

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/TPR/M/90
17 de enero de 2002

(02-0245)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales
2 y 5 de noviembre de 2001

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

MAURICIO

Acta de la reunión

Presidente: Excmo. Sr. Pekka Huhtaniemi (Finlandia)

	<u>Página</u>
I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DEL PRESIDENTE	3
II. DECLARACIÓN INICIAL DEL REPRESENTANTE DE MAURICIO	4
III. EXPOSICIÓN DEL PONENTE.....	8
IV. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES.....	12
V. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE MAURICIO Y COMENTARIOS ADICIONALES	17
VI. OBSERVACIONES FORMULADAS POR EL PRESIDENTE A MODO DE CONCLUSIÓN	22

Nota: Las preguntas escritas presentadas por adelantado por los Miembros de la OMC y las respuestas formuladas por Mauricio a dichas preguntas y a otras cuestiones planteadas durante la reunión figuran en el documento WT/TPR/M/90/Add.1.

I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DEL PRESIDENTE

1. El segundo Examen de las Políticas Comerciales de Mauricio se celebra los días 2 y 5 de noviembre de 2001. El Presidente da la bienvenida a la delegación de Mauricio, presidida por el Excmo. Sr. J. Cuttaree, Ministro de Industria y Comercio Internacional, y al ponente, Excmo. Sr. Ransford Smith (Jamaica). Como es habitual, el ponente hablará a título personal y, conforme a los procedimientos establecidos, ha presentado por adelantado un amplio esbozo de los temas que tiene previsto plantear (documento WT/TPR/D/69).

2. El Presidente recuerda los objetivos de los exámenes de las políticas comerciales y los aspectos principales de los procedimientos de la reunión. El informe del Gobierno de Mauricio figura en el documento WT/TPR/G/90, y el de la Secretaría en el documento WT/TPR/S/90. Se han transmitido a la Secretaría copias de las preguntas escritas presentadas por adelantado por la Argentina; Australia; el Canadá; la Unión Europea; Hong Kong, China; el Japón; Suiza y los Estados Unidos. Dichas preguntas y las respuestas formuladas por el representante de Mauricio figuran en el documento WT/TPR/M/90/Add.1.

II. DECLARACIÓN INICIAL DEL REPRESENTANTE DE MAURICIO

3. El representante de Mauricio indica que el territorio de su país comprende Rodrigues, Agalega, Tromelin, Cargados Carajos y el Archipiélago de Chagos. Recuerda los antecedentes históricos y las características geográficas de Mauricio.

4. En 30 años, la imagen de "una isla de desastre" con que se asociaba a Mauricio se ha transformado en la de "un pasaporte hacia el paraíso". Mauricio es una democracia parlamentaria pluralista basada en el modelo de Westminster, y está empeñada en la creación institucional para consolidar la democracia; entre otras cosas, mediante una correcta gestión pública, el imperio de la ley y un proceso integrador de adopción de decisiones. En los últimos años, se han hecho habituales las consultas entre el sector público y el privado sobre las cuestiones relativas a los principales intereses económicos. Mauricio ha establecido un Comité Permanente de Coordinación sobre los asuntos relacionados con la OMC, que comprende tanto al sector público como al privado, y se ocupa de la aplicación, el seguimiento y la coordinación de las cuestiones de política comercial. Se ha creado asimismo un Consejo Nacional Económico y Social para fomentar el diálogo entre ambos sectores y los sindicatos con el fin de asegurar la paz, el entendimiento mutuo y la cohesión social en la sociedad multicultural mauriciana.

5. Desde 1995, el índice de crecimiento anual se ha cifrado en un promedio del 5,7 por ciento, habiéndose registrado el considerable descenso de un 2,1 por ciento en 1999 debido, sobre todo, a una intensa sequía y al subsiguiente ciclón, que redujeron a la mitad la producción agrícola del país. Mientras que el comercio internacional ha ido en aumento, el déficit comercial ha empeorado, pasando de 7.000 millones de Mau Rs en 1995 a 13.700 millones de Mau Rs en 2000. El Gobierno ha adoptado varias medidas para implantar disciplinas financieras y monetarias y reducir el déficit público al 3 por ciento del PIB en 2005. El coeficiente de servicio de la deuda se ha mantenido en el 7 por ciento, mientras que en el decenio anterior fue del 9 por ciento. La deuda externa ha disminuido, pasando del 25,5 por ciento del PIB en junio de 2000 al 22,6 por ciento en septiembre de 2001, en tanto que el déficit público ha bajado en el mismo período del 8,8 por ciento del PIB al 5,3 por ciento.

6. Pese al clima de inversiones favorable, a los buenos resultados económicos, la estabilidad política y social, la elevada tasa de alfabetización y la posibilidad que tienen los extranjeros de invertir en casi todos los sectores de la economía, la entrada de inversiones extranjeras directas (IED) registrada en 1993-98 no excedió del 2,5 por ciento de la formación bruta de capital nacional, situando a Mauricio en posición precaria entre los países en desarrollo, África incluida. En 2001 se votó una nueva Ley de Fomento de la Inversión, que llevó al establecimiento de una Junta de Inversiones el 15 de marzo de 2001. Entre el 15 de marzo y el 30 de septiembre del mismo año la Junta aprobó proyectos por valor de 1.390 millones de Mau Rs, 1.020 millones de ellos en forma de IED.

7. El aumento medio anual de los salarios, cifrado en el 7,5 por ciento entre 1988 y 1997, frente al 3,5 por ciento del aumento de la productividad, repercutió en la competitividad de Mauricio. La tasa de desempleo, que en 1995 había sido del 5,1 por ciento, se mantuvo en torno al 8 por ciento en 2001. Mauricio ha tenido que esforzarse sin cesar para lograr un sistema viable de administración de precios mediante medidas y políticas apropiadas: sólo a costa de un gran esfuerzo ha podido el Gobierno contener la inflación por debajo del 7 por ciento. Los sectores tradicionales como los del azúcar y los textiles y el vestido -principales generadores de crecimiento y empleo- están siendo reestructurados para afrontar los retos de la globalización. El comercio sigue siendo de la máxima importancia, y el de mercancías representa un 90 por ciento del PIB aproximadamente.

8. Gracias a la sensata utilización de los ingresos del azúcar, Mauricio ha podido proseguir la diversificación de sus exportaciones. Entre 1993 y 2000, la contribución del azúcar al valor total de las exportaciones de mercancías ha bajado del 26 al 22 por ciento, mientras que la cifra equivalente tres decenios antes había sido del 90 por ciento. Sin embargo, el azúcar continúa siendo un sector principal y multifuncional, fundamental para la política energética, la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenible, y ocupa un 80 por ciento de las tierras cultivadas, con amplias ramificaciones con el resto de la economía. Por lo tanto, el acceso previsible y preferente del azúcar a los mercados sigue siendo imperativo. El Gobierno ha puesto en marcha un plan quinquenal de reestructuración destinado a mejorar notablemente la competitividad y diversificar la industria azucarera, esto es, la melaza, los azúcares especiales, el ron y el etanol. No obstante, Mauricio, al igual que otros pequeños países insulares en desarrollo y países sin litoral, debido a sus grandes limitaciones físicas, no puede alcanzar el grado de competitividad de los grandes países en desarrollo y desarrollados exportadores de productos básicos diversos.

9. El sector manufacturero representa aproximadamente el 75 por ciento de las exportaciones de mercancías, siendo los textiles y el vestido uno de los componentes más importantes. El subsector de las zonas de elaboración para la exportación (ZEE) ha crecido un promedio del 6,2 por ciento en los años 1995-2000. El ulterior crecimiento dependerá de que Mauricio -pequeño proveedor- consiga adaptar su política manufacturera a la cambiante realidad externa para concentrarse en la diversificación de mercados y productos. Un Comité dotado de amplias facultades, compuesto por representantes del Gobierno, del sector privado y de los sindicatos, analiza las limitaciones de la industria textil y habrá de presentar a fines de 2001 un plan de acción destinado a imprimir un nuevo dinamismo a la industria. El objetivo es lograr que Mauricio sea un exportador competitivo y un agente importante en el desarrollo de la industria regional de los textiles y prendas de vestir.

10. El turismo, tercera fuente de ingreso de divisas, ha aumentado, en proporción al PIB, del 4,1 por ciento registrado en 1995 a un 5,5 por ciento en 2000. El Gobierno, precavido ante el impacto social de la rápida expansión turística sobre la población local y los recursos nacionales, se ha propuesto promover el turismo de calidad y alto potencial de gasto con mínimos efectos sociales y ambientales. Asimismo, Mauricio está inquieto por las posibles repercusiones de los recientes acontecimientos internacionales y la recesión económica de su industria del ocio.

