.10.00	Aceite en bruto, de soja
1507.90.00	Los demás (aceite refinado, de soja)
1508.10.00	Aceite en bruto, de maní
1508.90.00	Los demás (aceite refinado, de maní)
1511.10.00	Aceite en bruto, de palma (Paraguay recibe 100 por ciento de preferencia)
1511.90.00	Los demás (aceite refinado, de palma)
1512.11.10	Aceite en bruto, de girasol (Paraguay recibe 100 por ciento de preferencia)
1512.19.10	Los demás, de girasol (aceite refinado)
1513.29.10	Los demás, de almendra de palma (aceite refinado)
1514.10.90	Los demás, aceites en bruto (de nabo, de colza)
1514.90.90	Los demás (aceite refinado de nabo, de colza)
1515.21.00	Aceite en bruto, de maíz
1515.29.00	Los demás (aceite refinado de maíz)

NALADI/SA	Descripción
1515.90.99	Los demás (aceites refinados)
1516.20.19	Los demás, grasas y aceites vegetales, que no presentan el carácter de ceras
1517.10.00	Margarina, excepto la margarina líquida
1517.90.90	Las demás mezclas o preparaciones alimenticias (para algunas mezclas Paraguay recibe 100 por ciento de preferencia)
1701.11.00	Azúcar en bruto sin adición de aromatizante ni colorante, de caña
1701.91.00	Los demás, con adición de aromatizante o colorante
1701.99.00	Los demás
2304.00.00	Tortas de soja
2306.10.00	Tortas de algodón
2306.30.00	Tortas de girasol

Valoración en aduana (párrafos 8-9 de la página 29)

Bolivia ha retrasado la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana. En el informe de la Secretaría se afirma que las autoridades bolivianas han indicado que prevén aplicar el Acuerdo sobre Valoración en Aduana para septiembre del 2000. ¿Significa esto que Bolivia aplicará plenamente el Acuerdo cuando se cumplan cinco años desde la fecha en que pasó a ser Miembro de la OMC, que fue el 14 de septiembre de 1995?

En el proyecto de Ley presentado al Congreso en Julio de este año, se definen los lineamientos sobre valoración aduanera, que se enmarcan en el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC.

En el informe se indica asimismo que se utilizan precios de importación mínimos para la valoración de automóviles importados de segunda mano. ¿Tiene previsto Bolivia eliminar los precios de importación mínimos para septiembre del 2000?

En Bolivia no se aplican precios mínimos, ni para la importación de autos nuevos. Ni autos usados.

Aranceles (párrafo 19, página 31)

Algunas líneas arancelarias, tales como las relativas a vehículos automóviles para transporte de personas (SA 8703), neumáticos (SA 4011) y pieles y cueros (capítulo 41 del SA) se mantienen sin consolidar. Sírvanse exponer la razón por la que no se consolidan esas líneas arancelarias.

Sírvanse también facilitar información sobre los tipos arancelarios aplicados a los vehículos automóviles para transporte de personas (SA 8703).

En el proceso de Adhesión de Bolivia al GATT, el país ha consolidado todo su Arancel a un nivel uniforme de 40 y 30 por ciento, con la excepción de una lista reducida, la cual se encontraba suspendida por motivo de la puesta en vigencia del AEC del Grupo Andino. Como contribución a la Ronda Uruguay de Negociaciones Comerciales Multilaterales, Bolivia ha incorporado a esa lista su arancel consolidado, no dejando ni un solo producto sin consolidar.

Bolivia está trabajando en la elaboración de una nueva Ley de aduanas, que deberá ser sancionada por el Congreso de la República una vez concluida. Dicha Ley definirá los lineamientos a seguir para el cumplimiento de los compromisos internacionales asumidos por el país.

Medidas sanitarias y fitosanitarias (párrafo 41, página 38)

En ese párrafo se indica que "[h]asta la fecha este organismo no ha notificado ninguna medida a la OMC". Sírvanse explicar la razón.

Las normas técnicas que se aplican al comercio exterior se basan en la necesidad de preservar la salud de la población boliviana y la sanidad de sus especies vegetal y animal. Todas las normas que se aplican a tales efectos son elaboradas por la Comisión Panamericana de Normas Técnicas.

Competencia (párrafo 82, página 44)

En el informe de la Secretaría se afirma que Bolivia ha establecido un marco de disposiciones sobre competencia a nivel sectorial y que el Sistema de Regulación Sectorial (SIRESE), creado por la Ley N° 1600 de 28 de octubre de 1994, regula, controla y supervisa las actividades de las empresas en cinco sectores: telecomunicaciones, electricidad, hidrocarburos, transportes y agua.

- *¿Tiene Bolivia algún plan o intención de establecer una ley general de competencia que se aplique a todos los sectores?*

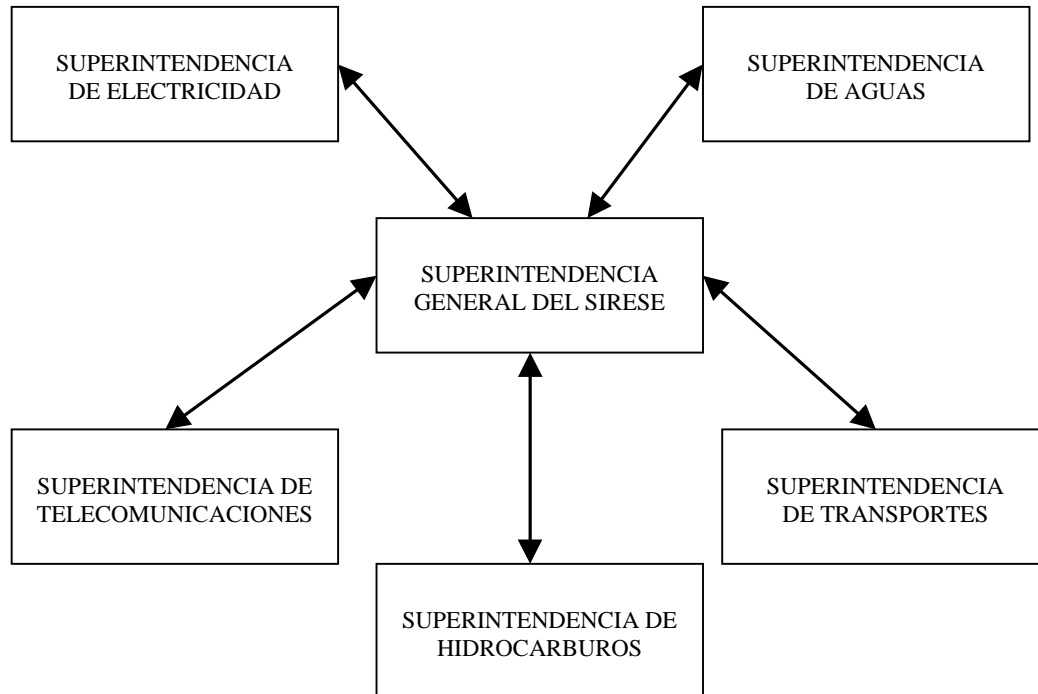
En la actualidad la normas que regulan la competencia en otros sectores, no cubiertos por la Ley SIRESE, están contenidas en el Código de Comercio, la Ley de Inversiones y otras disposiciones sobre la materia. Sin embargo, Bolivia está estudiando un proyecto de normativa para ordenar estos sectores mediante una norma de competencia y buenas prácticas.

