

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/TPR/W/27

28 de septiembre de 2000

(00-3938)

---

## Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

### MECANISMO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

#### Proyecto de informe del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales para 2000

Presidente: Excmo. Sr. Dr. Iftekhar Ahmed Chowdhury

1. El Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (MEPC) establecido en 1989, con carácter provisional quedó confirmado en el Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio. Conforme a lo ahí estipulado el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales (OEPC) realizó una evaluación del funcionamiento del MEPC en 1999. Las conclusiones de su evaluación fueron que éste funciona con eficacia, que tanto su misión como sus objetivos siguen siendo importantes y que, además, ha demostrado tener "un valioso aspecto de aportación al bien común, en particular por su contribución a la transparencia".<sup>1</sup> Los Miembros también han realizado frecuentes evaluaciones del MEPC a lo largo de estos años, las cuales han dado lugar a la introducción en él de diferentes mejoras de procedimiento en el tiempo que media desde 1989.

2. En el presente informe del OEPC, que contiene su evaluación anual del MEPC y del grado de cumplimiento de los objetivos del mismo estipulados en el Acuerdo de Marrakech, se analizan los exámenes de las políticas comerciales realizados en el año 2000 y las principales cuestiones tratadas en ellos. En los cuadros adjuntos figuran los países Miembros examinados hasta el final de ese año y la correspondiente cobertura geográfica juntamente con el programa de exámenes propuesto para el año 2001.

#### Objetivos del MEPC

3. La finalidad del MEPC, según consta en el Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech, es "coadyuvar a una mayor adhesión de todos los Miembros a las normas y disciplinas de los Acuerdos Comerciales Multilaterales y, cuando proceda, de los Acuerdos Comerciales Plurilaterales, y a los compromisos contraídos en su marco, y, por ende, a un mejor funcionamiento del sistema multilateral de comercio, mediante la consecución de una mayor transparencia en las políticas y prácticas comerciales de los Miembros y una mejor comprensión de las mismas".

4. Para la consecución de ese objetivo es preciso que en el marco del MEPC se examinen periódicamente las políticas y prácticas comerciales de todos los países Miembros. A finales de 2000 se habrán realizado 135 exámenes en el marco del MEPC desde que éste fue establecido (anexo I). Los exámenes han abarcado a 74 de los 124 Miembros, contando a la Unión Europea como uno, lo que representa aproximadamente el 83 por ciento del comercio mundial (en 1998) y alrededor del 60 por ciento de la totalidad de los Miembros de la OMC (el 64 por ciento si se contase a la Unión Europea como 15 Miembros). La creciente importancia conferida a los exámenes de los países menos

---

<sup>1</sup> Documento WT/MIN(99)/2 de la OMC, de 8 de octubre de 1999.

adelantados se han traducido en la realización de 12 exámenes de éstos desde 1989 (Bangladesh ha sido objeto de examen dos veces).<sup>2</sup>

5. En el año 2000, el OEPC habrá realizado 15 exámenes, de los cuales uno agrupado (anexo II). El informe de la Secretaría sobre Tanzania se preparó con la ayuda de consultores y bajo la supervisión del personal de la Secretaría; Dinamarca financió esos servicios de consultoría. El informe de la Secretaría sobre Ghana también se preparó juntamente con un consultor, financiado con cargo al presupuesto de la Secretaría. La República Federal de Alemania ha aportado 1 millón de marcos alemanes desembolsables a lo largo de un período de cuatro años para realizar exámenes de países en desarrollo y para mejorar el mecanismo con vistas a adaptarlo mejor a las necesidades específicas de esos países. Los informes de la Secretaría siguen siendo minuciosamente supervisados por su personal y se redactan en estrecha colaboración con las autoridades del país examinado.