11. Los servicios financieros -comercio extraterritorial, actividades de puerto franco, gestión de fondos, bolsa y seguros- han aportado un 14 por ciento del PIB real y han crecido un promedio del 7 por ciento. Mauricio ya ha iniciado la reforma legal e institucional necesaria para lograr un desarrollo equilibrado y ha participado en las negociaciones ampliadas de la OMC sobre los servicios financieros desde 1998, al tiempo que realizaba esfuerzos sustanciales para desarrollar dichos servicios. Recientemente ha creado una Comisión de Servicios Financieros para regular los servicios financieros no bancarios, estudiar nuevas vías para desarrollarlos y elaborar políticas destinadas a lograr la equidad, eficiencia y transparencia de los mercados financieros y de capitales.

12. Mauricio apoya las iniciativas regionales, elementos esenciales para el sistema multilateral de comercio, considerándolas como un paso hacia su integración. Es miembro de la Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC), el Mercado Común del África Oriental y Meridional (COMESA), la Comisión del Océano Índico (COI) y la Asociación para la Cooperación Regional de Países Ribereños del Océano Índico (IOR-ARC).

13. Mauricio ha obtenido provecho también de varias iniciativas bilaterales, en particular con los Estados Unidos y la Unión Europea. Los Convenios de Lomé y el Acuerdo de Cotonou con la CE han desempeñado un importante papel en su desarrollo económico. Mauricio ha hecho uso de los ingresos originados por el acceso preferencial para invertir en su economía y, en lo posible, para diversificarla, teniendo en cuenta especialmente la falta de inversiones extranjeras directas apreciables. Le preocupa, por tanto, que la continua merma de las preferencias comerciales pueda

tener un efecto negativo en el acceso de sus productos al mercado de la Unión Europea. Constatando que, a pesar de las preferencias comerciales, los países ACP han seguido perdiendo cuotas de mercado, Mauricio se esforzará por consolidar sus relaciones comerciales con la CE, y cree que continúa siendo prioritario garantizar la exención ACP-CE. Indica el representante que el precedente creado por su examen y la demora que ha caracterizado al proceso no pueden ser positivos para el sistema multilateral de comercio. Mauricio apela a la comprensión de todos los Miembros para que resuelvan este asunto antes de Doha. Recuerda que durante muchos años Mauricio ha exportado azúcar, textiles y prendas de vestir a los Estados Unidos, y señala que la Ley sobre Crecimiento y Oportunidades para África (AGOA), destinada a facilitar el acceso de los productos mauricianos procedentes de los países del África Subsahariana al mercado estadounidense, es un instrumento de extrema importancia para fomentar el comercio, ya que haría del mercado de los Estados Unidos el mercado más importante de la industria del vestido y las prendas de vestir originaria de Mauricio.

14. Desde 1995, Mauricio ha hecho intensos esfuerzos para aplicar sus obligaciones con la OMC a pesar de sus limitaciones institucionales y de recursos humanos. Ha ratificado los Acuerdos sobre Telecomunicaciones Básicas y sobre Tecnología de la Información, y ha participado en las negociaciones ampliadas sobre los servicios financieros. La Ley de Aduanas, que define los reglamentos para la importación y exportación de mercancías, ha sido modificada para prever la introducción del Acuerdo sobre Valoración en Aduana. Mauricio aprecia las observaciones hasta ahora formuladas por los Miembros acerca de su proyecto de legislación sobre los ADPIC, examinado en junio de 2001, y hace lo necesario para presentarlo a la Asamblea Nacional, con miras a su adopción, en las semanas venideras. Se está ultimando un proyecto de ley sobre medidas antidumping, de salvaguardia y compensatorias.

15. Asimismo, Mauricio ha emprendido una racionalización sistemática de su estructura arancelaria, que ha cambiado considerablemente en los cinco últimos años. El porcentaje de líneas arancelarias exentas de derechos ha aumentado, pasando del 28 por ciento en 1999 al 55 por ciento en 2001. Ha disminuido notablemente el promedio de ingresos por derechos de aduana percibidos, que asciende al 6 por ciento de las importaciones, mientras que en junio de 1998 se cifraba en el 12 por ciento.

16. Las perspectivas de desarrollo y la calidad de vida de Mauricio dependerán cada vez más de su posibilidad de acceder a la información y de dominar las nuevas tecnologías. El Gobierno está elaborando un nuevo marco de política con ese objetivo. Las telecomunicaciones han de desempeñar un importante papel en los esfuerzos que realiza para atraer inversores particulares y corporativos y conseguir el acceso a los mercados en el sector de la tecnología de la información. El índice de densidad telefónica del país ha pasado de 13 en 1995 a 24 en 2000. El proyecto SAFE, que estará en funcionamiento en breve plazo, enlazará a Sudáfrica con Malasia vía Mauricio por cable submarino de fibra óptica, aportará una alta velocidad de conexión y, según lo previsto, impulsará el comercio electrónico en el país. Mauricio desea intervenir plenamente en el desarrollo de las entidades .com; pero en este campo el éxito dependerá de la predisposición de los agentes más importantes para establecer alianzas estratégicas con el país. La India ha prestado, a este respecto, considerable ayuda financiera, técnica y humana.

17. Mauricio está comprometido con un sistema multilateral de comercio basado en normas, y cree que lo más difícil, en este sentido, es evitar la marginación y mantener el ritmo de un entorno internacional cada vez más liberalizado. Con referencia a la declaración del informe de la Secretaría sobre la importancia de la participación de Mauricio en el sistema multilateral de comercio y en diversos acuerdos regionales, señala el orador que, teniendo en cuenta la pequeña magnitud de su economía, orientada a la exportación, le sería difícil a Mauricio mantener el impulso del desarrollo y afrontar el reto de la globalización sin un acceso seguro y preferencial a los mercados y sin asistencia para sufragar los costos del ajuste y mejorar la competitividad. El impulso económico sostenible de Mauricio no sólo dependerá de las oportunidades comerciales que le depare el sistema multilateral de

comercio, sino también, y sobre todo, de la manera como ese sistema aborde sus problemas. A ese respecto, el enfoque del criterio único es inadecuado a la vez que inviable.

18. En conclusión, recuerda el representante que en su primer Examen de las Políticas Comerciales de 1995 Mauricio puso ya de relieve la fragilidad de su éxito económico y que en la segunda Conferencia Ministerial de la OMC los Ministros reconocieron la necesidad de abordar la cuestión de la marginación de los PMA. En consecuencia, Mauricio respalda plenamente el establecimiento de un programa de trabajo para las pequeñas economías, y estima que ese programa debe alumbrar medidas concretas y prácticas con las que hacer frente a sus preocupaciones inmediatas y a largo plazo.

III. EXPOSICIÓN DEL PONENTE

19. El ponente recuerda que la situación económica de Mauricio es característica de los pequeños países en desarrollo. Desde su primer Examen de las Políticas Comerciales, en 1995, la economía de Mauricio ha crecido un promedio del 5,7 por ciento, impresionante crecimiento que sólo ha sido superado por unos pocos países Miembros. Desde dicho año, el comercio de mercancías ha representado un promedio del 90 por ciento del PIB y su tasa anual media de crecimiento se ha cifrado en el 9,5 por ciento entre 1995 y 2000. La evolución irregular de la balanza por cuenta corriente se debe a un persistente déficit del comercio de mercancías, compensado total o parcialmente todos los años por un excedente en el comercio de servicios. El orador invita a la delegación de Mauricio a que comente los cambios registrados en la estructura de la producción y el comercio, que se reflejan en la saludable tendencia ascendente de las exportaciones netas de servicios desde 1995.

20. Mauricio ha acusado un déficit del comercio de mercancías todos los años comprendidos entre 1994 y 1999, en tanto que la cuenta de servicios ha registrado un excedente cada año en el mismo período debido, en gran medida, a los ingresos del turismo, que ha crecido a una tasa anual media del 9,8 por ciento entre 1995 y 2000. El turismo y el subsector de los servicios financieros -más reducido pero en crecimiento- han contribuido también de forma muy considerable al crecimiento global del PIB, ya que han aportado un 74 por ciento del PIB real, debiéndose el resto a la aportación del sector manufacturero (20 por ciento) y del agrícola (6 por ciento). Subsisten limitaciones estructurales en la diversificación del sector de mercancías, donde, más que la diversificación, predomina el cambio. Mauricio, que hace tres decenios dependía del azúcar en un 90 por ciento de sus exportaciones de mercancías, depende ahora en un 70 por ciento de los textiles y prendas de vestir. Un aspecto importante de la diversificación es la creciente prioridad dada a los servicios, que suponen tres cuartas partes del PIB, aunque el turismo constituye la tercera fuente de ingreso de divisas, seguido de los textiles y el vestido y el azúcar.

