

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/WGTDF/W/17  
13 de noviembre de 2002

(02-6289)

**Grupo de Trabajo sobre Comercio,  
Deuda y Finanzas**

## "HACIA UNA MAYOR COHERENCIA"

### Nota de la Secretaría

*Este documento ha sido preparado bajo la exclusiva responsabilidad de la Secretaría y sin perjuicio de las posiciones de los Miembros y de sus derechos y obligaciones en el marco de la OMC.*

## **I. INTRODUCCIÓN**

1. Esta nota documental ha sido preparada en respuesta a una solicitud del Grupo de Trabajo de un documento de información relativo a la cuestión III del programa de trabajo del Grupo.<sup>1</sup> La nota documental tiene por objeto describir el trabajo que se está llevando a cabo en virtud de la Declaración Ministerial de Marrakech sobre la Coherencia y en virtud de los acuerdos de cooperación existentes entre la OMC, el FMI y el Banco Mundial. También se propone examinar las posibles orientaciones de la futura labor sobre la coherencia sobre la base de los comentarios de los Miembros en el Grupo de Trabajo y otras interconexiones potenciales que ya surgen o que puedan surgir en el futuro de la estructura en evolución del sistema multilateral económico.

## **II. EL MANDATO SOBRE LA COHERENCIA DE MARRAKECH Y ACTIVIDADES USUALES**

### **A. EL MANDATO**

2. De conformidad con el párrafo 5 del artículo III del Acuerdo sobre la OMC, una de las cinco funciones principales de la OMC es lograr una mayor coherencia en la formulación de la política económica a escala mundial mediante la cooperación con el FMI y el Banco Mundial.<sup>2</sup> El mandato correspondiente figura en la Declaración Ministerial de la OMC sobre la Coherencia<sup>3</sup> y en la decisión del Consejo General por la que se aprueban los acuerdos de cooperación celebrados con el FMI y el Banco Mundial en 1996.<sup>4</sup> Mediante estas decisiones se delega responsabilidad en el

---

<sup>1</sup> WT/WGTDF/M/3, párrafo 52.

<sup>2</sup> Las otras cuatro son facilitar la aplicación y administración de los acuerdos comerciales, establecer un foro de negociaciones, administrar el Entendimiento sobre Solución de Diferencias y administrar el Mecanismo de examen de las políticas comerciales.

<sup>3</sup> Declaración sobre la Contribución de la OMC a favor de una Mayor Coherencia en la Formulación de la Política Económica a Escala Mundial.

<sup>4</sup> WT/L/194.

Director General para realizar la labor sobre la coherencia. El Director General deberá mantener informado a los Miembros de sus actividades en esta esfera, consultar con ellos periódicamente sobre asuntos relativos a la aplicación de los acuerdos de cooperación<sup>5</sup>, y someter todas las conclusiones al Consejo General para su aprobación.<sup>6</sup>

3. La Declaración de Marrakech sobre la Coherencia reconoce que los aspectos estructurales, macroeconómicos, comerciales, financieros, y de desarrollo de la formulación de la política económica están interconectados. La tarea de "armonizar" estas políticas recae principalmente en los gobiernos a nivel nacional, pero "la coherencia de las políticas en el plano internacional es un elemento importante y valioso para acrecentar su eficacia en el ámbito nacional". También reconoce que "una cooperación fructífera en cada esfera de la política económica contribuye a lograr progresos en otras esferas". Se citan ejemplos en este sentido sobre la importancia de la estabilidad del tipo de cambio, de un flujo suficiente y oportuno de recursos de inversiones reales y financieras en condiciones de favor y en condiciones de mercado hacia los países en desarrollo y de esfuerzos para abordar los problemas de la deuda y del apoyo para el ajuste en la liberalización de comercio. Se señala que los Acuerdos de la Ronda Uruguay constituyeron una importante contribución en favor de políticas económicas internacionales complementarias y más coherentes, lo cual significa que la política comercial podría tener un papel más sustancial en asegurar la coherencia de la formulación de la política económica a escala mundial. Reconoce, no obstante, que no es posible resolver a través de medidas adoptadas en la sola esfera comercial dificultades cuyos orígenes son ajenos a la esfera comercial. Ello pone de relieve la importancia de los esfuerzos encaminados a mejorar otros aspectos de la formulación de la política económica a escala mundial como complemento de la aplicación efectiva de los resultados logrados en la Ronda Uruguay. Señala la importancia de que las instituciones internacionales competentes en cada una de esas esferas sigan políticas congruentes que se apoyen entre sí y encomienda a la OMC que continúe y desarrolle la cooperación con el FMI y el Banco Mundial respetando al mismo tiempo el mandato, los requisitos en materia de confidencialidad y la necesaria autonomía en los procedimientos de formulación de decisiones de cada institución y evitando imponer a los gobiernos condiciones cruzadas o adicionales.

#### B. PANORAMA GENERAL DEL PROCESO DE LA COHERENCIA

4. El Presidente del Consejo General convocó reuniones informales del Consejo General a solicitud del Director General o de los Miembros para que los Miembros pudieran deliberar sobre cuestiones de la coherencia con el personal de la OMC, el FMI y el Banco Mundial. Por su parte, el Directorio Ejecutivo del FMI periódicamente convoca reuniones especiales de su Comité sobre la OMC para tratar cuestiones relativas a la OMC y al comercio; generalmente se invita a participar a personal de la OMC.

5. El Director General consulta periódicamente con el Director Gerente del FMI y el Presidente del Banco Mundial sobre una serie de cuestiones relacionadas con el comercio y la coherencia. Recientemente se han incluido cuestiones relativas al funcionamiento de los sistemas financiero y comercial internacionales a partir de la Conferencia Ministerial de Doha, al papel de los Ministros de Finanzas de impulsar el programa comercial, al apoyo del FMI en diversas cuestiones -como, por ejemplo, el Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas, la cuestión de la secuenciación

---

<sup>5</sup> Por lo menos dos veces al año se llevarán a cabo consultas con los Miembros a través del Consejo General.

<sup>6</sup> El FMI y el Banco Mundial no cuentan con ningún tipo de mandato sobre la "Coherencia", pero en la práctica esto casi no tiene importancia. Uno de los principales objetivos de ambas es promover el crecimiento equilibrado del comercio internacional y ambos han aprobado formalmente los acuerdos de cooperación de 1996 con la OMC.

y liberalización de los servicios financieros y reglamentación cautelar y la prestación de asistencia técnica relativa al comercio, creación de capacidad y capacitación en apoyo de los mandatos que figuran en la Declaración Ministerial de Doha.

