

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/TPR/W/29
7 de octubre de 2002

(02-5405)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

MECANISMO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

Informe del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales para 2002

Presidenta: Excm. Sra. Amina Chawahir Mohamed (Kenya)

1. El Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (MEPC) establecido en 1989 con carácter provisional quedó confirmado en el Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio. Conforme al Acuerdo, el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales (OEPC) realizó una evaluación del funcionamiento del MEPC en 1999. Las conclusiones de su evaluación fueron que éste funciona con eficacia, que tanto su misión como sus objetivos siguen siendo importantes y que, todos los Miembros deberían ser objeto de examen al menos una vez y a la mayor brevedad; además, ha demostrado tener "un valioso aspecto de aportación al bien común, en particular por su contribución a la transparencia".¹ Los Miembros también han realizado frecuentes evaluaciones del MEPC a lo largo de estos años, las cuales han dado lugar a la introducción en él de diferentes mejoras de procedimiento desde 1989.

2. En el presente informe del OEPC, que contiene su evaluación anual del MEPC, se analizan los exámenes de las políticas comerciales realizados en el año 2002 y las principales cuestiones tratadas en ellos. En los cuadros adjuntos figuran los países Miembros examinados hasta el final de ese año y la correspondiente cobertura geográfica juntamente con el programa de exámenes propuesto para 2003.

Objetivos del MEPC

3. La finalidad del MEPC, según consta en el Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech, es "coadyuvar a una mayor adhesión de todos los Miembros a las normas y disciplinas de los Acuerdos Comerciales Multilaterales y, cuando proceda, de los Acuerdos Comerciales Plurilaterales, y a los compromisos contraídos en su marco, y, por ende, a un mejor funcionamiento del sistema multilateral de comercio, mediante la consecución de una mayor transparencia en las políticas y prácticas comerciales de los Miembros y una mejor comprensión de las mismas".

4. Para la consecución de ese objetivo es preciso que en el marco del MEPC se examinen periódicamente las políticas y prácticas comerciales de todos los Miembros. A finales de 2002 se habrán realizado 165 exámenes en el marco del MEPC desde que éste fue establecido (anexo I). Los exámenes han abarcado a 89 de los 130 Miembros, contando a la Unión Europea como un Miembro, lo que representa aproximadamente el 85 por ciento del comercio mundial en 2001. Las políticas y prácticas comerciales de cinco Miembros fueron objeto de examen por primera vez en 2002.²

¹ Documento WT/MIN(99)/2 de la OMC de 8 de octubre de 1999.

² Se trata de los exámenes relativos a Barbados, Eslovenia, Guatemala, Malawi y Mauritania. Además, la documentación y la reunión para el primer examen de Haití estaban completamente preparadas pero, en el último momento, la delegación haitiana no pudo asistir.

La creciente importancia conferida a los exámenes de los países menos adelantados (PMA) se ha traducido en la realización de 14 exámenes de éstos desde 1998.³

5. El Órgano de Examen de las Políticas Comerciales efectuará 15 exámenes en 2002 (anexo II)². Los informes de la Secretaría sobre los exámenes de la Unión Europea, Malawi y Zambia se prepararon con la ayuda de consultores, bajo la atenta supervisión del personal de la Secretaría.⁴ La experiencia adquirida gracias al Fondo Fiduciario de Alemania tuvo un valor incalculable en la preparación de los exámenes de Malawi, Mauritania y Zambia.⁵ En los informes de la Secretaría sobre Ghana y la República Eslovaca también colaboraron consultores, con cargo al presupuesto de la Secretaría. Los informes de la Secretaría se siguen redactando en estrecha colaboración con las autoridades del país examinado.