21. La rigidez del mercado del trabajo ha dado lugar al aumento de los salarios reales, que es superior al crecimiento de la productividad. Mauricio ha venido a ser un país de elevados costos con respecto a la competitividad de sus principales exportaciones de mercancías: textiles y vestido y azúcar. El desempleo ha aumentado, pasando del 5 por ciento en 1995 al 8 por ciento en 2000. El informe del Gobierno reconoce que, para seguir siendo competitivas, las empresas de la zona de elaboración para la exportación han venido trasladando sus actividades de bajo costo a los países vecinos. El ponente solicita a Mauricio que comente ese aspecto.

22. Pese a su estabilidad política y social, sus planes de incentivos y su fuerte crecimiento, Mauricio solamente ha atraído un promedio de 29 millones de dólares EE.UU. de inversiones directas en los años 1993-1997, lo que le sitúa en una modesta posición entre los países en desarrollo, África incluida, en lo relativo a la afluencia de capital. Los datos sobre la afluencia de inversiones parecen corroborar la idea de que, ante la falta de recursos naturales explotables y de grandes mercados nacionales, muchos países en desarrollo tienen dificultad en compartir el crecimiento global de la afluencia de inversiones directas. Pregunta a Mauricio cuáles son las posibles razones por las que no logra atraer inversiones extranjeras directas en mayor cuantía. En los años 1995-2000, las inversiones directas de los mauricianos en el extranjero ascendieron a casi el 10 por ciento de las inversiones directas de entrada. La formación bruta de capital nacional se cifró en la cuantía moderadamente elevada del 25 por ciento, correspondiendo al sector privado más del 70 por ciento. Pregunta el orador si Mauricio necesitaría atraer más inversiones extranjeras directas para mantener las recientes tasas de crecimiento y, en caso afirmativo, cuál es la estrategia del Gobierno y qué perspectivas existen.

23. En el informe del Gobierno se indica que a pesar de la introducción de un impuesto sobre el valor añadido (IVA) y de varios aumentos de los impuestos indirectos, la situación presupuestaria de Mauricio ha seguido siendo precaria y ha arrojado un déficit presupuestario general del 3,8 por ciento en 1997-98 y un 6 por ciento en 2001-02. El informe de la Secretaría da a entender que el déficit fiscal podría aumentar entre el 6 y el 9 por ciento del PIB debido al incremento planeado de los gastos sociales, y que una política monetaria restrictiva podría contribuir a contener la inflación. Pregunta el ponente cuál sería el efecto de una política monetaria restrictiva sobre la formación de capital y las inversiones necesarias para sostener el crecimiento en el contexto de una escasa afluencia directa de capitales. Indica que, al igual que en otras pequeñas economías, las opciones de Mauricio en el ámbito de los ingresos son limitadas y que, según el informe de la Secretaría, los derechos e impuestos de aduana sobre las importaciones, incluidos los impuestos indirectos y el IVA, constituyen un 50 por ciento de los ingresos fiscales totales. En consecuencia, sería difícil elevar los ingresos apreciablemente a corto y medio plazo. Solicita comentarios sobre las limitaciones y opciones existentes a ese respecto. Con referencia al informe de la Secretaría, dice que la reducción del déficit público se ve obstaculizada por la proliferación de exenciones y concesiones y por la demora en aplicar el programa de privatización.

24. Mauricio, por ser un pequeño país insular en desarrollo y geográficamente aislado, asigna gran prioridad al comercio internacional y es un participante activo en organizaciones y acuerdos multilaterales y regionales. El comercio es obviamente un motor predominante del crecimiento económico del país. La exportación de mercancías representa el 50 por ciento del PIB y, en los últimos años, la exportación de servicios ha constituido no menos de la mitad del comercio de mercancías. Como reconoce el informe de la Secretaría, esto no es sorprendente teniendo en cuenta su pequeño mercado nacional, su población, de poco más de un millón de habitantes, y sus limitados recursos naturales, incluidas las tierras.

25. Mauricio se adhirió al GATT en 1970 y es Miembro fundador de la OMC. Es signatario del Acuerdo sobre el Comercio de Productos de Tecnología de la Información, que prevé el fomento de la producción nacional de mercancías de alto valor añadido que requieren la utilización intensiva de capital. Mauricio es parte en el Mercado Común del África Oriental y Meridional (COMESA) -zona de libre cambio y futura unión aduanera y monetaria-; la Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC), que entraña el establecimiento de una zona de libre comercio con arreglo a su Protocolo Comercial; la Comisión del Océano Índico (COI), que promueve los intercambios comerciales, incluso mediante la eliminación de los derechos de aduana con carácter recíproco; y el Tratado de Abuja sobre la Comunidad Económica Africana, que prevé la creación de un mercado común panafricano. Asimismo, Mauricio es signatario del Acuerdo de Cotonou, que viene a sustituir al Convenio de Lomé, y prevé la renovación de las preferencias comerciales no recíprocas, con inclusión del acceso preferencial de los textiles y prendas de vestir y el azúcar, con arreglo a un protocolo sobre productos básicos. Las preferencias previstas en el Acuerdo de Cotonou se mantendrán hasta que entren en vigor, en 2008, los Acuerdos de Asociación Económica que han de negociar la Unión Europea y los países ACP. Recuerda el orador las disposiciones básicas de la iniciativa "Todo Menos Armas" de la Unión Europea. Preocupa a Mauricio que, como consecuencia de esa iniciativa, sufran graves presiones competitivas las industrias del azúcar y de los textiles y el vestido, que suponen en torno al 85 por ciento de los ingresos por exportación de mercancías. Mauricio es beneficiario de la Ley sobre Crecimiento y Oportunidades para África (AGOA), que contempla el libre acceso de una serie de productos manufacturados procedentes de los países africanos beneficiarios, y también es beneficiario de varios programas SGP. Sus industrias del azúcar y de los textiles y el vestido han gozado de crecimiento y desarrollo gracias al acceso preferencial, principalmente al mercado de la Unión Europea.

26. El sector agropecuario emplea al 10 por ciento de la mano de obra de Mauricio y representa el 25 por ciento de los ingresos de divisas. La política agropecuaria intenta garantizar la seguridad alimentaria y diversificar la producción al margen del azúcar, que ocupa un 80 por ciento de la tierra

cultivada y aporta más de la mitad de los ingresos agrícolas. Mauricio hace hincapié en el papel multifuncional de la agricultura y de su industria azucarera. El azúcar de Mauricio entra en el mercado de la Unión Europea con arreglo al Protocolo del Azúcar y el Acuerdo Preferencial Especial CE-ACP. La proporción del azúcar con respecto al PIB ha disminuido, pasando del 25 por ciento en el decenio de 1970 al 7 por ciento en 1999, mientras que los ingresos aportados por el azúcar, que habían aumentado de continuo desde mediados del decenio de 1990, han bajado hasta quedar en el nivel por entonces alcanzado. Indica que la continua congelación de los precios del azúcar en la UE y la ulterior liberalización de la agricultura tendrán repercusiones de largo alcance para Mauricio, que está empeñado en un importante programa de reformas para racionalizar la industria azucarera, reducir los costos y mejorar la competitividad.

27. Desde 1995, el sector manufacturero ha crecido a una tasa anual del 6 por ciento. Aunque el sector está dominado por la industria de los textiles y el vestido, Mauricio produce también productos químicos, papel y artículos impresos, y productos de óptica, electrónica y de tecnología de la información. Las zonas de elaboración para la exportación (ZEE) son componentes esenciales de su industria manufacturera. Su producción representa la mitad del valor añadido total de las manufacturas, y los textiles y prendas de vestir totalizan el 80 por ciento de las exportaciones de las ZEE. Entre 1995 y 1999 la exportación total de textiles y prendas de vestir aumentó un 66 por ciento. Al igual que en otros sectores de la economía de producción de mercancías, son problemas citados de la industria textil la elevación de los costos de producción -especialmente en la mano de obra-, la limitada base de producción, la pobreza tecnológica y la producción insuficiente de valor añadido. Las preferencias han sido determinantes en el desarrollo y el crecimiento de las exportaciones, por lo que las ampliaciones de la liberalización constituyen una amenaza para la industria de los textiles y prendas de vestir de Mauricio. A este respecto, indica el informe de la Secretaría que "el desmantelamiento del Acuerdo Multifibras (AMF) y los Acuerdos ACP-UE posteriores a Lomé aumentarán la competencia en los mercados tradicionales, principalmente la UE, a donde Mauricio exporta la mayor parte de los textiles y las prendas de vestir de los países ACP". Mauricio promueve la producción de mercancías de alto valor añadido y alta densidad de capital para reducir su dependencia de los mercados tradicionales y fomentar el comercio regional, así como el traslado de la producción de bajo valor añadido a los países vecinos donde los costos son más bajos. Señalando la importancia del acceso preferencial y los planes de incentivos proporcionados a los productores mauricianos, incluidas las 500 industrias de las zonas de elaboración para la exportación, el ponente invita a Mauricio a comentar el papel que desempeñan las preferencias y los incentivos.