6. Los acuerdos de cooperación del Banco Mundial-OMC y FMI-OMC establecen procedimientos de trabajo y ofrecen el marco en el que se realizan las actividades usuales del personal. El Director General informa anualmente al Consejo General sobre estas actividades.<sup>7</sup> La cooperación de rutina entre las tres instituciones tiene lugar entre otras cosas mediante:

- Participación del personal/en condición de observador en las reuniones de una y otra organización: habitualmente se invita a la Secretaría de la OMC a que asista, como observadora, a las reuniones de los Directorios Ejecutivos del FMI y del Banco Mundial sobre asuntos de política comercial regional y general. Del mismo modo, habitualmente se invita a personal del FMI y del Banco Mundial a que asista, como observador, a reuniones de la mayor parte de los órganos de la OMC. El personal del FMI participa en las consultas del Comité de Restricciones por Balanza de Pagos, y recientemente se invitó a personal del FMI y del Banco Mundial a que hicieran contribuciones a las reuniones del Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas. El FMI y el Banco Mundial informan periódicamente al Comité de Agricultura respecto del apoyo que prestan en el contexto de la Decisión de Marrakech sobre medidas relativas a los posibles efectos negativos del programa de reforma en los países menos adelantados y en los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios. En este contexto, participaron en el grupo interinstitucional de expertos financieros y de productos básicos, que el Comité de Agricultura acordó convocar para informar respecto del alcance para mejorar el acceso de los países menos adelantados y de los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios a programas multilaterales y servicios para ayudarlos en sus dificultades a corto plazo para la financiación de importaciones comerciales de productos alimenticios básicos, así como también respecto del concepto y la viabilidad de la propuesta para establecer un fondo rotatorio.
- Investigación y análisis del personal e intercambio de datos e información: la Secretaría de la OMC realiza frecuentemente trabajos de investigación complementarios a los emprendidos por el FMI y el Banco Mundial en materia de comercio, como el reciente Estudio Especial de la OMC de Acceso a los Mercados (Nº 6), el cual sentó buenas bases para el documento conjunto del FMI/Banco Mundial sobre "Acceso a los Mercados para las Exportaciones de los Países en Desarrollo", y el trabajo de investigación sobre la liberalización de los servicios financieros, en el que participó en el pasado personal de las tres organizaciones. En virtud del acuerdo de cooperación, la OMC proporciona al FMI y al Banco Mundial acceso a su Base de Datos Integrada y a sus listas de compromisos; el FMI proporciona acceso a sus datos financieros, de balanza de pagos y otros datos macroeconómicos, y el Banco Mundial proporciona acceso a su Base de Datos Económica y Social.
- Cooperación en la esfera de vigilancia de política comercial y asesoramiento: si bien no existe un proceso formal de consultas entre la Secretaría de la OMC y el personal del FMI y del Banco Mundial respecto de la vigilancia de política comercial y asesoramiento, hay contactos informales periódicos, tanto con relación a la

---

<sup>7</sup> WT/TF/COH/S/1 a 5, "Coherencia en la Formulación de la Política Económica a Escala Mundial: Cooperación de la OMC con el FMI y el Banco Mundial".

preparación del Examen de las Políticas Comerciales y de los informes de los países del personal Fondo/Banco, como con relación al asesoramiento en materia de política comercial que figura en los programas de los países del FMI. Según se ha podido comprobar, este proceso informal funciona bien y de manera eficaz impidiendo incongruencias entre el asesoramiento en materia de política comercial proporcionado a un Miembro y las obligaciones de ese Miembro en el marco de la OMC.

- Asistencia técnica y capacitación: la cooperación en estas esferas se ha ampliado en los últimos años con los esfuerzos para vincular deliberadamente más el Marco Integrado para los Países Menos Adelantados con la preparación de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza del FMI y del Banco Mundial, y más recientemente con actividades relativas a la asistencia técnica y creación de capacidad asociadas a la aplicación de la Declaración Ministerial de Doha. También hubo mayor cooperación en las actividades de capacitación mediante el Instituto de Formación de la OMC y el Instituto Multilateral de Viena (en el que coopera la OMC con el Banco Mundial, el FMI, el BPI, la OCDE y el BERD).

#### C. PANORAMA GENERAL DE CUESTIONES DE LA COHERENCIA

7. En virtud de sus respectivos mandatos -los Acuerdos de la OMC y los artículos del Acuerdo del FMI y el Banco Mundial- las tres organizaciones tienen objetivos que se complementan para facilitar la expansión y el crecimiento equilibrado del comercio internacional elevando los niveles de vida, apoyando el desarrollo sostenible y potenciando políticas de cooperación. En función a los preámbulos y principios mencionados, el GATT/OMC, el FMI y el Banco Mundial trabajan con los mismos objetivos de ampliar el comercio mundial y los ingresos sin contraponerse seriamente hasta el momento. Por consiguiente las actividades llevadas a cabo de conformidad con el mandato sobre la coherencia se asientan en una sólida base sistémica.

8. No obstante las tres organizaciones tropiezan con importantes dificultades de carácter práctico y conceptual en sus intentos por armonizar en el plano internacional la interrelación de los aspectos estructurales, macroeconómicos, comerciales, financieros y de desarrollo de la formulación de la política económica. Hay que tener presente que no existe sólo un enfoque que se aplique en forma rígida a la formulación de políticas a nivel nacional, y también que la integración económica internacional de los mercados y países ("mundialización") es un proceso dinámico, de manera que el reto de crear un conjunto de políticas coherentes cambia en el transcurso del tiempo. En este sentido es necesario contar con marcos multilaterales de normas de política (los Acuerdos de la OMC y el FMI) y directrices (por ejemplo, el Marco Integral de Desarrollo del Banco Mundial y el proceso de Estrategia de Lucha contra la Pobreza del FMI y del Banco Mundial), especialmente si el ejercicio de la coherencia ha de lograr la meta que las políticas a nivel nacional sean más eficaces.