- *¿Podría Bolivia facilitar información sobre el contenido de la Ley N° 1600 de 28 de octubre de 1994?*

El Sistema de Regulación Sectorial (SIRESE), Ley N° 1600 de octubre de 1994, está compuesto de las Superintendencias de telecomunicaciones, electricidad, hidrocarburos, transportes y aguas. Esta entidad es regida por el Superintendente General, que no ejerce directamente la función regulatoria, ni tiene autoridad jerárquica sobre las Superintendencias Sectoriales, sino que desempeña una serie de papeles que sirven para sostener y fortalecer el SIRESE en su totalidad. Sus principales atribuciones son: actuar como instancia de apelación de las decisiones de las Superintendencias Sectoriales y fiscalizar la gestión y la función regulatoria de las mismas, emitiendo opinión sobre la eficiencia y eficacia de su desempeño. A estas atribuciones debe sumarse la función de coordinación que permite asegurar la coherencia del sistema.

- *¿Podría Bolivia describir sucintamente la estructura del Sistema de Regulación Sectorial (SIRESE)?*

Fotocopia (gráfico SIRESE):



Servicios (párrafo 102, página 79)

En relación con los servicios de transporte aéreo, en el informe se señala que Bolivia ha adoptado medidas para fomentar la participación privada y reducir el papel tradicionalmente desempeñado por el Estado en el sector. ¿Podría Bolivia facilitar información sobre la participación del Estado en el capital de las compañías de transporte aéreo?

El Gobierno no posee ninguna participación en la empresa nacional capitalizada de aviación. Un 50 por ciento de las acciones capitalizadas pertenecen a un consorcio privado, el otro 50 por ciento de las acciones pertenece a los bolivianos mayores de 18 años al 31 de diciembre de 1995.

UNIÓN EUROPEA

Acuerdos regionales y bilaterales

La UE ha tomado nota de la importancia de los acuerdos regionales y bilaterales que se describen como "elementos clave" de la política comercial de Bolivia en el informe de la Secretaría.

No requiere respuesta.

También hemos observado que en la Comunidad Andina se han producido cambios significativos durante los últimos años, en particular respecto de la evolución institucional. En el informe de la Secretaría se indica que se han "eliminado parcialmente" derechos y otros obstáculos internos al comercio y se ha adoptado, "con algunas excepciones", un Arancel Externo Común. Además, Bolivia

no se suma a otros miembros de la Comunidad Andina en la aplicación del Arancel Externo Común. Como indica la Secretaría, la unión aduanera resultante es incompleta. ¿Podría Bolivia facilitar información sobre los derechos y obstáculos que aún mantiene respecto del comercio interno; sobre las excepciones en la aplicación del Arancel Externo Común; y sobre las medidas previstas para completar la unión aduanera y aplicar a su vez el Arancel Externo Común?

Desde 1991, la Comunidad Andina tiene en pleno funcionamiento una Zona de Libre Comercio, marco dentro del cual los países miembros desarrollan su intercambio comercial libre de aranceles y otras barreras, para todo el universo de productos y sin ningún tipo de excepciones. Este mercado ampliado es protegido por un Arancel Externo Común, desde 1995.

En consecuencia, Bolivia ha liberado totalmente su mercado a favor de todos sus socios andinos. Respecto al Arancel Externo Común, goza de un tratamiento especial puesto que su enclaustramiento geográfico le genera sobrecostos para su comercio exterior, que bien podrían calificarse como un arancel implícito. Reconociendo esta situación, los países miembros de la Comunidad Andina han permitido que la Bolivia mantenga niveles arancelarios más bajos del 10 y 5 por ciento, los cuales forman parte del Arancel Externo Común Andino. Bolivia, en consecuencia, no hace un manejo discrecional de su arancel; cualquier eventual modificación de los niveles señalados debe ser autorizada por los órganos competentes del CAN.

Forma parte de este tratamiento especial el hecho de que Bolivia no está obligada a aplicar la banda de precios, mecanismo que el resto de los países andinos utilizan como medio de estabilizar los precios de importación de algunos productos agrícolas y agroindustriales.

En el informe de la Secretaría se señala también que Bolivia ha suscrito en los últimos años acuerdos con México, el MERCOSUR, Chile y Cuba. Al parecer, ninguno de esos acuerdos se ha notificado a la OMC. ¿Tiene Bolivia intención de realizar tal notificación?

Con relación a las notificaciones de los Acuerdos suscritos por Bolivia con México, Chile, MERCOSUR y Cuba, ellos han sido suscritos dentro del marco de la ALADI, como Acuerdos de Alcance Parcial. La Asociación Latinoamericana de Integración, que ha sido notificada al amparo de la Cláusula de Habilitación, es la encargada –a su vez– de notificar la suscripción de los acuerdos que se desarrollan en su ámbito. De conformidad con el párrafo 4.a de dicha Cláusula, la ALADI, efectúa las respectivas notificaciones de manera bianual. En el caso concreto de los Acuerdos suscritos con MERCOSUR y Cuba, lo ha hecho mediante informe del 26 de junio de 1997. Los otros dos han sido notificados con mayor antelación.