6. Los procedimientos seguidos para los exámenes realizados en el año 2000 se han desarrollado por regla general sin tropiezos. Salvo contadas excepciones, los pedidos de documentación y los cuestionarios fueron atendidos dentro del plazo previsto o poco después de vencerse éste. Conforme a la práctica introducida el año anterior, la Secretaría ha procurado reducir la carga que supone la presentación de respuestas para el Miembro objeto de examen, utilizando en la medida de lo posible otras fuentes de información, por ejemplo Internet. Dado que la cantidad de información disponible a través de esas fuentes alternativas varía según los casos, no se ha podido recurrir a ellas para todos los países objeto de examen, por lo que se siguen enviando pedidos de documentación junto con un cuestionario detallado cuando dicha información no basta. Las misiones complementarias de funcionarios de la Secretaría a las capitales han continuado siendo provechosas, y pertinentes en general las observaciones hechas acerca de los borradores de texto de la Secretaría. En definitiva, se ha preservado la calidad al igual que el contenido y el estilo de los exámenes.

7. Como se indicó en el informe anual del OEPC para 1999, la Secretaría ha conseguido eliminar la tendencia de años anteriores a concentrar los exámenes al final del año. Los exámenes realizados en el año 2000 estuvieron bien repartidos a lo largo del año, lo que redujo la presión que comporta para los Miembros la preparación de las reuniones de examen a intervalos muy próximos; habiéndose procurado asimismo que éstas no coincidieran con otras reuniones de la OMC. Además, el acuerdo de cooperación editorial concertado con una empresa editora internacional ha abreviado considerablemente el lapso que separa la reunión de examen de la publicación de los textos correspondientes.

8. El programa de exámenes propuesto para el año 2001 comprende los 21 Miembros siguientes:

- los Estados Unidos, en el marco del ciclo de dos años;
- Malasia, en el marco del ciclo de cuatro años;
- Brunei; el Camerún; Costa Rica; el Gabón; Ghana; Macao, China; Mauricio; los países de la OECD Miembros de la OMC (examen agrupado que abarca a seis Miembros)<sup>3</sup>; el Pakistán; la República Checa; y la República Eslovaca, en el marco del ciclo de seis años; y
- tres países menos adelantados, a saber, Madagascar, Mozambique y Uganda.

---

<sup>2</sup> Los países menos adelantados objeto de examen desde la creación del MEPC son: Bangladesh (dos veces), Benin, Burkina Faso, Guinea, Islas Salomón, Lesotho, Malí, Tanzania, Togo, Uganda y Zambia.

<sup>3</sup> Los países de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECD) Miembros de la OMC son: Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas.

9. La Secretaría se propone volver a establecer en el año 2001 un calendario de exámenes que asegure una mejor repartición de los exámenes de modo que se evite la concentración de los mismos y los retrasos registrados en el pasado.

#### Valor del MEPC

10. Según lo previsto en el Anexo 3, el MEPC sigue siendo un foro valioso para fomentar la transparencia en la formulación de las políticas y prácticas comerciales. Constituye un foro en el que los Miembros pueden debatir abiertamente las respectivas políticas comerciales y proceder a un análisis objetivo de éstas, al margen de la labor jurídica y en materia de observancia de la OMC. Los informes de los exámenes de las políticas comerciales ofrecen un análisis independiente y objetivo de las políticas y prácticas comerciales de los diferentes Miembros examinados y han sido por lo general valorados positivamente tanto por el país objeto de examen como por los demás países Miembros. Al presentar una imagen global de la interacción institucional en la formulación y aplicación de las políticas comerciales y del efecto de éstas en los distintos sectores, los informes han servido también de referencia en algunos casos para la formulación de dichas políticas. Por otra parte, para varios países en desarrollo y menos adelantados Miembros los exámenes han resultado valiosos a título de asistencia técnica.