9. También hay que tener presente que en virtud de la Declaración Ministerial de Marrakech sobre la Coherencia, cada organización opera de acuerdo con su propio mandato. Sin embargo, la tarea de lograr una mayor coherencia de política, por su propia naturaleza, rebasa con frecuencia la responsabilidad individual de la Organización. Algunos de las dificultades para mejorar la coherencia pueden afrontarse mediante la cooperación habitual del personal de la OMC, del FMI, y del Banco Mundial en virtud de los acuerdos de cooperación existentes; un ejemplo es la cooperación con los distintos países Miembros para organizar el calendario y la secuencia adecuados de la asistencia técnica y la creación de capacidad en apoyo de los elementos de la Declaración Ministerial de Doha. Otros podrán plantear cuestiones de naturaleza más sistémica que requerirán la participación y consideración de los Miembros.

## 1. Políticas de comercio y desarrollo

10. Como se ha señalado en muchas ocasiones en las deliberaciones del Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas, la relación entre comercio, deuda y finanzas y otros parámetros económicos mundiales debe considerarse de manera integral en la cuestión de la movilización de las finanzas y los recursos para el desarrollo. La cuestión de las finanzas y la cuestión de la deuda ya no pueden verse aisladamente sino a la luz de las políticas comerciales aplicadas por los países desarrollados y en desarrollo. A este respecto, el Grupo dejó claramente sentado que las cuestiones de acceso a los mercados, disminución de los precios de los productos básicos y alivio de la deuda debían tomarse en cuenta en forma coordinada desde el punto de vista de la coherencia.<sup>8</sup>

11. Este "enfoque integral" con relación a los problemas internacionales se ajusta al espíritu del Consenso de Monterrey, que en su párrafo 8 menciona que "en una economía mundial cada vez más interdependiente, es indispensable adoptar un enfoque integral con respecto a los problemas nacionales, internacionales y sistémicos, relacionados entre sí, de la financiación para el desarrollo". También dice "que el comercio internacional es un motor del desarrollo internacional y que un sistema comercial multilateral abierto a la participación de todos basado en normas, no discriminatorio y equitativo, junto con una liberalización real del comercio puede estimular apreciablemente el desarrollo en todo el mundo y beneficiar a los países en todas las etapas de desarrollo".<sup>9</sup> En el siguiente párrafo del Consenso, también se destaca que "la liberalización efectiva del comercio es un elemento importante de la estrategia de desarrollo sostenible de un país".<sup>10</sup>

12. La introducción del proceso conjunto de la estrategia de lucha contra la pobreza del FMI y del Banco Mundial (PELP) ya constituía en sí un reconocimiento, puesto que sólo una combinación congruente de políticas macroeconómicas, reformas estructurales, medidas contra la pobreza, e incluso alivio de la deuda, definida en el contexto de un proceso de participación de la sociedad civil y una mayor identificación de cada país, permitiría que los resultados de los programas del Fondo y del Banco en los países de bajos ingresos favorecieran a los pobres. El PELP dio a la OMC la oportunidad de alentar al Banco Mundial a "incorporar" cuestiones comerciales en su labor, como se recordó en la Declaración tripartita publicada en Seattle y en el comunicado de abril del Comité para el Desarrollo. Si bien por una parte incorporar el comercio en el PELP ha sido un proceso lento hasta la fecha, por otra parte se acoge favorablemente el enfoque renovado del Banco Mundial en aras de cuestiones comerciales. La importancia del apoyo del Banco Mundial en esta esfera no sólo tiene que ver con la financiación que pudiera ayudar a movilizar sino también con su participación a nivel del país y pericia en materia de política.<sup>11</sup> Nuestro entendimiento con el personal del Banco Mundial respecto de la cooperación consiste en que la OMC asumirá la responsabilidad de ayudar a los países en desarrollo Miembros a cumplir sus obligaciones jurídicas, y el Banco Mundial lo complementará prestando asistencia para la creación de capacidad infraestructural, institucional y humana.

---

<sup>8</sup> Véase, en particular, WT/WGTDF/M3, párrafo 22.

<sup>9</sup> Párrafo 26 del Consenso de Monterrey.

<sup>10</sup> Párrafo 27 del Consenso de Monterrey.

<sup>11</sup> Entre 1990 y 1998, el 68 por ciento de los programas de reajuste del Banco Mundial incluían apoyo para la reforma de las políticas comerciales y del tipo de cambio. Los préstamos del Banco Mundial para actividades relativas al comercio, definidos en líneas generales para incluir infraestructura, representaron alrededor de 26 por ciento de sus préstamos totales entre 1994 y 1999 (aproximadamente 2.000 millones de dólares EE.UU. al año). El personal del Banco Mundial está creando actualmente un inventario detallado de sus actividades de préstamos relacionadas con el comercio.

13. La calidad complementaria del comercio y desarrollo constituye una base natural para una mejor cooperación entre la OMC y el Banco Mundial (así como otros organismos que participan en cuestiones orientadas al desarrollo). La OMC respalda plenamente el "Consenso de Monterrey", y, como indicado anteriormente para contribuir a asegurar que el comercio favorezca el crecimiento y el desarrollo, es necesario vincular las esferas prioritarias en materia de política y comercio a los planes generales nacionales de desarrollo y a las estrategias de lucha contra la pobreza. De otra forma el comercio no será de beneficio para el desarrollo. Hasta el momento, el Marco Integrado ha sido el principal mecanismo en la comunidad internacional para integrar el comercio a los planes de desarrollo y estrategias de lucha contra la pobreza. El reto actual en el proceso del Marco Integrado es la aplicación y seguimiento de los resultados de los estudios de diagnóstico de la integración comercial. A la fecha el éxito ha sido modesto.<sup>12</sup> El Director General de la OMC y el Presidente del Banco Mundial anunciaron recientemente que realizarían exámenes periódicos conjuntos del Marco Integrado.<sup>13</sup>

14. La integración comercial eficaz está ligada a la capacidad de los países y de las instituciones internacionales de abordar el programa "después de la frontera", es decir en crear el potencial comercial y las infraestructuras de los países en desarrollo (mediante reformas de aduanas, mejorando el transporte y las redes de distribución, facilitando el acceso al financiamiento comercial, mejorando la comercialización de exportaciones, etc.). Depende también de la creación y el sostenimiento de una política comercial nacional establecida dentro de la política general de desarrollo del país. Además, para integrar el comercio en beneficio de los PMA, los esfuerzos de los organismos, los donantes y los PMA deben estar ligados a movimientos eficaces en el acceso a los mercados para que los PMA puedan aprovechar las reacciones adecuadas de la oferta estimuladas mediante la integración comercial. Por lo tanto, sigue siendo indispensable mejorar el acceso a los mercados. Como indicó en su reciente discurso<sup>14</sup>, el Director General de la OMC ha fijado los amplios objetivos del Marco Integrado si es que ha de contribuir con éxito al Programa de Doha para el Desarrollo (PDD): a) asegurando que el comercio se integre eficazmente en los planes de desarrollo y estrategias de lucha contra la pobreza de manera que el comercio favorezca el desarrollo de los PMA y ayude a reducir la pobreza; y b) creando la capacidad institucional y humana para que puedan participar eficazmente en el sistema multilateral de comercio. Esta integración será una prioridad esencial de la cooperación OMC-Banco Mundial en el futuro, al menos en cuanto al objetivo de completar el PDD para el 1º de enero de 2005.