Según se indica, el acuerdo con el MERCOSUR tiene por objetivo la creación de una zona de libre comercio en un plazo de 10 años. Pero asimismo se informa de que el calendario de reducciones arancelarias progresivas podrá durar hasta 18 años. Ambas afirmaciones parecen contradictorias. También se indica que el acuerdo abarca "la mayoría" de las líneas arancelarias. ¿Qué significa la expresión "la mayoría" en ese contexto?

El Acuerdo de Complementación Económica ACE 36, suscrito entre Bolivia y el MERCOSUR en el ámbito de la ALADI, establece el compromiso de conformar progresivamente una Zona de Libre Comercio, que involucra el universo arancelario, en un período de 10 años, en determinadas modalidades de desgravación arancelaria. Sin embargo, existe un segmento reducido de productos que serán objeto de una liberalización total de aranceles en un período mayor, de 15 a 18 años, de acuerdo a la sensibilidad de las industrias de ambas partes. En todo caso después de los 18 años de suscrito este Acuerdo, no prevalecerá ninguna excepción.

La UE agradecería también que se le aclarase de qué forma las negociaciones relativas a una zona de libre comercio entre Bolivia y el MERCOSUR son compatibles con las negociaciones para el

establecimiento de una zona de libre comercio entre la Comunidad Andina y el MERCOSUR, siendo Bolivia miembro de esa Comunidad.

Bolivia, como se ha señalado, es socio pleno de la comunidad andina y a su vez tiene el status de país asociado del MERCOSUR a partir de la suscripción del acuerdo de complementación económica mencionado, en consecuencia, está ligada a estos dos esquemas de integración en términos de la liberalización de comercio de bienes.

Los restantes países andinos y los países del MERCOSUR tiene vigentes sendos acuerdos bilaterales, también en el ámbito de la ALADI, que están dispuestos a multilateralizar entre los dos bloques mediante una negociación. Para tal efecto se ha suscrito un acuerdo marco en abril de 1998 que tiene como objetivo sustancial propiciar la conformación de una Zona de Libre Comercio entre ambos esquemas, sobre la base del Acuerdo de Multilateralización de Preferencias que actualmente está en negociación.

Bolivia suscribió este Acuerdo marco que incorpora un artículo expreso sobre su situación, en el entendido de que una vez que se negocie los términos de la Zona de Libre Comercio entre los dos bloques, se propiciará la convergencia del ACE 36 y este eventual Acuerdo. En consecuencia, viene participando en las negociaciones en curso.

Bolivia asigna singular importancia a la integración sudamericana, por tanto ha venido apoyando, a todo nivel, el proceso de convergencia entre la Comunidad Andina y el MERCOSUR, tanto en su dimensión económica, como política y cultural.

El acuerdo con México abarca el comercio tanto de servicios como de mercancías, y tiene como objetivo la eliminación de todos los obstáculos al comercio. Deseamos animar a Bolivia a que notifique los aspectos relativos a servicios con arreglo a la disposición pertinente del artículo V del AGCS.

Se ha sugerido que Bolivia notifique su Acuerdo con México, en lo que corresponde a la parte de servicios, de acuerdo a lo previsto en el artículo V del AGCS. En forma concordante con lo manifestado anteriormente, deberá ser la ALADI la que se encargue de tal gestión.

Contratación pública

Bolivia no es miembro del Acuerdo sobre Contratación Pública. Convendría que Bolivia se adhiriese a ese Acuerdo y abriese más su mercado de contratación.

Bolivia sigue con interés la evolución de los acuerdos en materia de compras gubernamentales, e incluso participa en negociaciones regionales sobre este tema, no obstante no se ha planteado, en el corto plazo, participar en el Acuerdo Plurilateral sobre la Contratación Pública.

La UE acogería favorablemente el desarrollo de una legislación interna y unas prácticas de contratación de Bolivia que asegurasen y mejorasen los elementos siguientes:

- *la licitación como principal método de contratación (abierta, selectiva y limitada);*
- *el principio de no discriminación entre proveedores potenciales y proveedores de servicios;*
- *el mecanismo que permita a los proveedores y a los proveedores potenciales impugnar los procedimientos de licitación supuestamente irregulares.*

Al mismo tiempo, la UE desearía tener más datos sobre los procedimientos de revisión internos y los mecanismos utilizados para solucionar los conflictos entre las autoridades contratantes y las empresas.

Por último, desearíamos indicar a Bolivia que podría solicitar la condición de observador respecto del Acuerdo sobre Contratación Pública y comprometerse a adherirse al Acuerdo, así como presentar un calendario para hacerlo.

Actualmente está evaluando su actual legislación, a la luz de las tendencias que se verifican en esta materia.

Valoración en aduana y normas de origen

En el informe de la Secretaría se indica (página 29) que algunas medidas que afectan a las importaciones pueden variar con la introducción de la Ley de aduanas actualmente en preparación. La UE tiene interés por conocer los cambios fundamentales resultantes de esa Ley, y en particular los aspectos siguientes:

- *¿Se pondrá Bolivia mediante esa Ley en conformidad con el Acuerdo sobre Valoración en Aduana?*
- *¿Contendrá esa Ley normas de origen no preferenciales?*

El proyecto de la Ley de aduanas, actualmente en trámite de aprobación parlamentaria, contempla la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana, lo que permitiría cumplir con este compromiso en fecha. Adicionalmente, cabe señalar que a nivel andino se ha normado esta materia, a través de una Decisión, instrumento de aplicación y efectos jurídicos automáticos. Este proyecto de Ley no comprende aspectos relativos a los regímenes de origen.

Gravámenes y cargas a la importación (página 30 y cuadro III.2 del informe de la Secretaría)

¿Podría Bolivia explicar de qué forma las cargas ad valorem tales como derechos de almacenamiento (0,5 por ciento), derechos de inspección (1,92 por ciento), flete (5 por ciento) y seguro (2 por ciento) están en conformidad con el artículo VIII, que establece que los demás derechos y cargas se limitarán al coste aproximado de los servicios prestados?

Almacenaje: el derecho de almacenaje del 0,5 por ciento fue eliminado una vez que la Administración Autónoma de Almacenes Aduaneros (AADAA) fue reemplazada mediante la privatización de sus servicios. Las empresas privadas que actualmente prestan estos servicios, los cobran en función a un tarifario cuyos límites máximos están establecidos por el Ministerio de Hacienda.

