

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/WGTCP/W/121

27 de mayo de 1999

(99-2140)

**Grupo de Trabajo sobre la Interacción
entre Comercio y Política de Competencia**

Original: inglés

COMUNICACIÓN DEL JAPÓN

Se ha recibido de la Misión Permanente del Japón la siguiente comunicación, de fecha 16 de abril de 1999, con el ruego de que se distribuya a los Miembros.

Enfoques para promover la cooperación y comunicación entre los Miembros, incluida la esfera de la cooperación técnica

I. COOPERACIÓN Y COMUNICACIÓN CON RESPECTO A LA APLICACIÓN DE LAS LEYES DE COMPETENCIA

Los países miembros de la OCDE tienen una amplia experiencia de cooperación y comunicación con respecto a la aplicación de sus leyes de competencia que afectan al comercio internacional. En concreto: a) se ha afianzado el entendimiento mutuo a través de un amplio examen del modo en que la aplicación de las leyes de competencia afecta a los intereses de otros países y del modo en que se puede evitar un conflicto cuando surgen problemas; b) en 1967 se dio efecto a la Recomendación del Consejo de la OCDE relativa a la cooperación entre los países miembros con respecto a las prácticas anticompetitivas que afectan al comercio internacional y las revisiones ulteriores dieron origen a normas, entre ellas las de notificación (las denominadas normas flexibles); y c) los países miembros de la OCDE han acumulado experiencia en la esfera de las notificaciones y consultas sobre la base de la Recomendación de la OCDE.

Algunos países participan en mayor grado en este tipo de cooperación en el marco de acuerdos bilaterales de cooperación. Estos acuerdos bilaterales son compromisos contraídos entre gobiernos y tienen por objetivo el desarrollo de la cooperación entre las autoridades y la aplicación efectiva de las leyes de competencia de ambos países. Estos acuerdos también tienen por objetivo fortalecer la confianza entre las autoridades responsables de la competencia y reducir sustancialmente las fricciones que se derivan de los conflictos de soberanía nacional.

A continuación se reseñan los principales elementos y ventajas de una cooperación internacional de ese tipo:

El primer elemento es la notificación. La notificación consiste en enviar una comunicación a los demás países cuando es probable que las actividades de aplicación de la legislación de competencia de un país afecten a intereses importantes de otros países. Por ejemplo, se presentará una notificación cuando empresas de los otros países infrinjan supuestamente la legislación de competencia en el país, cuando el país recabe información en otro país, cuando en otro país se examine un caso análogo, etc. La notificación permite al gobierno del país que la recibe prever más fácilmente los casos que puedan afectar a sus intereses importantes y disponer de una oportunidad para expresar sus opiniones y formular sus alegaciones al gobierno del país que presenta la notificación.

El segundo elemento es la consulta entre los países pertinentes con respecto a la aplicación de la legislación de competencia. La consulta es un mecanismo para mantener la comunicación y coordinación cuando el gobierno del país que recibe la notificación muestra preocupación por la posibilidad de que sus intereses importantes resulten afectados o cuando más de un país está investigando casos análogos. En particular en los exámenes de fusiones, es frecuente que el mismo caso sea examinado simultáneamente en distintos países. Puede haber oportunidades de que las autoridades responsables de la competencia de cada país se comuniquen con frecuencia en los casos de fusión. Además, en algunos casos cabría la posibilidad de cooperar en la investigación con las autoridades responsables de la competencia de otros países. Se espera que este mecanismo de consulta reduzca las fricciones y se traduzca en actividades de aplicación eficientes y coordinadas en los casos que tengan una dimensión internacional.

El tercer elemento es la cortesía. La cortesía se refiere al hecho de que un país tenga en cuenta los intereses importantes de otros países al emprender actividades de aplicación. También se está introduciendo el concepto denominado "cortesía positiva". Este concepto se refiere generalmente a que cuando las prácticas anticompetitivas en el territorio de un país ejercen efectos negativos en los intereses importantes de otro país, ese otro país puede solicitar que el país en que se están llevando a cabo esas prácticas adopte medidas basadas en la legislación en materia de competencia. Se espera que la cortesía positiva impida que puedan surgir dificultades y fricciones como resultado de la aplicación directa de la legislación de un país a las prácticas anticompetitivas que se llevan a cabo en el territorio de otro país.

Desde que en 1967 se dio efecto a la Recomendación del Consejo de la OCDE, el Japón ha presentado y recibido notificaciones cuando ha sido necesario. En la actualidad, el Gobierno del Japón mantiene negociaciones con el Gobierno de los Estados Unidos a fin de concertar un acuerdo de cooperación sobre actividades anticompetitivas.