28. El turismo es la tercera fuente de ingresos de divisas en Mauricio. La afluencia de turistas se prevé que aumente un 8 por ciento en los próximos años. No obstante, existen notables limitaciones relacionadas con la dimensión y la capacidad de absorción en este sector, que desempeña un importante papel en la diversificación de la economía. Mauricio recibe anualmente a un número de turistas cercano al 60 por ciento de su propia población (1,19 millones), número que fue de 650.000 en 2000 y se espera que alcance los 700.000 en 2001. La estrategia consiste en fomentar el turismo de impacto reducido y alto potencial de gasto con el fin de mitigar las repercusiones en la infraestructura física y reducir al mínimo los efectos ambientales sobre el ecosistema marino, así como los trastornos sociales. Con ello es probable que se circunscriba su producto turístico a un segmento reducido pero lucrativo del mercado, con posibles efectos favorables a la obtención de ingresos volátiles en un sector cuya solidez refleja a menudo los altibajos del entorno económico exterior.

29. Los servicios financieros, que incluyen el comercio extraterritorial, las actividades de puerto franco, la gestión de fondos, los seguros y la banca, han crecido un 10 por ciento anual en los tres últimos años, y se espera que aporten un poco más del 10 por ciento del PIB en 2001. Según el informe de la Secretaría, en menos de 10 años el sector extraterritorial ha atraído a la élite de los bancos y compañías de inversión multinacionales, prestando servicios internacionales que van desde el control de activos al comercio internacional y la gestión de fondos. El Gobierno ha aprobado un

proyecto de ley de delitos económicos y blanqueo de dinero para impedir y combatir las prácticas abusivas.

30. Mauricio afronta el deterioro de los márgenes preferenciales provocado por la liberalización del comercio de productos agropecuarios e industriales. Como era previsible, sufre los efectos de la eliminación gradual prospectiva de algunos acuerdos, en tanto que los cambios unilaterales producen incertidumbre. Las condiciones competitivas en los principales mercados han resultado afectadas por el creciente número de acuerdos recíprocos, que atañen a los países desarrollados y en desarrollo más importantes. El orador solicita la opinión de Mauricio sobre los aspectos siguientes: i) el regionalismo como elemento esencial para el logro del multilateralismo; ii) la relación entre la competitividad y la diversificación, y iii) el potencial de una ulterior liberalización, particularmente en lo relativo a las importaciones.

31. Recuerda el ponente los principales rasgos de la política comercial de Mauricio: bajo nivel de consolidaciones, cifrado en el 14,6 por ciento de todas las líneas arancelarias, con consolidaciones máximas aplicables a una gama de productos agropecuarios (122 por ciento) y no agropecuarios (65 por ciento); aumento del número de mercancías prohibidas, que ha pasado de 13 en 1995 a 24 en 2001; una lista de productos controlados sujetos a la obtención de permisos con condiciones y restricciones específicas aplicables, en algunos casos, a su importación; cierta variación aparente en la aplicación de derechos indirectos entre importaciones y exportaciones; derechos de importación diferenciales, gradualmente eliminables, entre territorios declarados de preferencia y no declarados de preferencia; y una estructura arancelaria con numerosas franjas y altos índices de dispersión. Más de la mitad de las líneas arancelarias de Mauricio están exentas de derechos. El país se enfrenta a un entorno exterior más exigente. La reforma estructural, que hace hincapié en la mejora de la asignación de recursos, la reducción de la dependencia del azúcar y la expansión del sector de servicios, ha dado su fruto, como prueban los datos económicos.

32. De continuar empeorando el acceso preferencial y los márgenes consiguientes para las manufacturas mauricianas, los resultados satisfactorios de la economía dependerán, en gran medida, del crecimiento y el desarrollo de los servicios. En consecuencia, el ritmo de liberalización habrá de ir acompañado del ajuste por las empresas, una mínima perturbación social y niveles suficientes de afluencia de inversiones, de modo que Mauricio se sitúe como un polo de atracción estable y eficiente para la inversión y un proveedor de mercancías y servicios para los mercados regionales y para los demás. Subsiste la inquietud de si en una situación internacional más competitiva persistirá el "milagro mauriciano" si no se reconocen, a todos los niveles, sus limitaciones específicas y no se adoptan las medidas necesarias para reducir sus efectos.

IV. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

33. El representante de Suiza recuerda la participación activa de Mauricio en la OMC, y aprecia sus esfuerzos por promover la multifuncionalidad y la consideración de las preocupaciones no comerciales de la agricultura. La segunda conferencia internacional sobre las preocupaciones no comerciales de la agricultura, acogida por Mauricio en mayo de 2001, fue un paso importante para la mejor comprensión de esos problemas. Asimismo, Suiza acoge con satisfacción el apoyo que presta Mauricio a la ampliación de la protección de las indicaciones geográficas con arreglo al Acuerdo sobre los ADPIC, y hace notar sus esfuerzos por poner la legislación nacional en conformidad con dicho Acuerdo.

34. El representante del Japón acoge favorablemente la reducción de los tipos arancelarios y el aumento del número de líneas arancelarias libres de derechos, así como los esfuerzos realizados por Mauricio para reducir la duración del despacho de aduana simplificando el control documental basado en el nivel de riesgo. Señala el Japón que las empresas locales que producen principalmente para el mercado nacional pueden optar a reducciones del impuesto sobre la renta: de un 30 por ciento cuando las exportaciones constituyen entre el 10 y el 30 por ciento de la producción, y de un 40 por ciento cuando las exportaciones exceden del 50 por ciento de la producción. Ese sistema podría corresponder a las subvenciones a la exportación prohibidas en el párrafo 1 del artículo 3 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias. El Japón desea que Mauricio exponga sus observaciones sobre el particular. Conviene con la multifuncionalidad de la agricultura, y estima que la coexistencia de diversos tipos de agricultura debe ser un objetivo común de todos los países. El Japón confía en que la reforma agraria de Mauricio tenga éxito. Hace notar la participación activa de Mauricio en las negociaciones sobre servicios y pregunta si Mauricio se propone mitigar las restricciones aplicadas a los servicios de turismo.

35. El representante de la Argentina hace notar la participación activa de Mauricio en la OMC y acoge con satisfacción el establecimiento del Comité Permanente de Asuntos sobre la OMC.

36. El representante de la Unión Europea (UE) alienta a Mauricio a proseguir la liberalización y diversificación de su economía para mantenerse a tono con la transformación de los mercados mundiales. Mauricio debe comprometerse plenamente en las negociaciones de la OMC para que sus inquietudes puedan abordarse. La integración regional debe tener por finalidad la plena participación de la región meridional y oriental africana en la economía mundial. La UE conviene con Mauricio acerca de la multifuncionalidad de la agricultura y comparte el objetivo de obtener la exención ACP-CE lo antes posible. El Protocolo del Azúcar desempeña un papel importante para Mauricio, beneficiario del mayor contingente previsto en el Protocolo, que tiene un valor estimado en 150 millones de euros anuales. Con arreglo al Acuerdo de Lomé/Cotonou, las exportaciones de textiles y prendas de vestir gozan de acceso libre de derechos y de contingentes al mercado de la UE.

37. La Unión Europea solicita a Mauricio que detalle los planes destinados a reducir su dependencia de los impuestos del comercio, y se pregunta si ha estudiado la posibilidad de revisar su actual sistema tributario o de modificar los niveles de los incentivos fiscales. La UE está preocupada por los tipos aplicados a las bebidas alcohólicas y solicita que se informe de si Mauricio piensa reducir los elevados tipos aplicados y mejorar las consolidaciones. Observa, al mismo tiempo, que, en lo referente a los aranceles industriales, ha disminuido acusadamente la proporción de los derechos de aduana respecto a los ingresos fiscales totales. La UE desea también información sobre las diferencias en la aplicación de los derechos especiales entre los productos importados y los de producción nacional, y sobre los planes de Mauricio para equiparar los derechos especiales. La UE alienta a Mauricio a solicitar su adhesión al Acuerdo sobre Contratación Pública, y le pregunta si tiene intención de poner en conformidad con el mismo la Ley de la Junta Central de Licitaciones.

38. El representante del Canadá comenta las reformas de la política económica y comercial emprendidas por Mauricio desde 1995, que incluyen la reducción del déficit público y la disminución de los tipos arancelarios. El Canadá alienta a Mauricio a continuar reduciendo los aranceles, sobre todo en el sector manufacturero, y esforzarse por racionalizar los derechos y los impuestos especiales, y le exhorta a consolidar un mayor número de líneas arancelarias y reducir la brecha existente entre los tipos aplicados y los consolidados con el fin de mejorar la previsibilidad, la transparencia y la estabilidad para importadores y exportadores, y de atraer inversiones. La intervención de Mauricio en el proceso de examen de la aplicación nacional de los ADPIC, celebrado en el Consejo de los ADPIC en junio de 2001, puso claramente de manifiesto que Mauricio toma en serio la aplicación. El Canadá felicita a Mauricio por sus compromisos contraídos en las negociaciones sobre los servicios financieros; y le alienta a crear oportunidades para que el sector privado participe en los sectores tradicionalmente confiados al ámbito público.