Verificación previa: los honorarios que cobran las empresas verificadoras de comercio exterior corresponden a los costos de los servicios prestados por las mismas y son fijados conforme al artículo VIII 1 a) del GATT – 94, las empresas verificadoras son contratadas periódicamente mediante licitación internacional. Al no participar el Estado de esos ingresos, los mismos no son considerados como gravamen o tasa de carácter fiscal.

Seguros: el seguro es un costo opcional que los importadores pueden o no pagar, con el objeto de velar por el buen arribo de sus mercancías.

Flete: el costo de los fletes es fijado por las empresas privada que prestan el servicio de transporte, en negociación directa con el importador.

Prescripciones técnicas

En relación con el párrafo 33 (página 37 del informe de la Secretaría), ¿podría Bolivia exponer con un poco más de detalle los conceptos de "reglamentos obligatorios" (¿es lo mismo que "reglamentos técnicos"?), ¿podrían algunos reglamentos técnicos ser voluntarios en Bolivia?) y "normas regionales" (¿se refiere esa expresión a normas elaboradas por la Comisión Panamericana de Normas Técnicas?)?

"Reglamentos obligatorios": los reglamentos técnicos en Bolivia se basan en normas, que son de carácter voluntario, y en reglamentos de carácter obligatorio; el 8 por ciento de los reglamentos están basados en las normas nacionales.

"Normas regionales": las normas regionales son elaboradas por la Comisión Panamericana de Normas Técnicas.

En el párrafo 37 se indica que algunas importaciones están sujetas a requisitos técnicos específicos (certificación y conformidad con las normas). Esos requisitos, ¿se especifican en los reglamentos técnicos o en los procedimientos administrativos? ¿en qué normas (nacionales, regionales o internacionales) se basan esos requisitos?

Actualmente, en Bolivia se están revisando las normas y reglamentos técnicos para que estén de acuerdo con las normas internacionales.

"Nueces del Brasil"/aflatoxinas (párrafo 23, página 58 del informe de la Secretaría)

Ese párrafo del informe de la Secretaría refleja la postura de las autoridades bolivianas en este asunto, no la de la UE.

En primer lugar, se afirma que la UE introdujo un reglamento que reducía radicalmente el nivel aceptable de una toxina presente en las nueces del Brasil. Esta afirmación no es exacta, ya que el reglamento establecía un nivel único para toda la UE, pero los principales importadores de la UE aplicaban ya normas tan estrictas como las resultantes del ejercicio de armonización. Además, Bolivia no hizo alegación alguna durante la fase normal de consultas relativas al procedimiento de notificación de las medidas sanitarias y fitosanitarias en proyecto.

En la reunión celebrada en octubre de 1998, la Comisión Europea explicó que no era posible establecer diferencias a favor de las nueces del Brasil y aplazar la aplicación del reglamento de la Comisión respecto de ese producto, ya que ello equivaldría a establecer diferentes niveles de protección para el mismo riesgo y sería contrario al espíritu y a la letra de los Acuerdos de la OMC.

Por otra parte, la Comisión informó a Bolivia de que respondería favorablemente a una petición de cooperación en el control de las nueces destinadas a la exportación.

A finales de 1998 y en 1999 se celebraron varias reuniones en la Comisión, con participación de la Embajada de Bolivia en Bruselas, para tratar esta cuestión. La Comisión reiteró su voluntad de colaborar, pero hasta ahora no hemos recibido ninguna petición oficial del Gobierno.

Por último, la Comisión ha escrito a Bolivia, a través de la Embajada en Bruselas, para preguntarle por su postura definitiva respecto del reglamento de la Comunidad, pero aún no ha recibido respuesta.

Deseamos aprovechar la oportunidad que constituye este ejercicio para invitar a Bolivia a restablecer el contacto con nosotros acerca de esta cuestión.

ESTADOS UNIDOS

Aranceles

Puesto que Bolivia es miembro asociado en el MERCOSUR, sírvanse aclarar en qué consiste la función de su país en las actuales negociaciones comerciales entre la Comunidad Andina y los países del MERCOSUR.

Bolivia es socio pleno de la Comunidad Andina y a su vez tiene el status de país asociado del MERCOSUR a partir de la suscripción del Acuerdo de Complementación Económica mencionado. En consecuencia, está ligada a estos dos esquemas de integración en términos de la liberalización de comercio de bienes.

Los restantes países andinos y los países del MERCOSUR tienen vigentes sendos acuerdos bilaterales, también en el ámbito de la ALADI, los que están dispuestos a multilateralizar entre los dos bloques mediante negociación. Para tal efecto se ha suscrito un acuerdo marco en abril de 1998 que tiene como objetivo substancial propiciar la conformación de una Zona de Libre Comercio entre ambos esquemas, sobre la base del Acuerdo de Multilateralización de preferencias que actualmente está en negociación.

Bolivia suscribió este Acuerdo marco que incorpora un artículo expreso sobre su situación, en el entendido de que una vez que se negocie los términos de la Zona de Libre Comercio entre los dos bloques, se propiciará la convergencia del ACE 36 y este eventual Acuerdo. En consecuencia, viene participando en las negociaciones en curso.

Bolivia asigna singular importancia a la integración sudamericana, por tanto ha venido apoyando a todo nivel el proceso de convergencia entre la Comunidad Andina y el MERCOSUR, tanto en su dimensión económica como política y cultural.

¿Qué política tiene el Gobierno de Bolivia respecto de futuras zonas francas, aparte de la que aplica actualmente?

La política de apertura que aplica Bolivia facilita la posibilidad de participar en la conformación de otras zonas de libre comercio. Actualmente, está trabajando activamente en el proceso negociador que conducirá a conformar el Área de Libre Comercio de las Américas – ALCA. Sin embargo, sus decisiones respecto a casos específicos se adoptan a la luz de las posibilidades de comercio e inversión que ellos conlleven.

Propiedad intelectual

¿Qué medidas está adoptando el Gobierno de Bolivia con miras a ponerse en conformidad con el Acuerdo sobre los ADPIC para el 1º de enero del 2000? Bolivia no ha ultimado aún la elaboración de su nueva ley sobre derechos de propiedad intelectual, cuya presentación al Congreso se había previsto para principios de 1999. ¿Para cuándo tiene previsto Bolivia ultimar esa legislación?