II. INTERCAMBIO DE OPINIONES CON RESPECTO A LAS LEYES Y POLÍTICAS DE COMPETENCIA

También es extremadamente útil disponer de oportunidades para intercambiar opiniones entre los países con respecto a las leyes y políticas de competencia que no son específicamente de aplicación, a fin de comprender y resolver diversos problemas relativos a la relación entre el comercio y la política de competencia.

1. Reuniones bilaterales periódicas

Los altos funcionarios de los organismos responsables de la competencia se reúnen con frecuencia e intercambian información sobre distintas cuestiones tales como las modificaciones recientes introducidas en la legislación en materia de competencia, las principales infracciones de las leyes de competencia e importantes cuestiones de política. La Comisión de Comercio Leal del Japón ha venido celebrando reuniones periódicas con las autoridades responsables de la competencia de los países que mantienen una estrecha relación económica con el Japón, entre ellos los Estados Unidos, la Comisión Europea, Corea y algunos otros países. Aunque en esas reuniones no se abordan específicamente los problemas comerciales, estas reuniones bilaterales son útiles para comprender el marco de la legislación y de las políticas de competencia y otras cuestiones importantes.

2. Examen en las organizaciones internacionales

En las reuniones pertinentes de la OMC, de la OCDE, del APEC y de otras organizaciones se examinan diversas cuestiones relativas a la política de competencia. En el Comité de Legislación y Política de la Competencia de la OCDE se están realizando exámenes por países sobre la reforma de la reglamentación desde la perspectiva de la política de competencia. El Japón inició efectivamente el examen en 1998, primer año de ese proceso.

3. Observaciones públicas

En la formulación de la política de competencia se utiliza con frecuencia un sistema de observaciones públicas. En general, las directrices se publican cuando están aún en forma de proyecto. Las autoridades responsables de la competencia reciben gran diversidad de observaciones y opiniones extranjeras y nacionales y perfeccionan los proyectos sobre la base de esas observaciones.

Además, la Comisión de Comercio Leal del Japón publicó en diciembre de 1998 las directrices relativas a las fusiones y adquisiciones. Previamente se había publicado un proyecto en junio de 1998 y se habían recabado las opiniones de las partes interesadas extranjeras y nacionales para la elaboración de esas directrices. Además, las directrices sobre prácticas comerciales desleales relativas a los acuerdos sobre patentes y concesión de licencias sobre conocimientos técnicos se encuentran actualmente en curso de revisión y las opiniones nacionales acerca del proyecto se pidieron para el 16 de abril, mientras que las opiniones extranjeras se pidieron para el 18 de mayo. La Comisión también publicó sus observaciones acerca del proyecto de revisión de las Directrices sobre la aplicación de las disposiciones antimonopolio en las operaciones internacionales elaboradas por el Gobierno de los Estados Unidos en 1995.

III. COOPERACIÓN TÉCNICA CON LAS AUTORIDADES RESPONSABLES DE LA COMPETENCIA DE OTROS PAÍSES

La asistencia técnica en relación con la política de competencia es cada vez más necesaria en los países en desarrollo y en transición, dado el reconocimiento de que la legislación y política de competencia son fundamentales para estimular las actividades comerciales en sus países. La filosofía de la política de competencia es universal en el sentido de que recurre al mecanismo de mercado en la medida de todo lo posible. Por otra parte, la política de competencia comprende numerosos aspectos técnicos. Por consiguiente, es extremadamente útil que los países con más experiencia en la esfera de la política de competencia cooperen con aquellos que tienen menos experiencia, contribuyendo a la elaboración de leyes de competencia y explicando la experiencia adquirida y los problemas encontrados en la aplicación de la política de competencia.

Sobre la base de una iniciativa impulsada por el Japón en el APEC, el programa de Asociados para el Progreso está sirviendo de marco para que se logren avances más efectivos en la cooperación técnica. El programa de Asociados para el Progreso presta distintos tipos de asistencia en la esfera de las normas y de los procedimientos de evaluación de la conformidad, de los derechos de propiedad intelectual y de la política de competencia. La Comisión de Comercio Leal participa conjuntamente con el Gobierno de Tailandia en la planificación y puesta en práctica de actividades relativas a la política de competencia.

Asimismo, en el Japón se celebran diversos cursos de formación relacionados con la legislación y política de competencia. Además, se envían especialistas cuando así se solicita, de modo que la cooperación técnica se ajuste perfectamente a las necesidades.

Es beneficioso crear sistemas que permitan el acceso continuo a la información básica más reciente sobre la legislación y política de competencia en países extranjeros. En el APEC, en la UNCTAD, y en otras organizaciones internacionales se están llevando a cabo tareas de acumulación y actualización de datos básicos. Además, la Comisión de Comercio Leal desempeña la función de centro de información para la Conferencia Antimonopolio de Asia y Oceanía, a fin de contribuir al intercambio de opiniones entre las autoridades responsables de la competencia de los países miembros.