6. Los procedimientos seguidos para los exámenes realizados en el año 2002 se han desarrollado por regla general sin tropiezos, aunque no se terminase el examen previsto de Haití. No obstante, como este examen ya está preparado, será posible terminarlo en 2003. Por lo general, se atendió a las solicitudes de documentación y de cuestionarios dentro del plazo previsto o poco después de que venciera. Conforme a la práctica reciente, la Secretaría ha procurado reducir la carga que supone la presentación de respuestas para el Miembro objeto de examen, utilizando en la medida de lo posible otras fuentes de información, por ejemplo, los sitios Web oficiales de los Miembros u otros sitios oficiales de Internet. No se ha podido recurrir a esas fuentes para todos los países objeto de examen, por lo que se siguen enviando solicitudes de documentación acompañadas de un cuestionario detallado cuando no se puede obtener suficiente información de fuentes alternativas. Las misiones de funcionarios de la Secretaría a las capitales han continuado siendo provechosas, y pertinentes en general las observaciones hechas acerca de los borradores de la Secretaría. En definitiva, se ha preservado la calidad al igual que el contenido y el estilo de los exámenes.

7. Los exámenes realizados en el año 2002 estuvieron bien repartidos a lo largo del año, lo que redujo la presión que comporta para los Miembros la preparación de las reuniones de examen a intervalos muy próximos, habiéndose procurado asimismo que éstas no coincidieran con otras reuniones de la OMC. El acuerdo de cooperación editorial concertado con una empresa editora internacional ha abreviado considerablemente el lapso que separa la reunión de examen de la publicación de los textos correspondientes.

8. El programa de exámenes propuesto para el año 2003 comprende los exámenes de los 17 Miembros siguientes, entre los que se encuentra la Unión Aduanera del África Meridional (SACU: Botswana, Lesotho, Namibia, Sudáfrica y Swazilandia):

- el Canadá, en el marco del ciclo de dos años;
- Filipinas, Indonesia, la SACU, Tailandia y Turquía, en el marco del ciclo de cuatro años;

³ Los países menos adelantados objeto de examen desde la creación del MEPC son: Bangladesh (dos veces), Benin, Burkina Faso, Guinea, Islas Salomón, Lesotho, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Senegal, Tanzania, Togo, Uganda (dos veces) y Zambia (dos veces). Véase también la nota 2.

⁴ La documentación de la Secretaría para el examen previsto de Haití se preparó del mismo modo.

⁵ En el año 2000 la República Federal de Alemania aportó 1 millón de marcos alemanes desembolsables a lo largo de un período de cuatro años para realizar exámenes de países en desarrollo y para mejorar el mecanismo con vistas a adaptarlo mejor a las necesidades específicas de esos países. El examen previsto de Haití también se benefició de la experiencia adquirida con el Fondo.

- Bulgaria, Chile, El Salvador, Guyana, Honduras, Marruecos y Nueva Zelandia, en el marco del ciclo de seis años; y
- cuatro países menos adelantados: Burundi, Maldivas, Níger y Senegal (así como Lesotho, en el marco del examen de la SACU).

9. El OEPC se propone volver a establecer en el año 2003 un calendario de exámenes que asegure una mejor repartición de los exámenes de modo que se evite la concentración de los mismos y los retrasos registrados en el pasado.

Valor del MEPC

10. Según lo previsto en el Anexo 3, el MEPC sigue siendo un foro valioso para garantizar la transparencia de las políticas y prácticas comerciales de los Miembros así como para lograr una mejor comprensión de las mismas y sigue coadyuvando por ende a un mejor funcionamiento del sistema multilateral de comercio. Constituye un foro en el que los Miembros pueden debatir abiertamente las respectivas políticas y prácticas comerciales y proceder a un análisis objetivo de éstas. Los informes preparados por la Secretaría ofrecen un análisis independiente y objetivo de las políticas y prácticas comerciales de los diferentes Miembros examinados y han sido por lo general valorados positivamente tanto por el país objeto de examen como por los demás países Miembros. Al presentar una imagen global de la interacción institucional en la formulación y aplicación de las políticas comerciales y del efecto de éstas en los distintos sectores, los informes han servido también de referencia en algunos casos para la formulación de dichas políticas. Por otra parte, para varios países en desarrollo y menos adelantados Miembros los exámenes han resultado valiosos para destacar sus limitaciones de infraestructura y sus necesidades de asistencia técnica.