¿Qué está haciendo el Gobierno de Bolivia para mejorar la observancia de sus leyes de propiedad intelectual? Bolivia ha tenido problemas en la aplicación de las vigentes leyes sobre propiedad intelectual. Aunque Bolivia ha publicado un decreto por el que se crea el Servicio Nacional de Propiedad Intelectual (SENAPI), órgano responsable de la observancia de los derechos de propiedad intelectual, entendemos que el SENAPI no está aún en condiciones de funcionar. ¿Cuándo lo estará y cuándo nombrará Bolivia un director del SENAPI?

Respecto a este tema, se deben despejar algunas dudas que han dejado los informes, precisando los siguientes aspectos:

- La legislación vigente en Bolivia, tanto de naturaleza comunitaria andina como nacional, abarca sustancialmente los compromisos adquiridos en el Acuerdo sobre los ADPIC, con normas individuales para las diferentes áreas de la propiedad intelectual.
- Sin embargo, se está elaborando un Código de Propiedad Intelectual, que abarcará todas las áreas y tendrá la virtud de enmarcarlas en una visión integral.
- Respecto a los aspectos de aplicación operativa, se tiene creado un Servicio Nacional de Propiedad Intelectual – SENAPI, que se encuentra en plena aplicación. Sin embargo, las Direcciones de Propiedad Industrial, Derechos de Autor y de Obtentores de Variedades Vegetales, acreditadas como puntos de contacto ante la OMC, continúan en pleno funcionamiento y se integrarán al SENAPI.

Al referirse a esta materia no se puede dejar de mencionar los grandes esfuerzos que significa para Bolivia el cumplimiento de los compromisos que tiene asumidos, que conllevan un alto costo social, toda vez que se debe abatir los importantes niveles de informalidad que se generan en torno a actividades reñidas con los principios de los derechos de la propiedad intelectual y que son consecuencia casi natural de los altos índices de pobreza.

Se hace muy difícil explicar a un importante segmento de la sociedad civil, cuyos ingresos dependen de estas actividades, que como consecuencia de una negociación internacional, cuyos resultados positivos pueden no ser tangibles, debe renunciar o perder su fuente de trabajo.

Servicios

Bolivia ha afirmado que su Ley de Inversiones (Ley N° 1182 de 17 de septiembre de 1990) hace extensivo el trato nacional a los inversores extranjeros. ¿Podría Bolivia confirmar que en ese trato se incluyen todos los sectores de servicios, así como el sector manufacturero?

El Artículo 9° de la Ley N° 1182 señala: "Se garantiza la libertad de producción y comercialización de bienes y servicios así como la libre determinación de precios. Se exceptúan aquellos bienes y servicios cuya producción y comercialización estén prohibidos por Ley".

El Artículo 2° señala: "Se reconoce al inversionista extranjero y a la empresa o sociedad en que éste participe, los mismos derechos, deberes y garantías que las Leyes y Reglamentos otorgan a los inversionistas nacionales, sin otra limitación que las establecidas por Ley".

La Constitución Política del Estado, en su Artículo 25° prevé limitaciones para la actividad de ciudadanos extranjeros en nuestro país: "Dentro de 50 km de las fronteras, los extranjeros no pueden adquirir ni poseer, por ningún título, suelo ni subsuelo, directa o indirectamente, individualmente o en sociedad, bajo pena de perder, en beneficio del Estado, la propiedad adquirida, excepto el caso de necesidad nacional declarada por Ley expresa".

La Ley de Corredores de Exportación de Energía, Hidrocarburos y Telecomunicaciones de Necesidad Nacional (Ley N° 1961 de 23 de marzo de 1999) reglamenta el Artículo 25° de la Constitución Política del Estado a efectos de autorizar a personas y sociedades extranjeras a poseer extensiones de suelo dentro de los 50 km de la frontera nacional, en determinadas áreas previstas por la misma Ley y para actividades de transporte y comercialización de hidrocarburos y sus derivados, de electricidad y servicios de telecomunicaciones.

La Secretaría ha señalado que los compromisos de Bolivia en el marco del AGCS son "relativamente modestos", y ha añadido que "[e]n determinados casos, la legislación existente ofrece un trato más

liberal a los proveedores extranjeros que los compromisos de Bolivia de conformidad con el AGCS." ¿Estará Bolivia preparada en la próxima ronda de negociaciones relativas al AGCS para equiparar los compromisos adquiridos en el marco de ese Acuerdo con la práctica vigente?

Bolivia, a diferencia de otros Miembros de la OMC, viene aplicando una amplia política de apertura, inclusive adoptando medidas autónomas. Sin embargo, no está dispuesta a continuar con esta tendencia, en tanto no encuentre correspondencia con similares actitudes que favorezcan sus expectativas.

Seguimos defraudados por el hecho de que Bolivia no haya cumplido sus obligaciones en el marco del Quinto Protocolo anexo al AGCS ni haya puesto aún en vigor sus compromisos sobre servicios financieros de 1997. Sírvanse ponernos al corriente sobre la fecha en que Bolivia aceptará el Quinto Protocolo. Nos preocupa que Bolivia pueda estar complicando innecesariamente la ratificación de sus compromisos de 1997. En el informe del Gobierno se señala que Bolivia "actualmente se encuentra compatibilizando la oferta boliviana con el proyecto de Ley de Bancos, finalizado este proceso solicitará a la OMC la reapertura del Quinto Protocolo para depositar el correspondiente instrumento de ratificación." El texto parece dar a entender que la ratificación de los compromisos de 1997 podría suspenderse hasta que la nueva legislación se apruebe y sancione. Si esta interpretación es correcta, tal suspensión resultaría innecesaria. Sería preferible que Bolivia ratificase simplemente sus compromisos de 1997 y posteriormente presentase una lista de compromisos revisada, una vez aprobadas las leyes pertinentes.

El Poder Ejecutivo está preparando una Ley de Fondo de Garantía de Depósitos que modifica capítulos importantes de la Ley de Bancos y Entidades Financieras en vigencia, especialmente en temas relacionados con la intervención y saneamiento de entidades financieras en crisis y la participación de agencias internacionales, de entidades financieras del extranjero y la cobertura de sus operaciones por parte de este Fondo.

