

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/WGTI/W/3

17 de junio de 1997

(97-2479)

**Grupo de Trabajo sobre la Relación
entre Comercio e Inversiones**

Original: inglés

COMUNICACIÓN DE LA INDIA

Se ha recibido de la Misión Permanente de la India la siguiente comunicación, basada en una declaración formulada por el representante de la India en la primera reunión del Grupo de Trabajo, con la petición de que se distribuya a los Miembros.

Este Grupo de Trabajo se ha establecido con arreglo a la Declaración Ministerial de Singapur y, obviamente, le incumbe la responsabilidad de aplicar el espíritu y la letra del mandato que le otorgaron los Ministros. Es bien sabido que, en el curso de los preparativos de la Conferencia Ministerial de Singapur, la India expresó una preocupación general por la sobrecarga de nuevos temas en el programa de la OMC, en momentos en que los Miembros luchan por aplicar los compromisos ya incluidos en los diversos Acuerdos de la Organización.

Sin embargo, en Singapur, ateniéndose al buen sentido colectivo de los Miembros de la OMC, la India dio su acuerdo a la propuesta de iniciar en la OMC un proceso de estudio respecto de algunos temas. En lo que se refiere concretamente a las inversiones, la India ha insistido en que se trata de un tema extremadamente complicado, que es necesario estudiar cuidadosamente evitando conclusiones prematuras, y que sólo al cabo de un proceso formativo podría llegarse a una opinión fundada en la materia. Vale la pena recordar en este contexto que incluso los países desarrollados, deseosos de incluir este tema rápidamente en la OMC, han declarado en más de una oportunidad durante los preparativos de la Conferencia Ministerial de Singapur que tampoco tienen un conocimiento suficiente de todos los aspectos de la cuestión del comercio y las inversiones y que la apertura de un proceso de estudio responde al interés de todos los Miembros de la OMC.

La Declaración Ministerial de Singapur fue cuidadosamente redactada con objeto de definir claramente los parámetros de trabajo de este Grupo. Al Grupo de Trabajo se le ha encargado examinar la relación entre comercio e inversión. La Declaración encomienda particularmente al Grupo que tome plenamente en consideración la dimensión del desarrollo. La misma Declaración vincula el proceso formativo sobre el tema de la relación entre comercio e inversiones a las disposiciones existentes de la OMC en lo que atañe a las inversiones en general y, en particular, al Acuerdo sobre las MIC. La Declaración también reconoce explícitamente la relación que guarda la labor de este Grupo con la del Grupo de Trabajo sobre la Interacción entre Comercio y Política de Competencia, señalando expresamente que cada Grupo deberá aprovechar la labor del otro.

Teniendo presente que su papel principal es facilitar un proceso formativo encaminado al estudio de la relación entre comercio e inversiones, es necesario que el Grupo de Trabajo se asegure de que el programa de estudios esté claramente definido. Ese programa deberá ser completo, con todos sus temas cuidadosamente ordenados. Deberá estar destinado a asegurar que todos los Miembros de la OMC,

al término de este proceso de estudio, estén mejor informados sobre los diversos aspectos de la relación entre comercio e inversiones y otros temas conexos.

Primera fase

1. El primer y principal elemento de nuestro estudio, que la India designaría como elemento fundamental, debería ser la relación entre comercio, inversiones y desarrollo. Al firmar el Acuerdo por el que se establece la OMC, los Miembros reconocieron que sus relaciones en la esfera de la actividad comercial y económica deben tender a elevar los niveles de vida, a lograr el pleno empleo y un volumen considerable y en constante aumento de ingresos reales y demanda efectiva. Reconocieron también que era menester mantener en el centro de la atención las necesidades del desarrollo económico de los países en desarrollo. Es por ello evidente que ninguna actividad de la OMC, ya sea sobre comercio o inversiones, o sobre comercio e inversiones, puede abstraerse de las necesidades de desarrollo económico de los países en desarrollo. El objetivo primordial de toda liberalización, desde el punto de vista de la India, ha de ser el desarrollo de las economías subdesarrolladas y, en lo que respecta a la India, ya se trate de comercio o de inversiones, estas cuestiones tienen para nosotros importancia únicamente en la medida en que sirvan a los objetivos del desarrollo. Por consiguiente, no debe verse la dimensión del desarrollo como un ingrediente "agregado" a los diversos elementos del programa de trabajo, sino como la verdadera base y razón de ser del trabajo del Grupo. La perspectiva del desarrollo debería estar presente en todos los elementos de nuestro programa de trabajo. Para decirlo en pocas palabras, la perspectiva del desarrollo debería constituir el elemento omnipresente de nuestro estudio.