39. El representante de Hong Kong, China aprecia el compromiso asumido por Mauricio con el sistema multilateral de comercio. Hong Kong, China reconoce las limitaciones de capacidad de Mauricio, y estima que éste necesita asistencia técnica. En las negociaciones de la OMC se debe prestar atención a las necesidades de desarrollo de los pequeños países en desarrollo Miembros y se debe tratar de establecer un programa equilibrado que atienda a los intereses de todos los Miembros. En ese sentido, Hong Kong, China señala que en el proyecto de Declaración Ministerial para Doha se incorporó un programa de trabajo para las pequeñas economías con el fin de mejorar su integración en el sistema multilateral de comercio. Hong Kong, China felicita a Mauricio por sus esfuerzos destinados a reducir la dependencia del azúcar, desarrollar el sector de servicios y proseguir su reforma relacionada con el comercio.

40. Hong Kong, China alienta a Mauricio a seguir simplificando su estructura arancelaria mediante la disminución del número de franjas, la reducción de su elevada dispersión arancelaria y el aumento de las consolidaciones. Los derechos especiales aplicados a los productos importados son más altos que los aplicados a los de producción nacional. Hong Kong, China insta a Mauricio a revisar su régimen de derechos especiales a la luz del principio del trato nacional. Desde 1995 ha aumentado el número de productos que está prohibido importar o que están sujetos a control de importación mediante la imposición de permisos. Hong Kong, China alienta a Mauricio a realizar un examen crítico de esas restricciones y actuar en pro de la liberalización.

41. El representante de Australia reconoce las reformas económicas efectuadas por Mauricio y su alto crecimiento económico, así como su activa participación en el sistema multilateral de comercio. Australia reconoce las dificultades con que tropiezan los países en desarrollo para liberalizar el sector agropecuario. Pero estima que la distorsión de los mercados y la ineficiencia de la producción inherentes a las medidas proteccionistas son más contraproducentes a largo plazo. Australia alienta también a Mauricio a velar por que las preocupaciones no comerciales de la agricultura se aborden de manera que no tenga efectos de distorsión del comercio. Si bien admite que los acuerdos regionales y bilaterales son beneficiosos para los países en desarrollo, Australia alienta a Mauricio a hacer lo posible para que sus acuerdos regionales no obstaculicen ni reduzcan el valor y el cometido del sistema multilateral de comercio.

42. El representante de los Estados Unidos recuerda que la AGOA ayudará a Mauricio a diversificar sus exportaciones mediante un mayor acceso a los mercados y se espera que proporcione una integración vertical en la industria textil local. Mauricio adoptó el método de valoración basado en el valor de transacción el 1º de enero de 2000. Se acoge con satisfacción la aplicación del sistema de despacho de aduana en la red comercial, que permite la presentación electrónica previa de documentos, con la consiguiente disminución del tiempo de despacho de aduana, así como la participación de Mauricio en las negociaciones ampliadas de la OMC sobre los servicios financieros y su participación en el Acuerdo sobre Tecnología de la Información. Los Estados Unidos alientan a Mauricio a finalizar lo antes posible su nueva legislación sobre patentes y marcas de fábrica o de

comercio, y elaborar el proyecto de legislación sobre dibujos y modelos industriales, indicaciones geográficas y esquemas de trazado de los circuitos integrados, a fin de cumplir con las obligaciones dimanantes del Acuerdo sobre los ADPIC.

43. Los Estados Unidos instan también a Mauricio a equiparar los derechos especiales aplicados a los productos importados con los aplicados a los de producción nacional, y estudiar la posibilidad de reducir el número de productos sujetos a controles de precios. Los Estados Unidos alientan a Mauricio a obtener la condición de observador o adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública, reducir las restricciones sobre inversiones extranjeras en el sector del turismo, sobre la participación extranjera en las organizaciones de viajes en grupo y sobre los demás servicios.

44. El representante de Kenya estima que el desarrollo económico de Mauricio es fuente de inspiración para otros países africanos. El objetivo fijado en el Nuevo Programa de las Naciones Unidas para África de contribuir a la erradicación de la pobreza se cifra en un crecimiento medio del 6 por ciento anual. Cabe destacar la diversificación en las manufacturas de valor añadido y los servicios. Mauricio ha trasladado a países vecinos las actividades de escaso valor añadido y alta intensidad de mano de obra. Haciendo referencia al informe de la UNCTAD, indica el orador que el fenómeno del síndrome globalizador ha llegado finalmente a África a través de Mauricio, e invita a Mauricio a ampliar sus horizontes de deslocalización a Kenya. Añade que la Comunidad Económica Africana sustituirá a la OUA en 2002.

45. El representante de la India recuerda que, debido a su reducida base de recursos y a la pequeña magnitud de su mercado nacional, las posibilidades de diversificación de Mauricio son limitadas, y la producción y las exportaciones se concentran fuertemente en un limitado número de productos. La India reconoce el dilema existente entre la liberalización multilateral del comercio y la reducción de los márgenes preferenciales en los mercados tradicionales. Se acoge con satisfacción el establecimiento de una moderna sociedad competitiva y floreciente con alto nivel de crecimiento económico, cuyo objetivo último sea el mejoramiento del nivel y calidad de vida. La India confía en que la OMC se ocupe de abordar las preocupaciones de las pequeñas economías insulares de manera efectiva.

46. El representante de Barbados indica que, a pesar del régimen comercial abierto de Mauricio, siguen siendo escasas las inversiones extranjeras directas en el país, lo cual, más que por una inapropiada legislación, puede explicarse por la falta de recursos naturales explotables, las reducidas dimensiones de su mercado nacional y la incertidumbre del acceso a los mercados. Las pequeñas economías se ven en dificultades para lograr el desarrollo autosostenible y tienen pocas opciones para diversificar su economía. La dependencia del turismo haría a Mauricio aún más vulnerable a las conmociones exteriores. La reducción arancelaria y la privatización de los activos públicos no resolverían por sí solas los problemas con que tropiezan las pequeñas economías. Quedan dos problemas por acometer: el ajuste que requiere el deterioro de las preferencias comerciales, y la atracción de inversiones extranjeras.

47. El representante de Benin afirma que los demás países africanos siguen con interés la política comercial satisfactoria aplicada por Mauricio. Benin apoya la solicitud de un plan de acción destinado a abordar las preocupaciones de las pequeñas economías como Mauricio.

48. El representante de Djibouti reconoce la participación activa de Mauricio en la OMC, y señala que para los países africanos el principal problema es el de la facilitación del comercio y, en particular, la adquisición de un mejor conocimiento de las condiciones de acceso a los mercados y las prescripciones sanitarias y fitosanitarias en los mercados de los países desarrollados.

49. El representante del Congo recuerda las semejanzas entre la economía de su país y la de Mauricio, basadas ambas en un sector agrícola de monocultivo, un mercado nacional limitado, altos costos de producción y escasos productos de exportación. El Congo acoge con satisfacción los esfuerzos de Mauricio por cumplir las obligaciones dimanantes de la OMC.

50. El representante de Gabón indica que hay muchas similitudes entre Mauricio y su país, y reconoce los esfuerzos que realiza Mauricio para integrarse plenamente en el sistema multilateral de comercio. Gabón comparte el criterio de Mauricio sobre la multifuncionalidad de la agricultura.

51. El representante de Jamaica dice que la tendencia hacia la liberalización de los mercados y la consiguiente merma de las preferencias han tenido efectos profundos en las pequeñas economías. Los acuerdos regionales desempeñan un papel esencial en la creación de competitividad, el logro de la diversificación de los mercados y la facilitación de una participación plena y efectiva en el sistema multilateral de comercio. El acceso preferencial a los mercados ha facilitado la diversificación y el cambio estructural y, a la vez, ha dado el tiempo necesario para adaptarse a la creciente competencia del mercado. Las inquietudes y limitaciones de las pequeñas economías en desarrollo se han de reconocer en el ámbito multilateral. Jamaica acoge con satisfacción el programa de trabajo destinado a ayudar a las pequeñas economías en desarrollo a participar de manera efectiva en el sistema multilateral de comercio.

52. El representante de Madagascar hace referencia a los vínculos existentes entre los dos países, que están, ambos, comprometidos en el desarrollo de la región del Océano Índico, y felicita a Mauricio por el papel que desempeña en la defensa de los intereses y los resultados económicos de los países en desarrollo. Mauricio afronta las dificultades derivadas del exigente entorno económico exterior. Para ayudar a Mauricio a integrarse en el sistema mundial de comercio, la comunidad internacional debe tomar en cuenta sus limitaciones y adoptar las medidas apropiadas.