En cuanto a la política monetaria y cambiaria, entendemos que la Ley de Propiedad y Crédito Popular de junio de 1998 ha modificado en cierta medida la función del Banco Central. Esa Ley establece dos nuevas instituciones, el Comité de Normas Financieras de Prudencia (CONFIP) y la Superintendencia de Recursos Jerárquicos (SRJ). ¿Qué función desempeñan esas instituciones en la regulación del sector financiero y cuál es su relación con el Banco Central?

La Ley de Propiedad y Crédito Popular mantiene y no modifica las atribuciones del Banco Central de Bolivia como única autoridad monetaria y cambiaria. Asimismo, determina que las facultades normativas con relación al sistema de intermediación financiera han sido transferidas a una instancia colegiada denominada Comité de Normas Financieras de Prudencia (CONFIP) integrado por el Presidente del Banco Central de Bolivia, el Superintendente de Valores, Seguros y Pensiones, el Superintendente de Bancos y Entidades Financieras y el Viceministro de Asuntos Financieros del Ministerio de Hacienda. Esta instancia es la encargada de aprobar la normativa prudencial para el sistema financiero y asegurar la adecuada coordinación entre la regulación del mercado de intermediación financiera y los mercados de valores y seguros. Adicionalmente, por medio de esta Ley se crea la Superintendencia de Recursos Jerárquicos que tiene las funciones de conocer y resolver los recursos jerárquicos contra las resoluciones del Superintendente de Bancos y Entidades de Bancos y del Superintendente de Valores, Pensiones y Seguros, excepto las que se refieren a la liquidación forzosa de entidades sujetas a supervisión.

Entendemos que Bolivia aprobó una nueva ley de valores en 1998. ¿Podría Bolivia describir esa ley y sus objetivos, así como sus repercusiones probables en el comercio de valores y el acceso de las empresas bolivianas a nuevas fuentes de financiación?

La Ley del Mercado de Valores norma la oferta pública y la intermediación de valores, las bolsas de valores, las agencias de bolsa, los administradores de fondos y los fondos de inversión, las sociedades de titularización y la titularización, las calificadoras de riesgo, los emisores, las entidades de depósito de valores, así como las demás actividades en el mercado de valores. Esta Ley también norma el funcionamiento y atribuciones de la Superintendencia encargada del control y regulación del mercado de valores. Su principal objetivo es regular y promover un mercado de valores eficiente, eficaz, organizado, integrado y transparente.

Actualmente el mercado de valores sólo negocia títulos de renta fija y de corto plazo. El impacto esperado es que a través del mercado de capitales se logre el financiamiento de capital de inversión de largo plazo, posibilitando la captación de recursos financieros a menor costo que el vigente en el mercado financiero.

¿En qué fase se hallan los planes del Gobierno de Bolivia para presentar al Congreso un proyecto de Ley de garantía de depósitos y solución de problemas de bancos en dificultades y publicar normas relacionadas con la divulgación de información bancaria y el análisis de riesgos financieros?

Se está considerando un anteproyecto de Ley de Fondo de Garantía de Depósitos que será remitido para su aprobación en el Congreso hasta finales de este año. Los aspectos principales de este anteproyecto son:

- i) establecer una garantía para depósitos menores a 10.000 dólares EE.UU.;
- ii) fijar causales de intervención en entidades financieras en crisis;
- iii) mejorar los procedimientos de resolución de entidades en liquidación forzosa; y
- iv) determinar la protección de las autoridades que ejecutan los procedimientos de intervención y liquidación.

El Comité de Normas Financieras de Prudencia contempla en su agenda de trabajo hasta fines de este año, la aprobación de normas relacionadas con el secreto bancario y análisis de riesgo financiero.

Observamos que Bolivia ha suscrito varios acuerdos preferenciales, incluidos como mínimo dos que contienen disposiciones relacionadas con el AGCS, a saber, el acuerdo de la Comunidad Andina y el acuerdo bilateral con México. Sírvanse facilitar información sobre los planes de Bolivia para someter esos acuerdos a examen con arreglo al artículo V del AGCS.

La Comunidad Andina ha sido establecida en junio de 1997, pero es importante señalar que la misma se ha conformado sobre la base del proceso de integración desarrollado a partir de la suscripción del Acuerdo de Cartagena, que fue notificado en fecha 12 de mayo de 1987. El Grupo Andino, denominado hoy Comunidad Andina, en 1991 puso en funcionamiento una Zona de Libre Comercio y en 1993 asumió el compromiso de adoptar un Arancel Externo Común, cuya aplicación se inició en 1995.

El establecimiento de la Comunidad Andina como tal no ha sido notificado a la OMC, en virtud de que el espíritu y la letra de lo acordado por el Grupo Andino en materia comercial, que ha sido informado en conformidad con la Cláusula de Habilitación, no ha variado.

Con respecto al Acuerdo con México se ha sugerido que Bolivia notifique este Acuerdo, en lo que corresponde a la parte de servicios, de acuerdo a lo previsto en el artículo V del GATS. En forma concordante con lo manifestado anteriormente, deberá ser la ALADI la que se encargue de tal gestión.

Inversiones

En una notificación de MIC de 1998, Bolivia reconoció la existencia de una restricción en la exportación de gas natural con arreglo a las cantidades determinadas por la Oficina del Supervisor de Hidrocarburos del Sistema de Regulación Sectorial, impuesta para cumplir los contratos de exportación suscritos antes de la entrada en vigor de la Ley de Hidrocarburos y para atender el consumo interno. ¿Ha eliminado Bolivia esa restricción y, de no haberlo hecho, qué medidas ha adoptado para cumplir sus compromisos a fines del presente año, con arreglo a lo dispuesto en el Acuerdo sobre las MIC?

No se ha recibido respuesta.

Felicitamos al Gobierno de Bolivia por haber culminado su programa de capitalización y por la aplicación de la Ley del Sistema de Regulación Sectorial (SIRESE) para regular los sectores de la electricidad, las telecomunicaciones, los hidrocarburos y el transporte. Un sistema regulador transparente y un marco jurídico estable son indispensables para que el programa de capitalización siga dando buenos resultados. Creemos que la aprobación de la Ley de Procedimiento Administrativo mejorará el mecanismo de recursos administrativos y las condiciones de inversión, por lo que deseáramos que se aprobase en un futuro próximo. Sírvanse indicar cuáles son los planes actuales del Gobierno de Bolivia respecto de esa Ley.