11. En el proceso de examen se analiza no sólo la formulación de políticas comerciales sino igualmente las repercusiones económicas de las medidas comerciales y se sitúan los regímenes comercial y económico de cada Miembro en el contexto más amplio de la evolución de la respectiva región. Dada la creciente importancia de los acuerdos y agrupaciones comerciales regionales, el análisis contenido en los informes ha resultado útil para analizar la repercusión más amplia de los últimos acontecimientos económicos en determinadas regiones, así como la cuestión más general de la repercusión del regionalismo en el sistema multilateral de comercio.

Aspectos que se han puesto de relieve en los exámenes del año 2002

12. Si bien cada examen se centra en las cuestiones y medidas propias del país de que se trata, hay ciertos temas que son comunes a los exámenes realizados en el año 2002, entre ellos los siguientes:

- la transparencia en la elaboración y aplicación de las políticas;
- la estabilidad económica y la liberalización del comercio;
- la aplicación de los Acuerdos de la OMC, en particular del Acuerdo sobre Valoración en Aduana, el Acuerdo sobre los ADPIC y el Acuerdo sobre las MIC;
- los acuerdos comerciales regionales y su relación con el sistema multilateral de comercio;
- las cuestiones arancelarias, en particular las crestas, la progresividad, la racionalización de los aranceles y la diferencia entre los tipos arancelarios aplicados y los consolidados;

- los procedimientos para el despacho de aduanas;
- las restricciones de las importaciones y de las exportaciones y los procedimientos para el trámite de licencias;
- la utilización de medidas especiales, por ejemplo, derechos antidumping y derechos compensatorios;
- las medidas técnicas y sanitarias y el acceso a los mercados;
- las normas y su equivalencia con la normativa internacional;
- la legislación en materia de derechos de propiedad intelectual y su observancia;
- las políticas y las prácticas de contratación pública;
- la participación del Estado en la economía y los programas de privatización;
- las cuestiones de la política de competencia y de la política de inversiones relacionadas con el comercio;
- los incentivos como, por ejemplo, las subvenciones y condonaciones fiscales;
- las cuestiones de la política comercial sectorial, en particular la liberalización de la agricultura y de determinados sectores de servicios;
- los compromisos en el marco del AGCS; y
- la asistencia técnica para la aplicación de los Acuerdos de la OMC y la experiencia del Marco Integrado.

Cobertura de los países menos adelantados (PMA)

13. En el informe que presentó a la Conferencia Ministerial de Singapur el OEPC sostuvo que debía prestarse más atención en la preparación de su programa a la cobertura de los PMA, y en la evaluación del funcionamiento del MEPC efectuada en 1999 también se destacó esta cuestión. El OEPC ha seguido examinando un número de países menos adelantados Miembros. De los 30 PMA que son Miembros de la OMC, 16 habrán sido objeto de examen a finales del año 2002, de los cuales tres ese año.⁶ Cinco de los 21 Miembros cuyo examen se ha propuesto para el año 2003 son PMA.⁷

14. Los exámenes de las políticas comerciales de los PMA han ido adquiriendo cada vez más una función de asistencia técnica y han ayudado a comprender mejor la estructura de la política comercial establecida y su relación con los Acuerdos de la OMC. Los exámenes también han mejorado la comprensión que esos países tienen de los Acuerdos de la OMC, lo que a su vez ha contribuido a la observancia y la integración en el sistema multilateral de comercio; en ciertos casos los exámenes han promovido una mayor interacción entre los organismos públicos. La amplitud de los informes en

⁶ Al final del año 2001, los PMA Miembros de la OMC no examinados aún por el OEPC fueron: Angola, Burundi, Chad, Djibouti, Gambia, Guinea-Bissau, Haití, Maldivas, Myanmar, Níger, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Rwanda y Sierra Leona.

⁷ Se trata de Burundi, Maldivas, Níger, Senegal y Lesotho, este último en el marco del examen de la SACU.

lo que respecta a las políticas de los Miembros permite igualmente que éstos adviertan las posibles insuficiencias de sus políticas y determinen en qué sectores concretos se puede requerir una asistencia técnica adicional.