2. En opinión de la India, después de una primera visión de la relación entre comercio, inversiones y desarrollo, el Grupo debería tratar de comprender la influencia que el comercio y las inversiones tienen en una serie de variables económicas, tales como importaciones, exportaciones, comercio intraempresarial, ahorro interno, equilibrio fiscal, balanza de pagos, etc.

3. La tercera esfera de estudio del Grupo estaría relacionada con las repercusiones de la inversión extranjera directa en la transferencia de tecnología y la formación de la capacidad nacional, cuestiones éstas que son de importancia decisiva para los países en desarrollo.

4. La cuarta esfera de estudio para el Grupo debería tener que ver con la relación entre inversión extranjera directa y políticas de los gobiernos nacionales en materia de industrialización. Un aspecto importante de este examen consistiría en la repercusión de la inversión extranjera directa en la libertad de que gozan los gobiernos nacionales para llevar adelante sus políticas nacionales de industrialización, especialmente las concebidas en favor de determinadas regiones o de sectores específicos.

Los cuatro elementos del programa de trabajo hasta aquí esbozado y que puede definirse como la primera fase del trabajo del Grupo equivalen esencialmente a un examen inicial de la relación entre comercio e inversiones, así como entre comercio, inversiones y algunos otros parámetros.

Segunda fase

5. En la segunda fase de la labor del Grupo, se debería complementar el examen inicial realizado en la primera fase, aprovechando las deliberaciones del Grupo de Trabajo sobre la Interacción entre Comercio y Política de Competencia, con vistas a comprender la relación existente entre la inversión y la política de competencia a nivel nacional e internacional. Podría abordarse esta cuestión como el quinto elemento del programa de trabajo del Grupo. Considerando el mandato que nos dieron los Ministros, la India propone que ambos Grupos de Trabajo celebren, en el momento oportuno, reuniones conjuntas para examinar esta cuestión.

6. El sexto elemento del programa de trabajo del Grupo debería consistir en un examen de la manera como el comercio y las inversiones se abordan en los actuales Acuerdos de la OMC, por ejemplo el Acuerdo sobre las MIC y el AGCS. El documento de la Secretaría podría ser el punto de partida de este programa. Como parte del mismo, debería ofrecerse una oportunidad para examinar las experiencias relacionadas con el Acuerdo sobre las MIC.

7. Como séptimo elemento del programa de trabajo del Grupo, éste debería volver su atención a la manera como han examinado otros foros la cuestión del comercio y las inversiones, teniendo conciencia de que ningún otro foro internacional posee las características singulares de la OMC. Por tal motivo, la forma en que otros foros manejan la cuestión sólo puede ser considerada por los Miembros como una aportación que facilite el debate en el seno del Grupo, y no como un modelo que se deba emular.

8. El octavo elemento del programa de trabajo del Grupo debería estar relacionado con la experiencia adquirida en materia de comercio e inversiones por cierto número de países con diferentes niveles de desarrollo industrial e ingresos. Tal enfoque debería incluir las estrategias adoptadas en esos países con el fin de conciliar las necesidades de desarrollo nacional con los intereses de los inversionistas.

Tercera fase

9. En la tercera etapa del programa, el Grupo debería tratar de ocuparse de ciertos aspectos más amplios de la relación entre comercio e inversiones. Podrían formar el noveno elemento de su programa de trabajo las consecuencias que tienen para los países en desarrollo las prácticas comerciales y estrategias empresariales de las sociedades transnacionales, a las que incumbe la principal responsabilidad por el flujo de inversiones extranjeras directas.

10. El décimo elemento del programa de trabajo del Grupo debería referirse a los factores determinantes del flujo de inversiones extranjeras directas. Puede ser útil examinar las relaciones recíprocas entre las diversas formas de inversión extranjera, especialmente si se tiene en cuenta, como ha señalado un destacado experto, que el 90 por ciento de las transacciones financieras de las sociedades transnacionales no cumple lo que normalmente los economistas considerarían una función económica.

11. También sería útil tener una idea acerca de la verdadera naturaleza de la actual mundialización, observando la movilidad de los diferentes factores de producción. En consecuencia, la India sugiere que el undécimo elemento del programa de trabajo consista en examinar la interrelación entre las distintas formas de inversión extranjera, así como la interrelación entre movilidad de capitales y movilidad de fuerza de trabajo.

12. El duodécimo elemento del programa de trabajo podría tratar de los derechos y deberes del Estado de origen y el Estado receptor, y de los inversionistas.

El aspecto más importante que ha de tenerse presente es que el Grupo debería iniciar su proceso de estudio sobre la relación entre comercio e inversiones de manera abierta y sin desmedro.