El proyecto de Ley de Procedimiento Administrativo está siendo discutido por el Poder Legislativo y se espera su aprobación en la presente legislatura.

Agricultura

a) Aplicación de los Acuerdos de la OMC

Los Estados Unidos observan que la aplicación de medidas sanitarias y fitosanitarias es actualmente responsabilidad de la Dirección Nacional de Producción y de Protección Agrícola y pronto lo será del Servicio de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos, cuya creación se encuentra en trámite de aprobación legislativa. Agradeceríamos que se nos facilitase información actualizada sobre la situación de la legislación por la que se crea el nuevo servicio. ¿Qué cambios se piensan introducir en las medidas sanitarias y fitosanitarias para lograr la mejora de los procedimientos prevista por Bolivia, según sus afirmaciones?

En cuanto al Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias, ¿cuál es la situación de la legislación actualmente en examen para poner a Bolivia en conformidad con las disposiciones del GATT de 1994? ¿Qué cambios específicos se prevé introducir en la legislación vigente?

No se ha recibido respuesta.

b) Objetivos de las políticas

Bolivia afirma que el establecimiento del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en 1997 tuvo como objetivo el fortalecimiento de la "capacidad normativa y administrativa del MAGDR, modernizar la legislación relativa al sector rural y mejorar la ejecución de los programas." ¿Qué actividades específicas o cambios de política se han previsto o aplicado para ayudar al Ministerio a alcanzar esa meta?

No se ha recibido respuesta.

¿Podría Bolivia facilitar detalles sobre el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PLANSA) establecido para velar por la seguridad alimentaria? ¿Cómo prevé Bolivia que el PLANSA logrará la autosuficiencia en la producción alimentaria?

El objetivo de PLANSA es contribuir al mejoramiento del proceso de los alimentos; incrementar la disponibilidad de los alimentos e incentivar el mejoramiento del uso, consumo y aprovechamiento de los alimentos.

Para lograr estos objetivos se contemplan cuatro subprogramas:

- Adecuación y modernización administrativa para el PLANSA.
- Inversión para el mejoramiento del acceso a los alimentos.
- Apoyo a la disponibilidad de alimentos.
- Mejoramiento del uso de los alimentos.

Este proceso implica que todas las personas tengan acceso físico y económico a una cantidad suficiente de alimentos para una vida sana y productiva.

c) Subsectores fundamentales

Soja

A nuestro entender, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural no interviene en la comercialización de los productos de soja, excepto "en caso de escasez interna". En tal caso, ¿qué medidas de intervención podría adoptar o ha adoptado el Gobierno? Sírvanse indicar las medidas de control o las restricciones específicas que se hayan aplicado o pudieran aplicarse.

No se ha recibido respuesta.

Azúcar

Bolivia señala que la desreglamentación del sector azucarero nacional está casi ultimada. Acogeríamos con satisfacción un informe sobre el estado de desreglamentación del sector azucarero boliviano. ¿Qué formas de ayuda ha proporcionado el Gobierno de Bolivia a los productores durante el período de ajuste?

Con la transferencia del Ingenio de Bermejo al sector privado, el Gobierno no tiene participación en la producción de azúcar. El mercado del azúcar se basa en las señales del mercado, y el Gobierno no ha facilitado a este sector ningún tipo de ayuda para el período de adaptación.

d) Políticas y prácticas fundamentales

Panorama general

¿Podría Bolivia indicar qué productos alcohólicos están sujetos a medidas de control de los precios y la cantidad? ¿Cómo se establecen los precios aplicables a esos productos? ¿Está algún producto agropecuario sujeto a las mismas medidas de control?

Con relación a la política de apertura de Bolivia, no se practica ningún control de cantidad ni precios para la importación de bebidas alcohólicas. Los precios se determinan a través de la libre oferta y demanda de bienes. La misma respuesta es válida para los productos agrícolas.

Gravámenes y cargas a la importación

Bolivia señala que el Artículo 2 de la Decisión Andina N° 370 permite a país mantener un arancel externo nacional distinto del Arancel Externo Común andino.

¿Se prevé también en el Artículo 2 de la Decisión Andina N° 370 una exención del Sistema Andino de Franjas de Precios? En caso negativo, ¿qué productos están sujetos a derechos de importación calculados en el marco de ese Sistema?

Bolivia no aplica el Sistema Andino de Franjas de Precios, por lo que no existen productos que estén sujetos a estos aranceles.

Marcado, etiquetado y embalaje

Bolivia informa de que se está examinando la posibilidad de establecer una nueva norma de etiquetado para los productos alimenticios. Desearíamos tener información relativa a los nuevos requisitos. Sírvanse indicar cuál es el estado de aplicación de la nueva norma de etiquetado.

Es una medida de emergencia de carácter temporal, por lo que será eliminada próximamente.

Según Bolivia, las prefecturas han establecido una serie de requisitos técnicos y sanitarios que afectan a los productos importados y parecen "completar" los reglamentos nacionales.

¿Existen casos en que los requisitos de las prefecturas sean diferentes de los establecidos por el Gobierno nacional? Por ejemplo, Bolivia afirma que en el Departamento de Oruro se aplica un reglamento prefectural a las importaciones de tomates de Chile y productos alimenticios. ¿Hay otros casos?

Cuando los requisitos de las prefecturas son diferentes, ¿cómo se gestionan las diferencias si esos requisitos son más estrictos que los aplicados a nivel nacional?

Las prefecturas representan al Poder Ejecutivo en los Departamentos del país, y administran los asuntos regionales de conformidad con las normas emanadas de las instancias correspondientes. Por ello, en ningún caso, una prefectura departamental tiene atribuciones para establecer requisitos técnicos o sanitarios que afecten a los productos importados, su función es tomar los recaudos administrativos y logísticos necesarios para cumplir y hacer cumplir efectivamente las normas emanadas del Poder Ejecutivo central en esta y otras materias. Cualquier requerimiento prefectural que no se ajuste estrictamente a normas emanadas del Poder Ejecutivo central puede ser demandado por inconstitucional.

Contratación pública

¿Qué intención tiene el Gobierno de Bolivia respecto a la firma del Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC?

Sírvanse exponer el proceso de selección que caracteriza a las licitaciones internacionales en contraposición a las nacionales.