53. El representante de Marruecos felicita a Mauricio por sus reformas económicas y por las medidas adoptadas para cumplir los compromisos contraídos con la OMC. Como importador neto de alimentos, Marruecos comparte las inquietudes manifestadas por Mauricio en los sectores de la agricultura, los servicios, incluido el turismo, y las zonas de comercio extraterritorial.

54. El representante de Nigeria recuerda la política y evolución económica de Mauricio y elogia la reducción arancelaria efectuada sobre una vasta gama de productos, así como las medidas adoptadas para poner en práctica sus compromisos adquiridos con la OMC. Mauricio ha firmado también el Acuerdo sobre Tecnología de la Información. No obstante, Mauricio afronta el reto derivado de la globalización y de la iniciativa "Todo Menos Armas" de la Unión Europea. Nigeria apoya la propuesta de Mauricio de establecer un plan de acción destinado a abordar las preocupaciones de las pequeñas economías de manera general.

55. El representante del Pakistán acoge con satisfacción los esfuerzos realizados por Mauricio para aplicar las obligaciones y los compromisos contraídos con la OMC y para ser parte integrante del sistema multilateral de comercio, a pesar de las limitaciones externas e internas. No es fácil para los pequeños países en desarrollo aplicar los Acuerdos de la OMC y garantizar al mismo tiempo el desarrollo social. El Pakistán apoya la solicitud de asistencia técnica formulada por Mauricio.

56. El representante de Noruega recuerda que la participación activa de Mauricio en el régimen mundial de comercio le ha ayudado en los intentos que realiza por alcanzar sus objetivos económicos y sociales y ha contribuido a su diversificación económica. Mauricio ha aplicado con éxito una estrategia orientada a la exportación. En particular, es impresionante la contribución del sector de servicios, cifrada en el 74 por ciento del PIB real. Mauricio es un exportador neto de servicios. Noruega comprende las dificultades que tiene Mauricio en el sector agropecuario, debidas, como en otras pequeñas economías, a las desventajas de escala y de alcance, el alto costo unitario de los

factores de insumos y el transporte, en razón de su reducida magnitud, la lejanía y la vulnerabilidad a los desastres naturales; y a la dependencia de uno o unos pocos productos básicos de exportación. Aunque se han de alentar sus esfuerzos de diversificación, los Miembros deben velar por que no se reduzca el acceso de productos esenciales a los mercados.

57. El representante de Turquía acoge favorablemente los resultados económicos de Mauricio, su participación activa en el sistema multilateral de comercio y los esfuerzos que lleva a cabo en pro de la liberalización a pesar de las limitaciones que afronta por su condición de pequeño país en desarrollo.

58. El representante del Uruguay, haciendo referencia al informe de la Secretaría, recuerda la elevada proporción que representa el comercio de mercancías con respecto al PIB de Mauricio, y señala que Mauricio es un exportador neto de servicios. El Uruguay, por ser un pequeño país en desarrollo dependiente de sus exportaciones agrícolas, estima que el mejor modo de integrarse en el sistema multilateral de comercio es acrecentar la liberalización del comercio de productos agropecuarios mediante la eliminación de subvenciones por los países desarrollados, con el fin de que los países en desarrollo puedan ser competitivos. El Uruguay rechaza el concepto de multifuncionalidad de la agricultura y cree que ese principio es una forma encubierta de proteccionismo.

59. El representante de Zimbabwe acoge con satisfacción las políticas macroeconómicas que aplica Mauricio pese a las limitaciones que afronta por ser una pequeña economía en desarrollo. Mauricio es también miembro activo de organizaciones regionales, que son elementos esenciales para el logro de la integración en la economía mundial. Zimbabwe apoya el programa de trabajo sobre las pequeñas economías presentado en el proyecto de Declaración Ministerial que se ha de debatir en Doha.

60. El representante de Chipre reconoce los esfuerzos realizados por Mauricio para establecer políticas nacionales adecuadas a pesar de las limitaciones que sufre como pequeña economía insular, y para aplicar, al mismo tiempo, sus compromisos y obligaciones adquiridos con la OMC. Recuerda la cooperación bilateral entre ambos países y su común opinión sobre la multifuncionalidad de la agricultura.

61. El representante de Malasia comenta la diversificación de las actividades económicas de Mauricio. Malasia apoya el programa de trabajo destinado a los pequeños países en desarrollo. Sin embargo, las preferencias comerciales son una etapa provisional hacia la plena liberalización del comercio. Malasia ha experimentado la eliminación gradual de las preferencias comerciales y, aún así, ha conseguido exportar en consonancia con ello. Por lo tanto, Malasia alienta a Mauricio a proseguir la liberalización de su economía nacional. Las negociaciones de la OMC sobre agricultura deben tener por objetivo la plena liberalización.

62. El representante de la República Dominicana resalta las similitudes existentes entre los dos países con respecto a la aplicación de las políticas y los planes macroeconómicos. Asimismo, recuerda los esfuerzos realizados por la República Dominicana para fomentar el desarrollo del sector turístico.

V. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE MAURICIO Y COMENTARIOS ADICIONALES

63. El Presidente invita al representante de Mauricio a concentrar sus respuestas en tres temas principales: i) entorno económico; ii) políticas y medidas comerciales, y iii) políticas y medidas sectoriales.

1) ENTORNO ECONÓMICO

64. Mauricio experimenta varias limitaciones permanentes vinculadas a sus realidades geográficas, incluida la escasez de tierra, que influye en las políticas aplicadas y conforma el entorno económico y comercial. Mauricio se enfrenta a dificultades relacionadas con el deterioro de los márgenes preferenciales y el aumento de la competencia; la reducción de la afluencia de ingresos motivada por la disminución de los derechos de aduana; la necesidad de contener el déficit presupuestario y de obtener recursos para fomentar el crecimiento y emprender nuevas actividades; la creciente presión sobre los escasos recursos; los altos costos de producción, y la necesidad de mejorar la productividad de la mano de obra. Mauricio ha iniciado ya programas de reforma de segunda generación con el objetivo de fijar las bases de una economía más dinámica y competitiva.

65. Mauricio se propone adaptar su sistema educativo a las necesidades de la nueva economía. La reforma educativa y la formación avanzada han de reducir el desajuste de aptitudes que se ha producido con los años, y lograr la mano de obra especializada necesaria para el crecimiento económico. Un componente esencial de esta estrategia es la creación de la Universidad de Tecnología, que impartirá enseñanza y formación en los niveles de graduado, licenciado y postgraduado, dando prioridad a la ciencia y la tecnología.

66. Asimismo, se ha creado una empresa modelo en el Centro de Tecnología del Vestido para iniciar a las empresas locales en las últimas tecnologías y la mejor administración, a fin de abordar el problema de la diversificación de tareas, el reciclaje profesional y la reestructuración en el subsector del vestido. Se ha elaborado un programa de formación intensiva para retener a los operadores comerciales y convertirlos en agentes profesionalmente diversificados, capaces de abordar las diferentes facetas del sector manufacturero con valor añadido más elevado para apoyar la reclasificación de productos y la diversificación en el sector. También se ha establecido un nuevo proyecto, financiado por la Comisión Europea, en el marco del 8º Fondo de Desarrollo Europeo, por valor de 7 millones de euros, a fin de dotar a las pequeñas y medianas empresas de los elementos técnicos necesarios y respaldar los sistemas correspondientes en materias tales como la calidad y las normas de los productos y procesos, el desarrollo de aptitudes y la asistencia técnica a las inversiones en tecnología.

67. Mauricio ha emprendido un examen pormenorizado y crítico de su sistema tributario con el fin de racionalizar su régimen de incentivos fiscales. Se espera obtener un primer proyecto de informe del estudio realizado por la UNCTAD sobre dicho examen en diciembre de 2001. En breve plazo, se presentará a la Asamblea Nacional el proyecto de legislación sobre la competencia, la protección contra las prácticas comerciales desleales y la legislación relacionada con los ADPIC; en concreto, sobre las patentes, los dibujos y modelos industriales, los esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados y las indicaciones geográficas.

68. Se reevalúan continuamente los procesos de producción. Se están adoptando y se adoptarán una serie de medidas técnicas, legislativas, administrativas, tecnológicas, y educativas y profesionales, con el fin de mejorar la competitividad. Las deseconomías de escala, la falta de materias primas y la distancia de los mercados de exportación e importación elevan inevitablemente los costos de producción. Las preferencias comerciales seguirán desempeñando un papel esencial en la conformación de las perspectivas futuras del comercio, y toda perturbación brusca tendría un

profundo efecto negativo sobre el frágil tejido socioeconómico de Mauricio. Haciendo referencia al informe de la Secretaría, señala el representante que los aumentos salariales han superado a la productividad en términos reales. Mauricio está revisando su Ley del Trabajo, y ya ha efectuado modificaciones de las disposiciones legislativas que regulan el sector azucarero. No obstante, la fijación de salarios se ha de considerar en el contexto de una situación democrática donde la modernización y el ajuste de la economía necesitan el apoyo público mediante el reparto de beneficios.

69. A falta de recursos naturales explotables y de mercados nacionales de dimensiones apreciables, muchos países en desarrollo pueden tener dificultad para compartir el crecimiento global de las corrientes de inversiones directas. Recuerda el orador que hasta mediados de 1976 la economía de Mauricio estuvo dominada por el azúcar, subsector caracterizado por unas inversiones casi enteramente locales. El comienzo de la industrialización registró entradas de inversiones extranjeras directas de Hong Kong, China y el Taipei Chino en el subsector de los textiles y las prendas de vestir, así como de inversiones de Europa. No obstante, el deterioro gradual de los márgenes preferenciales y los profundos cambios registrados en el pasado decenio en Europa llevaron a los inversores extranjeros europeos y otros inversores internacionales a buscar nuevos emplazamientos. Gracias al COMESA y el Protocolo Comercial de la SADC, fue posible obtener inversiones de la India en actividades de producción destinada a la exportación al continente africano. A pesar de estas dificultades, la economía ha generado fondos suficientes para asegurar un crecimiento satisfactorio. Con todo, el desarrollo de nuevos subsectores como el de la tecnología de la información y la comunicación necesitará una entrada sustancial de inversiones extranjeras directas. En el ámbito internacional el Gobierno se esfuerza por impulsar el desarrollo de ese subsector, lograr el acceso a los mercados, obtener inversiones y perfeccionar el marco jurídico y administrativo.

70. La participación en acuerdos comerciales regionales forma parte de la respuesta de Mauricio al cambiante entorno mundial. La integración regional y subregional es uno de los instrumentos esenciales para los agentes económicos, sobre todo los que operan en las pequeñas economías, para preparar su integración en los mercados internacionales. El fortalecimiento de la relación entre las economías de diferentes magnitudes y grados de desarrollo, como, por ejemplo, en la región de la SADC, propiciaría una mayor cohesión económica y política y facilitaría la integración en el sistema multilateral de comercio.

71. La SADC y el COMESA han de actuar conjuntamente y sincronizar el ritmo y el alcance de su proceso de integración. En la última reunión de los Ministros de Comercio africanos en Abuja, se instó a los bloques subregionales del continente africano a armonizar sus programas de liberalización del comercio en pro de la convergencia. En el ámbito del desarrollo regional, Mauricio está imprimiendo un nuevo impulso a la cooperación regional, sobre todo a través de la reactivación de un plan destinado a desarrollar la zona económica especial de 100.000 hectáreas en Mozambique.

72. El ponente pregunta si la causa de que los salarios superen a la productividad en Mauricio reside en las actividades de los sindicatos, y si la acción sindical organizada no impide hallar una solución al problema de la escasa productividad. Indica que la participación de Mauricio en acuerdos regionales ha atraído inversiones, y pregunta si la participación de Mauricio en las medidas en materia de inversiones relacionadas con el comercio (MIC) y el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias ha afectado a sus posibilidades de ofrecer programas de inversión atractivos.

73. El Presidente solicita a Mauricio que comente la falta de inversiones en el sector del turismo.

74. El representante de Mauricio declara que su país ha podido movilizar a los grupos locales para que inviertan en el sector hotelero. La política del Gobierno alienta las inversiones extranjeras directas en este sector. El Ministro de Turismo estudia en la actualidad proyectos presentados por inversores extranjeros. Aunque Mauricio comprende que la flexibilidad en el mecanismo de fijación

salarial puede favorecer las inversiones, los sindicatos desempeñan su papel en la democracia de Mauricio y contribuyen a su estabilidad social, que es también importante para las inversiones. Reconociendo la importancia de esa cuestión, el Gobierno ha dado instrucciones de abordarla al Consejo Económico y Social Nacional tripartito. Mauricio ha agilizado sus programas de inversión para ponerlos en conformidad con los Acuerdos de la OMC. A ese respecto, Mauricio desea dar prueba de cierta flexibilidad, y confía en que el informe de la UNCTAD contribuya a acometer ese problema.

2) POLÍTICAS Y MEDIDAS COMERCIALES

75. Los derechos de aduana han sido reducidos a resultas de la reforma arancelaria en curso y la puesta en vigor del Protocolo Comercial de la SADC y la Zona de Libre Comercio del COMESA. Actualmente se aplican tipos arancelarios elevados (el 55 por ciento o más) sobre todo a los artículos de consumo no esenciales, y se han mantenido por motivos de obtención de ingresos. Se ha modificado la composición de las franjas arancelarias. Mauricio se ha esforzado por realizar la reforma arancelaria, pero su aplicación se ha visto obstaculizada por un fuerte déficit de ingreso y presupuestario, cifrado actualmente en el 6,5 por ciento del PIB. Desde 1999, Mauricio ha venido reduciendo los niveles arancelarios generales y se propone continuar con la liberalización de manera equilibrada.

76. Las medidas no arancelarias son conformes a las disposiciones del GATT/OMC por motivos de salud, seguridad y medio ambiente, y están destinadas a alcanzar los legítimos objetivos de política nacional. El 7 de septiembre de 1998 entró en vigor la Ley del Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA) de 1998, habiéndose abolido en 1982 la Ley del Impuesto sobre las Ventas. Mauricio ha iniciado un programa de racionalización de los impuestos especiales con el fin de equiparar los correspondientes a los productos importados con los de los productos nacionales. Mauricio ha consolidado los derechos sobre los productos industriales en varias líneas arancelarias, aprovechando la flexibilidad generalmente concedida a los países en desarrollo en la consignación en lista de los compromisos con la OMC. Mauricio continuará participando de manera activa en el sistema multilateral de comercio, manteniendo a la vez el equilibrio entre derechos y obligaciones.

77. La sección 4 de la Ley del Arancel de Aduanas confiere facultad discrecional al Ministro de Hacienda para condonar o reintegrar los derechos aplicables con arreglo a la Ley. Esta medida, adoptada en 1970, se ha utilizado principalmente para condonar los derechos aplicables a los bienes de inversión, las materias primas y otros insumos importados que utilizan las industrias locales, y tenía por objeto impulsar el proceso inicial de industrialización del país. En la actualidad se aplica en raras ocasiones porque los derechos sobre esos bienes prácticamente se han eliminado en el marco de la reforma arancelaria.

78. Esta sección de la Ley se ha mantenido para abordar casos prácticos tales como la devolución de un derecho incorrectamente percibido o la remisión de un derecho a personas físicas e instituciones caritativas y similares por motivos humanitarios. La Ley del Impuesto sobre el Valor Añadido de 1998 no contempla la facultad discrecional de condonación de impuestos, y sólo se exige permiso de importación para un número muy limitado de productos. Las prohibiciones aplicadas a la importación están en conformidad con las disposiciones del GATT, destinadas a proteger la salud pública, la seguridad y el medio ambiente. No existen restricciones para la importación de artículos de chocolate ni controles sobre otros tipos de artículos de confitería a base de azúcar y chocolate y de gomas de mascar (chicles). En concordancia con la política del Gobierno de disuadir del hábito de fumar a los escolares, sólo se aplica la prohibición a los artículos de confitería en forma de cigarrillos. Se exigen permisos para exportar ciertos productos, principalmente por razones sanitarias, fitosanitarias, ambientales y de seguridad alimentaria.

79. La Corporación de Comercio de Estado (STC) es un organismo paraestatal creado mediante la Ley del Parlamento en 1982 para importar artículos de primera necesidad y productos estratégicos como el petróleo. El cometido de esta Corporación es velar por la regularidad en el suministro de productos esenciales, así como la fiabilidad de los proveedores, que han de actuar según principios comerciales racionales. Con el fin de obtener los mejores precios posibles, la STC ha abierto licitación internacional para sus adquisiciones. El sistema de contratación es transparente y está en conformidad con las disposiciones de la OMC. Las empresas de comercio de Estado no tienen el poder de distorsionar el comercio; antes bien, su actividad tiene un efecto amortiguador cuando se produce un aumento brusco de los precios de los productos básicos. Dichas empresas aportan la seguridad de la oferta cuando escasean esos productos en el mercado y cuando los agentes del mercado libre no están dispuestos a arriesgarse por no existir unas condiciones comerciales que hagan viable la actividad empresarial.

3) POLÍTICAS Y MEDIDAS SECTORIALES

80. Se ha preparado un plan estratégico para 2001-05 para el sector del azúcar. Se ha votado la Ley de Eficiencia de la Industria Azucarera, de 2001, destinada, entre otras cosas, a mantener la eficiencia y viabilidad de la industria azucarera, promoviendo a la vez una mayor democratización de la propiedad. El Gobierno está elaborando un plan estratégico para el sector agropecuario no azucarero. Se han revisado los procedimientos relativos a la conversión de tierras para lograr un aprovechamiento óptimo de éstas.