11. En el proceso de examen se analiza no sólo la formulación de políticas comerciales sino igualmente las repercusiones económicas de las medidas comerciales y se sitúan los regímenes comercial y económico de cada Miembro en el contexto más amplio de la evolución de la respectiva región. Dada la creciente importancia de los acuerdos y agrupaciones comerciales regionales, el análisis contenido en los informes ha resultado útil para analizar la repercusión más amplia de los últimos acontecimientos económicos en determinadas regiones, así como la cuestión más general de la repercusión del regionalismo en el sistema multilateral de comercio.

#### Aspectos que se han puesto de relieve en los exámenes del año 2000

12. Si bien cada examen se centra en las cuestiones y medidas propias del país de que se trata, hay ciertos temas que son comunes a los exámenes realizados en el año 2000, entre ellos los siguientes:

- la transparencia en la elaboración y aplicación de las políticas, y los problemas en materia de gobernabilidad;
- la estabilidad económica y la liberalización del comercio;
- la aplicación de los Acuerdos de la OMC, en particular del Acuerdo sobre Valoración en Aduana, el Acuerdo sobre los ADPIC y el Acuerdo sobre las MIC;
- los acuerdos comerciales regionales y su relación con el sistema multilateral de comercio;
- la reducción y racionalización de los aranceles;
- la diferencia entre los tipos arancelarios aplicados y los consolidados;
- las restricciones de las importaciones y de las exportaciones y los procedimientos para el trámite de licencias;
- la utilización de medidas extraordinarias, por ejemplo derechos antidumping y derechos compensatorios;

- las medidas técnicas y sanitarias y el acceso a los mercados;
- las normas y su equivalencia con la normativa internacional;
- la legislación en materia de derechos de propiedad intelectual y su observancia;
- los procedimientos de contratación pública;
- la función de las empresas comerciales del Estado y los programas de privatización;
- las cuestiones de la política de competencia;
- las medidas de incentivo, por ejemplo subvenciones y desgravaciones fiscales;
- las cuestiones de política comercial sectorial, en particular la liberalización de los sectores de la agricultura y de los textiles y el vestido;
- los compromisos en el marco del AGCS; y
- la asistencia técnica para la aplicación de los Acuerdos de la OMC.

#### Cobertura de los países menos adelantados (PMA)

13. En el informe que presentó a la Conferencia Ministerial de Singapur el OEPC sostuvo que debía prestarse más atención en su programa a la cobertura de los PMA, y en la evaluación del funcionamiento del MEPC efectuada en 1999 se sugirió que todos los Miembros, incluidos los PMA, fueran objeto de examen al menos una vez y a la mayor brevedad. El OEPC ha seguido examinando un número sostenido de países menos adelantados Miembros en el año 2000. De los 29 PMA que son Miembros de la OMC, 11 habrán sido objeto de examen a finales del año 2000, de los cuales dos ese año.<sup>4</sup> Tres de los 21 Miembros cuyo examen se ha propuesto para el año 2001 son PMA.<sup>5</sup>

14. Los exámenes de las políticas comerciales de los PMA han ido adquiriendo cada vez más una función de asistencia técnica y han ayudado a comprender mejor la estructura de la política comercial establecida y su relación con los Acuerdos de la OMC. Se trata de exámenes que, al traer también consigo una mejor comprensión de los Acuerdos de la OMC por esos países, acrecientan en ellos la observancia y la integración en el sistema multilateral de comercio; en ciertos casos los exámenes han dado lugar a una mayor interacción entre los organismos públicos. La amplitud de los informes en lo que respecta a las políticas de los Miembros permite igualmente que éstos adviertan las posibles insuficiencias de sus políticas y determinen en qué sectores concretos se puede requerir una asistencia técnica adicional.

15. Además, a partir del año 2000 los informes sobre las políticas comerciales de los PMA han respondido más sistemáticamente a las necesidades de asistencia técnica gracias a la inclusión de una sección separada sobre las necesidades y prioridades de asistencia técnica del Miembro objeto de examen. Esa sección se basa en las conversaciones mantenidas con el Miembro interesado en colaboración con la División de Cooperación Técnica y la División de Formación de la OMC.