15. Desde el año 2000, la preparación de los exámenes de los PMA responde más sistemáticamente a las necesidades de asistencia técnica. El proceso de examen de un PMA incluye ahora un seminario de tres o cuatro días sobre la OMC y, en particular, para sus funcionarios sobre el proceso de examen de las políticas comerciales y el papel del comercio en la política económica; en 2002 se han celebrado esos seminarios en el contexto del examen de Burundi, Haití, Lesotho, Malawi, Mauritania, Níger, Senegal y Zambia (se han celebrado seminarios similares en relación con Honduras, la SACU y Venezuela). El informe de la Secretaría para el examen de un PMA incluye una sección sobre necesidades y prioridades de asistencia técnica, identificadas en colaboración con el Miembro de que se trate con miras a incluirlas en el proceso del Marco Integrado. Los seminarios y la sección de los informes de la Secretaría relativa a la asistencia técnica implican una estrecha colaboración con la División de Cooperación Técnica de la OMC.

Conclusión

16. El MEPC ofrece un foro en el que los Miembros examinan de forma transparente y franca las políticas comerciales de cada Miembro. Se trata de un foro que se singulariza por el hecho de que la distinción que se opera en el Mecanismo entre los aspectos de la labor de la OMC relativos a la observancia y a la solución de diferencias en relación con los Acuerdos permite un debate abierto. Los 15 exámenes realizados en el año 2002 se han desarrollado satisfactoriamente en términos generales y dentro de los plazos convenidos con los Miembros. Los exámenes se han distribuido con intervalos regulares entre ellos a lo largo del año, de forma que los Miembros dispongan de tiempo suficiente para preparar las reuniones. Los ponentes han seguido desempeñando un papel muy útil en el desarrollo de los debates durante los exámenes. El programa para el año 2003 también se ha preparado de modo que se eviten los retrasos y la concentración de exámenes.

17. El MEPC sigue cumpliendo con eficacia sus objetivos de transparencia. Sin embargo, el aumento del número de Miembros de la OMC intensifica la presión sobre el OEPC para que realice un número todavía mayor de exámenes. Este hecho, al que se añade la limitación de los recursos de que dispone la Secretaría para la preparación de los exámenes, contribuye a la importancia que reviste que el MEPC siga funcionando de la forma más eficiente posible dentro de estas limitaciones. En particular, la cooperación constante entre los Miembros y la Secretaría en la preparación de los informes resulta esencial, al igual que el cumplimiento de los plazos, para mantener el nivel y la calidad de los informes, y la buena marcha de los exámenes de los Miembros que lleva a cabo el OEPC.

Anexo I

EXÁMENES DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES Miembros de la OMC examinados en el marco de las disposiciones del GATT de 1947 y de la OMC, 1989-2002