## **2. Política comercial, monetaria y financiera**

15. Como se declara en el documento WT/WGTDF/W/4, la ampliación del comercio internacional depende de un sistema financiero internacional que funcione bien en varios aspectos. Una de las principales preocupaciones de los comerciantes y de los funcionarios comerciales siempre ha sido depender de un mecanismo de precios internacional estable para realizar transacciones transfronterizas, para tomar decisiones sobre inversión y producción de bienes y servicios comerciables y para establecer políticas comerciales basadas en los precios. En este sentido, una referencia clave en la Declaración Ministerial de Marrakech sobre la Coherencia es la necesidad de contar con un buen grado de estabilidad del tipo de cambio para reducir el riesgo de los inversionistas y comerciantes y dar confianza a los Miembros de la OMC, en el sentido de que pueden actuar con relativa comodidad en el sistema de comercio basado en normas sin tener que recurrir a restricciones cuantitativas o a una protección coyuntural excesiva.

---

<sup>12</sup> Discurso del Director General de la OMC, 1º de noviembre de 2002, Segundo Seminario del Marco Integrado sobre Integración.

<sup>13</sup> Comunicado de prensa de la OMC, 10 de octubre de 2002.

<sup>14</sup> Discurso del Director General de la OMC, 1º de noviembre de 2002, *id.*

16. Una vez concluido el sistema Bretton Woods, las Partes Contratantes del GATT y luego los Miembros de la OMC manifestaron preocupaciones al comienzo de cada nueva ronda (Ronda Tokio, Ronda Uruguay), respecto de los efectos adversos de una volatilidad "excesiva" del tipo de cambio y paridades de tipo de cambio inadecuadas sobre la capacidad de los gobiernos para contraer nuevos compromisos comerciales vinculantes.<sup>15</sup> Si bien las fluctuaciones pequeñas y a corto plazo de los tipos de cambio nominales pueden compensarse, en cierta medida, mediante instrumentos financieros modernos, la preocupación reapareció antes de las Conferencias Ministeriales de Seattle y Doha, ya que las economías emergentes habían resultado duramente afectadas por las mayores y más profundas fluctuaciones de su historia. Entonces se reconocía que la inestabilidad de la cuenta de capital había tenido un papel mucho más importante que en las crisis más tradicionales de cuenta corriente/balanza de pagos de los decenios de 1970 y 1980, que habían estado vinculadas al gasto fiscal, una elevada inflación y excesiva deuda pública. Las importantes oscilaciones de los tipos de cambio en Asia y en América Latina exacerbaban la debilidad fundamental de las medidas prudenciales de vigilancia de los sectores corporativo y financiero, y contribuyeron al derrumbamiento de las economías nacionales.

17. Si bien la estabilidad del tipo de cambio constituye la cuestión de fondo de nuestro mandato sobre la coherencia, el FMI o la OMC poco pueden hacer por sí solos para corregir los importantes desequilibrios del tipo de cambio. Sin embargo, las instituciones competentes pueden mejorar su calidad complementaria desarrollando sus respectivas reglas como amortiguadores de crisis económica transmitida mediante importantes fluctuaciones del tipo de cambio. Como se destaca en la conclusión del Presidente sobre el examen de la relación entre comercio y finanzas, el sistema de la OMC desempeña un papel importante al proporcionar estabilidad y seguridad económicas en períodos de crisis financiera, dificultar más el recurso al proteccionismo y mantener los mercados abiertos para contribuir a que las economías afectadas por la crisis puedan continuar exportando. Además, el sistema de solución de diferencias asegura que los sectores específicos, propensos a cambios cíclicos importantes, no contribuyan a deteriorar las relaciones comerciales; el Presidente también hizo hincapié en el papel de la liberalización del comercio en la asignación eficiente de recursos y en la creación de la capacidad de resistencia de las economías frente a las crisis externas. Por su parte, el FMI trata de robustecer el sector financiero de las economías emergentes, que a su vez limitan los rápidos cambios en los criterios del mercado. Se han desarrollado sistemas de alarmas rápidas para las crisis, y servicios adecuados para las economías afectadas por ellas. Con todas estas iniciativas se trata de que las instituciones financieras desempeñen una mayor función de "amortiguadores" de las crisis financieras y de evitar la transmisión de sus efectos a la "economía real".

18. Uno de los mensajes más concretos del Grupo de Trabajo al final de su examen fue, en función de la experiencia adquirida en Asia y también de los sucesos en América Latina, la necesidad de mejorar la estabilidad y la seguridad de las fuentes de financiamiento comercial, especialmente para ayudar a afrontar los períodos de crisis financiera cuando los bancos internacionales niegan el acceso a instrumentos tradicionales como las cartas de crédito. Varios Miembros de la OMC han insistido en la necesidad de progresar en esta cuestión, ya sea a nivel multilateral o regional. Durante el examen de la relación entre comercio y deuda se hizo de nuevo referencia a esta cuestión, y los oradores reconocieron que "existía un claro vínculo entre el comercio y la financiación durante las

---

<sup>15</sup> Preocupaciones relativas a los efectos adversos de una volatilidad "excesiva" del tipo de cambio y paridades inadecuadas del tipo de cambio sobre la capacidad del gobierno para contraer nuevos compromisos comerciales vinculantes. En el período 1982-1993, las Partes Contratantes del GATT manifestaron formalmente estas preocupaciones al FMI por conducto del Director General del GATT y solicitaron que el FMI preparase un estudio sobre el efecto de las fluctuaciones del tipo de cambio en el comercio internacional. En el estudio del FMI se reconoció que las fluctuaciones del tipo de cambio podrían afectar de manera adversa al comercio, pero se concluyó que era sólo uno de los muchos factores en juego y que empíricamente no se podían detectar dichos efectos ("Fluctuaciones del Tipo de Cambio y Comercio Internacional", FMI, marzo de 1984).

crisis de deuda, lo cual debería entrañar una cooperación más profunda entre la OMC y las instituciones financieras internacionales en términos de una mayor disponibilidad de financiación del comercio y financiación compensatoria".<sup>16</sup>

19. Sobre una base bilateral, la OMC sigue la pauta de la vigilancia del FMI respecto de los tipos de cambio como cuestión de rutina. Durante la crisis financiera asiática, el Director General de la OMC examinó cuestiones relativas a las repercusiones de las devaluaciones en el comercio (para evitar reacciones de política comercial inadecuada) con el Director Gerente del FMI, y comunicó las preocupaciones de nuestros Miembros con relación a reacciones de política monetaria y tipo de cambio.