Una comisión de cuatro miembros lleva a cabo los procedimientos de calificación y evaluación de un contrato y formula las recomendaciones de adjudicación. ¿Cómo se establece la composición de la comisión, y existen disposiciones para la impugnación o supervisión de las recomendaciones o decisiones de la comisión?

¿Existen disposiciones en la legislación boliviana que prevean procedimientos abiertos y transparentes de impugnación de licitaciones?

Sírvanse aclarar qué procedimiento se utiliza para adoptar decisiones de adjudicación de contratos?

Puesto que las prescripciones en materia de notificación de licitaciones de Bolivia son comparables a las del Acuerdo sobre Contratación Pública relativas a licitaciones internacionales, sírvanse indicar qué empresas tienen derecho a recibir invitaciones directas.

Observamos que, con arreglo al Decreto Supremo N° 216145 sólo las empresas nacionales están autorizadas a participar en las licitaciones nacionales. Sírvanse aclarar cuál es el carácter de las invitaciones previstas en la legislación boliviana y si se permite a las entidades extranjeras licitar sobre la base de esas invitaciones en caso de que no hayan sido invitadas directamente.

¿Prevé el sistema de contratación boliviano pliegos de condiciones normalizados o esos pliegos varían en función de la entidad que llama a licitar?

Puesto que todos los bienes y servicios nacionales se benefician de una preferencia del 10 por ciento de su valor total, sírvanse explicar cómo se adoptan las decisiones de valoración técnica a efectos de adjudicación. ¿Tiene el Gobierno de Bolivia intención de suprimir la preferencia del 10 por ciento otorgada a los proveedores nacionales?

¿Qué factores especiales de contratación determinan la precalificación de los proveedores?

Bolivia sigue con interés la evolución de los acuerdos en materia de compras gubernamentales, e incluso participa en negociaciones regionales sobre este tema, no obstante no se ha planteado, en el corto plazo, participar en el Acuerdo Plurilateral sobre la Contratación Pública.

Actualmente está evaluando su actual legislación, a la luz de las tendencias que se verifican en esta materia.

Aduanas

¿Cuándo tiene previsto Bolivia promulgar su nueva Ley de aduanas? Sírvanse describir las características de la nueva Ley. ¿Cuánto se prevé que tarde el servicio de aduanas en aplicar las reformas?

La propuesta de Ley de aduanas presentada al Congreso en julio de este año, busca dar mayor transparencia y facilitar trámites aduaneros, disminuye la discrecionalidad de los funcionarios de las aduanas, busca establecer la profesionalización de los funcionarios de las aduanas, despolitizar su contratación, tipifica el contrabando como delito penal, previendo sanciones de hasta seis años de cárcel por actividades de contrabando.

En este proyecto se definen los lineamientos sobre valoración aduanera, que se enmarcan en el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. No se contempla la introducción de normas no preferenciales.

El proceso de la reforma aduanera será aplicado en un lapso de cinco años.

Impuestos

¿Cómo justifica Bolivia la aplicación de un impuesto sobre el consumo interno de Chica de Maíz más bajo que el impuesto equivalente aplicado a las bebidas alcohólicas importadas?

La "Chicha de Maíz" (no "Chica de Maíz") es una bebida regional cochabambina, producida en las provincias de los valles de ese Departamento, como ser Punata, Tarata y Cliza. Si bien es una bebida espirituosa, derivada del maíz y de consumo popular en las mencionadas zonas, no es sustitutiva de otras bebidas alcohólicas, debido a que no tiene posibilidades de expendio en el mercado nacional por las condiciones de su producción artesanal y rudimentaria y por tanto la imposibilidad de envasarla y conservarla adecuadamente para su consumo un determinado tiempo después de su producción.

Debido al tipo de producción y factores de orden cultural, el consumo de "Chicha de Maíz" está gravado por un impuesto específico cuya recaudación y administración es del dominio municipal de cada localidad productora.

Política laboral

Observamos que, durante varios años, la OIT ha planteado objeciones a las prácticas de Bolivia relativas a la libertad de asociación y ha pedido al Gobierno de Bolivia que ponga su legislación en conformidad con las normas de esa Organización. En la reunión de la OIT celebrada en diciembre de 1998, el Gobierno de su país indicó que había adoptado medidas en respuesta a algunas de esas objeciones. ¿Qué medidas ha adoptado Bolivia y en qué estado se encuentra la reforma de su código laboral?

En la declaración de Singapur se establece claramente que la Organización Internacional del Trabajo (OIT) es el órgano competente para establecer normas internacionalmente reconocidas y ocuparse de ellas.

TURQUÍA

Habida cuenta de la actual reducción de las exportaciones, ¿podría Bolivia exponer brevemente sus políticas vigentes e indicar qué otras medidas tiene previsto aplicar para fomentar y diversificar las exportaciones?

La política boliviana de desarrollo (crecimiento y diversificación) de las exportaciones, está basada en el principio de la neutralidad impositiva y en el fomento a esta actividad de que forman parte la facilitación del comercio y la promoción de exportaciones.

La facilitación del comercio son todos los avances orientados a simplificar los trámites y gestiones para las operaciones de exportación, logrando además, disminuir el tiempo y los costos para el exportador. Estas actividades se realizan a través del Sistema de Ventanilla Única de Exportación (SIVEX).

Otro aspecto muy importante del fomento a la actividad exportadora es el desarrollo institucional favorable a las diversas ramas de la producción, atendiendo su especificidad, como ser las normas técnicas y sanitarias que permitan mantener la apertura de los mercados.

La mejora y construcción de infraestructura básica se constituye en un factor de vital importancia para el crecimiento y la diversificación de las exportaciones, especialmente en materia de transporte carretero, fluvial marítimo y aéreo que Bolivia viene ejecutando en la actualidad.

La Promoción de Exportaciones está a cargo del Centro de Promoción – Bolivia (CEPROBOL), institución descentralizada que desarrolla actividades para empresas específicas, brindando información comercial y apoyo para la asistencia a ferias, ruedas de negocios y misiones empresariales, así como para la transferencia de tecnología y capacitación a nivel gerencial.

En la actual coyuntura de caída de precios que ha afectado el crecimiento de las exportaciones, generando una caída del valor de las mismas, el Gobierno Nacional viene intensificando las actividades de promoción de exportaciones, con el propósito de contrarrestar los efectos de la contracción del comercio internacional.