Europa/Oriente Medio	Asia/Pacífico	África	América
Austria ^{1, a}	Australia (4) ^b	Benin ^d	Argentina (2) ^b
Bahrein	Bangladesh (2) ^{b, d}	Botswana	Antigua y Barbuda ^e
Chipre	Brunei Darussalam	Burkina Faso ^d	Barbados ^c
República Checa (2)	Fiji	Camerún (2) ^b	Bolivia (2) ^b
Unión Europea (6) ^b	Hong Kong, China (4) ^b	Côte d'Ivoire	Brasil (3) ^b
Finlandia ^{1, a}	India (3) ^b	Egipto (2) ^b	Canadá (6) ^b
Hungría (2) ^b	Indonesia (3) ^b	Gabón	Chile (2) ^b
Islandia (2) ^b	Japón (6) ^b	Ghana (2) ^b	Colombia (2) ^b
Israel (2) ^b	Corea (3) ^b	Guinea ^d	Costa Rica (2)
Liechtenstein ²	Macao, China (2) ^a	Kenya (2) ^b	Dominica ^e
Noruega (3) ^b	Malasia (3) ^b	Madagascar ^d	República Dominicana (2)
Polonia (2) ^b	Nueva Zelanda (2) ^b	Lesotho ^d	El Salvador
Rumania (2) ^b	Pakistán (2) ^a	Mali ^d	Guatemala ^c
República Eslovaca (2)	Papua Nueva Guinea	Malawi ^{c, d}	Granada ^e
Eslovenia ^c	Filipinas (2) ^b	Mauritania ^{c, d}	Jamaica
Suecia ¹ (2) ^a	Singapur (3) ^b	Mauricio (2)	México (3) ^b
Suiza (3) ^b	Islas Salomón ^d	Marruecos (2) ^b	Nicaragua
Turquía (2) ^b	Sri Lanka	Mozambique ^d	Paraguay
	Tailandia (3) ^b	Namibia	Perú (2) ^b
		Nigeria (2) ^b	Saint Kitts y Nevis ^e
		Senegal ^{a, d}	Santa Lucía ^e
		Sudáfrica (2) ^b	San Vicente y las Granadinas ^e
		Swazilandia	Trinidad y Tabago
		Tanzanía ^d	Estados Unidos (6) ^b
		Togo ^d	Uruguay (2) ^b
		Túnez ^a	Venezuela (2)
		Uganda (2) ^d	
		Zambia (2) ^d	
		Zimbabwe ^a	
29 Miembros (35 exámenes)	19 Miembros (47 exámenes)	29 Miembros (39 exámenes)	26 Miembros (44 exámenes)

- () Las cifras entre paréntesis indican el número de exámenes realizados cuando hay más de uno.
1 Incluida en la UE desde 1995.
2 Examen conjunto con Suiza (contados como dos Miembros pero un solo examen a efectos estadísticos).
a Examinado en el marco del GATT de 1947.
b Examinado en el marco del GATT de 1947 y de la OMC.
c Primer examen en el año 2002.
d País menos adelantado.
e Miembro de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS) examinado conjuntamente con los demás miembros de la OECS.

Número de exámenes realizados hasta fines del año 2002	=	165
Número de Miembros de la OMC examinados	=	103 de 144** (contando la UE como 15)
Número de Miembros de la OMC examinados	=	89 de 130** (contando la UE como 1)
	=	72% de los Miembros de la OMC** (29 de Europa, 19 de Asia y el Pacífico, 29 de África y 26 de América)
Número de países menos adelantados Miembros de la OMC examinados	=	16
Porcentaje del comercio mundial correspondiente a los Miembros de la OMC examinados (2000) (con exclusión de dobles cómputos significativos y del comercio intracomunitario de la UE)	=	85%

** Miembros de la OMC al 6 de septiembre de 2002.

Anexo II

Exámenes de las políticas comerciales realizados en 2002

Miembro^a	Fecha de la reunión (prevista)	Ciclo de examen (años)
Guatemala	16.1.2002	6
Pakistán (1)	23.1.2002	6
Malawi	6.2.2002	6 ^b
México (2)	15.4.2002	4
Eslovenia	13.5.2002	6
India (2)	19.6.2002	4
Barbados	9.7.2002	6
Unión Europea (5)	24.7.2002	2
Mauritania	11.9.2002	6 ^b
Australia (3)	23.9.2002	4
República Dominicana (1)	7.10.2002	6
Zambia (1)	23.10.2002	6 ^b
Japón (5)	6.11.2002	2
Venezuela (1)	27.11.2002	6
Hong Kong, China (3)	16.12.2002	4

a Las cifras entre paréntesis indican el número de exámenes realizados anteriormente.

b País menos adelantado.

Anexo III

Programa de exámenes propuesto para el año 2003

Ciclo de dos años	Canadá
Ciclo de cuatro años	Filipinas, Indonesia, Tailandia, Turquía, Unión Aduanera del África Meridional (Botswana, Lesotho, Namibia, Sudáfrica, Swazilandia)
Ciclo de seis años	Bulgaria, Chile, El Salvador, Guyana, Honduras, Marruecos, Nueva Zelandia
Países menos adelantados (ciclo de seis años)	Burundi, Maldivas, Níger, Senegal (y Lesotho, en el marco del examen de la SACU).