### **3. Política de comercio y deuda**

20. Durante los últimos 30 años, particularmente en 1997 con la crisis financiera asiática y más recientemente en América Latina, se han producido varias veces problemas internacionales financieros y de deuda. Normalmente, se recurre al FMI y al Banco Mundial para que administren debidamente los acuerdos entre prestamista y prestatario para refinanciar la deuda, planteándose cada vez más la cuestión de cómo ha de compartirse el costo de ajuste entre los gobiernos deudores y sus acreedores de los sectores público y privado.<sup>17</sup>

21. El comercio se incorpora a la fórmula como un medio de reducir la carga general de ajuste, ya que la solución a largo plazo en todos los casos consiste en que los países afectados financieramente o endeudados aumenten sus ingresos por concepto de exportaciones. Conseguir préstamos internacionales equivale a comercio diferido, incluso cuando sea puramente especulativo. En el caso de la crisis financiera asiática, los países afectados cargaron la mayor parte del peso del ajuste a programas apoyados por el FMI y el Banco Mundial, con consecuencias para sus actividades económicas nacionales. Este punto general de compartir los costos de ajuste es el mismo que los Jefes Ejecutivos del FMI, el Banco Mundial y la OMC plantearon en su Declaración Tripartita, antes de la Tercera Conferencia Ministerial, cuando presionaron a la OMC para crear nuevas oportunidades, preferenciales, de acceso a los mercados para los países PPME a fin de complementar los programas de alivio de la deuda del FMI y del Banco Mundial.

22. Los vínculos deuda-comercio fueron examinados por el Grupo de Trabajo en septiembre, y los Miembros insistieron en que la principal contribución que podía hacer la OMC era seguir avanzando en un mayor acceso a los mercados en las esferas de interés para los países endeudados. Se vio que las restricciones de acceso a los mercados en el extranjero impedían a los países endeudados obtener las divisas que necesitaban para el servicio de su deuda exterior y no recurrir a préstamos adicionales insostenibles. Los Miembros se mostraron especialmente interesados en que la nota de la Secretaría (WT/WGTDF/W/9) había puesto de relieve que todos los estudios recientes sugerían que las ganancias que podían resultar de la eliminación de los obstáculos a las exportaciones de esos países sobrepasaban los flujos anuales que recibían de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) y alivio de la deuda, de conformidad con la Iniciativa de los PPME. En este sentido el Presidente de la reunión también señaló que la reducción no discriminatoria mundial de los obstáculos al comercio en el contexto de las negociaciones en curso de la OMC, especialmente en sectores donde las distorsiones afectan a las exportaciones de los países en desarrollo, podría contribuir notablemente a una solución duradera del problema de endeudamiento externo de los países menos adelantados y en desarrollo.

---

<sup>16</sup> WT/WGTDF/M/3, de 15 de octubre de 2002, párrafo 5.

<sup>17</sup> El FMI está reflexionando actualmente sobre políticas adecuadas de préstamos para tales situaciones, en particular para limitar los problemas de riesgo moral y examinar cómo podría alentarse al sector privado a que desempeñe un papel más importante en la resolución de las crisis, cuando se produzcan.



23. Los vínculos entre comercio y deuda fueron examinados en toda su dimensión. Si bien el acceso a los mercados de los países asociados es importante, las políticas comerciales también cumplen una función, a nivel nacional, en el mejoramiento de la "capacidad de oferta" de los países individuales para satisfacer las oportunidades de exportación. Liberalizando las importaciones de los países en desarrollo se ayuda a impulsar el crecimiento, la productividad y las exportaciones nacionales, aunque habría que tomar en cuenta con sumo cuidado el calendario y el orden que se sigue en la reforma comercial en este contexto, así como los costos de ajuste que entraña dicha liberalización y la asistencia necesaria para hacerlos frente. Las reformas comerciales bien realizadas contribuyen a reducir el sesgo antiexportación de las políticas nacionales y propician un entorno empresarial abierto. Como recalcó un Miembro con experiencia de la crisis financiera asiática, esto fomenta el crecimiento a largo plazo mejorando la eficiencia de la asignación de recursos.<sup>18</sup>

24. La cuestión del financiamiento comercial surgió nuevamente durante el examen del vínculo entre comercio y deuda. Esta cuestión de la "coherencia" fue lanzada por la crisis financiera asiática cuando se agotaron las cartas de crédito junto con el acceso a todas las otras formas de capital extranjero, sumándose a esto el problema de estos países de aumentar las exportaciones para ayudar a facilitar el proceso de ajuste. Las deliberaciones con el personal del FMI y del Banco Mundial en ese entonces no generaron la base de una solución pese al trabajo analítico considerable que se llevó a cabo.<sup>19</sup>

#### **4. El sistema de comercio y la liberalización de la cuenta de capital**

25. La OMC y el FMI son las dos principales organizaciones normativas y económicas. En ambos casos las normas están evolucionando y en determinadas esferas nuestros programas presentan signos de mayor convergencia. Un ejemplo que se ha venido planteando desde hace algún tiempo es la relación entre las normas del AGCS y la liberalización de los servicios financieros, junto con los esfuerzos del FMI para reforzar las normas y la supervisión financiera internacionales. Este punto se debatió en el Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas como esfera en la que están claras las responsabilidades, pero en la que es preciso fortalecer la cooperación.