---

<sup>4</sup> Al final del año 2000 los PMA no examinados aún por el OEPC serán: Angola, Burundi, el Chad, Djibouti, Gambia, Guinea-Bissau, Haití, Madagascar, Malawi, Maldivas, Mauritania, Mozambique, Myanmar, el Níger, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Rwanda y Sierra Leona.

<sup>5</sup> A saber, Madagascar, Mozambique y Uganda.

## Conclusión

16. El MEPC ofrece un foro en el que los Miembros examinan de forma transparente y franca las políticas comerciales y relacionadas con el comercio de cada Miembro. Se trata de un foro que se singulariza por el hecho de que da cabida para un debate libre por estar separado de la labor de la OMC en materia de observancia y solución de diferencias dimanante de los Acuerdos. Los 15 exámenes realizados en el año 2000 se han desarrollado satisfactoriamente en términos generales y dentro de los plazos convenidos con los Miembros. Además, se ha eliminado la tendencia a concentrar los exámenes en el segundo semestre, y éstos se han espaciado más equilibradamente a lo largo del año, de forma que los Miembros dispongan de tiempo suficiente para prepararse para las reuniones. El programa para el año 2001 también se ha preparado de modo que se eviten los retrasos y la concentración de exámenes.

17. Si bien el MEPC sigue cumpliendo con eficacia sus objetivos de transparencia, el aumento del número de Miembros de la OMC intensifica la presión sobre la Secretaría para que realice un número todavía mayor de exámenes. Como a esto se añade la limitación de recursos a disposición de la Secretaría para la realización de los exámenes, es importante velar por que el MEPC siga funcionando de la forma más eficiente posible dentro de esas limitaciones. En particular, la cooperación constante entre los Miembros y la Secretaría en la preparación de los informes resulta esencial, al igual que el cumplimiento de los plazos, para mantener el nivel y la calidad de los informes.

**Anexo I**

**EXÁMENES DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES**

**Miembros de la OMC examinados en el marco de las disposiciones  
del GATT de 1947 y de la OMC, 1989-2000**

<b>Europa/Oriente Medio</b>	<b>Asia/Pacífico</b>	<b>África</b>	<b>América</b>
Austria <sup>1,a</sup>	Australia (3) <sup>b</sup>	Benin <sup>d</sup>	Argentina (2) <sup>b</sup>
Bahrein <sup>c</sup>	Bangladesh (2) <sup>b, d</sup>	Botswana	Bolivia (2) <sup>b</sup>
Chipre	Corea (3) <sup>b</sup>	Burkina Faso <sup>d</sup>	Brasil (3) <sup>b</sup>
Finlandia <sup>1, a</sup>	Fiji	Camerún <sup>a</sup>	Canadá (6) <sup>b</sup>
Hungría (2) <sup>b</sup>	Filipinas (2) <sup>b</sup>	Côte d'Ivoire	Chile (2) <sup>b</sup>
Islandia (2) <sup>b</sup>	Hong Kong, China (3) <sup>b</sup>	Egipto (2) <sup>b</sup>	Colombia (2) <sup>b</sup>
Israel (2) <sup>b</sup>	India (2) <sup>b</sup>	Ghana <sup>a</sup>	Costa Rica
Liechtenstein <sup>2</sup>	Indonesia (3) <sup>b</sup>	Guinea <sup>d</sup>	El Salvador
Noruega (3) <sup>b</sup>	Islas Salomón <sup>d</sup>	Kenya (2) <sup>b</sup>	Estados Unidos (5) <sup>b</sup>
Polonia (2) <sup>b</sup>	Japón (5) <sup>b</sup>	Lesotho <sup>d</sup>	Jamaica
República Checa	Macao, China <sup>a</sup>	Malí <sup>d</sup>	México (2) <sup>b</sup>
República Eslovaca	Malasia (2) <sup>b</sup>	Marruecos (2) <sup>b</sup>	Nicaragua
Rumania (2) <sup>b</sup>	Nueva Zelandia (2) <sup>b</sup>	Mauricio	Paraguay
Suecia (2) <sup>1, a</sup>	Pakistán <sup>a</sup>	Namibia	Perú (2) <sup>b</sup>
Suiza (3) <sup>b</sup>	Papua Nueva Guinea	Nigeria (2) <sup>b</sup>	República Dominicana
Turquía (2) <sup>b</sup>	Singapur (3) <sup>b</sup>	Senegal <sup>a</sup>	Trinidad y Tabago
Unión Europea (5) <sup>b</sup>	Sri Lanka	Sudáfrica (2) <sup>b</sup>	Uruguay (2) <sup>b</sup>
	Tailandia (3) <sup>b</sup>	Swazilandia	Venezuela
		Tanzanía <sup>c, d</sup>	
		Togo <sup>d</sup>	
		Túnez <sup>a</sup>	
		Uganda <sup>d</sup>	
		Zambia <sup>d</sup>	
		Zimbabwe <sup>a</sup>	
28 Miembros (31 exámenes)	18 Miembros (39 exámenes)	24 Miembros (29 exámenes)	18 Miembros (36 exámenes)