81. En el sector manufacturero, el plan de acción, que se hará público a fines de 2001, está destinado a convertir a Mauricio en un exportador competitivo y un agente importante en el desarrollo de la industria regional de los textiles y el vestido.

82. El turismo estará regido por un nuevo proyecto de ley sobre el turismo, que se presentará en breve ante la Asamblea Nacional. La ley permitirá al sector turístico atender las nuevas exigencias de una industria competitiva y estimuladora del crecimiento.

83. Se ha estimulado asimismo el panorama de los servicios financieros mediante la reestructuración de las instituciones normativas y de supervisión, y la adopción de la Ley de Desarrollo de los Servicios Financieros, la Ley de Empresas y la Ley de Fideicomisos. Se le dará un nuevo impulso de consolidación mediante la próxima aprobación de un proyecto de ley sobre insolvencia, un proyecto de ley de valores, un nuevo proyecto de ley de seguros, y un proyecto de planes de seguro colectivo. Se espera que la legislación prepare el terreno para avanzar en una trayectoria superior de crecimiento, tanto en términos de valor añadido como de creación de empleos altamente especializados, para mejorar las operaciones en mercado abierto y dar mayor efectividad a la política monetaria. El aumento de la competencia en los mercados monetario y de capitales induciría a los bancos a reducir los intereses de préstamo y depósito y, finalmente, daría paso a unos tipos de interés más competitivos, impulsores del crecimiento.

84. El Gobierno intenta lanzar nuevos sectores económicos. En ese contexto, concede alta prioridad al desarrollo del sector de la Tecnología de la Información y la Comunicación para transformar el país en una isla cibernética. Ya ha elaborado un documento sobre los objetivos de Mauricio, que incluyen el establecimiento de servicios en línea en 2005 en el sector del comercio electrónico. La decisión del Gobierno de abrir el mercado de proveedores de servicios por Internet a un entorno procompetitivo y debidamente regulado, y la reducción del derecho anual de licencia, facilitará el proceso para la rápida digitalización de la economía de Mauricio.

85. En conclusión, la experiencia de Mauricio desde la Ronda Uruguay ha demostrado que, en un mundo en veloz liberalización, los costos que el ajuste supone para las pequeñas economías pueden ser sumamente elevados. En consecuencia, en el segundo Examen de las Políticas Comerciales se ha

hecho hincapié en la importancia que para Mauricio tienen las preferencias comerciales. Asimismo, se ha reconocido la vulnerabilidad de la economía de Mauricio. Aun manteniéndose plenamente comprometido con el establecimiento de un programa de desarrollo fundamental en la OMC, Mauricio reitera que es imperativo que se reconozcan las especificidades de las pequeñas economías insulares y que la comunidad internacional aborde sus preocupaciones.

86. El ponente pregunta si Mauricio se propone sincronizar sus compromisos arancelarios dimanantes de los Acuerdos de la OMC con los previstos en sus compromisos adquiridos en el marco de acuerdos regionales como el COMESA. Asimismo, pregunta si Mauricio tiene intención de establecer una legislación de medidas comerciales correctivas para afrontar las prácticas comerciales desleales, o se propone hacer uso del régimen arancelario como mecanismo de defensa.

87. El representante de la India reconoce la participación activa de Mauricio en la OMC, y confía en que los problemas que afrontan las pequeñas economías se puedan resolver con la ayuda internacional en un próximo futuro.

88. El representante de Mauricio responde que la sincronización de los aranceles se ha de debatir con sus interlocutores comerciales regionales. Se espera que la legislación en materia antidumping esté concluida a fines de 2001.

VI. OBSERVACIONES FORMULADAS POR EL PRESIDENTE A MODO DE CONCLUSIÓN

89. Hemos mantenido debates abiertos y fructíferos sobre las políticas y las prácticas comerciales de Mauricio. Este segundo Examen de las Políticas Comerciales de Mauricio ha sido detenido y completo, gracias a la plena participación de la delegación de Mauricio, conducida por el Ministro, Sr. Cuttaree, y por la intervención activa de numerosos Miembros. Los Miembros han quedado impresionados por el notable y sostenido crecimiento de la economía de Mauricio durante los dos últimos decenios. Estos buenos resultados han sido atribuidos a políticas macroeconómicas sólidas, así como a un acceso preferencial a los mercados. Observando que pese a su éxito económico y a su estabilidad política y social, Mauricio ha atraído menos inversión extranjera directa (IED) que otros países en desarrollo, los Miembros se han preguntado por qué no han logrado atraer más IED. Se han solicitado aclaraciones acerca de otras medidas que se adoptarían para superar las dificultades a que hace frente la economía, incluida la rigidez del mercado del trabajo y los elevados costos de producción.

90. Los Miembros han valorado la participación activa de Mauricio en el sistema multilateral de comercio. También se han reconocido las limitaciones con las que tropieza Mauricio por el hecho de ser un pequeño país en desarrollo situado en un grupo de islas apartadas, y la necesidad de asistencia para aumentar su integración en el sistema multilateral de comercio. Los Miembros han manifestado su apoyo a las iniciativas de Mauricio encaminadas a acuerdos regionales y bilaterales para ampliar su comercio, y a su posición en el contexto de regionalismo, como etapas conducentes al multilateralismo. Sin embargo, se ha expresado una cierta preocupación sobre la participación de Mauricio en numerosos acuerdos regionales con ámbitos de aplicación parcialmente superpuestos. Los Miembros han elogiado los esfuerzos de Mauricio para adaptarse a la erosión de los márgenes preferenciales debido a la liberalización del comercio multilateral y a la mayor participación de los países desarrollados en los acuerdos regionales y bilaterales, y han solicitado información sobre la importancia que representa el acceso preferencial a los mercados para la economía de Mauricio.

91. Observando que los derechos aduaneros representaban alrededor del 50 por ciento de los ingresos fiscales de Mauricio, los Miembros le preguntaron acerca de las medidas previstas para reducir su dependencia con respecto a los impuestos en frontera. Han alentado a Mauricio a que prosiguiese la liberalización de su régimen comercial mediante la simplificación de su estructura arancelaria, el desmantelamiento de las medidas no arancelarias de que son objeto las importaciones y exportaciones y la eliminación de aranceles e impuestos especiales de consumo, diferentes. Se han formulado algunas sugerencias para que Mauricio redujese la disparidad entre los tipos consolidados y los tipos aplicados, y extendiese el alcance de sus consolidaciones arancelarias a los productos no agrícolas.

92. Algunos Miembros se han asociado a Mauricio para apoyar la multifuncionalidad del sector agropecuario, mientras que otros han considerado que ese concepto servía de pretexto para imponer obstáculos al comercio y han instado a Mauricio a que liberalizara su sector agropecuario. Ciertos Miembros han señalado que el sector de los productos textiles y el vestido y el sector azucarero, principales fuentes de los ingresos procedentes de las exportaciones de mercancías, estaban altamente protegidos, y han preguntado qué medidas preveía Mauricio para continuar la liberalización de estas ramas de producción y diversificar sus exportaciones. Se han solicitado aclaraciones sobre los planes de Mauricio en materia de reformas estructurales en su sector de los servicios y con respecto a la adopción de compromisos adicionales en el marco del AGCS, especialmente en esferas como el turismo, las telecomunicaciones y los servicios financieros.

93. Los Miembros también han solicitado otras aclaraciones, en particular sobre:

- el entorno empresarial;
- la eliminación de los aspectos de dualidad de la economía, transformándola para que no esté orientada solamente a las exportaciones sino hacia el exterior;
- los programas de incentivos, incluidas las subvenciones y los créditos a la exportación, así como concesiones arancelarias y fiscales;
- las empresas comerciales del Estado y aplicación del programa de privatización;
- la contratación pública y eventual participación de Mauricio en el Acuerdo Plurilateral sobre Contratación Pública;
- la adopción de legislación sobre competencia y medidas comerciales especiales;
- la revisión y adopción de legislación para cumplir las obligaciones dimanantes del Acuerdo sobre los ADPIC de la OMC.

94. Los Miembros han acogido favorablemente las respuestas proporcionadas por la delegación de Mauricio durante la reunión y esperan con interés las ulteriores respuestas a determinadas preguntas.

95. Como conclusión, el presente examen ha proporcionado a los Miembros la oportunidad de comprender mejor los desafíos con los que se enfrenta Mauricio. Los Miembros se han felicitado por su transformación, de una economía de monocultivo a una economía relativamente diversificada apoyada en cuatro pilares, y han apreciado las medidas adoptadas para adaptarse a la evolución del entorno internacional. Los Miembros han estimulado a Mauricio a proseguir la liberalización y la diversificación de su economía. A título personal, insto a todos los Miembros a que apoyen a Mauricio en sus esfuerzos asegurando a sus productos el acceso a los mercados y ayudándole a hacer frente a los costos que supone el ajuste y a mejorar su competitividad.