26. Las deliberaciones actuales sobre inversión de la OMC pueden tener un impacto potencial en las transacciones de cuenta de capital (esfera que compete al FMI), así como en las normas existentes relativas a pagos corrientes. Tanto las actividades de la OMC como del FMI en la esfera del movimiento de capital a largo plazo convergen en torno a la tarea de introducir mayor transparencia, previsibilidad y estabilidad en los mercados internacionales de capitales. Evidentemente, es importante que el progreso se apoye mutuamente, ya que hay bastantes posibilidades de duplicación de esfuerzos. Las deliberaciones relativas a las "excepciones y salvaguardias por razones de balanza de pagos" en el Grupo de Trabajo sobre la Relación entre Comercio e Inversión (WT/WGTI/W/137) revelaron que muchos participantes consideraban esencial una cláusula de balanza de pagos para protegerlos contra ciertas categorías de flujos de capital (esencialmente capital a corto plazo). El AGCS contiene ya una disposición de medidas de salvaguardias por razones de balanza de pagos con cláusulas específicas concordantes con las del FMI.

---

<sup>18</sup> WT/WGTDF/M/3, párrafo 11. El representante de Corea dijo que, en el caso de su país, la deuda afectó esencialmente a las importaciones y no a las exportaciones. A su vez, el fuerte crecimiento de las exportaciones ayudó a pagar la deuda. El problema de endeudamiento estaba estrechamente relacionado con el de la asignación correcta de los recursos (la deuda se invertía en sectores relacionados con la exportación), y con buenas políticas macroeconómicas. La buena regulación financiera también fue clave para resolver el problema de la deuda que Corea tuvo que superar en un período corto.

<sup>19</sup> En un informe de un consultor, preparado para el FMI en septiembre de 1998, se ponía en duda la viabilidad de cualquier solución general y se sugería en su lugar un enfoque individual, caso por caso.

27. En abril de 1999 la OMC, el FMI y el Banco Mundial celebraron una conferencia conjunta en Washington sobre la liberalización de la cuenta de capital. La OMC continuará intercambiando opiniones y preparará los documentos del personal sobre la materia.

## **5. Disposiciones de balanza de pagos de la OMC**

28. En los casos en que los Miembros de la OMC reclamen cobertura de balanza de pagos para mantener restricciones comerciales, tanto el GATT como el AGCS requieren que los Miembros consulten con el FMI y acepten determinadas conclusiones de éste, particularmente sobre la existencia de un problema de balanza de pagos. La cooperación del GATT y de la OMC con el FMI en esta esfera existe desde hace mucho tiempo. Recientemente se han producido debates tanto de carácter metodológico como sustantivo en el Comité de Restricciones por Balanza de Pagos sobre el criterio utilizado para evaluar si existe una balanza de pagos, en particular la idoneidad del nivel de las reservas en un mundo en el que los movimientos de capitales son cada vez mayores y más volátiles. La OMC y el FMI han estudiado recientemente juntos esta cuestión, que también será abordada en el ámbito del mandato sobre la coherencia.

## **6. Disposiciones especiales en materia de cambio**

29. El vínculo formal entre las normas del FMI y de la OMC figura en el artículo XV del GATT, sobre Disposiciones en materia de cambio. Entre otras cosas, establece normas que han de seguirse en el establecimiento de disposiciones especiales en materia de cambio con un Miembro de la OMC que no sea miembro del FMI, y requiere una estrecha cooperación entre la OMC y el FMI al respecto. De vez en cuando surgen casos (recientemente en el caso de la disposición especial en materia de cambio contenida en un proyecto de protocolo de adhesión), pero generalmente son tratados por el personal y la dirección de la OMC y del FMI como parte de la cooperación habitual de estas organizaciones.

## **7. Vigilancia de la política comercial y financiera**

30. El intercambio de información y análisis respecto de cuestiones financieras y comerciales es un requisito básico para la formulación de políticas coherentes. La OMC coopera estrechamente con el personal del FMI en la preparación de nuestros informes de EPC, y el FMI considera valiosos esos informes en su propia supervisión periódica de las políticas de sus miembros. Habida cuenta del papel preponderante de los informes del FMI sobre los países industrializados, esto puede complementar provechosamente los propios esfuerzos de la OMC para divulgar los costos de protección y generar apoyo para una mayor liberalización del comercio. El Fondo también proyecta ejercer una vigilancia más estricta de los principales importadores en el mundo en desarrollo como parte de las consultas de su artículo IV, teniendo presente la necesidad de resaltar el costo de las políticas restrictivas para los asociados económicos más pobres.

## **8. Consecuencias de la liberalización del comercio para los ingresos**

31. Algunos países en desarrollo como Jamaica manifestaron su preocupación, en una reunión del Consejo General sobre la Coherencia celebrada en 1999, en el sentido de que reducir sus aranceles tiene efectos presupuestarios negativos al privarlos de recaudación fiscal. Para algunos países en desarrollo los impuestos de actividades económicas siguen constituyendo una elevada proporción de los ingresos fiscales. Un estudio del FMI (por Ebrill, Stotsky y Gropp (1999)) indica que la realización de reformas arancelarias de manera ordenada quizá no afecte a los ingresos (o, en casos de éxito, puede aumentarlos) si forma parte de una reforma fiscal general que incluya, por una parte, la compensación de los efectos negativos de la reducción de los aranceles medios en las finanzas públicas mediante la eliminación de las crestas arancelarias y las exenciones arancelarias, y, por otra parte, el establecimiento de impuestos interiores (como el impuesto sobre el valor añadido).

Otro aspecto es la repercusión fiscal del deterioro de la relación de intercambio. La reducción de los precios de exportación (expresados por lo general en dólares) no conduce necesariamente a la disminución de los ingresos de los productores nacionales, cuyos precios se expresan en la moneda nacional. No obstante, puede afectar a las finanzas públicas, por ejemplo en el caso de los impuestos aplicados a las exportaciones. Por otro lado, el deterioro de la relación de intercambio puede tener efectos positivos en los ingresos públicos si los impuestos obtenidos del aumento del valor de las importaciones superan los efectos fiscales de la reducción de los precios de exportación. Las conclusiones del FMI han estado sujetas a deliberaciones en una reunión anterior del Consejo General sobre la Coherencia, y fueron nuevamente examinadas por el Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas cuando examinó la relación entre comercio y finanzas (WT/WGTDF/W/9).

### **III. ORIENTACIÓN PARA LA LABOR FUTURA: CUESTIONES Y ESFERAS DE MAYOR COOPERACIÓN**

32. Los procesos y las esferas mencionados en que se coopera ya están generando considerable actividad en la OMC, en el FMI y en el Banco Mundial, pero cabe reformular y reconsiderar algunos de ellos de manera que el Mandato sobre la Coherencia responda mejor a las expectativas de los Miembros sobre dónde y cómo deberían colaborar y ampliar sus actividades las organizaciones internacionales.

#### **A. ESFERAS TRADICIONALES DE LA COHERENCIA**

##### **1. Consultas de balanza de pagos**

33. Según se ha dicho, existen esferas en que la cooperación institucionalizada es habitual, y no es necesario intensificarla. El uso de las disposiciones de la OMC en virtud de la sección B del artículo XVIII del GATT puede variar con el tiempo de acuerdo con la situación económica mundial, pero las tendencias recientes han reflejado claramente -desde la conclusión de la Ronda Uruguay- una tendencia a la baja. La cooperación reciente entre el FMI y la OMC se ha centrado en la preparación de documentos en los que se explica la evolución de la práctica del FMI en el examen de los niveles de las reservas para evaluar si ha habido problemas de balanza de pagos, y en la incidencia de un examen reciente del FMI sobre la idoneidad de la reserva internacional. La India, que había iniciado las deliberaciones sobre esta cuestión en el Comité de Restricciones por Balanza de Pagos, también planteó la cuestión en el Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas respecto de si se debería otorgar mayor flexibilidad en el uso de la sección B del artículo XVIII del GATT desde el punto de vista del desarrollo<sup>20</sup>, tema sobre el que hasta el momento ha habido poco consenso entre los Miembros.<sup>21</sup>

- *La cooperación en curso entre la OMC, el FMI y los Miembros parece satisfactoria, ya sea desde el punto de vista del proceso o de lo sustancial, como se aprecia en la preparación oportuna de los documentos metodológicos en respuesta a la solicitud de un Miembro.*

---

<sup>20</sup> WT/WGTDF/M/2, párrafo 15.

<sup>21</sup> WT/WGTDF/M/3, párrafo 19.

## 2. Tipos de cambio, control de divisas, liberalización del capita: Ámbito para mayor investigación

34. La cuestión de los tipos de cambio, controles y liberalización del capital es competencia de las instituciones de Bretton Woods, principalmente del FMI, pero las recientes deliberaciones sobre los vínculos entre comercio y finanzas en el Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas, incluidas las posibles medidas de la OMC que pudieran ayudar a impedir que se contagie el comercio de las crisis financieras, así como la posibilidad de una cláusula de balanza de pagos en un acuerdo futuro de inversiones, exigen una investigación coordinada.

35. En lo que se refiere a la cuestión de la inestabilidad del tipo de cambio y su impacto en el comercio, y al tema más amplio de las disposiciones en materia de cambio, las deliberaciones en el Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas revelaron el deseo de algunos Miembros de estudiar más detenidamente los efectos de una mayor inestabilidad financiera y del tipo de cambio y la liberalización de los flujos financieros en el comercio.<sup>22</sup>

- *Se mostró particular interés, durante las deliberaciones formales e informales, en la actualización del estudio del Fondo de 1984 sobre la volatilidad de los tipos de cambio y el comercio, centrada en las lecciones que deben sacarse de las crisis de la cuenta de capital experimentadas por las economías emergentes en el decenio de 1990.*

36. Durante las deliberaciones sobre la relación entre comercio y deuda, sin embargo, algunos Miembros apoyaron la propuesta de mayor flexibilidad en el uso de control de divisas respecto de la cuenta de capital en caso de crisis financiera o endeudamiento elevado. La mayoría de los aspectos de esta cuestión no corresponden al mandato de la OMC y son competencia del Fondo. Sin embargo, ha surgido interés al respecto entre los Miembros de la OMC desde el AGCS, que contiene disposiciones de balanza de pagos, y la posibilidad de incorporar dicha cláusula está siendo examinada por el Grupo de Trabajo sobre la Relación entre Comercio e Inversión.

- *En este caso hay dos clases de cuestiones: La primera (que compete al FMI) está relacionada con la capacidad de aumentar los controles de divisas para evitar el contagio financiero en la sección comercial. Esto puede merecer mayor investigación, particularmente porque hubo muchas opiniones en el Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas respecto de la eficacia de estos controles.<sup>23</sup> La otra cuestión está relacionada con la coherencia básica, es decir, las condiciones en que las medidas de salvaguardias por razones de balanza de pagos de la OMC concuerdan completamente con los artículos del Acuerdo del FMI. En el caso de las deliberaciones de la OMC sobre un posible marco multilateral de inversión, muchos países han solicitado que exista dicha salvaguardia. El primer documento de la Secretaría (WT/WGTI/W/137) sienta las bases para una investigación más detallada.*

---

<sup>22</sup> Véase en particular WT/WGTDF/M/2, párrafo 10. El representante de Kenya indicó que los puntos planteados en cuanto a que la volatilidad del tipo de cambio anulaba el valor de las reducciones arancelarias debería ser analizado más a fondo, especialmente la posibilidad de que tal vez no sea aconsejable que los países en desarrollo se lancen a adoptar nuevas medidas de liberalización de los productos no agrícolas, como se prevé en la Declaración de Doha. El representante de Indonesia amplió el debate atribuyendo parte de la responsabilidad al papel de las instituciones financieras extranjeras en la crisis de divisas que experimentaron, la cual planteó problemas tanto de gobernabilidad como de financiación comercial (párrafo 34).

<sup>23</sup> WT/WGTDF/M/3, párrafos 28 y 29.

37. Este tema también está relacionado con la cooperación relativamente larga entre la OMC, el FMI y el Banco Mundial en lo que se refiere a la liberalización de los servicios financieros y a la reforma de la estructura financiera, incluido el fortalecimiento de la reglamentación cautelar, normas y códigos. Ya se han publicado diversos documentos de trabajo del FMI y de la OMC (WT/WGTDF/W/4) sobre la cuestión de los servicios financieros y la liberalización de la cuenta de capital, y también el Banco Mundial ha investigado considerablemente en la materia.

- *Conforme se va desarrollando una nueva ronda de negociaciones de servicios, incluidos los posibles compromisos adicionales en los servicios financieros (por ejemplo, el cumplimiento de los compromisos contraídos por los países asiáticos en virtud de los programas apoyados por el FMI), es probable que surja la cuestión de una mayor investigación y coherencia, ya que se han realizado progresos considerables en la reforma de la estructura financiera y en la relación entre la liberalización y el control cautelar.*

#### B. NUEVAS ESFERAS DE COHERENCIA

38. Financiación comercial: se ha dedicado tiempo al examen del sistema embrionario establecido por los países asiáticos, junto con el Banco Asiático de Desarrollo (que hizo una presentación específica al respecto) durante la crisis del período 1997-1999, para mantener el flujo de financiación comercial, particularmente en relación con las importaciones. La experiencia de Indonesia fue particularmente interesante en este sentido (WT/WGTDF/W/4). Se ha llevado a cabo ya mucha investigación en la materia, en el FMI, el Banco Mundial, la OMC e instituciones de desarrollo regionales (véase la bibliografía de WT/WGTDF/W/4), y varios Miembros de la OMC insistieron en la necesidad de progresar respecto de esta cuestión, ya sea a nivel regional o multilateral.

- *En lugar de esperar a la próxima crisis regional, se podría establecer un comité de dirección para examinar los mecanismos adecuados, incluso con la participación del sector privado, con el fin de mantener la relación comercio-finanzas en circunstancias excepcionales de crisis financieras, sin crear un nuevo servicio más en la ya amplia gama de servicios disponibles para los países que enfrentan problemas de balanza de pagos. La propuesta no estaría relacionada con el comercio de productos básicos, el cual está cubierto por otro grupo de trabajo. Varios países plantearon la cuestión específica de la financiación de las exportaciones, crédito y subvenciones, que las normas existentes deberían tomar en cuenta.*

39. Creación de capacidad e infraestructura comercial: las tres organizaciones internacionales prestan considerable asistencia técnica a la reforma comercial (reforma arancelaria en el departamento de asuntos fiscales del Fondo, reformas arancelarias por la UNCTAD, el Banco Mundial y el FMI, asesoramiento suministrado en el contexto de los Exámenes de Política Comercial de la OMC y su papel en el Marco Integrado).

- *Una esfera concreta de la coherencia sería programar mejor e integrar la labor de las organizaciones internacionales en estas esferas de manera que se conciben reformas y se apliquen conjuntamente aliviando así la carga administrativa de la aplicación de la reforma a las autoridades locales. Se podrían prever misiones comunes. Lo mismo sucedería con los exámenes de inversión (IED), que contribuyen a mejorar el entorno empresarial local en la medida en que conducen a modificaciones sensatas del régimen de inversiones local. Actualmente la UNCTAD y la OCDE están realizando exámenes de país-inversión, compitiendo con las secciones de inversión de los exámenes de política comercial y los estudios del FIAS*

*(Servicio de Asesoría sobre Inversión Extranjera) (Banco Mundial). El FMI quiere aumentar la vigilancia en esta esfera. La coherencia podría reducir la competencia administrativa y las duplicaciones. En cambio, habría que habilitar más recursos para los proyectos de seguimiento del Marco Integrado, de acuerdo con lo propuesto por los países, que hasta el momento han sido pequeños, prácticos y poco costosos.*

40. Un sector que merece mayor investigación es la contribución para mejorar la integración comercial en la estrategia de desarrollo, que puede adoptar varias formas. Algunos bancos de desarrollo regionales ya estaban proporcionando "préstamos de capacidad comercial" a sus miembros, pero sin gran entusiasmo de los Ministros de Finanzas. El apoyo de los Ministros de Finanzas fue crucial en el Programa de Doha para el Desarrollo, pese a las preocupaciones relativas a los ingresos fiscales. La secuencia y el calendario adecuados de la liberalización comercial deben constituir otro sector de investigación y decisión comunes, al igual que la identificación del costo de los efectos a corto plazo de esa liberalización y los posibles recursos para sufragarlo.

#### C. POSIBLES ESFERAS DE COHERENCIA

41. Liberalización de la cuenta de capital e inversión: la negociación de un marco de inversión multilateral de la OMC sería de gran importancia estructural.

- *Esto tendría consecuencias económicas y jurídicas tanto para la OMC como para el FMI, por ejemplo el caso de la compatibilidad de una cláusula de la balanza de pagos con los artículos de los Acuerdos del FMI. La relación entre un "sistema de solución de diferencias" para bonos soberanos, regido por el FMI, y un "sistema de solución de diferencias" para inversiones transfronterizas de largo plazo regido por la OMC es posiblemente una cuestión de gran envergadura. El personal de las dos instituciones debería redactar un documento común para aclarar todas las esferas potenciales de duplicaciones.*
- *En otro documento, que ya fue solicitado por algunos Miembros durante las consultas informales, se examinaría la relación "más amplia" entre un posible marco de inversión de la OMC y la cuestión de la liberalización de la cuenta de capital. Un posible acuerdo de inversión, desde la perspectiva de la mayor parte de los Miembros de la OMC, no debería ser un vector hacia una mayor liberalización de la cuenta de capital y se debería dejar libertad para utilizar los controles de capital existentes. Este tipo de documento sería de gran interés para los Miembros, y el personal de las tres organizaciones (FMI, BM, OMC) podría hacer contribuciones.*

42. Política de competencia, contratación pública, buena gestión, entorno empresarial abierto: el desarrollo de normas de competencia, incluso limitadas, fortalecería las normas ya existentes de contratación pública, para crear un entorno empresarial favorable "después de la frontera" que sea competitivo y transparente, y que fomente la buena gobernabilidad. Las consecuencias de las posibles normas no se han evaluado desde el punto de vista del bienestar, es decir, el desmantelamiento de los no-obstáculos al comercio (UNCTAD) o mejora en la facilitación comercial (Banco Mundial). Se trata de una esfera de exploración para examen y estudio ulteriores.

#### Conclusión

43. Como lo evidencia la sección II de este documento, las actividades de la coherencia están bien fundadas en la labor y en los procesos de la OMC, y la cooperación continúa a diario en todos los niveles de nuestras respectivas instituciones (desde la presentación cruzada y la participación en grupos de trabajo y comités, hasta reuniones del Consejo General y de los Jefes de las Organizaciones). Sin embargo, la creación del Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas,

que se inscribe en el proceso de Monterrey de examinar los problemas y las políticas mundiales de manera integral, está generando ahora ideas, documentos y trabajos de investigación que pueden hacer nuevas aportaciones al mandato sobre la coherencia. Esto no quiere decir que los dos procesos deberían estar vinculados orgánicamente, pero hay sinergias obvias, en particular en cuanto a nueva investigación, proyectos concretos, y reflexiones progresistas sobre problemas estructurales. Un aspecto que tal vez quieran debatir los Miembros es la forma en que el Grupo de Trabajo, con carácter permanente, puede encajar en las actividades de la coherencia, y ayudar a mejorar el mandato en cuestión. A su vez, ¿acaso no se justificaría que el Grupo de Trabajo continuase su labor después de la quinta reunión Ministerial?

---