- ( ) Las cifras entre paréntesis indican el número de exámenes cuando hay más de uno.
- 1 Incluida en la UE desde 1995.
- 2 Examen conjunto con Suiza (contados como dos Miembros pero un solo examen a efectos estadísticos).
- a Examinado en el marco del GATT de 1947.
- b Examinado en el marco del GATT de 1947 y de la OMC
- c Primer examen en el año 2000.
- d País menos adelantado.

Número de exámenes realizados hasta fines del año 2000 = 135

Número de Miembros de la OMC examinados = 88 de 138\*\* (contando la UE como 15)

Número de Miembros de la OMC examinados	=	74 de 124** (contando la UE como 1)
	=	60 por ciento de los Miembros de la OMC** (28 de Europa, 18 de Asia y el Pacífico, 24 de África y 18 de América)
Número de países menos adelantados Miembros de la OMC examinados	=	11
Porcentaje del comercio mundial correspondiente a los Miembros de la OMC examinados (1998) (con exclusión de dobles cómputos significativos y del comercio intracomunitario de la UE)	=	83,1 por ciento

\*\* Miembros de la OMC al 27 de septiembre de 2000.

## **Anexo II**

### **Exámenes de las políticas comerciales realizados en 2000**

<b>Miembro<sup>a</sup></b>	<b>Fecha de la reunión (prevista)</b>	<b>Ciclo de examen (años)</b>
Kenya (2)	26.1.2000	6
Islandia (2)	2.2.2000	6
Tanzanía (1)	1.3.2000	6 <sup>b</sup>
Singapur (3)	29.3.2000	4
Bangladesh (2)	2.5.2000	6 <sup>b</sup>
Perú (2)	5.6.2000	6
Noruega (3)	21.6.2000	4
Polonia (2)	3.7.2000	6
Unión Europea (5)	12.7.2000	2
Corea, Rep. de (3)	26.9.2000	4
Bahrein (1)	11.10.2000	6
Brasil (3)	30.10.2000	4
Japón (5)	14.11.2000	2
Liechtenstein (1) y Suiza (3)	4.12.2000	4
Canadá (6)	13.12.2000	2

a Las cifras entre paréntesis indican el número de exámenes realizados.

b País menos adelantado.

## **Anexo III**

### **Programa de exámenes propuesto para el año 2001**

Ciclo de dos años	Estados Unidos
Ciclo de cuatro años	Malasia
Ciclo de seis años	Brunei, Camerún, Costa Rica, Gabón, Ghana, Macao, Mauricio, OECO <sup>a</sup> , Pakistán, República Checa y República Eslovaca
Países menos adelantados (ciclo de seis años)	Madagascar, Mozambique, Uganda

a Países de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECO), a saber, Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas.